

现代预防医学优秀论文精选

主编 蒋振培 郭玉堂 茹兴连 李世明 孙克诚

青岛海洋大学出版社

鲁新登字 15 号

责任编辑 徐家安

现代预防医学优秀论文精选

主 编

蒋振培 郭玉玺 茹兴连 李世明 孙克诚

*

青岛海洋大学出版社出版

(青岛市鱼山路 5 号)

新华书店发行

济宁师专印刷厂印刷

*

1994 年 1 月第 1 版 1994 年 1 月第 1 次印刷

16 开本(787×1092 毫米)21.5 印张 510 千字

印数 1—1000

ISBN7-81026-624-1/R·56

定 价:35.00 元

前 言

为了更好地总结和推广预防医学领域的工作、科研经验,繁荣学术活动,提高广大预防医学工作者、尤其是基层单位工作人员的业务水平和医学论文写作能力,我们编集了《现代预防医学优秀论文精选》。为便于读者查阅,全书辟有“环境卫生、劳动卫生与职业病、营养与食品卫生、学校卫生、妇幼保健、传染病与流行病、卫生事业管理等11个栏目。每篇论文后面附有《作者简介》以便于互相学习、借鉴和交流。在选编过程中我们对来自边远地区和县以下基层单位医务人员撰写的论文,予以优先选用。

本书共收入论文167篇,其中部分论文请上海医科大学王曾遂教授、江苏省职工医科大学李学信教授、山东医科大学李笠教授、山东济宁医学院王林教授、济宁市卫生防疫站万有葵教授审阅。在此,谨向她们表示衷心的感谢。

编 者

1993年12月

目 录

卫生事业管理

初级卫生保健(PHC)纳入目标管理的探讨与实践	朱其银等(1)
初级卫生保健网建设初探	梁桂香等(4)
思想政治工作在实行任期目标管理中的地位	乔力争(6)
浅谈基层卫生防疫站站长在目标管理中的主导地位	孙学士等(7)
卫生防疫工作实行经济目标管理探索	张超凡等(9)
狠抓科学管理 促进医院工作全面发展	张成钊(10)
区(县)级防疫站体制改革的初步探讨	满保安(12)
预防医学伦理道德的特点	王树元(14)
开展综合执法的做法和体会	郭玉玺等(16)
综合监督执法势在必行	从广芝等(18)
建立综合卫生监督机构的必要性	张其升(19)
试论合议在卫生监督行政执法中的重要作用	孙学士等(21)
乐亭县卫生防疫工作人力资源现状与对策	张桂兰等(23)
经济开发区卫生管理问题的探讨	俞曼华等(25)

计划免疫

关于基层计划免疫管理问题的探讨	柴静兰等(27)
锦州市古塔区完成计划免疫第二个 85% 接种率的经验	李绍华等(28)
实行门诊化接种, 做好计免工作	阮孝廉等(29)
浅议农村计划免疫门诊接种的可行性	张桂兰等(31)
荣成市人群白喉免疫水平调查报告	王丽霞(32)
新生儿接种卡介苗后阳转率调查报告	路则甫(34)
乙型肝炎(血源)疫苗临床反应观察	符瑞芝(35)
实施冷链管理后麻疹流行病学调查分析	刘承章等(37)
博山区 1956~1986 年麻疹流行病学特征分析	田兴成等(39)
临淄区 1956~1992 年麻疹流行病学分析	路玉桂(43)
铁岭县 1980~1992 年麻疹发病趋势分析	邱丽华(44)
一起麻疹暴发原因分析及建议	朱先贵(45)
一起农村麻疹局部暴流行的调查报告	刘志明等(46)
113 例麻疹临床分析	屈德瑞等(48)

363 名小学生结核菌素试验调查报告	张海泉(49)
BCG—PPD 与 OT 对比试验观察	刘昌振(51)
农村儿童结核自然感染及患病率调查分析	覃洪强等(52)
乙肝疫苗的应用研究及前景	袁俭道等(55)
不同地区的不住院肺结核病人分布与化疗管理效果的探讨	叶众等(58)
3SHR/6HR ₂ 治疗“初排”肺结核 186 例疗效观察	周新忠等(60)
396 例肺结核痰涂片阳性病人发现时间延误原因分析	竺士瑛等(61)

