

华南区域经济一体化

胡军著

经济一体化

广东经济发

展新思路丛书

暨南大学出版社

广东经济发

暨南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

华南区域经济一体化/胡军著. —广州: 暨南
大学出版社, 1996.3

(广东经济发展新思路丛书)

ISBN7—81029—411—3

I. 华…

II. 胡…

III. 区域经济—经济—一体化

IV. FO

出 版: 暨南大学出版社 (广州·石牌)

印 刷: 广东省新会棠下中学印刷厂

经 销: 新华书店

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 8.75

字 数: 22 万

版 次: 1996 年 4 月第 1 版 1996 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 1—2000 册

定 价: 20.00 元

面对这种区域性经济结盟的兴起与蔓延，面对世界市场这样的瓜分与保护，分布在亚洲国家与地区的10亿多华人如何自处？仍然坚持政治体制的不同，个别发展，受制于美、日等国？或者‘让政治归政治’，设法形成经济合作，凝成一股前所未有的华人力量，为中华民族争世界一席之地？作为一个中国人，尤其是对历史负责，对后代负责的中国政治家们，还有什么课题比这个更重要？

——美国威斯康辛大学教授 高希均

到 21 世纪，这个“天然经济区”将会尝到只顾当前经济发展而长期忽视科技投入的苦果。……在享受过一段经济繁荣之后，现有的发展潜力（如低工资）将消耗殆尽。到 21 世纪一觉醒来，人们会发现自己再一次沦为低发展度地区并承受其一切后果。

——暨南大学教授 云冠平

序

黄德鸿

当今世界经济大转换时期已经到来，世界经济格局和政治格局发生了根本性的变化。这一时期的特征和最主要变化就是区域经济合作进入了更广泛、更紧密和更高层次的新阶段。目前，各种不同层次、大小不一、内容各异的区域性经济组织已有数十个，遍布西欧、北美、亚太、中东、非洲、拉丁美洲。它们的形式不同，联合程度也不一样。合作的内容不仅仅限于国际贸易，还涉及资本、技术、劳务、人员的国际流动以及财政、信贷、货币政策的协调等等方面。

世界上各种区域经济集团的共同特点，基本上是强调内部市场的开放，对外设置壁垒，使日益扩大的国际市场空间相对萎缩。区域经济集团的这些特点，给华南经济区域各方，主要包括港、澳、台、粤、闽、琼六地及其周边地区经济的未来发展，造成了严重的威胁和挑战。香港、澳门与台湾经济的发展模式基本上属于“依附型”或“出口加工型”的，即资金、技术、原材料、机器设备和销售市场，都严重依赖发达国家及其跨国公司。大陆实行改革开放后，粤、闽、琼3省也因其经济与港澳台经济密切结合而在很大程度上成为港澳台的“依附”。这种“依附型经济”已经遇到欧共体大统一市场和美加自由贸易区形成的严峻挑战。

面对着这种区域性经济结盟的蔓延与威胁，以及华南经济区

域产业提升的内在需求，国内外许多专家学者纷纷提出了各种主张和对策，如建立“华南经济圈”、“华人共同体”、“大中华经济圈”、“华人经济协作系统”等等。这些主张和对策多散见于各类报刊杂志，全面而系统的专门著作尚不多见。

胡军教授近著《华南区域经济一体化》，第一次全面系统地论述了华南“自然经济区”的经济整合及其模式、方法与对策等有关问题。我读后受益匪浅，觉得它在理论体系与研究方法上都有所创新，表现在以下几个方面：

第一，把华南经济区域视为一个“自然经济区”，并把它与“人为经济区”区别开来。明确地指出“自然经济区”具有明显的市场推动性质；其政治制度、意识形态、经济发展水平、经济体制可以是相同的，也可以是不同的；亚区域之间要素禀赋差异而产生的比较优势，是“自然经济区”形成的条件之一。这种划分，避免了以往的研究中把“自然经济区”与“人为经济区”混淆在一起而产生的误区，为研究华南区域经济这一特殊的区域经济整合创造了良好的前提。

第二，作者认为，与以欧共体为代表的区域经济一体化相比，华南区域经济一体化具有传统的经济一体化理论所不能概括的特殊涵义。与欧共体相比，其经济整合的本质不同、一体化空间发展的顺序不同，它是一个国家内的几个特殊地区的经济整合。以现存的区域经济一体化的模式对这个经济系统加以论证，从方法论上来说是不妥当的。

