

王光振 张炳申 赵瑞彰 主编

珠江三角洲 经济社会文化 发展研究

当代中国社会
调查研究书系

DANGDAI
ZHONGGUO
SHEHUI
DIAOCHA
YANJIU
SHUXI

ZHUJIANG
SANJIAOZHOU
JINGJI
SHEHUI
WENHUA
FAZHAN
YANJIU



上海人民出版社

《沪》新登字 101 号

责任编辑 鱼建光
封面装帧 范一辛

珠江三角洲经济社会文化发展研究

王光振 张炳申 赵瑞彰主编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号)

新华书店上海发行所经销 常熟第四印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 18 插页 2 字数 413,000

1993 年 6 月第 1 版 1993 年 6 月第 1 次印刷

印数 1-2,000

ISBN 7-208-01579-1/I·C·34

定价 17.40 元

绪 言

如果从秦统一中国(包括岭南)算起,珠江三角洲迄今已有2000多年的历史。在若干重要的历史时期,它曾经扮演着重要的角色,闪耀着熠熠光辉。新中国建立后,珠江三角洲虽然迅速地恢复了被战争破坏的经济,人民过上安定的日子。但是,受旧的传统经济管理体制的束缚,这块“物华天宝、人杰地灵”的好地方也像全国许多地方一样默默无闻。

党的十一届三中全会以后,在中国大地上掀起了规模巨大而深刻的改革开放浪潮,短短13年时间使珠江三角洲这块土地发生了深刻的变化,历史揭开了新的一页:经济的高速增长和结构的激烈变动,大大推动了工业化进程;区域布局在市场取向的改革中更趋合理,城乡关系更为协调;经济体制的改革大体上形成了初步的社会主义市场经济运行的格局;与市场经济相适应的社会文化观念激烈地冲击着旧的文化传统、旧的思想观念;人民生活进入温饱并向小康跨越。珠江三角洲这一系列重大变化引起了全国人民以至全世界的关注。因为珠江三角洲是我国经济体制改革的综合试验区,它的变化在某种程度上是我国改革开放的缩影,人们对它的瞩目是理所当然的。领导决策者需要总结它;理论工作者需要剖析它;关心中国改革的朋友赞美它;对中国改革冷眼旁观者也密切注视它的动向。总之,对珠江三角洲的研究成为十分热门的课题。1992年春天,邓小平同志南巡的谈话就像强劲的东风吹遍全国,再一次推动了

2 绪 言

中国新一轮的改革开放热潮，也更推动了对珠江三角洲研究的热情。我们十分欣喜地验证 90 年代初在《乐昌县经济发展战略研究》一书中讲的话：“80 年代最后的年头，我国经济碰到一些困难，市场疲软、经济不景气。随之而来的经济发展战略的研究似乎淡了下来。但愿这只是一个短短的插曲。相信随着 90 年代中国经济的调整和发展，战略方面研究必将重新燃起熊熊烈火”。我们为重新掀起研究珠江三角洲热潮而鼓舞！

《珠江三角洲经济社会文化发展研究》一书是以暨南大学经济发展研究中心的同志为主体，吸收对珠江三角洲研究有兴趣的同志，集体撰写的一本专著。我们撰写这本书已是多年的愿望。最直接的原因是受珠江三角洲巨大变化所激动。它在改革的短短十几年中神奇般的变化，即使是生活在这块土地上的我们也感到新奇。我们多么希望全国多几个珠江三角洲这样的地方啊！我们多么希望有更多的地方更快地实现从温饱向小康的过渡！当然，珠江三角洲有它自身独特的历史、文化、经济条件，这是别的地方所不具备的。但是，珠江三角洲的发展无疑有着其起作用的一般规律。总结这些规律，对于其它地区一定有十分重要的借鉴作用。珠江三角洲的今天，就是其他地区的明天。因此，眼前这本书不光是激情的流露，更是我们多年研究成果的必然归宿。这里不妨作些简单的回顾。1983 年起经济发展研究中心就开始了珠江三角洲的研究。在“六五”期间承担了广东省关于广东珠江三角洲经济发展战略的研究任务，其成果获广东省社会科学优秀成果二等奖。1983 年开始对南海县调查，得县里 3 万元资助，集经济学院 20 多位教师参加，完成《南海县经济研究》一书；1985—1986 年又接受省科委研究任务，完成了《珠江三角洲开放区的经济增长和发展模式》的研究报告、《关于依靠科学技术振兴顺德经济的调查研究报告》、《关