流行病与传染病

高危人群乙、丙型肝炎病毒感染的血清流行病学研究	沈心钿等(65)
乙型肝炎表面抗原医源性污染状况调查报告	王体银(68)
莱芜市城区四家工厂职工 HBV 感染情况调查	王进(70)
泰胃美治疗慢性腹泻 27 例临床疗效观察	孙玉玲(73)
兖州矿区乙型肝炎的调查分析	徐承铭(75)
农村甲型肝炎发病特点与控制研究	李丹钦等(76)
一起甲型肝炎暴发流行的调查报告	王吉明(78)
格尔木市饮食服务从业售货员及托幼机构人员 HBsAg 携带情况的调查分析	陈长军等(79)
从输血后丙肝病毒感染率看供血员筛查的重要性	孙德贵等(80)
东平县犬咬伤 3637 例与狂犬病死亡 12 例分析	李来常等(83)
丙型肝炎母婴传播探讨	孙德贵等(84)
皖西山区疟疾流行趋势之预测	翁元炉(86)
保山市 1951~1992 年疟疾病趋势研究	张国麒(89)
衡东县 1992 年疟疾监测报告	袁炳成等(93)
郟城县肝吸虫病调查	陈格丰(96)
一起钩端螺旋体病暴发流行的调查	张觉生(98)
曲沃县 1988~1992 年布鲁氏菌病流行情况调查分析	皇甫根周等(102)
青少年蠕形螨感染调查分析	张灵欣(104)
强化临床医师寄生虫病防治意识的重要性及其对策	杨兆民等(105)
沮漳河水上流动人口血吸虫感染情况的调查分析	李为民等(107)
方正县 1989~1992 年性传播疾病流行病学分析	迟景珍(109)
临朐县 142 例克山病流行病学调查分析	井光勤等(111)
广饶县地方性氟中毒现状调查分析	张克祥等(113)

疫情报告与疫情监测

鄞县 1950~1992 年法定传染病发病趋势分析	崔绍珊等(117)
单县 1990~1992 年法定传染病流行病学分析	王林祥等(120)

济宁市城区 1988~1990 年法定传染病漏报调查报告	茹兴连等(122)
鄞城县 1991 年疫情漏报调查报告	祝玉显等(125)
乌鲁木齐市部分市区 1990~1992 年恶性肿瘤死亡趋势及肺癌死亡动态分析	沈 涛等(126)
1985~1991 年略左县恶性肿瘤分布状况分析	张 健(130)
意外死亡三间分布的流行病学研究	陈 平等(133)
博山区 111 例城乡自杀死因流行病学分析	陈松波等(138)
RSR 法在评价传染病地区分布上的方法探讨	李勇力等(140)
武鸣县主要传染病发病率灰色动态分析与预测	苏林军(143)
矿区控制院内感染小结	徐承铭(146)

营养与食品卫生

食品卫生监督机构的管理	陈长海(149)
浅谈法制与食品卫生监督行为的关系	栗 兴等(152)
食品卫生监督机构的法律地位	窦玉明等(154)
综合治理,做好街头食品卫生监督	刘邦瑞(156)
设立乡镇食品监督员对食品卫生的影响	孙守益等(158)
农村食品卫生监督中的四个关系	陈士健等(160)
乡镇食品卫生存在的问题及其对策	吴振华(162)
饭店、食品摊贩 554 起行政处罚案例分析	李传斌等(163)
建立县乡两级食品商贩纵横档案,提高食品卫生监督工作效率	辛会学等(165)
街头食品卫生现状及其管理对策	刘建军(166)
城乡饮食业卫生状况及管理对策	张晓东等(168)
集市街头流动摊点食品卫生状况调查及管理措施	朱良久(170)
乡镇执行《食品卫生法》过程中办证、验证、查体情况的调查	赵廷瑞(172)
157 份外购食品检验合格证的可信程度调查分析	王成福等(174)
保健食品的几个法律问题	夏追平(176)
洪灾期间食品卫生管理对策探讨	曾永超(178)
食品感官判定标准程序的制订初探	刘日宏等(180)
118 起违反《食品卫生法(试行)》案例统计分析	孙景才(181)
非法经销超过保存期限固体饮料案	张 利(183)
从一起食品卫生行政处罚谈监督取证的体会	赵 娟(184)
改善膳食结构,预防营养性疾病	司秀凤(186)
利用桑蚕蛹制取氨基酸饮料	傅佩顺等(187)
怀来县碘缺乏病区饮食碘含量调查	岳 岭等(188)
块盐与精粉盐在腌制咸菜中碘流失的对比	丁巧凤等(189)
绍兴县马山区食品从业人员体检分析	包大伟(190)
3658 名食品从业人员 HBsAg 检测报告	刘宏亮等(192)

1413 份冷饮食品微生物监测分析	杨治香等(193)
从饮食业人群中检出三株沙门氏菌	姜明等(195)
资兴市集贸市场食品卫生现状调查分析	包祖仁等(196)
31 家糕点厂卫生学调查及质量分析	王隆兴(199)
冷饮食品被细菌污染状况的分析	徐兰英(201)
吉林市五虎岛旅游区个体餐厅饮用水污染调查	马淑芳等(203)
餐具药物消毒关键环节确立与运行结果分析	刘向东等(204)
一起面粉霉菌污染的调查	田春霞等(206)
长庆局陇东地区餐具消毒效果评价	徐大千等(207)
农村食物中毒的控制途径初探	梁兴华等(209)
北戴河区副溶血性弧菌食物中毒高发原因调查	薛伟等(210)
对虾引起非 O—1 群弧菌食物中毒的调查	企寿才(212)
金黄色葡萄球菌污染蛤蜊肉所致食物中毒	孙亚力等(213)
食物中毒调查处理中证据缺乏原因浅析	杨建中等(214)
变质银耳中毒 4 例报告	屈德瑞等(215)
一起由摩根氏菌引起的食物中毒	杨兵生等(216)
米饭蜡样芽胞杆菌食物中毒的调查	朱小洁等(218)
亚硝酸盐所致食物中毒的调查	牟心姝(219)
1605 农药污染玉米面引起恶性食物中毒的调查	黄岩松等(219)
病死马肉所致食物中毒的调查	王春林等(221)
含农药的肉元致食物中毒调查报告	刘邦瑞(221)
食用病死猪肉致阿托品中毒的调查	孙兰玉等(222)
我国近几年来营养与食品卫生研究状况简介	范庆春等(223)
铁岭县熟食品微生物学监测情况及加强监督管理的探讨	王会兰等(227)

