

沧州地区农村科技体制改革

探索与实践

李志强 段瑞春 主编

天津科学技术出版社



编委会名单

顾问：宋必信 朱传柏 马建章 贾宝康 林彩民
刘希伯 黄恩厚

主编：李志强 段瑞春

副主编：岳宝蓼 段之臣 王崇义

编委：(按姓氏笔划排列)

王淑珍 王瑜琛 刘荣昌 李宝春

张物光 宗树泉 高金生 曹廷龙

靳新芬 穆扶学 穆跃军

执行编辑：王崇义 曹廷龙

国家科委体改司
商业部科技质量司
河北省科学技术委员会
河北省供销社
沧州市行政公署

合编

技物结合 全程服务
科技兴农 直奔小康

宋健

一九九二年九月

依靠科技
振興滄州

李緒鄂

让科技为发展农村经济作出更大贡献

(代序)

宋健

同志们，很高兴来参加沧州地区农村科技体制改革和建立农村科技服务体系研究工作、试点工作会议，非常高兴见到这么多从事农村经济发展政策研究和工作在第一线具体实践的同志们。党中央、国务院多次强调，农村问题始终是中国社会主义革命和建设事业的关键问题。我国有80%的人口和90%的国土在农村，要实现我国经济发展的第二步、第三步战略目标，必须有农村经济的持续稳定发展。这一点是毫无疑问的。有人说，只要大企业发展就行了，我认为不行，就算我们大企业按高速度发展，在短期内也背不动占80%的农民，所以还是要两条腿走路。一是大工业、交通运输、能源、材料工业都要上，但是绝不能忽视农村经济的发展。党的十一届三中全会以后，我们实行了正确的农村政策，80年代我国农村发生了历史性变化，在改革和建设方面取得了巨大成就。实行了家庭联产承包责任制，大力发展了各种所有制的商品经济，农林牧副渔全面发展，乡镇企业迅速壮大，农村人民的生活水平有了明显的提高。这里除了政策好，投入大以外，科技也起了关键作用。1989年国务院作出科技兴农的决定。为了执行这个决定，进一步发挥科学技术的优势，依托供销社系统，建立各种类型的社会化服务体系，带动农村经济的全面发展，国家科委、商业部于3年前开始在河北沧州地区联合进行农村科技体

• 1 •

制改革试点工作，探索和试验发展以科技为先导、以供销社为依托的农村商品经济的新路子。这项工作得到商业部以及供销社领导的大力支持，地方的同志对这项工作热情很高，做了很大努力。我从心里支持这项工作，因为如果不做这件事，我们就找不到一种适合中国的、把农村翻过来的方式，就不能向古老的自然经济告别。我们不能再是“养鸡为换盐，养猪为过年，养牛为耕田，一间茅屋一盆火，除了神仙就是我”这样一种生产生活方式，必须寻找多种方式方法使农村从古老的自然经济中摆脱出来，向现代化规模经营、向提高科学技术水平、向提高效益这个方向前进。这次试点工作就是要从实践中来探索这方面的路子。3年来的改革实践，已经创造了新经验，达到了预期的目的。最近几天，各有关方面负责同志和专家们，对试点工作的成就和研究课题，进行了认真而深入地考察和评审，给予很高的评价，专家们一致认为沧州地区的试点工作和软科学研究工作取得了可喜成就，居于全国领先地位。研究工作和试点工作的经验对全国大部分农村具有示范和推广意义。我非常赞同两个专家组的意见，因为这样一种做法，星星点点之火到处都有，许多都处于一种自发状态，但有组织有计划地加强领导，全面推动，在一个地区真正开展并形成气候的还不多。所以沧州地区的经验应当给予充分肯定，建议将试点工作的有关材料转发一下，以推动全国农村社会化服务体系的建设。