于北滘镇经济发展趋向和科技进步的调查报告》；1987年研究了佛山石湾区经济发展战略；1988年完成了《广东四小虎》一书的出版；1989年完成了《博罗县经济发展战略》研究报告。之后，对广东的山区也进行了调查研究。1990年3月完成了《广东连南瑶族自治县经济科技发展战略》一书；1991年春完成了《乐昌县经济发展战略研究》一书；1991年11月完成《海南大特区屯昌县经济发展战略研究》一书。对山区县的研究，补充和丰富了我们珠江三角洲的认识。眼前这本书就是在上述大量研究成果基础上形成的。如果说过去的研究成果主要集中在某部门、某一局部，那么现在这一书则较之前者更为系统、更为全面。

《珠江三角洲经济社会文化发展研究》一书，试图系统地总结珠江三角洲发展的经验，探索有中国特色社会主义市场经济模式，研究经济增长和结构变化的特点和规律，研究区域经济发展的空间布局以及社会文化思想观念对珠江三角洲经济的影响与推动。在研究方法上，我们遵循马克思主义辩证唯物主义的要求，采取理论与实际结合、历史与逻辑统一、定性定量结合的方法，用系统的观点对珠江三角洲作多角度的分析和解剖。既从纵的方面分析历史、现状和未来，又从横的方面分析经济、区域、改革和社会各方面的问题。我们十分珍惜珠江三角洲发展中取得的成绩和经验。但是事物的发展总是两方面的，在发展中也伴随着一些不尽如人意的方面，我们也要分析，从中找出解决问题的途径和方法。

全书的结构，第一篇分析经济增长与结构变动；第二篇分析区域的布局及其特点；第三篇经济体制改革的经验和问题；第四篇社会发展及问题；第五篇社会文化观念的冲突；第六篇跨向世界、走向未来。全书定名为《珠江三角洲经济社会文化发

4 绪 言

展研究》，其内容涉及经济、社会和文化等方面，而且就研究的区域来说，也不单是狭窄的“小珠江三角洲”，还包括“大珠江三角洲”并推及其他地区。1985年珠江三角洲的行政区划除广州市和深圳、珠海特区以外，还包括开放区的广东17个市县：佛山市、中山市、南海市、顺德市、高明县、宝安县、斗门县、东莞市、番禺市、增城县、三水县、江门市、台山市、开平县、恩平县、新会县、鹤山县。这17个县市被称为“小珠江三角洲”。1987年中共中央和国务院进一步批准珠江三角洲经济开放区范围扩大到28个市县，即在原17个市县的基础上加上：惠州市、惠阳县、惠东县、博罗县、花县、从化县、肇庆市区、高要县、四会县、广宁县和清远市区。这被称为“大珠江三角洲”。

参加本书撰写与编审的同志有：绪言及第十二、十三、十四、十五章，王光振、薛昭莹教授；第二、三、四、十一、十三、十八、十九章，张炳申副教授；第五、十六章，陈钦凤副教授；熊启泉同志对第五章作了修改补充；第二十、二十一、二十二章，林立平副教授(博士)；第十章，左正讲师；第六、七章，徐永胜讲师；第一、八章，钟道真讲师；第十七章，孙宁讲师；第九章，隋广军讲师；第二十三章，杨英讲师；第十三章，林瑞强讲师、丁水保研究生；第三章，朱伟研究生；方文泉研究生参与了第十八章第二节关于农业劳动力转移问题的研究。

全书由王光振、张炳申、赵瑞彰设计、修改补充和审定。

许银玉馆员在统计资料收集和编务方面做了大量工作。

我们相信，本书的出版将会对珠江三角洲和区域理论的研究作些推动。由于水平所限，错误和不妥之处实属难免，敬请诸君指正。

本书的出版与多方面的支持和帮助是分不开的。首先是上海人民出版社对本书的厚望和热情支持，其中鱼建光同志不辞劳苦做了大量的工作。尤其是在调查过程中，珠江三角洲不少市、县各级部门的众多同志热情地接待过我们，并为我们提供资料和宝贵意见，在此一并致以衷心的感谢。

