

云南省发展战略研究

主编 赵冀立

云南人民出版社

(滇)新登字01号

责任编辑:吴 周

封面设计:子 民

云南省发展战略研究

赵俊臣 主编

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)
云南新华印刷二厂印装 邮 政 编 码 650011

开本: 850×1168 1/32 印张: 24.25 字数: 610,000
1994年1月第1版 1994年1月第1次印刷
印数: 1—1000

ISBN7-222-01487-x/F·199

定价: 20元

编辑说明

一、本书收录的，除中共云南省委书记普朝柱、云南省省长和志强和云南省人大常委会副主任王连方三同志的文章，以及附录外，均为云南省人民政府1990年11月下达、由云南省社会科学院农村经济研究所牵头组织完成的《云南省总体发展战略研究》课题成果。这一成果于1991年8月通过了省级专家组评审鉴定。1992年初邓小平同志南巡重要谈话精神传达和党的十四大报告公布后，编者对成果又作了适当修改。

二、本课题组重在根据社会主义市场经济理论，对云南总体发展战略及他人尚未涉及或较少涉及的领域的战略，进行深入的研究，而对他人研究较多的部门战略、具体区域战略则较少涉及。而且，各报告组研究的年限界定，以全省中长期战略为主，近期战略则从略，旨在为决策部门和读者提供进一步研究的思路，仅是课题组的一家之言，以抛砖引玉。

三、课题组在研究过程中，曾参阅了省内外一些研究云南战略的有关文献，并以目录索引附于书后，为节省篇幅，各研究报告参阅文献未一一注明。

四、由于研究者、编者水平有限，本书中的一家之言，缺点、错误一定不少，期望读者不吝赐教。

编者

1992年11月20日

目 录

上 篇

- 认清形势 明确任务 开拓前进……………普朝柱 (3)
- 云南省经济发展若干问题的思考……………和志强 (15)
- 新时期云南民族经济问题……………王连方 (136)

下 篇

- 云南省总体发展战略研究……………赵俊臣 (177)
- 云南产业发展战略研究……………张泽军 (211)
- 云南优势产业群体战略研究……………沈安波 林 玲 (234)
- 云南粮食发展战略……………董 棣 (270)
- 云南自然资源开发战略研究……………罗静纯 (319)
- 云南资金发展战略研究……………邵汉瑾 (337)
- 云南对外开放战略……………车志敏 (386)
- 云南环境发展战略研究……………李常林 (414)
- 云南人才战略研究……………李峥嵘 (454)
- 云南科技兴省战略研究……………黄建国 (473)
- 云南市场开拓战略研究……………余云东 (510)
- 云南生活消费发展战略研究……………李朝荣 (530)
- 云南精神文明建设战略研究……………苗启明 (556)
- 云南“八五”期间重点建设研究……………黄建国 李常林 (579)

云南中长期发展主要目标定量预测·····	杨恒昌(627)
云南跨越世纪的战略抉择·····	熊清华(650)
十一届三中全会以来云南理论界关于云南经济社会发展 战略讨论综述·····	齐 康(695)

附 录

十一届三中全会以来云南理论界关于 云南省发展战略讨论文献·····	(737)
《云南省经济社会总体发展战略纲要》 评审鉴定意见·····	(768)
《云南省经济社会总体发展战略研究》 课题组名单·····	(770)

上 篇

认清形势 明确任务 开拓前进^①

普朝柱

当前云南形势的三个特点

云南经济发展进入了一个新的阶段；云南对外开放面临着一个难得的机遇；在精神文明建设和社会治安方面面临着长期艰苦复杂的斗争。以上三点，构成了云南当前形势的主要特点。

（一）云南经济发展进入了一个新的阶段

党的十一届三中全会以来，我省的经济发展大体经历了两个步骤。三中全会是1978年12月召开的，1979年主要集中力量宣传贯彻三中全会精神，开展真理标准讨论，拨乱反正，统一思想，把全党的工作重点转移到经济建设上来。经济体制改革实际上是从1980年展开的。改革从农村开始，主要内容是推行家庭联产承包责任制。我省经过4年的努力，到1983年全面落实了这项政策。依靠政策，调动了广大农民的积极性，发挥传统技术的潜力，解决了绝大多数农民吃饱肚子的问题，这是农村改革的第一个步骤。1984年粮食总产量上了一个新台阶之后，中央1号文件指出，要继续贯彻决不放松粮食生产，积极开展多种经营的方