中国的供销社系统，自从50年代成立以来一直是我国农村商品流通的主渠道，已逐步发展成为一个巨大的为农村经济服务的网络，有500万职工，近100万个网点，有400多亿元的服务设施和固定资产，每个县都有几十个以至数百个分社或网点，可以说这是一个覆盖全国农村8亿农民的巨大系统。供销社是农民自己集资兴办的，与农业共兴衰。它来自人民，扎根于人民之中，全心全意为人民群众谋利益，实行民主管理，有较好的民主管理程序和财务制度，特别适应改革后的农村经济体制，因而受到广大

农民的信赖和爱戴。十一届三中全会以后，供销社又获得新的生机和活力。1991年供销社国内销售额已达到2035亿，收购额1570亿（分别占国内商品销售总额的22%，农业总产值的19%），比改革前增长2.3倍和3.0倍。这一事实充分表明了它的活力和在发展农村经济中的重要作用。80年代以来，供销社又进一步发挥优势，开始重视提高科技水平，向农村提供科技服务，与科技部门密切配合，建立了一大批集研究、开发、推广和商品生产于一体的基地，进一步发挥其综合服务的优势。其实，供销社系统早就是一个服务体系，只是要适应新的形势、新的发展、新的任务，需要进一步前进。最近商业部召开的示范县工作会议，决定对农副工贸的主要商品建立一大批服务组织、物流中心和批发市场。这对进一步推动农村经济发展，提高科技水平都将起到重要作用。

1985年中共中央颁布了科技体制改革的决定以后，经党中央、国务院批准，国家科委开始实施“星火计划”，其目的是把科技撒向农村，促进农村经济的进步。不久，农业部制定了“丰收计划”和“菜篮子工程”。教委制定了“燎原计划”。这些科技教育计划的实施，汇合成一股巨大的力量，对振兴农村经济，提高农副业生产的技术水平，提高农民的劳动生产率，发展商品经济，扶贫致富，提高人民生活水平都起到历史性作用。正是在这种形势下，1988年、1989年，国家科委和商业部决定，要以科技为先导，以供销社为依托，在农村开展建立技物结合的服务体系的试点工作。现在看来光是技术、物资还不够，要技、农、工、贸一起上，金融、保险、工商、税收都要参与。3年来，在地方各级党委、政府的领导下，在各级科委、供销社的精心组织和有关部门的协同努力下，沧州地区试点工作通过科技、流通体制配套改革、建立技物结合全程服务体系、大力发展以农民为主体的各类技术经济合作组织、以丰富多彩的培训形式提高农民科学文化素质等方面，都取得了很大成绩。试点工作指导思想明确，路子清楚，措

施得力，成效突出，为进一步深化农村科技和经济体制改革提供了十分宝贵的经验。

供销社现在也碰到了新的问题，社会主义市场经济越发达，竞争也会越激烈。各种所有制的商业和服务组织如雨后春笋迅速发展，过去那种一家独占、垄断农村市场的形势已不复存在，以行政命令为主的“大锅饭”体制受到猛烈冲击。供销社只有与科技相结合，提高科学管理、科学经营、科技开发和组织水平，才能适应新形势，才能重振雄风，兴旺发达。否则农村人民长期敬仰的、信赖的供销合作社事业就可能衰退。这种前途对人民是不利的，对供销社 500 万职工也是不利的，我们不当让其发生。现在供销社系统正在进行改革，我希望在改革中一定要保持和加强这种与科技结合的发展势头，与农业及整个农村经济共振兴，千万不能冲击和削弱这种发展态势。

