

农村经营管理学基础

张 志 主 编

黑龙江人民出版社

编 者 的 话

《农村经营管理学基础》是为培训农村经济管 理 干 部编写的教材。它以社会主义初级阶段的理论为指南，研究和探讨了农村经济管理基本规律。我们热切希望本书能在农村经营管理学这一新学科创建中起到引玉之砖的作用，为在我国农村早日实现小康水平和现代化做一点微薄的贡献。

本书在编写的过程中，得到黑龙江省副省长王连铮同志的大力支持并为本书写了前言。同时也得到中共黑龙江省委农村工作部、黑龙江省农村发展研究中心、黑龙江省社会科学院农村经济研究所、中共黑龙江省委党校的科研处、经济管理教研室、图书资料室、书亭等单位 and 有关同志的大力支持，在此谨表示衷心的感谢。

由于编者水平所限，书中一定会有不少缺点或错误，希读者批评指正。

编 者

1987年10月

主 编 张 志

副主编 王 权 杨兴华 乔兴华

参加编写人员：（按姓氏笔划为序）

马汉生 王 权 王惜英 王世平

王金学 方晓东 许 文 许少发

衣长江 乔兴华 李文斌 李宏志

杜书田 吕建华 周文宝 姜绍华

张 志 张丛义 姚 猛 赵 孟

郭洪升 徐 英 焦秋明 谢振全

杨兴华

前 言

《农村经营管理学基础》作为一门新兴学科，伴随着经济体制改革的强劲东风，在农村商品生产的蓬勃发展中诞生了。它系统地考察和探索了党的三中全会以来我国农村经济大变革、大发展的实践，对农村发展商品经济的基本规律和科学管理规律做了比较深入的阐述，从理论的高度展示了我国农村发展商品经济的广阔前景和途径。它向广大农村干部系统地介绍了农村经济管理方面的基础知识和技能，对提高广大农村工作者，尤其是农村广大基层干部的经营管理水平，是很有意义的。

党的十一届三中全会以来，我国农村发生了翻天覆地的变化，农村经济发展取得了举世瞩目的成就。最近召开的党的第十三次代表大会，系统地总结了九年来经济体制改革的理论和实践，提出了社会主义初级阶段的理论，为进一步加强和深化农村经济体制改革指明了方向。在改革中，如何对农村经济实行有效的管理，这是一个重大的理论和实践课题，《农村经营管理学基础》对此作了可贵的尝试。

随着农村经济的发展和改革的深化，各种传统的思想和陈腐的观念不断受到冲击。那种认为社会主义与商品经济不相容的观念，社会主义集体所有制经济只能由集体统一经营观念，农民只会种地不能经商、办企业的观念，已为改革的理论与实践所否定。但是，我们还应该看到，延续了几千

年的自然经济思想还根深蒂固，几十年来形成的传统的生活方式、思想方式、工作方式还在人们的头脑中占有一定的位置，长期以来束缚人们的旧体制还没有从根本上彻底破除。在新旧体制交替过程中，人们用于行政手段来管理农村经济有时还有效，也比较习惯，而对依据立法手段、经济手段来管理农村经济还不习惯、不适应。广大农村干部，特别是广大基层干部的理论修养、文化水平、管理知识还需要进一步提高。党的十三次代表大会进一步重申了经济建设的中心地位，因而提高广大农村基层干部的经济工作管理水平；就显得尤为迫切。为适应这一需要，编写一部旨在提高农村基层干部管理能力和管理水平的教材非常适时，十分必要。

农村经济改革的实践是丰富多彩的，既涉及到农村生产要素的重新组合、产业结构的调整，又涉及到所有制结构、经营方式等生产关系的变革；既涉及到经济基础，又涉及到上层建筑。《农村经济管理学基础》一书概括了这些丰富的内容，比较系统地总结了这些方面的成功经验，并把它上升到理论的高度，以推动和深化这场改革。尽管它在某些方面还不够系统，但仍不失为一本有价值的好书。

《农村经济管理学基础》一书与以往农业经济管理方面的教科书比较，有如下几个特点。一是它把研究对象和范围扩展到整个农村。二是在研究方法上突破了传统的研究方式，采取了定性分析与定量分析相结合、传统方式与系统方式相结合的方法。三是在编写力量的组织上，采取了教学人员、理论工作者和实际工作者三结合的方式。此外，在布局谋篇上也与以往的教材不同，它把改革思想贯穿全书，把发展农村生产力放在突出的地位，着眼于农村经济的全局，注意微观管理和宏观管理的结合。由于这些特点，该书作为农