环境卫生

厦门市部分旅社业三年卫生监测结果评析	聂素文等(229)
旅店业公共用具的消毒	张卫(231)
厂矿浴池卫生状况调查	曹昆等(233)
理发店空气中氨含量测定	张润生等(235)
卡拉 OK 歌厅的卫生要求	张灵欣等(236)
化妆品卫生管理现状与对策	方淑英(238)
市售化妆品卫生质量调查报告	马受新(239)
个体美容店消毒效果评价	张绪军等(241)

劳动卫生与职业病

加强工业卫生档案管理促进劳动卫生与职业病防治工作	武建等(243)
棕、白刚玉尘肺的调查报告	刘怀礼(245)

小煤矿粉尘职业危害调查及预防对策·····	张友德(249)
水泥生产环境无害因素模糊综合评价·····	林碧生等(250)
化工废水污染小麦的致突变性研究·····	刘贵安等(252)
镀锡黄铜水锅铅溶出试验·····	陈久康(254)
拟除虫菊酯类农药中毒与急救·····	王士科(255)
5人误食毒鼠磷死亡调查报告·····	李贤平等(256)
燃煤致慢性砷中毒的调查·····	周运书等(258)
某县五年服农药自杀流行病学研究·····	田亚华等(259)

学校卫生

大学生体质现状调查·····	刘超等(263)
用综合判定法对教学效果进行反馈分析·····	方效明(264)
用相关法对754名小学生进行综合评价·····	俞宏伟(265)
中学生结核自然感染情况调查·····	闫保奎等(268)
农村小学、中学乙型肝炎感染状况的调查报告·····	张立荣等(269)
中、小学生托幼机构儿童HBV感染情况分析·····	何淑兰等(270)
27562名中小學生乙肝帶毒調查報告·····	刘炳好等(273)
181名中學生在校三年視力變化分析·····	韩卫华等(274)
学龄前儿童心理卫生·····	张贡轩等(276)
岳塘区1750名小学生视力调查·····	俞宏伟(277)

卫生检验

常见致病菌耐药谱调查报告·····	曹洪文等(279)
硫酸汞比色法测定水中氯化物含量·····	张玉珠等(281)
苏皖边区155名正常人尿酸含量测定·····	顾永德(283)
餐具纸片法大肠菌群快速检验调查研究·····	郭晓玲等(285)
酒中糖醛蒸汽蒸馏——紫外光度法测定的改进·····	许龙福(286)
电位溶出法快速测定水、饮料中微量砷·····	施德金等(288)
纳氏试剂分光光度法测定水质氨氮的改进·····	王志红(290)
铁岭县1986~1993年常用消毒液监测情况分析·····	孙兰玉等(292)

妇幼保健

怀来县独生子女与非独生子女行为问题的对比调查·····	苏有禄等(295)
实行母子系列保健保偿的做法与讨论·····	朱宏山(296)
林区托幼机构卫生保健管理探讨·····	高文彬等(297)
怎样上好科学育儿知识普及课·····	王曦(298)

儿童意外伤害的原因与对策.....	董金娥(300)
托幼教师 HBeAg 阳性者工作调离情况分析	孙来玉等(301)
在农村儿童中开展病毒性肝炎防治的体会.....	朱廷水(303)
周村区 5 岁以下儿童腹泻抽样调查.....	李立新(304)
浅议母乳喂养应注意的问题.....	武巧芝(307)

其 他

市级综合医院 27370 例传染病流行病学分析.....	于翠仙(309)
乡镇医院预防院内感染有关问题的探讨.....	赵锡洪(312)
健康测量指标的演变和发展.....	王海军等(314)
动态数列及其计算器运行.....	王兆庆(317)

初级卫生保健(PHC)纳入目标 管理的探讨与实践

新疆库尔勒市卫生局 朱其银 (邮编:841000) 刘 军

库尔勒市是新疆重点发展城市之一,总人口 27 万人,有维吾尔、蒙古、回、汉等 22 个民族,少数民族占总人口的 38.15%。全市卫生人员中,维吾尔族占 45.68%;农村卫生工作人员中,维吾尔族占 45.68%;农村卫生工作人员中,维吾尔族占 82.43%。市五个城区办事处,十个乡,七个农、牧园艺场,总面积约 1.21 万平方公里。