^①节选自普朝柱在中共云南省第五届委员会第二次全体（扩大）会议（1991年7月12日）上的报告。原载《云南日报》1991年7月19日。

针，促使农村自然经济半自然经济向商品经济转化，强调要因地制宜地调整农村产业结构，发展商品生产。省委根据中央指示精神，结合云南实际，扬长避短，发挥优势，放手调整农村产业结构。从这时起我省农村改革进入了第二个步骤。1984年至1990年，我们花了7年时间，在粮食总产量突破历史最高年水平的同时，使优势经济作物和经济林木发展到1300多万亩，建成了近1000万亩烟、糖、茶、胶（其中：烤烟350万亩，甘蔗175万亩，茶叶240万亩，橡胶200万亩）四大规模化的轻工原料生产基地和300多万亩反季蔬菜、水果、南药、香料等商品生产基地，并对烟、糖、茶的加工进行了深层次开发，形成了全省经济和财政支柱。这一阶段调整产业结构，发展商品生产，使云南经济的总体素质得到提高：全省的国民生产总值1990年比1980年增长了1.6倍；工农业总产值增长了1.4倍；农业商品率由1980年的38%上升到1990年的60%；改变了长期以来云南的商品物资从省外调入量超过调出的状况；农民人均纯收入从1980年的148元增加到1990年的495元；全省财政收入从1980年的11.7亿元增加到1990年的73.12亿元；能源、交通、水利等基础设施条件有了很大改善；教育、科技、文化得到较快发展。这就为继续前进创造了有利的条件，打下了良好的基础。第二步的7年又取得了巨大的成就。

当前，就云南经济的整体素质水平来讲，基本上还处于生产技术落后、科技水平较低，拼资源、拼劳力的粗放经营，原料输出型的浅层开发，经济效益不理想的状态。同时，也有部分科技水平较高，集约经营，科学管理，深层开发，经济效益较好的地区、单位和企业。先进与落后并存，局部是先进的，整体是落后的，这种发展极不平衡的状况，在云南经济中特别突出。

例如粮食生产，我省大部分地区的土壤、气候、光热、雨量等条件都比较优势。1990年全省用于种植粮食的耕地3800多万亩，平均每亩耕地只产出粮食550多市斤；1500万亩包谷，平均单

产只有380市斤。还有部分高山贫困地区仍在继续搞刀耕火种，广种薄收，毁林开荒，破坏生态。全省10万平方公里的热区宝地，土质肥沃，气温高，雨量充沛，终年无霜，本来全年都可以长庄稼，但有不少地方却只种一季水稻，一年有2/3的时间撂荒放牛。农业生产使用传统技术，搞广种薄收的粗放经营，因而产出率低，劳动生产率低，这在云南决不是个别现象。同时，我省也有部分科技水平较高，精耕细作，集约经营，土地资源利用较好，高产出、高收入的地区和单位。这些地方，平均亩产吨粮或1500市斤，收入超千元的也有200多万亩。同等条件的热区坝子，有的种双季稻或一季大春、一季小春，用先进技术栽种，平均亩产1500市斤至吨粮，有的只种一季，每亩只产出700市斤。

经济作物和经济林木的生产也是这样。全省350万亩烤烟，按没有水份的验级标准，上等烟叶比例只占17%，而有的乡大而积的田烟或地烟，上等细叶比例高达40%以上。如果全省狠抓科技推广，把上等烟叶的比例提高到30%，名优卷烟翻番就有了原料保证，财政收入将会较大幅度增长。全省175万亩甘蔗，平均单产只有3.5吨，而先进的县、乡、农场的单产超过8吨。如果平均亩产达到6吨，全省糖的总产可超百万吨。全省240万亩茶园，投产的170万亩平均亩产茶叶仅25公斤，而用先进技术栽培，集约经营的密植速生茶园，3年树龄的亩产可上50公斤。如果平均亩产提高到50公斤以上，全省年产茶叶应该是1.75万吨以上。全省200万亩橡胶，平均亩产35公斤干胶片，而西双版纳农场有3万亩橡胶，亩产超过100公斤干胶片。如果都达到西双版纳农场的水平，全省年产干胶片可达20万吨。形成先进与落后反差的主要原因，一是农田基础设施差，水利条件不行；二是科学技术水平低，对科技推广重视不够，抓得不紧。