村基层干部，特别是从事农村经济管理工作的干部的教材是比较合适的。

最后，愿《农村经营管理学基础》一书，在改革中不断补充、完善和提高，并对推进农村的改革做出贡献。

王 连 铮

1987.12.5

目 录

绪 论	(1)
第一章 农村经济规划与发展战略	(12)
第一节 农村生产力布局	(12)
第二节 农村经济计划	(19)
第三节 农村经济发展战略	(26)
第二章 农村经济成分与经营方式	(32)
第一节 农村所有制形式与经营方式	(32)
第二节 农村全民所有制经济及其管理	(34)
第三节 农村集体所有制经济及其管理	(40)
第四节 农村合作经济及其管理	(45)
第五节 农村家庭经济及其管理	(49)
第六节 农村其它经济成分及其经营方式	(52)
第三章 农村经济管理体制	(55)
第一节 农村经济管理体制的形成和演变	(55)
第二节 农村经济管理体制改革	(58)
第三节 农村经济新体制的探索	(64)
第四章 农村土地资源管理	(71)
第一节 农村土地资源的特征和作用	(71)

第二节	农村土地资源的利用·····	(75)
第三节	农村土地的管理·····	(80)
第五章	农村能源的管理·····	(88)
第一节	农村能源的特点和作用·····	(88)
第二节	农村能源开发和利用·····	(93)
第三节	农村能源管理·····	(99)
第六章	农村生态管理·····	(103)
第一节	农村自然资源的特点与作用·····	(103)
第二节	农村自然资源的合理开发利用·····	(110)
第三节	农村生态平衡·····	(115)
第七章	农村劳动力资源的管理·····	(120)
第一节	农村劳动力资源的作用·····	(120)
第二节	农村劳动力的转移·····	(127)
第三节	农村智力开发和人才管理·····	(133)
第八章	农村人口管理·····	(140)
第一节	农村人口的特点·····	(140)
第二节	人口与农村经济发展·····	(146)
第三节	人口规划·····	(152)
第九章	农村资金、信贷、税收管理·····	(160)
第一节	农村资金管理·····	(160)
第二节	农村信贷管理·····	(166)
第三节	农村税收管理·····	(172)

第十章 农村机械管理	(183)
第一节 机械在农村生产中的作用.....	(183)
第二节 农村机械化道路.....	(186)
第三节 农村机械管理.....	(192)
第十一章 农村科技管理	(202)
第一节 农村科技的作用和特点.....	(202)
第二节 农村技术进步与技术推广.....	(208)
第三节 农村科技市场.....	(218)
第四节 农村科技管理.....	(224)
第十二章 农村信息管理	(232)
第一节 经济信息在农村经济中的地位与作用	(232)
第二节 农村经济信息的开发与利用.....	(236)
第三节 农村经济信息管理.....	(239)
第十三章 农村种植业结构优化	(247)
第一节 农村种植业结构优化的作用.....	(247)
第二节 粮食作物结构优化.....	(255)
第三节 经济作物结构优化.....	(261)
第十四章 农村林业结构优化	(267)
第一节 林业在农村经济中的地位和作用.....	(267)
第二节 农村林业结构优化.....	(270)
第三节 农村林业生产管理.....	(277)

第十五章 农村畜牧业生产结构的优化……………(281)

第一节 畜牧业在农村经济中的地位作用……………(281)

第二节 农村畜牧业结构的优化……………(286)

第三节 农村畜牧业生产管理……………(293)

第十六章 农村水产业结构的优化……………(301)

第一节 农村水产业在农村经济中的地位和作用
……………(301)

第二节 农村水产业结构的优化……………(305)

第三节 农村水产业管理……………(314)

第十七章 农村工业管理……………(319)

第一节 农村工业的含义及其发展的客观必然性
……………(319)

第二节 农村工业的地位和作用……………(321)

第三节 农村工业管理……………(324)

第十八章 农村建筑业采矿业的管理……………(336)

第一节 农村建筑业管理……………(336)

第二节 农村采矿业管理……………(343)

第十九章 农村商业管理……………(349)

第一节 农村商业在农村经济中的地位与作用…(349)

第二节 农村商品流通体系与管理……………(358)

第二十章 农村交通运输业管理……………(363)

第一节 农村交通运输业的特点和作用……………(363)

第二节	农村交通运输业的经营方式·····	(365)
第三节	农村交通运输业的管理·····	(371)
第二十一章	农村服务业管理·····	(380)
第一节	农村服务业的特点及作用·····	(380)
第二节	农村服务体系的建立·····	(386)
第三节	农村服务业的管理·····	(394)
第二十二章	农村产业结构的优化·····	(399)
第一节	农村产业结构及其特点·····	(399)
第二节	农村产业结构优化的内容·····	(402)
第三节	农村产业结构优化的原则和标准·····	(405)
第四节	农村产业结构优化的途径·····	(410)
第二十三章	农村经济效益·····	(417)
第一节	农村经济效益的指标体系·····	(417)
第二节	提高农村经济效益的意义·····	(424)
第三节	提高农村经济效益的途径·····	(428)
第二十四章	农村乡镇和村屯建设·····	(434)
第一节	乡镇的地位和作用·····	(434)
第二节	乡镇与村屯建设规划·····	(439)
第三节	乡镇的建设和管理·····	(446)
第二十五章	农村现代化建设·····	(450)
第一节	农村现代化的意义·····	(450)
第二节	农村现代化的内容·····	(454)