改革开放十年来，在农村出现了一大批有强大生命力的群众性科技组织，我们对这支力量同样要给予充分重视。不要低估了农村中那些有一定知识的农民的发明创造积极性，他们看得非常清楚，如果不组织起来发挥群体的优势，农业是没有出路的，最多是够吃够穿，要想达到小康很困难。我们要注意支持各种所有制的民办的群众性的科技型经济组织，它的发育刚刚开始，还要向更加规范、更加有效、更加民主、更高层次的体制过渡。日本农协办了 100 年，它的民主管理、民主经营程序非常好，要在开放的环境中注意吸收国内外的经验，来丰富我们，这样才能进步快一些。要放手发动群众，官民并举，这样才能较快地摆脱自然经济的束缚，向现代化、专业化、产业化、规模经营、高效农业发展。另外还要注意把松散的组织逐步建成有发展能力的实体，提高劳动生产率，用同样的劳动干出更多东西来，只有知识也是不行的，要资金积累，要有交通运输，要建各种设施，要吸收人才，如果没有实体，做这些事情就比较困难，进步也不能很快，只有搞成实体，实现规模经营后，才可能有积累，才能养得起知识分

子，请得起教授、专家，才能搞深加工。发展产业实体是新的社会经济的生长点和向前发展的激励因素。前一阶段是以科技部门和供销社的结合为主，下一步要尽量扩大服务体系的覆盖面，调动各方面力量，进一步创造新鲜经验，为农村经济上台阶、大幅度提高农村劳动生产率、提高产品档次、增加出口，开创新的道路。

我国农村地域广阔，人口众多，服务要求千差万别并不断增长。沧州地区河间市国欣农研会、双留店的董世杰棉花协会等这类服务组织既具有合作经济的性质，又有科技服务的功能，他们把一家一户的生产经营有机联系起来，形成专业化、社会化大生产，并使广大农户联合起来接受科技服务，提高了对现代科学技术的吸收能力。这一成功的创造和实践显示出强大的生命力，是我国农村社会化服务体系发展的重要方向，我们应该在舆论、政策、法律等方面积极扶持，引导这类组织健康发展。当前，建立和完善服务体系，应首先着眼于供销社、技术协会等已有各类服务组织的联合，实现优势互补和各项服务的配套化、系统化。按照发展社会主义市场经济的要求改进经营方式，参与大科技，发展大流通，促进农村商品经济的大发展。这是建立农村社会化服务体系最有效的捷径。

为满足日益增长的服务需求，供销社和各类服务组织必须不断扩充、增强科技实力，完善、更新服务设施和手段。这就要求服务组织具备自我积累、自我发展的能力。有偿服务要作为建立和发展农村社会化服务体系的一条原则。当然，服务于农民、造福于农民，是各类服务组织的基本宗旨，有偿必须建立在服务能为农民带来切实经济收益的基础之上。发展社会化服务体系，要根据当地实际情况，扎扎实实地做好基础工作，积极创造各种条件，做到“瓜熟蒂落，水到渠成”。

要大力推动乡镇企业的发展，引导乡镇企业沿着科技进步的轨道向前发展。

发展乡镇企业，农民进厂不进城，离土不离乡，这是我们建设有中国特色的社会主义的一大创举，与资本主义原始积累阶段，农民破产进城做工受剥削的历史，形成了鲜明的对比。可以说没有乡镇企业，就没有我们的今天。现在社会发展，人民生活水平提高，城市供应充足，许多都是乡镇企业干的。小平同志高度评价乡镇企业的发展，说是异军突起，是一个创造。我对乡镇企业抱有极大的期望。近些年来，科技工作跟乡镇企业建立了密切的联系，结下了深厚的感情。我最近接到两封信，一封是一位印度科学家寄来的，他曾作过印度科学院院长，他说你们最宝贵的经验就是离土不离乡，就地让农民富起来。另一位加拿大朋友，曾作过副省长，他来信说，我永远是你们的农村经济发展，包括星火计划、丰收计划的热情支持者和宣传者。去年我国乡镇企业产值11000亿元，占国民生产总值的30%。乡镇企业的发展速度不要说每年以30%的速度增长，就是15%、20%，再过5年，就可以占到半边天下。农村各级科技协会都要办乡镇企业，动员他们办实体，这样才能有更高档的产品，更大的增值，才能使农村的人民较大幅度地提高收入。科技体制改革，建立社会化服务体系要多在这方面给予注意。现在星星之火已经不够，90年代的主体是干产业化，干乡镇企业，普及面更大，收益更高，这样才能改变农村面貌，使农村经济较快发展，逐步把我们的人民引到小康水平。国家科委的星火计划的重点也有调整，沿海地区、正在发展中的地区也要向这个方向转移，资金的投入也要向星火密集区、比较大的产业方面倾斜一点。