市卫生局从 1988 年起将城乡改水工作、卫生厕所、三级卫生网建设、集资医疗、计划免疫、妇幼保健等纳入目标管理。围绕初级卫生保健(PHC)工作,重点抓了制定目标,实施目标和考评目标三个重要环节,从而推动少数民族地区城乡卫生工作的不断发展。

一、具体做法

(一)制定目标

为达到“到 2000 年人人享有初级卫生保健”的总目标,我们结合边疆少数民族地区的特点,认真总结正反两方面的经验教训,积极向人民政府报告并经批准了在卫生全行业实行综合目标管理的设想,并与财政、计划、人事、农业、牧业等部门协调,推行综合目标管理。

1. 建立外部机制

(1)市委、市政府简政放权,批准市卫生局成立党委,授予系统内部机构设置、教育考查干部、人员调配、领导干部任免和工、青、妇、学会、红十字会红新月联合会等团体组织的

管理。

(2)卫生系统的事业经费由市财政直接拨款改为市卫生局拨款。市卫生局设财务科,承担全行业的经费分配和财务建帐、审计、核算、上报等职责。

(3)各卫生单位的事业发展、业务管理、人事晋升、财务设备、退休探亲等,均由卫生局领导和管理,建立卫生系统的管理体系。

(4)市财政局、卫生局联合行文规定:各医疗卫生单位的奖金,按目标管理方案进行评定,经卫生局审批后,方可兑现。

(5)市委、市政府在《农村干部目标管理责任状》中,把 PHC 纳入责任状的内容,其在各乡、场党委、政府的文明建设项目中占重要地位。PHC 工作纳入各级党委和政府重要日程,实行“双轨制”的综合目标管理,促使各级领导、各部门承担责任,相互配合,齐抓共管,以发挥多位一体的整体功能。

2. 分层次,分类制定目标

(1)根据城乡社区的不同服务对象、不同社会功能和不同民族特点,按 PHC 的 13 项指标,分层次将综合目标管理责任书分为以下六种。

①市医院综合目标管理责任书。突出创建医院的工作中心,将培养培训和带教三级网中的适宜人才,推广 PHC 的适宜技术、接收基层的各种转移治疗,承担地段的卫生防疫和妇幼保健、指导合格卫生室建设以及集资医疗工作,作为考核指标的重点。

②市卫生防疫站目标管理责任书。突出

以预防为主的工作方针,将两个85%、传染病和地方病防治、各类卫生监督监测和卫生执法、健康教育等指标作为重点考核内容。

③市妇幼保健站综合目标管理责任书。突出预防为主和优生优育的工作中心,将降低孕产妇及婴儿死亡率、提高新法接生率以及婚前教育、产前产中产后服务、技术指导、接生员培训、科学带教、母子健康档案等指标,作为重点考核内容。

④城区办事处卫生院综合目标管理责任书。突出部门协调,全社会参与的工作中心,承担辖区计划免疫、防病治病、妇幼保健、爱国卫生、创建卫生城市等各项卫生服务任务。

⑤乡、场卫生院综合目标管理责任书。重点围绕PHC开展多项服务,协助乡、场领导做好PHC工作,实施PHC项目,学习和运用适宜技术,积极开展合格卫生室建设和集资医疗等工作。

⑥社会办医综合目标管理责任书。以突出承担卫生防疫、妇幼保健工作任务,接受卫生局监督管理为重点。在具体执行中,采取变通的办法,即上交规定数额的卫生防疫、妇幼保健工作费用,交其他卫生机构代理完成,否则予以取缔。

对其他系统的卫生单位,要求必须承担社区内的PHC工作任务,接受城区卫生院的指标和管理,由市卫生局定期按统一标准进行考核,通报考核结果。

(2)市级各医疗、卫生单位的综合目标管理责任书内容为领导管理,院(站)容、院(站)貌,经济任务,服务态度和秩序,质量和数量等五大项。根据单位特点分解为140~160个子项,每项指标明确了内容,赋分和评分标准。为了突出社会效益,PHC项目和工作质量,经济任务分值比例只占10%。

(3)各乡、场和各办事处卫生院的综合目标管理责任书内容分为业务管理指标(170分),PHC工作指标(300分),卫生防疫工作指标(120分),妇幼保健工作指标(150分)、医

疗工作指标(160分)、经济工作指标(100分)等六大项。

(二)实施目标

1. 明确责任、权力、任务、利益。

在目标管理责任书中,首先确定:①管理者必须具有促进民族团结,维护祖国统一,热爱卫生工作,有卫生技术职称等基本条件。②时间、任务、范围。③考核评分标准必须掌握容易理解的原则;绝大多数能达到的原则;以年度向前流动的原则;标准统一的原则。④奖惩办法;物质奖励和精神奖励并重。