云南的工业也存在同样的问题。从整体素质看，工艺技术落后，管理水平低，物质消耗高，产品质量低，经济效益差。同

时，也有一批依靠技术进步，科学管理，经济效益较高的厂矿企业，如电子设备厂、云天化、玉溪烟厂、云南磷肥厂等。就是同等规模、同样设备的企业，有的技术水平先进，管理比较好，上缴税利多，成为当地的财政经济支柱；有的却因技术落后，管理不好，连年亏损，反而成了地方财政的包袱。

今后10年，我省的粮食、经济作物和经济林木都还要继续调整和发展，但肯定不能增加多少而积，光靠拼面积来发展经济的路子走不通了。工业方面，还要根据产业政策新办一些工厂，但是光靠上新项目，靠外延扩大再生产，靠拼原料增加产值的路子也走不通了。所以说，云南的经济进入了一个依靠科学技术，提高劳动者素质来发展生产力的新阶段，必须实现由传统技术向先进科学技术转移；由粗放经营向集约经营、科学管理转移；由原料输出型的浅层开发向综合利用、深层开发转移。这个阶段的关键是科学技术进步，智力开发，人才培养。也就是说，前10年主要是靠工作重点的转移，靠政策，靠调整产业结构，使经济得到了持续稳定的发展；今后10年则进入了主要靠科技进步，靠提高劳动者素质，同时靠坚持不懈地加强农田水利、交通、能源等基础设施建设这样一个发展生产力的新阶段。这个阶段性的战略转移，犹如云南经济建设的两翼，是后10年经济腾飞的关键所在。

（二）云南对外开放面临一个难得的机遇

云南是个内陆边疆省，是我国通向东南亚和南亚国际市场的主要口岸通道，具有很重要的区位优势，随着国际形势的发展和周边国家政治、军事、经济情况的变化，当前开通这个口岸通道的内部外部条件已经逐渐成熟。从内部条件看，党的十三届七中全会把发展同周边国家的友好合作关系统列为我国外交政策的重点之一。中央政治局的几位领导同志来云南视察工作，都一致鼓励我们要充分利用这个区位优势，积极发展边境贸易，促进西南

经济的发展，而且认可了我们发展边境贸易的几条主要政策，这对云南的对外开放是极大的支持。从外部条件讲，缅甸、老挝、泰国都实行全方位对外开放政策，政治上对我友好，经济上主动积极地要求同我发展贸易，进行经济技术开发合作。

发展边境贸易，开展同周边国家开发性的经济技术合作，对于促进边疆民族地区的经济发展，改变这些地方财政经济状况的积极效应，在德宏州已经显示出来，还将在保山、临沧、思茅、版纳、红河、文山、怒江等地州逐渐显示出来。田纪云副总理对边境贸易作了“利国、富民、睦邻、安邦”八个字的结论，是符合实际的精辟总结。充分利用云南的区位优势，扩大对外开放，积极发展边境贸易，为云南全省和西南各省开拓这片有十几亿人口的国际市场，将成为今后云南经济发展的一项重要战略依托。所以，当前云南对外开放面临着一个难得的好机遇。

（三）精神文明建设和社会治安治理面临着长期艰苦复杂的斗争

党的十三届四中全会以来，各级加强了党的建设，广泛深入地开展社会主义教育，采取综合治理措施改善了社会治安状况，在边境地区普遍进行了“两反、三防”的斗争，“一手硬，一手软”的状况有了很大改变。但是，国内外、境内外一定范围内的阶级斗争还将长期存在。随着国际政治风云的变幻和对外开放的发展，国内外敌对势力互相勾结，利用宗教、文化进行渗透；制造事端，煽动民族纠纷；特务间谍潜入，进行策反颠覆；贩运毒品，贻害民族；走私武器，危害治安，等等。斗争的形势还很严峻，不是几次突击战役就能极本解决的，甚至在一定条件下还有可能激化。我们一定要树立长期作战的思想，一方面要搞好改革开放；一方面要保持高度警惕，依靠群众，坚持不懈地进行斗争，确保边疆的安定。所以，云南在精神文明建设和社会治安方

面，面临一场长期艰苦复杂的斗争。

今后的主要任务

党的十三届七中全会指出：建设有中国特色的社会主义，今后10年是非常关键的时期。要提高国民经济的整体素质，要实现第二个翻番的战略目标，要使人民生活从温饱进入小康。实现经济建设的第二步战略目标，不仅是量的增长，而且是质的飞跃。要比实现第一步战略目标更艰巨复杂得多。根据这个要求，结合云南实际，今后几年要做好四个主要方面的工作：