最后一个方面是人才问题。我赞成盐山的经验，我很佩服省政府关于每县市建立职业教育中心的办法。若真这么搞起来，说句俏皮话，就是真的掌握了“原子弹”。现在，许多初中毕业后没事干，如河间市初中考不上高中的每年大约有6千人，有3千人高中考不上大学，这样加起来有1万人，多数憋在家里，难受极了，有些意志薄弱者就更难过了，甚至有些堕落了，也有自杀

的，有的忘掉了在学校里所学过的一切而“返古”了。意志坚强的人不服气，往前闯。如吕洪玲（盐山县前韩村植棉农民），一个18岁的女孩，很敢干，应很好表扬她。如果真正把年青人的事业办起来，那这个县就不得了了，一年能出两千人，整个素质提高了，办什么事情都有人来干了。所以，一方面我很赞成沧州这个经验，一方面我认为要吸引高档的科学家来指导，如搞农作物杂交，若没有一点特殊本领是不行的。搞起植物学分类、什么跟什么能杂交，需要搞研究的人才来办。但要真正发展经济、主要要靠本地人。大力地培养本地人才，造就和培养一大批年轻人才，给他们提供各种条件，让他们成长，要爱惜每个青年的创造性。能有这种精神的话，农村一定会有新一代跨世纪的人来接班，农村的兴旺和发达，第二步、第三步的战略目标，是完全能够实现的。由于中国现在的教育制度，我们的大学、大专培养的人数还是有限的，教育经费不够。最近教委有一个文件，我非常赞成，应该增加教育经费。现在我们全国的科技人员一共才1千万，都调到农村来也覆盖不了，当前我们就是处于这种发展阶段。现在，我们既要充分重视大力吸引高档的大专院校人才，同时又要十分重视培养农村青年一代人才。年纪大的人容易看不起年轻人，其实每次闹革命都是年轻人干起来的，我们共产党的革命也都是年轻人干起来的。抗战末期，我认识很多“抗大”的河北同志，他们都是高小毕业就到“抗大”，读三五个月回来就当县委书记，三五个月时间学的知识有限，但是非常重要的是使他们有一个信念，就是只要按着这个方向干就能成功，然后在实践中不断锻炼，就成长成为一大批革命的领导人。他们当时都是十五六岁的年轻人。沧州历史上的大人物纪晓岚是个进士，主编《四库全书》，现在《四库全书》只剩下几套，是非常贵重的文物。我想现在成千上万的青年人当中这种英雄是不乏其人的。所以，我想应该充分重视他们。“111”工程经验值得推广。我不知道今天到会的有没有中国青年报的同志，（盐山县委书记吴金琢说：已报导过了。）培养至

火带头人，科技带头人，从青年中培养一大批人才，我觉得是一条十分重要的发展战略。要努力加强其它方面政策的配合，农村人才的培养工作就一定会有很大的变化和发展。科技兴农也要逐步适应在开放环境中扩大它的开放程度。比如说，我们开经验交流会，请些日本人来看看，我们再派些年轻人出去。象吕洪玲这样的挑上三五个人，送他们到日本看看。回来后，思路 and 眼界就拓宽了，过去觉得好多没有办法的，回来后就会觉得可以做。利用开放，把这些农民企业家、协会的领导人送出去，现在去一次日本花不了多少钱，我想他们自己协会可能都能凑出钱来。组织这些带头人去了解一些发达国家，科委系统可以帮忙。还可以开展培训，捷克有个培训基金会，日本有个结卡培训计划，可选点人到那里去，培训1个月，看得比较多。看了以后会感到豁然开朗。我们要充分利用开放的环境，包括调研、交流和学习。当然得有钱开路费，卢国欣出去看过了没有？80万元拿出1万就行了，应去看一看，回来后就可能创造出很多新办法。