2. 层层分解综合目标

每一个单位都按管理能级的高低,将任务范围内的项目指标逐项落实到科室、班组,甚至到个人。院、站领导和科室领导自行检查,做到分项目标的落实,支持综合目标的实现。

(1)落实综合目标之前,卫生局就进行广泛动员、宣读、讲解,让各单位充分讨论本单位如何执行年度目标管理。①对单位负责人,根据目标管理的不同种类,卫生局领导分别安排场次解释项目、指标和评分标准。②局科室负责组织对口人员,分专业进行讲解,说明指标的内容,考核的要点,完成任务的办法等。③具体管理人员讲解技术人员的质量、数量标准,以及方法和技巧等。

(2)各单位划分指标项目,交科室、班组讨论,并拿出计划和具体实施办法。之后提交院(站)各会审定,下达每个月的分项目标和工作任务。定期检查或抽查,按时上报、发现问题及时解决。

(3)对各单位或部门进行年中、年终考核检查或抽查,将检查意见立即反馈。反馈意见坚持实事求是的原则;坚持优点不说跑不掉,缺点不说不得了的方法。检查范围多大,反馈面就多大,尽量广泛全面。

3. 双轨制

将PHC任务纳入行政和行业目标管理指标,采取双轨制。即市委、市政府制定《库尔

鞍市农村干部目标管理责任状》，把爱国卫生运动、计划免疫、食品卫生、新法接生、孕产妇死亡、婴幼儿死亡等具体的 PHC 指标纳入干部业绩中，形成：“市政府——乡（办事处）政府——行政村（基层单位）的行政管理机制。同时卫生局制定《综合目标管理责任书》，把 PHC 的 13 项指标纳入卫生工作任务中，形成“卫生局——乡、场（办事处）卫生院——村卫生室（基层单位卫生所）的行业管理机制。”

（三）考核目标

年初把各单位全员工资的 20%，由卫生局财务科暂存，将目标任务完成情况与工资奖惩直接挂钩。

1. 创造激励因素

评分标准统一，年终由卫生局组织力量进行目标考核，重奖贡献突出的单位和个人。

（1）各乡、场、办事处卫生院，得分在 900 分以上者，补发 20% 暂存工资，允许在经济任务指标超收中提取 50% 发放个人奖金，交按得分多少依次评选前一、二、三名，分别奖励 1000 元、500 元、300 元现金和奖旗各一面；负责人给予 100 元、50、30 元奖金，授予卫生系统先进工作者称号。在全市综合目标管理总结表彰大会上兑现。得分在 850—899 分的单位，补发 20% 暂存工资，允许在经济任务指标超收中提取 20—30%。

（2）获奖的卫生院领导，参加城区直属卫生单位的综合目标管理考核评比，从精神和荣誉上进行激励。凡未达到目标的单位及领导、卫生局不向上级推荐参加各种先进评选。

（3）各单位目标管理的考评成绩分项打印，利用宣传工具，按名次公布。

2. 惩戒罚劣

年终得分在 750—849 分的单位，仅补齐 20% 暂存工资，不奖不罚；得分在 700—749 分的单位，扣发暂存工资的 50%，得分 699 分以下者，扣发全部暂存工资。

各单位经济任务虽然超收，但如 PHC 任务没有完成，则不允许提奖，超收部分纳入事

业发展基金。

3. 加强社会监督。

设意见箱或意见本，对弄虚作假、不实事求是者，依据有关办法进行帮助教育或经济处罚，直至解除任用。

二、主要体会

通过四年来的实践，PHC 采用目标管理的手段，在少、边、穷地区全面展开并逐步提高是可行的。其具有很强的可操作性，是一种效果较显著的管理方法。目前 PHC 活动已经成为本地区各族人民的实际行动，深受少数民族群众的欢迎。对此我们有以下几点体会。

（一）开发领导层和意识形态，充分发挥等级管理和激励转换作用，树立大卫生观念。

（二）目标管理的内容要有足够的宽度，一是要全面，二是要网络化，三是构成整体。非目标管理的工作太多就失去管理活动的一体性。

（三）目标要有等级化。分目标要绝对支持总目标的实现，短期目标要使大多数参与者得到激励，短期目标要绝对服从长期目标的实现。

（四）目标内容要有强制性，目标的效能要利于提高管理效率，标准要吸引更多的人，以关心目标的实现。

（五）制定目标后，首先要科学地划分项目，力求做到可行性和可操作性，使更多的人感到目标与行动是一致的。

（六）对难度大、比较重的、有相当影响的项目，要赋予高分；而熟练的、运转定型的、容易掌握的项目，要赋予低分，以起到指向作用。

（七）目标管理要遵循戴明循环，不失时机地纳入新的项目，使之能起到标准指向和推动作用。要简化、合并绝大多数能够完成或已达到的目标，使之与科技进步的节拍一致。

（八）在改革开放搞活的形势下，要不断

强化政治思想工作,在目标管理中的重大作用,必须处理好政治思想工作和业务管理工作在目标管理中的辩证关系。

参考文献:

1. 向迁尉,等.卫生管理学,第一版,四川科技出版社,1986,43~49页。

2. 陈国林,等.中国卫生事业管理,1992;40~41页。

[作者简介]朱其银,男,1968年7月毕业于昌吉卫校,现在新疆维吾尔自治区(原卫生局)、副主任。

88年一项管理科技成果,曾获自治州科技成果二等奖和自治区科技成果四等奖。

初级卫生保健网建设初探

内蒙古包头市青山区卫生防疫站 梁桂香 (邮编:014030) 张永居 刘部斌

为实现“2000年人人享有卫生保健”的全球战略,我国首先在农村掀起了以建立健全三级医疗预防网为中心内容的初级卫生保健建设高潮,相比之下,城市的初级卫生保健工作尚处于起步和探索阶段。在我国,只有少数城市开始这方面的探索和实践,而在内蒙古自治区,尚未见这方面的报道。包头市青山区卫生防疫站率先开展这方面的尝试与探索,于1990年,在青山区各办事处内设立卫生防疫所,通过三年的实践证明,这种做法是可行的,值得推广的。

一、具体做法

(一)卫生防疫所的工作性质和任务(即职责范围)

1. 工作性质

卫生防疫所是应用预防医学理论和技术进行卫生防疫工作的监测、监督、科研培训和卫生宣教的专业机构。鉴于目前因人员、物力和设备等条件所限,其主要任务是做好组织、协调、检查、指导等宏观卫生管理的卫生防疫工作,在今后条件完善的基础上,逐步按照卫生防疫工作管理条例纳入正规。

2. 工作任务

(1)根据国家卫生法令、条例、标准、规定等对所管辖地区的厂矿企业、饮食服务行业、医疗机构、学校、托幼园所及公共场所、除害灭病(灭家、野鼠、灭蝇)等进行经常性的卫生监督、检查、指导。同时对新、改、扩建的厂矿企业、城市规划等进行预防性监督。

(2)大力开展群众性卫生宣传教育,提高人民的卫生科学知识水平,使广大人民自觉地参加卫生防疫活动,提高讲究卫生的自觉性。

(3)深入发动群众,积极开展爱国卫生活动。在具体工作中进行技术指导,总结、鉴定群众创造的各种行之有效的好经验,并加以推广。

(4)对所管辖区的计划免疫、灭鼠(灭家、野鼠)、环境卫生、学校卫生、食品卫生、劳动卫生、传染病管理等,按上级要求组织实施,进行督促、检查、指导,提出改进措施,完成上级下达的各项卫生防疫指标。

(5)要深入基层,调查研究,掌握资料,提出对策,及时请示、汇报,当好各办事处领导的卫生防疫参谋、助手,搞好统计报表,及时准确地向上级报告有关数据,提供第一手资

料。

(二)管理办法

1. 各办事处卫生防疫所在行政上接受各办事处的领导,在业务技术上接受区卫生防疫站管理指导。区防疫站要定期对各办事处卫生防所进行业务工作考核和有计划地开展业务技术指导及培训,帮助解决疑难问题。卫生防疫所要按要求和时间向区防疫站上报汇总各种有关材料,计划、总结、数据、资料。

2. 卫生防疫所实行在办事处党委领导下的所长负责制,对所长任免要征求区防疫站意见。

3. 根据《食品卫生法》第三十一条、三十三条的规定,由卫生防疫站卫生防疫所的七名食品卫生监督员,其工资及党团组织关系仍留在区卫生防疫站,行政上由区卫生防疫站和办事处双重领导。工作范围按块划分,每周四天在办事处工作,每周三、六回站集中学习,审批、办案等。

4. 目前各卫生防疫所因条件所限,各项卫生监测、化验和从业人员的健康检查等任务均由区防疫站负责完成。各卫生防疫所要密切配合卫生防疫站,负责联系、组织、督促有关单位和人员按要求到区防疫站完成以上任务。

5. 各卫生防疫所工作人员的待遇(保健津贴、劳保用品、职称晋升等)按国家有关规定,按区防疫站的职工同等对待,其编制仍在区防疫站。

(三)抽调人员概况

青山区共有八个办事处,由于乌素图办事处距市区较远,交通不便,且有二〇二厂卫生防疫站专门负责,故只在其他七个办事处内设立卫生防疫所。

各卫生防疫所人员由于防疫站内抽调,由一名食品卫生监督员和两名检查员组成。抽出的21人占全站职工的28.77%,这些人员中有主管医师5人,医师6人,医士10人。

二、成绩

经过三年的实践证明,各办事处内设立卫生防疫所不仅能够更好地贯彻“预防为主”的方针,而且能更好地加强各办事处的建设,逐步完善基层预防保健网。其主要表现是:

(一)全区按办事处所管辖区域分为七片,充分发挥各卫生防疫所的作用,从而改变了过去卫生防疫工作基层社区没有人管的局面。社区卫生保健工作有专业人员抓,使卫生保健任务能够落到实处。

(二)各卫生防疫所与街道居委会密切配合,使在街坊内饮食品生产、经营及公共场所从业人员能定期进行健康检查,及时办理卫生许可证。同时卫生防疫所积极参与街道的“除四害”和环境卫生的技术指导与监督管理,使社区的卫生总体水平有了明显提高。另外,食品行业开业前先由食品卫生监督员初审,然后会同站内有关人员共同验收,严格了开业条件,为今后的日常监督管理打好了基础。