（一）把经济建设真正转移到依靠科学技术，提高劳动者素质的轨道上来

只有组织好这次重要的战略转移，才有可能提高国民经济的整体素质，有效地提高劳动生产率和经济效益。如果说把全党工作重点转移到经济建设的轨道上来，保证了第一步战略目标的实现，那么，把经济建设转移到依靠科学技术，提高劳动者素质的轨道上来，是保证实现第二步战略目标的关键所在，是把向经济建设的转移推进到了更高的阶段。云南当前国民经济整体素质水平较低，说明我们的发展潜力大，后劲大。云南也涌现了一批先进的地区和单位，说明我们的发展有路子、有奔头。只要我们认清形势，统一思想，不失时机地抓好这次战略转移，振兴云南大有希望。

1. 首先，要解决好思想转变问题。云南经济发展进入依靠科学技术和提高劳动者素质来发展生产力的新阶段。各级领导的思想必须适应已经发展了、变化了的新形势。要牢固树立科学技术是第一生产力的观点，坚决贯彻经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设的方针，充分认识这次战略转移的重要

性和客观必然性，进一步提高政治敏感性和“转移”的自觉性，真正把“教育为本，科技兴滇”摆到发展战略的首位，克服各种因循守旧，保守落后的思想。要增强全民的科技意识，在全社会造成一个尊重知识，尊重人才的良好风尚，形成重视科学，学用科技的浓厚空气。要进一步落实知识分子政策，鼓励他们积极投入经济建设的主战场，主动与工农相结合，与生产实践相结合，热情地向广大劳动者传授科学技术，使科研成果尽快地转化为现实生产力。

2. 这次战略转移，是一次广泛深刻的社会变革。涉及到思想观念、管理体制、领导方法、工作作风等上层建筑领域的变革，涉及到经济体制、科技体制、教育体制、计划体制的深化改革。经济建设的战略转移，不仅同深化改革没有矛盾，而且只有坚持深化改革、全面改革，才有可能顺利实现这次战略转移。转移得快与慢，转移得好与不好的难点也在这里。许多问题的解决，还没有现成的模式，我们必须勇于探索，勇于实践，重视基层和群众在实践中创造的新经验，认真总结研究，从个别到一般，集中起来，再坚持下去，就必定能通过深化改革把战略转移搞好。

3. 依靠科技进步和提高劳动者素质，教育是根本。要深化教育改革，变升学教育体制为素质教育的体制，把德育摆到首位，使学生德智体全面发展。加强基础教育，提高中小学教育质量，积极发展各种形式的职业技术教育和成人教育。开发智力资源，培育当地经济建设需要的乡土人才，搞好群众性的短期单项实用技术培训，使科学技术为广大劳动者掌握，提高他们认识自然、改造自然、保护自然的能力，使科学技术真正转化为巨大的社会生产力。今年上半年，省里组织24个县进行教育改革、智力开发的试点，6月省里开会进行检查总结，基本上是成功的，年底全面铺开，把依靠科学技术，智力开发，培养人才落到实处。

4. 现代化的工业必须依靠科技进步，提高科学管理水平。新

的企业还要有重点地再办一些，但不会太多。我省工业的发展，主要是依靠现有企业的技术改造，靠内涵扩大再生产，靠科学管理集约经营求发展、求效益。企业的深化改革，要适应有计划商品经济的经济体制和运行机制，有利于技术进步，提高职工素质和科学管理。

5.大力促进科技兴农。各县、乡要因地制宜地总结那些经过多年多点试验，确实是当地增产行之有效的突破性科学技术措施，使其规范化，模式化。要把思想发动工作做细，精心组织推广工作，扩大科技覆盖面，加快农业实用技术的推广步伐。从一个县来讲，每年都要有几项大的突破，提高农业的科技水平。在这个问题上裹足不前，搞瞎指挥不行；但是在本地区经过多年多点试验，确实增产效果显著，而仍然小打小闹，慢慢腾腾，不敢加强领导大面积推广的保守思想也是不对的。

6.要改革计划管理体制。依靠科技进步，开发智力，培养人才，要纳入国民经济计划，统筹安排。制订国民经济计划，必须根据各地的主要产业，相应地逐项作出发展计划，同时作出科技推广计划、智力开发和人才培养计划，使生产、科研、教育三位一体紧密结合，在国民经济计划中体现出来。

（二）要坚持不懈地加强农田水利、交通能源基础设施建设，重点开发“四大产业”