第三，作者对华南“自然经济区”的区域产业分工模式、城市圈域发展模式、一体化时空拓展模式、亚区域功能模式、组织与协调模式以及区际分工关系做了全面的论述和研究。

第四，作者认为，华南区域经济一体化的实现方式，受到亚区域政府的行为取向、区域各方经济水平差距的缩短以至弥合的速度、区域各方对分工理念的共识程度等因素的制约。

根据区域经济的现状与发育特征,作者提出:①在经济一体化的优先次序上,经济一体化优先于政治一体化;②从采用非结构性一体化的手段与措施,逐步过渡到结构性一体化;③先采取行为一体化,后过渡到目标一体化;④先巩固和发展一体化初级阶段所取得的进展,逐步向中级阶段和高级阶段过渡。

第五,作者对华南区域经济体系重构过程中广东的地位与作用做了较深入的研究和论证。作者认为,区域经济整合的主导力和推动力主要来自4个方面,即经济影响力、科技影响力、区位优势、政府的影响与功能发挥的程度。而广东在这4个方面均有一定的比较优势,因此,广东将在华南区域经济体系重构与整合中占有重要的地位。

概言之,这本书在理论研究上有所创新,其结论与对策对华南区域经济的发展也有一定的参考价值。但由于华南区域经济的整合问题是一个非常复杂的问题,它所涉及的范围之广,变量之多,远非一本书所能包容的。此外,书中的有些观点还需要进一步的深入探讨和研究,希望作者不断努力,做出更大的贡献。

1994年2月于暨南园

前 言

区域经济整合理论或者说经济一体化理论随着欧共体统一大市场的建成，已经变得比较成熟了。然而，用这些理论来论证、分析、研究、预测华南区域（主要包括粤港澳台闽琼及周边地区，下同）经济的发展与整合问题，却显得苍白无力。

这是一个在当今世界上绝无仅有的，极其特殊的经济区域。

在这个经济区域中，既有殖民主义者已经留下和将要留下的阻碍经济一体化的种种障碍，又有因意识形态、政治主张的不同而产生的政治（甚至还有军事）对峙；既有实行社会主义经济制度的亚区域，又有实行资本主义经济制度的亚区域；既有新兴的工业化发达地区，又有刚刚解决了温饱问题的地区。

这个区域经济的一体化，既不同于国际经济中的区域经济一体化，也不同于一国内部各地区之间的经济一体化。以欧共体为代表的区域经济集团，她的发展是以区域内各国自愿结盟，出让部分国家经济主权为前提的。而华南区域经济的一体化，实质上是一个主权国家内区域经济的整合。但是，与国内其他地区相比，港澳台又是可以保持高度自治的特别行政区，她们不仅可以保持现有的政治体制、经济制度不变，而且有的地区，如台湾，还可以保留自己的军队。这3个特殊地区与粤闽琼及国内其他地区的经济整合，必然出现许多新的问题和特征。

有人根据华南经济区域的这些特殊性断言，华南区域经济只

能实现交流与合作，而不能实现整合。然而，华南区域经济的发展，如果从一个并不严格的意义上说，已经呈现了一体化的状态。有资料显示，华南区域的经济几乎到了息息相关、唇齿相依的程度，各地的贸易相互依存度已达到了40%，相当于欧共体经济一体化的中级阶段，即70年代的经贸水平。令人感兴趣的是，达到这种水平是在各地并无明文契约的条件下实现的。

应如何认识、描述、论证在这一奇特的区域中发生的奇特现象？应如何解决这一区域在经济依存度不断提高的情况下而同时产生的盲目性、低层次、低技术水平的问题？华南区域经济一体化是否一定按照自由贸易区、关税同盟、共同市场、经济联盟的轨迹发展？如果不是，她又应采用怎样的模式去发展？这些问题的研究确是既让人感兴趣又令人棘手的。

从1988年赴香港参加一个理论讨论会并提交了一篇题为《珠三角经济与技术发展的一体优化》的论文始，笔者对上述问题一直抱有浓厚的兴趣。在英国进修期间对欧共体的深入研究更加强了这一兴趣的浓度。但笔者从来未敢想到比较全面、系统地研究这些问题。

承蒙陆祖康先生的信任和鼓励，把这本列入八·五重点出版计划的“广东经济发展新思路”系列丛书的第一本书交给笔者来完成。笔者深知，受自己的理论水平和功力所限，加之实地调查的不易性和资料收集上的困难，要达到出版计划的要求是十分困难的。本书还有许多方面有待进一步深入，许多学术观点和提法还需要进一步系统化和规范化，书中的纰漏之处也在所难免，作为一块引玉之砖，敬祈有关专家和同仁赐正。