最后，我再重复一遍，感谢省、地、县、市领导和各方面的专家们对这项研究工作所给予的支持、指导和花费的大量心血。我建议是不是河北省把沧州的经验能在更大范围内推广，或者叫更多的人知道，现在不能够强迫推广，强迫推广危险性较大。但是我想，应该让全省的各地市、各县市的同志都能知道这件事情，能认真地看一看沧州的经验。另外我建议国家科委、体改委和商业部能把这次的试点工作的基本经验和专家们对研究的基本结论转发给全国各省市的同志们参考，为他们进一步深化改革、发展农村经济提供一件参考和示范材料。非常感谢大家对这件事情所做的贡献。我就说这么多，谢谢大家。

1992年9月21日

（在沧州地区农村科技体制改革试点验收会上的讲话）

编辑说明

河北省沧州地区是全国第一个农村科技体制改革试点地区。农村实行责任制以来，他们一直致力于农村科技体制改革的探索与实践，尤其是1989年10月国家科委、商业部确定沧州地区为农村科技体制改革试点以来，地委、行署有组织地在全区开展大规模的研究、实践，取得丰硕的研究成果，积累了丰富的工作经验，同时，取得显著的经济效益和社会效益。1992年9月，通过国家科委、商业部组织的验收、鉴定，给予充分肯定和较高评价。国务委员、国家科委主任宋健和商业部副部长傅立民亲临沧州实地考察，认为沧州试点经验具有普遍意义。1992年11月，国家科委、商业部下达文件〔（92）国科发改字771号〕，在全国推广沧州地区试点工作经验。

为全面系统地介绍沧州地区的经验，借以推动农村科技体制改革的进一步深化，根据宋健同志指示精神，我们编写了《沧州地区农村科技体制改革探索与实践》。该书由国家科委体制改革司、商业部科技质量司、河北省科学技术委员会、河北省供销社合作社、沧州地区行政公署合编。由沧州地区行署副专员李志强、国家科委体制改革司司长段瑞春任主编。为便于大家阅读，本书分为四篇。指导篇包括上级领导有关试点工作的指示、讲话；探索篇包括农村科技体制改革的研究成果、论文；决策篇包括沧州地委、行署采纳应用这些研究成果形成的文件；实践篇包括各级各类改革试点的经验。

愿本书为深化农村改革、推进社会主义农村市场经济的发展贡献一份力量。

由于水平所限，编辑工作有不足之处，敬请广大读者批评指正。

编 者

1992年12月18日

河北省沧州市地区是全国第一个农村科技体制改革试点，1992年9月22日，国务委员宋健在试点工作会议上讲话。



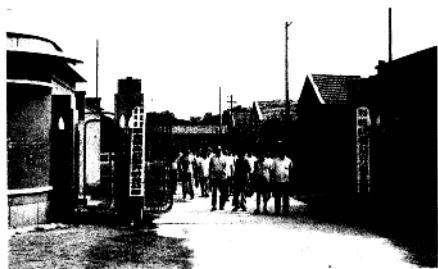
1992年9月20日，国务委员宋健、商业部副部长傅立民亲自参加试点验收，视察吴桥县棉花协会，同会长董世荣交谈。



1992年9月20日，国务委员宋健、商业部副部长傅立民在省委副书记李炳良陪同下，考察吴桥棉花技术承包田。

吴桥县建立了以科技为先导，以供销社为依托的棉花全程服务体系。1986年6月22日，宋健同志视察供销社农资服务中心。





泊头市齐桥镇是驰名中外的“中华鸭梨”的产地，年产3000多万公斤。围绕支柱产业建立了技农贸一体化的鸭梨产业开发集团。



科技是先导，齐桥镇投资40多万元建立了具有综合服务功能的农业科技服务中心。