强调依靠科学技术发展生产力，决不意味着忽视或削弱基础设施和原材料基础工业的建设和发展。相反，农田水利、交通、能源基础设施的建设，正是反映了人们改造自然的能力；工农业生产的技术素质水平，是依靠科技进步改造自然发展生产力的一个重要方面。要坚持按省第五次党代会规定的任务，动员全省各族人民群众主动支援、协同努力、再接再厉，加快建设进度。要集中全省财力、物力打歼灭战，按时、按质、按量早日建成投

产。建设2500万亩不同层次、不同要求的稳产高产农田，每年冬春要掀起一次群众性的建设高潮，要一年比一年规模大，一年比一年干得好，长期坚持搞下去。南昆铁路今年开工，广大铁路明年开工，昆玉铁路后年建成。省内四条公路干线的改造和边疆连接国外五条干线公路的改造要加紧施工。漫湾电站要保证明年底一号机组发电，争取大朝山电站开工，做好小湾电站的前期准备工作。重点开发滇西南煤炭资源，同时加速“四大产业”的开发。这些重点建设任务的完成，将大大改变云南经济整体素质的面貌。要依靠和动员全省各族人民发扬自力更生、艰苦创业的精神，搞好这些重点建设。

（三）把握机遇，发挥区位优势，开创对外开放新局面，促进云南经济的发掘

今后5至10年，云南经济发展有两大特殊优势，要下决心实现两大突破。一是资源富饶，经济整体素质水平低，但潜力大，后劲足。先进的局部地区和企业的发展有路子，有奔头。只要下决心在经济建设真正依靠科学技术和提高劳动者素质的战略转变上有重大突破，云南的经济发展必定会出现一个质的飞跃。二是云南具有独特的区位优势，是通向东南亚、南亚的重要通道，只要进一步解放思想，把握机遇，下决心在扩大对外开放上有重大突破，用几年时间把边境贸易进出口总额发展到三五十亿元人民币，这对云南经济的发展必将是个大的推动。因此，我们必须把扩大对外开放作为云南经济发展的重要战略依托来抓。

1. 进一步解放思想，增强开放意识。我省边境地区与缅甸的仰光经腊戍到密支那的铁路、泰国曼谷到清迈的铁路、越南海防港到老街的铁路干线相连接，与老挝北部的公路干线相连接，与湄公河水运航道相连接，这是扩大对外开放发展边境贸易的有利条件。近几年来只是较为充分地利用了瑞丽、畹町到腊戍这个通

道发展边境贸易，其它口岸和交通干线的利用才刚刚起步，或者利用得很不充分，全面扩大对外开放的潜力还非常大。扩大对外开放的综合效应，在德宏州已经得到了显示。因此，在对外开放上，思想要进一步解放，路子要更宽，胆子要更大，步子要更快。

2. 加速改造和修建连接主要国际交通干线的境内外公路。境内公路要优先列入计划，自己修建和改造。境外的要积极与有关国家及其地方政府协商，由他们落实资金，我们可承包设计和施工。也可经过谈判采取补偿贸易办法，由我们修建之后，对方可用物资补偿。发展边境贸易，交通必须先行。交通货运量的大小在很大程度上决定着边境贸易额的多少。到周边国家与我接壤的地区承包公路和电站等工程，要当成自己的事来干，本着保本微利的原则；不要求工程本身赚多少钱，只求发展边境贸易的社会效益和发展与周边国家友好睦邻关系的政治影响。征得对方地方政府同意，也可以在边境口岸组织托运公司或航运公司，用我们的交通工具把货运出去，为发展边境贸易服务。

3. 搞好口岸建设。目前我省国家级口岸有昆明、瑞丽、畹町、勐腊、河口，可划为省级口岸的有腾冲、打洛、勐定、章凤等处，还有20几个通道，50多个边民互市点。要按照四个不同层次和境内外经济、资源、货物、交通等不同条件，极据实际业务需要，规划和设计口岸建设。属于国家级和省级的口岸，一般应建设相适应的综合货场，贸易商场，工商业开发区。海关、工商、税务、银行、检疫、商品检验、边防检查站等要配套。口岸建设要坚持自力更生，以市养市的方针，统一规划，统一征地，统一搞“四通一平”，国家贷放一定周转基金作为底垫，谁用地谁建房谁出钱再收回来。国家投资主要用于公路、港口、电站等基础设施建设。

4. 把现行的边境贸易政策好用用足，一手抓开放搞活，一手