本书能顺利出版，首先要感谢黄德鸿、云冠平两位博士生导师。黄德鸿教授在百忙之中为本书做序，并始终关心和指导本书的写作。云冠平教授的许多学术观点对笔者思路和观点的形成有很大的影响。

陆祖康、邓伟根、左正三位先生是这套丛书的主要设计者，他们为本书的写作提出了不少好的建议。暨南大学特区与港澳研究所的封小云所长、隋广军副教授、伍伦美老师为本书的写作提供了许多宝贵的资料，在此一并感谢。

此外，在本书的写作过程中，还参考和引用了国内外许多专家学者的研究成果，并尽可能地作了说明与注释，在此谨表衷心谢忱。

笔者

1995年2月22日于暨南园

目 录

0 导论：繁荣、危机与抉择	1
0.1 华南“自然经济区”的崛起	1
0.1.1 “自然经济区”的特征及地域 (2)	
0.1.2 “自然经济区”的发展潜力及战略地位 (3)	
0.2 在繁荣表象的背后	5
0.2.1 “锅底型经济”与国际经济空间的萎缩 (6)	
0.2.2 区域经济一体化浪潮与冲击 (8)	
0.2.3 经济攀升的深层次结构性障碍 (11)	
0.2.4 旧的合作模式的“双刃剑”负效应 (17)	
0.3 跨世纪的选择	25
1 华南自然经济区的形成及其一体化	29
1.1 华南区域经济的成因	29
1.1.1 地域分工与生产分布规律 (29)	
1.1.2 利益驱动与经济依存度 (33)	
1.1.3 地缘优势与经济整合运营费用 (35)	
1.1.4 生产社会化与“全球村经济” (36)	
1.2 区域经济一体化的效应——理论分析与推论	36
1.2.1 “贸易创出效应”与“贸易转移效应” (37)	
1.2.2 整合效应与乘数效应 (39)	
1.2.3 极化效应与淋下效应 (41)	
1.2.4 供给效应 (42)	
1.3 华南区域经济一体化的现实条件分析	43

- 1. 3. 1 从地缘政治到地缘经济 (44)
- 1. 3. 2 从经济交流到经济溶合 (50)
- 1. 3. 3 经济运行机制: 从对立到对接 (53)
- 2 华南区域经济一体化的模式 58
 - 2. 1 区域经济一体化的概念及对华南区域
的特殊涵义 58
 - 2. 1. 1 区域经济一体化的概念 (58)
 - 2. 1. 2 区域经济一体化的特征与类型 (60)
 - 2. 1. 3 华南区域经济一体化的特殊涵义 (62)
 - 2. 2 华南区域经济一体化的实现方式 65
 - 2. 2. 1 按照政治与经济一体化的优先次序划分 (65)
 - 2. 2. 2 按照区域经济整合的手段不同划分 (66)
 - 2. 2. 3 按照区域经济一体化的内容划分 (66)
 - 2. 2. 4 按照区域经济一体化的发展阶段划分 (66)
 - 2. 2. 5 制约因素与实现方式的选择 (67)
 - 2. 3 华南区域经济一体化的模式选择 68
 - 2. 3. 1 区域产业分工模式 (69)
 - 2. 3. 2 城市圈域发展模式 (70)
 - 2. 3. 3 一体化时空拓展模式 (72)
 - 2. 3. 4 亚区域功能模式 (75)
 - 2. 3. 5 组织与协调模式 (78)
 - 2. 4 对亚区域间区际分工关系的重新认识 79
 - 2. 4. 1 “垂直分工”理论的依据 (80)
 - 2. 4. 2 华南区域发展水平分工的可行性分析 (83)
- 3 华南经济区域工业体系的配置与组合 86
 - 3. 1 区域工业体系发展的一般轨迹 86
 - 3. 1. 1 区域工业经济发展的主要内容 (86)
 - 3. 1. 2 区域工业结构的划分及其规划原则 (87)