(三)以各卫生防疫所为单位,对各类从业人员进行卫生知识培训,提高了从业人员的卫生知识法制观念。加强了《食品卫生法》、《公共场所卫生管理条例》的宣传,使广大人民拓宽了卫生保健知识,增强了自我保健意识和参与意识。

三、问题

卫生防疫所的设立在我区是首创,既无经验,又无借鉴,因此还存在一些问题。

1. 由于各卫生防疫所管辖范围大,人力不足,有一些工作,如劳动卫生、计划免疫、传染病管理等,仍必须由区卫生防疫站完成。

2. 从前面所列出的卫生防疫所工作任务可以看出,无论是广度还是深度,与初级卫生保健战略要求还相差甚远。

3. 对初级卫生保健网的建设,还缺乏长

远规划和明确目标,没有建立健全完整的管理体系。

四、今后发展

初级卫生保健网的建设是一项重要而艰巨的任务。卫生防疫所的设立,仅仅是这项巨大工程的一个开始,而我们要不断完善,加强卫生保健网的管理,制定必要的组织管理办法,实行目标管理和岗位责任制。

各卫生防疫所是三级卫生保健网的中间环节,是开展初级卫生保健的基础力量,故人员要充实,素质要提高,并应加强思想政治工

作。要积极创造条件,在居委会建立卫生室(组),这是三级卫生保健网的网底。

初级卫生保健网的建设不仅是我们卫生防疫部门的职责,同时也要充分发挥社会各部门的积极性共同参与,并依靠广大群众的支持和配合。

〔作者简介〕梁桂香,女,1989年7月毕业于包头医学院,现在内蒙古包头市青山区卫生防疫站,医师职称。

主要著作:①《初级卫生保健网初探》江西医学院学报

②《食品从业人员 HB_{Ag} 六年动态分析》江西医学院学报

思想政治工作实行任期 目标管理中的地位

新疆石河子(农八师)134团卫生防疫站站长 乔力争 (邮编:832061)

一、思想政治工作是农场卫生防疫站实行任期目标管理的内在要求

农场卫生防疫站实行任期目标管理是多年加强农场卫生防疫站建设实践的总结,是全面提高农场卫生防疫站管理水平及其工作人员素质的有效途径,是加快转换卫生防疫机制,是新形势下农场卫生防疫站内部管理工作的深化。但是,应当看到,人们对农场卫生防疫站实行任期目标管理地位和作用的认识并不完全一致,还缺乏实行任期目标管理的意识。而这种意识的增强,除了依靠明确而有效的制度外,还需要有力的思想政治工作来催化。

二、何谓的问题要靠思想政治工作帮助解决

农场卫生防疫站实行任期目标管理,使人们知道了做什么和怎样做的问题。但是,在实行任期目标管理考核的内容中,对何谓要做的问题并没有作出应有的说明,而后者是前者的基础和前提。实行任期目标管理中的思想政治工作,就是要通过教育,使大家知道这个何谓,自觉自愿齐心协力来做,主动性、积极性和创造性才能充分发挥出来,这是实行任期目标管理工作得以顺利实施的重要动力。

三、思想障碍要靠思想政治工作帮助克服

当前,影响农场卫生防疫站实行任期目标管理的思想障碍主要有三个方面,一是怕烦数。认为农场实行任期目标管理考核的内

容多、节段条文细，制定考核实施太麻烦；二是畏难。认为实行任期目标管理时性强、标准高、难度大，农场卫生防疫站人手少、设施差，资金缺乏。三是自满。认为前几年我们在农场卫生防疫站成立建设方面已经做了大量的工作，卫生防疫、妇幼保健方面取得了很大成绩，不需要再搞任期目标管理。产生三种错误的思想原因主要有：①事业心，责任感不够强，缺乏艰苦细致的工作作风。②不懂得任期目标管理与创建文明卫生防疫站的关系，以创建文明卫生防疫站代替任期目标管理。③工作标准不高，缺乏高层次的追求。为此，要通过强有力的思想政治工作引导业务人员明确三个关系，树立三个观念，即明确任期目标管理与卫生防疫行政管理事业上的关系，树立实事求是，脚踏实地，不怕困难，努力为完成任期目标管理的观念；明确任期目标管理与创建文明农场卫生防疫站的关系，树立任

期目标管理是创建文明农场卫生防疫站的基础工作，争创文明卫生防疫站必须首先实现任期目标管理的观念；明确农场卫生防疫站建设取得的成绩与任期目标管理要求的关系，树立工作实事求是，高标准，严要求，永远向前不停步的观念。只有这样才能把大家的思想统一起来，形成共识，朝着一个目标努力，使农场卫生防疫站任期目标管理工作更富有成效。