绪 论

一、农村经济管理学研究对象

1. 农村经济的含义与特点。农村经济管理学是一门新兴的学科，它属于管理科学范畴，是经济管理科学体系的一个分支。

农村是和城市对应的地域性概念，是指城市以外的人们居住的地区。农村同城市一样，都是社会生产力发展到一定阶段的产物。它和城市共同构成社会有机体。农村从地域上包括县域、乡镇和村屯。县城是一个县的政治、经济、文化的中心，县城的一切机构和各种政治经济活动都与广大乡村密切相联，直接和间接地为农村服务，县城属于农村的范围之内。

农村不仅有经济活动，也有政治、文化活动。农村经济活动也不只是农业生产活动，还包括农村工业、农村商业、农村交通运输业、农村建筑业、农村服务业等。农村经济是一个与农业经济不同的概念。农业经济是一种部门经济，包括农业部门的经济关系和经济活动，而农村经济则是一种地域性经济，其概念无论从内涵和外延上都比农业经济丰富得多。所谓农村经济，是农村各种经济关系和经济活动的总称。它是由许多部门和产业构成的有机整体。这个整体从产业结构的角度看包含三个层次。

其一是种植业层次。主要包括粮食作物、经济作物、饲料作物、绿肥作物等各种农作物的种植业。这是农村经济中的基础层次。这是狭义农业所包含的内容。

其二是大农业层次。主要包括种植业、畜牧业、林业、水产业、菌业、虫业等。这是大农业所包含的内容。

其三是农村产业层次。主要包括大农业和农村工业、农村商业、农村运输业、农村建筑业、农村金融业和农村服务业等。这个层次包括了农村的全部产业。

上述三个层次，从它们内在的经济联系进行分析，也可以把它们分成三次产业：

农村第一产业。包括种植业、林业、畜牧业、水产业等内在的大农业各个产业和农村采矿业。这类产业主要是一些原料生产型产业。

农村第二产业。是指农村中的加工制造业，其中包括农副产品加工制造业和其它加工制造业。乡镇工业是农村工业的重要部分。

农村第三产业。是指为农村第一产业和第二产业服务的多种产业，包括农村运输业、农村商业、农村金融业、农村建筑业，以及其它为农村第一、第二产业进行各种产前、产中、产后服务的行业；也包括为农村生活和社会服务的各种行业。

我国农村经济不仅产业众多，门类复杂，而且存在着多种经济成份和多种经营形式。目前，我国农村存在着全民所有制经济、合作经济、个体经济和私营经济等多种经济成份；有集体经营，联合经营，合作经营，个体经营和少量的雇工经营等多种多样的经营方式。它们之间有着各种各样的联系。

农村经济从再生产过程来看，包含着多种经济活动，即包含着生产、分配、交换、消费等各个经济环节，各环节的经济活动又渗透在各个经济部门、各种经济成份和各种经营形式之中，它们共同构成一个互相联系、互相制约、错综复杂的运动着的经济机体。

农村经济与自然环境和社会环境密切相关。农村经济的发展，要受到自然资源、生态环境、人口、文化教育、城乡关系、有关方针政策等各种自然因素和社会因素的影响和制约。农村经济不能离开自然环境和社会环境孤立的发展。

我国还处在社会主义的初级阶段，农村经济也具有社会主义初级阶段的特征。

第一，受外界环境条件的影响较大。农村经济的运转往往要受到诸如气候、生物、水文等不可控制的外界环境条件的影响；特别是种植业，它的生产的好坏往往取决于自然条件，所以，农村经济的稳定性不完全取决于人的控制能力。