3. 1. 3 主导工业选择的一般理论与基准 (91)	
3. 2 区域工业体系的结构分析	92
3. 2. 1 台湾工业结构的现状分析 (93)	
3. 2. 2 港澳工业结构的现状分析 (96)	
3. 2. 3 广东工业结构的现状分析 (98)	
3. 2. 4 闽琼工业结构现状分析 (99)	
3. 3 区域工业体系向高层次发展的约束条件	101
3. 3. 1 次区域产业向高层次发展的制约因素 (101)	
3. 3. 2 华南区域产业作为一个整体向高层次发展的制约因素 (105)	
3. 4 区域工业体系的完善与配置组合趋向	105
3. 4. 1 华南区域发展的两个基本趋势 (105)	
3. 4. 2 区域重点工业的分布与选择 (108)	
3. 4. 3 增强工业结构的互补性 (110)	
3. 4. 4 产业政策与政府导向作用 (111)	
3. 4. 5 国际资本的引入与粤闽琼的第二次“工业革命” (113)	
4 华南经济区域贸易格局的选择与建构	115
4. 1 区域贸易一体化的利益与代价	115
4. 1. 1 对成员国 (区) 的静态影响 (115)	
4. 1. 2 对成员国 (区) 的动态影响 (118)	
4. 1. 3 区域贸易一体化的创新成本 (119)	
4. 1. 4 “关税同盟”及其局限 (120)	
4. 2 华南区域贸易格局的现状	121
4. 2. 1 区际贸易格局的决定和影响因素 (122)	
4. 2. 2 次区域贸易现状及今后发展路向 (123)	
4. 3 区际贸易发展的制约因素	128
4. 3. 1 政治企图与利己主义动机 (128)	
4. 3. 2 贸易规则的接口差异 (129)	
4. 3. 3 经贸立法滞后 (130)	

- 4. 3. 4 粤闽琼的软环境缺陷 (131)
- 4. 4 90年代区域贸易体系的完善及其思路 131
 - 4. 4. 1 区际贸易基本格局 (132)
 - 4. 4. 2 以国际贸易惯例约束贸易活动 (132)
 - 4. 4. 3 设立正常的沟通、调解、仲裁的通道 (134)
 - 4. 4. 4 强化区域各方贸易的协调性 (135)
- 5 华南经济区域金融体系的发展与完善 137
 - 5. 1 区域金融体系对经济一体化的制约及影响 137
 - 5. 1. 1 资源有效配置的媒介 (137)
 - 5. 1. 2 交易成本降低的手段 (138)
 - 5. 1. 3 有助于两种不同市场经济的对接与溶合 (138)
 - 5. 1. 4 “交易创造”与区域净福利的增加 (139)
 - 5. 2 区域金融发展的现状与合作关系 140
 - 5. 2. 1 港台国际金融中心的比较 (140)
 - 5. 2. 2 粤闽琼金融业的发展状况 (142)
 - 5. 2. 3 区域各方金融合作关系的发展 (143)
 - 5. 3 区域金融合作关系中存在的问题 145
 - 5. 3. 1 金融业发展与经济整合需求脱节 (145)
 - 5. 3. 2 两岸金融关系处于始动阶段 (146)
 - 5. 3. 3 融资投向集中化 (148)
 - 5. 3. 4 粤港澳金融体系残缺 (148)
 - 5. 4 区域金融综合体系发展与完善的基本构思 149
 - 5. 4. 1 维持香港国际金融中心的地位 (150)
 - 5. 4. 2 设定穗港金融合作关系 (152)
 - 5. 4. 3 提高华南区域金融体系的整合程度 (153)
 - 5. 4. 4 探索设立离岸金融市场的可能性 (155)
 - 5. 4. 5 解决港币与“新台币”的流通与使用问题 (157)
 - 5. 4. 6 完善两岸金融往来的政策与立法 (159)

6 华南经济区域科技资源的重组	160
6.1 90年代华南区域经济增长的新动力	160
6.1.1 发达国家科技竞争的加剧 (160)	
6.1.2 区域经济发展的阶段转换 (162)	
6.1.3 发动型工业与区域产业结构高度化 (163)	
6.1.4 科技进步与产业关联度 (165)	
6.1.5 经济基础与高科技产业的发展 (165)	
6.2 华南区域科技发展与资源分布的基本态势	165
6.2.1 粤闽琼港澳台科技发展战略的调整 (165)	
6.2.2 粤闽琼港澳台发展高科技产业的困难 (169)	
6.2.3 区际科技产业优势与合作现状 (172)	
6.3 粤闽琼港澳台科技资源整合的基本构想	176
6.3.1 高层次的综合与协调 (176)	
6.3.2 高科技园(区)的配置与布局 (177)	
6.3.3 发展一体化科技与生产实体 (178)	
6.3.4 设立风险基金 (179)	
6.4 广东的科技地位与作用	180
6.4.1 高新技术的输出与传播系统 (181)	
6.4.2 率先实现技术引进的阶段转换 (181)	
6.4.3 营造有利于高科技产业发展的氛围 (182)	
6.4.4 强化政府对高科技产业发展的培育作用 (182)	
7 华南经济区域交通通讯网络的形成与对接	184
7.1 对交通通讯体系在区域经济一体化中 特殊地位的重新审视	184
7.1.1 交通通讯体系在经济发展中的功能 (184)	
7.1.2 欧共体交通通讯一体化的整合作用及提示意义 (186)	
7.1.3 华南区域的经济特征及其对交通通讯的依赖 (188)	
7.2 华南区域交通通讯业的合作现状	190
7.2.1 粤港澳交通通讯业的合作现状 (190)	