〔作者简介〕乔力争，男，1988年7月毕业于新疆石河子市卫生学校公卫系，现在新疆134团卫生防疫站，站长，公卫医师职称。

主要著作：①《134团小学生膳食状况调查》，石河子市卫生防疫

②《论卫生工作领导的激励作用》

③《对“TDP”治疗婴幼儿腹泻188例分析》，新医

④《卫生防疫工作之浅见》，石医

浅谈基层卫生防疫站站长 在目标管理中的主导地位

青岛市黄岛区卫生局 孙学士（邮编 266500）

青岛市黄岛区卫生防疫站 于新文 刘鸣霞

基层卫生防疫站直接担负着所在区域内疾病监测、预防、控制消灭和改善人民卫生条件，提高人民健康水平的艰巨任务。其工作范围广，头绪多，内容繁，难度大，是一项需要得到党政领导重视和支持，群众的广泛参与，多部门的配合和协调，多学科的工作，需要加强卫生防疫工作的科学管理。而基层卫生防疫站站长如何正确理解自己在科学管理中的地位和作用尤为重要。

从领导科学的观点看，领导的目的是组织人们为实现一定目标而共同行动，领导的

根本任务是规划设计、制订规范、选人用人，领导工作中最重要的活动是决策和管理。这就确定了基层卫生防疫站站长在目标管理全过程中的主导地位。目标的制订及其实施是一个科学的决策过程，是一项复杂系统工程，他必须使新制订的目标与党和国家的决策方针相一致，符合客观发展规律，能最大限度地促进社会主义卫生防疫事业的发展。所以，如何科学的组织和协调各方面的活动，使之朝着共同的决策方向运动，这就成了基层卫生防疫站站长最主要的工作，而要做好这一工

作,没有高水平的组织能力和领导艺术是不行的,可见领导者在目标管理中的地位和作用是何等重要。

一、发挥主导作用,制订科学的切实可行的工作目标

一个科学的工作目标,必需反映单位多数职工的强烈愿望,可有效地鼓舞广大职工的士气,对整个单位的各项工作会产生巨大的推动力。要达到这一目的,站长在制定目标时,首先,要在以下三个方面发挥自己的主导作用。首先,站长必须全面的理解党的方针政策,对国家和人民有高度的责任感,对事业有强烈的进取精神,保证所制订目标符合党的方针政策,反映人民群众的切身利益。其次,站长必须熟练地掌握卫生防疫专业知识,并具备丰富的多学科知识,才能在制订目标时,避免违反客观规律,脱离专业实际。而缺乏基础知识和相关学科知识,就会在制订目标时忽略社会因素,失掉社会各部门的支持。站长只有具备结构合理的知识水平,才能在广泛调查研究的基础上制订出科学的工作目标。第三,站长要掌握管理心理学、卫生管理学和领导科学的知识,以便在制订目标的过程中,把自己的设想变成广大职工的意志,使所制订的目标与职工的切身利益相一致,得到绝大多数职工的支持、认可和理解,并有效地鼓舞广大职工的士气,使他们自觉的追求目标。

二、运用科学管理手段,促进目标的实现

要使目标得到完全的实施,并取得优秀的成绩,站长的工作能力,诸如决策能力、组织能力、沟通协调能力和综合分析能力、应变能力是至关重要的。只有较好地具备上述能力,站长才能在目标实施过程中发挥自己的主导作用。

1. 要注意自己的表率作用。站长不但要

胜任自己的本职工作,而且应成为本单位完成目标的榜样。以一个精力充沛,乐观向上的管理者的形象出现在群众之中,就会取得群众的信赖,从而坚定信心,勤奋工作,积极钻研业务,全面出色地完成其所肩负的任务。

2. 要善于发挥组织效能,促进目标管理的惯性运行。一是要通过科室设置、人员安排,目标层层分解,规范地把全站的人、财、物组成一个有序的系统,使其围绕既定的工作目标高效能的运行。二是要建立公开的检查考核制度,定期或不定期地检查目标执行情况,并将执行结果定期公布于众使每个职工都能在全员监督下,增强责任感,提高自觉性,去全面完成自己的工作目标。

3. 要及时准确地掌握信息。这就必须建立一个可靠的、反映灵敏的信息反馈体系,使站长能运用掌握信息,以便在站内协调,解决目标管理运行中的矛盾,增加内部的凝聚力,使全站成为一个高效能运转的目标管理体系;在站外,沟通协调社会各部门密切配合,争取群众更多的参与,创造良好的外环境,促进目标的全面实现。

4. 要善于正确运用激励手段,最大限度地调动广大职工的积极性。我国现在还处于按劳分配的社会主义初级阶段,职工的思想状况受其自然属性和社会属性的双重影响。作为站长,必须认真认识到每个职工都是社会的“复杂人”,不能把他们单纯地理解为“自我实现人。”和“经济人”。他们有不同层次的要求,有不同的人生观,加上来自社会的各种影响,都在强烈地影响着职工个人和职能科室的思想行为。同时,我们还必须看到卫生防疫站是知识分子集中的地方,有知识分子特有的心理和行为特征,有较强的自尊心、荣誉感、成就感和社会责任感。因此,在管理中,站长作为领导者除建立必要的约束机制外,还要通过激励手段,去有效地调动群众积极性。当前最常用奖惩的激励,必须在建立一整套科学合理的考核办法的同时,建立严格的奖