第二，农村生产分散；技术发展缓慢，对城市依赖性大，专业化社会化程度低。

第三，农村生产力水平低，其生产基本处于手工劳动阶段，很多资源还没有很好开发和利用。

第四，离品经济发展缓慢。由于我国农村几千年来处于自然经济状态，在分配上多年是“大锅饭”，这种平均主义的分配方式，干扰着农村商品经济的发展。

第五，农村经济发展很不平衡。东部沿海地区和大城市郊区生产发展水平较高，中部地区次之；西部地区自然条件较差，资源多未开发，交通不便，生产水平和科学文化水平较低。

2. 农村经济管理学的研究对象。党的十一届三中全会

以来,我国农村经济发生了巨大的变革。一方面是自给自足的自然经济正向商品经济转化;另一方面是传统的生产方式向现代化的生产方式转化。在自然经济向商品经济转化过程中,农村传统的种植业、林业、牧业、渔业,由自给性生产转向商品性生产;农村工业、商业、运输业、建筑业、服务行业由附属性行业转化为独立的农村产业部门。如何对这些产业部门加强管理,协调各部门之间的关系,这是农村经济管理的客观要求。如何充分利用农村的各种自然资源和社会资源,发展生产,不断提高人民生活水平;如何建设现代化的新农村、新集镇;如何对农村中各行各业和各项建设妥善地规划和安排,充分调动广大农民的生产积极性,等等。这些问题的研究解决,需要创建一门研究农村经济管理的科学。

我国农村经济过去主要是农业经济、实践也主要是管理农业经济的实践。因此,研究农业生产关系和生产力发展运动规律的农业经济学,以及研究农业经济管理规律的农业经济管理学建立较早,随着农村社会分工的发展,管理农村经济的实践,已不是对农业经济的管理,需要对农村多产业进行管理,农业经济学及农业经济管理学已经代替不了农村经济管理的研究,担负不了对整个农村系统的研究,有必要建立起有特殊研究对象的农村经济管理学。农村经济管理学,概括地说,是研究农村经济管理规律及其范畴的科学。具体地说,农村经济管理学是研究农村经济管理者对农村生产总过程(包括生产、交换、分配、消费)的经济活动,进行计划、组织、指挥、调节和监督的规律性的科学。对农村经济管理规律的研究,涉及到农村生产力、生产关系和上层建筑三个方面的内容,涉及到农村生产力的规律,如气候、水文、土壤、植被等因素的内在的规律,农产品生产规律,

农产品加工规律和生态规律；涉及到农村生产关系的规律，其中包括社会主义经济规律，如社会主义基本经济规律，有计划按比例发展规律、价值规律等。因为农村经济管理既与生产力相联系，又与生产关系和上层建筑相联系，所以，农村经济管理学研究对象包括合理地组织农村生产力，适时地调整农村生产关系，不断完善上层建筑，以适应农村经济发展需要的客观规律。

农村经济管理学的研究目的，是使影响农村经济管理的各种因素得到合理调节和优化组合，使整个农村经济系统协调运转，使各种经济力量在经济建设中得到最充分、最合理的利用，实现最优的经济效益、生态效益和社会效益。

农村经济管理学的研究对象，是对农村经济进行综合管理的整体分析。涉及农村经济的各个方面，各个部门，各个环节及其总体。对农村经济的综合管理，是指包括农村经济整体及其运行所进行的统筹规划、组织、协调、指挥、调节等管理活动，特别是对农村经济的各种要素的优化组合和合理调节。对农村经济管理，要从实际出发，实事求是，尊重科学、讲求实效，在一定的自然环境、社会经济条件下和一定的发展阶段上，择优决策，分类指导，适时调节，使农村生产关系适应生产力的发展，使农村各种生产要素得到合理布局，使农村各经济部门之间的结构得到合理调整，使农村社会再生产过程的各个环节能够形成良性循环，从而使整个农村经济协调发展。

二、农村经济管理学的研究内容

农村经济管理学的研究内容，是从理论和实践的相结合上，总结我国农村经济管理的经验，揭示我国农村经济管理

的客观规律，上升为系统的理论，用以指导我国农村经济管理的实践，为我国社会主义农村经济建设服务。邓小平同志指出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^①这即是我国革命和建设的指导思想，也是研究我国农村经济管理学应该遵循的指导思想。

1. 按照农村经济规律的要求管理农村经济。按照生产关系一定要适合生产力性质的规律的要求管理农村经济。生产关系一定要适合生产力的发展，这是一切社会共有的规律。我国是社会主义国家，在社会主义初级阶段农村社会主义生产关系建立之后，一定要大力发展生产力，发展商品经济，并且要适时调整和完善生产关系，在所有制形式方面，使多种经济成份并存和农村不同层次的生产力水平相适应，为农村生产力的发展开辟道路，以发挥社会主义经济制度的优越性。根据这一要求，我们在改革农村经济管理体制，调整农村生产、分配、交换关系时，必须根据生产关系和生产力之间客观存在的矛盾状况，以及农村物质资源条件所许可的限度去进行。否则会使生产关系和生产力受到破坏，影响农村经济的发展。

按照社会主义基本经济规律的要求管理农村经济。社会主义基本经济规律要求在现代化的技术基础上，高速度发展农村生产，最大限度地满足社会日益增长的需要。因此，农村经济管理要注意研究农村技术改造，大力发展农村科技，尽快地改变农村生产技术的落后面貌，促进农村生产的发

^① 《邓小平文选》第372页