- 7. 2. 2 台湾与粤闽琼的交通通讯联系 (191)
- 7. 3 华南区域交通通讯业体系整合的障碍 192
 - 7. 3. 1 政治障碍 (192)
 - 7. 3. 2 认知上的障碍 (193)
 - 7. 3. 3 体制上的障碍 (194)
 - 7. 3. 4 合作理念差异 (195)
- 7. 4 华南区域交通通讯业实现对接的对策 196
 - 7. 4. 1 重型交通通讯网络建设与合作的理念 (197)
 - 7. 4. 2 各方积极努力, 争取早日“三通” (197)
 - 7. 4. 3 进一步深化交通通讯业管理体制的改革 (198)
 - 7. 4. 4 依靠科技进步, 加速交通通讯业的发展 (199)
 - 7. 4. 5 强化各方交通部门及高层领导的协商与沟通 (199)
 - 7. 4. 6 各方紧密合作, 积极加入“陆桥经济”体系 (202)
- 8 华南经济区域现代农业体系的分工与整合 202
 - 8. 1 华南经济区域农业资源配置的结构性转变 202
 - 8. 1. 1 农业在整个 GDP 中的构成及比重下降 (202)
 - 8. 1. 2 由自然经济型农业向商品经济型农业转化 (204)
 - 8. 1. 3 从劳动密集型农业向资金技术型农业转变 (206)
 - 8. 1. 4 农村劳动力向第二、第三次产业转移加速 (206)
 - 8. 1. 5 港台农业资源的配置开始向粤闽琼倾斜 (207)
 - 8. 2 区域农业一体化的可操作性分析 207
 - 8. 2. 1 各方农业发展水平层次与功能取向的落差较大 (207)
 - 8. 2. 2 农业技术的传输性强 (209)
 - 8. 2. 3 港台农业资源需要寻找新的发展空间 (210)
 - 8. 2. 4 农业一体化的政策限制面小 (211)
 - 8. 3 华南区域农业资源整合的路向与对策 212
 - 8. 3. 1 强化农业自然区的分工与整合 (212)
 - 8. 3. 2 全面提升各方农业合作的水平 (217)
 - 8. 3. 3 重构内地农业产权制度, 为大农场制度的

建立创造体制条件 (219)	
8. 3. 4 筹建民间及半官方的农副产品供求资讯中心 (220)	
8. 3. 5 实现农业劳力的空间置换与转移 (220)	
8. 3. 6 强化区域地方政府的合作关系 (221)	
9 华南经济区域法律环境的营造	223
9. 1 法律环境在区域经济一体化中的地位与作用	223
9. 1. 1 欧共体法律体系及各机构的职能 (224)	
9. 1. 2 欧共体法律的特征和局限性 (226)	
9. 1. 3 欧共体法律调节对经济一体化的作用 (229)	
9. 2 华南区域各方法律地位的特殊性	230
9. 2. 1 区域各方不具有国际法主体的地位 (230)	
9. 2. 2 港澳台法律具有高度的独立性和自主性 (231)	
9. 2. 3 区域各方的法律冲突实质上是一种“区际法律冲突” (231)	
9. 2. 4 区域法律的整合将主要集中在经济法规层面 (232)	
9. 3 区域各方法律的特点及其主要问题	233
9. 3. 1 港澳台法律体系的基本特点 (233)	
9. 3. 2 粤闽琼 3 省的法律特征 (234)	
9. 3. 3 区域法律环境存在的主要问题 (235)	
9. 4 区域法律环境完善化的对策性建议	237
9. 4. 1 粤闽琼 3 省涉外法规体系的完善 (237)	
9. 4. 2 重视对高新技术产业扶持的立法 (239)	
9. 4. 3 制定与完善市场竞争法规 (240)	
9. 4. 4 共同从事区际法律的超前研究 (241)	
10 广东在华南区域经济体系重构中的地位与作用	242
10. 1 广东相对于其他亚区域的比较优势	242
10. 1. 1 经济优势 (245)	
10. 1. 2 科技优势 (246)	
10. 1. 3 第三产业优势 (246)	