目 录

绪 言	1
-----	---

第一篇 经济增长与产业结构变动

第一章 历史与资源	1
-----------	---

第一节 历史因素	1
----------	---

第二节 地理特点及物产资源	14
---------------	----

第二章 经济增长的态势与推动因素	23
------------------	----

第一节 1978年面临的主要问题	23
------------------	----

第二节 1978年以来经济总量增长的衡量	28
----------------------	----

第三节 经济增长的主要推动因素	34
-----------------	----

第四节 优化增长的若干思考	41
---------------	----

第三章 外向型经济的透视	52
--------------	----

第一节 迅速成长的外向型经济	52
----------------	----

第二节 发展外向型经济的道路	60
----------------	----

第三节 发展外向型经济面临的挑战	70
------------------	----

2 目 录

第四章 工业化的推进与经验	78
第一节 工业化的加速及其作用.....	78
第二节 乡镇工业的崛起及其对工业化的贡献.....	82
第三节 基本经验.....	88
第五章 农业发展的新突破	103
第一节 农业发展的实绩.....	103
第二节 农业生产的五个转变趋势.....	114
第三节 农业发展思考录.....	118
第四节 加快农业现代化的进程.....	123
第六章 第三产业与投资环境的改善	132
第一节 迅速发展的第三产业.....	132
第二节 第三产业与投资环境.....	144
第三节 投资环境评价及其完善方向.....	150
第七章 产业结构变动的总体考察	156
第一节 结构变动的基本格局和特征.....	156
第二节 结构变动的原因和条件.....	168
第三节 产业结构演变的若干启示.....	174
第四节 结构升级面临的问题和出路.....	177

第二篇 区内经济发展的地域格局

第八章 区域内经济空间分布的总体态势	183
第一节 地区间经济差异减小, 均衡分布趋势加强.....	183
第二节 多层次、梯度推进的对外开放格局构成了三	

	角洲经济地域结构的基本骨架·····	192
第三节	新的经济核心业已崛起,新类型的经济区域 正在逐步形成·····	198
第四节	区域经济发展的启迪·····	210
第九章	区域发展问题之一:作为开放前沿的经济特区···	216
第一节	特区在珠江三角洲区域经济中的地位与作用···	216
第二节	特区经济体制改革的示范·····	224
第三节	特区面临的问题·····	229
第四节	迈向未来的经济特区——国际经济区域中心···	232
第十章	区域发展问题之二:再造广州华南新优势·····	240
第一节	成就和问题·····	240
第二节	预警信号:优势衰减的危险·····	250
第三节	再造新优势:重振广州经济雄风的选择·····	259
第十一章	区域发展问题之三:广东“四小虎”的崛起·····	267
第一节	10年艰辛使之成为新的经济成长中心·····	267
第二节	快速形成经济增长极的奥秘·····	271
第三节	特殊发展道路的启迪·····	286

第三篇 经济体制的转换

第十二章	社会主义市场体系的培育·····	292
第一节	以改革促进市场的形成·····	292
第二节	市场体系的全面培育·····	299
第三节	加强市场建设与管理·····	309

4 目 录

第十三章	市场、市场机制的剖析与思考	315
第一节	市场发展状况评估.....	315
第二节	市场机制作用分析.....	318
第三节	若干启示.....	324
第四节	需要继续探索的若干主要问题.....	332
第十四章	微观经济制度的创新	338
第一节	微观经济体制创新的实证分析.....	338
第二节	一种新型公有制产权制度的剖析.....	345
第三节	深化改革, 增强微观组织活力的基本路子.....	352
第十五章	宏观调控方式的转变	361
第一节	建立新的宏观调控的必要性与可能性.....	361
第二节	适应社会主义商品经济需要, 转变政府管理 职能.....	365
第三节	深化宏观调控方式改革的两个重要问题.....	374
 第四篇 发展问题的社会学考察		
第十六章	环境: 挑战与选择	382
第一节	在环境方面面临的挑战.....	382
第二节	在环境方面的对策选择.....	387
第十七章	喜忧参半的人口形势	397
第一节	经济发展对人口的影响.....	397
第二节	一个突出的问题: 流动人口.....	403
第三节	计划生育面面观.....	413

第四节	差距与前景.....	419
第十八章	就业领域的革新.....	424
第一节	就业制度的变革：真正的“双向选择”.....	424
第二节	就业结构变动的主流：农业劳动力加速转移...	429
第三节	激励机制的培育：能上能下、职酬对称.....	436
第四节	启示：对就业的市场化调节是人力资源配置 的更有效的方式.....	441
第十九章	外来劳工：有争议的社会问题.....	447
第一节	为什么会出现外省民工潮？.....	447
第二节	引发的新问题.....	449
第三节	争议与判断.....	453
第四节	加强疏导、完善管理.....	459

第五篇 思想观念的历史转变

第二十章	蔚蓝色的开放改革思想.....	462
第一节	贫穷不是社会主义.....	463
第二节	只唯实，只唯干.....	468
第三节	领导就是服务.....	475
第四节	市场经济新观念.....	480
第二十一章	挑战性的劳动意识与价值观念.....	488
第一节	劳动就业观的转变.....	488
第二节	“搏一搏”的创业精神.....	494
第三节	如饥似渴的求才心理.....	498
第四节	人生价值再认识.....	503

6 目 录

第二十二章 转型中的消费观念与社会伦理	508
第一节 从消费支出说起.....	508
第二节 文化市场的兴盛说明了什么.....	513
第三节 企业精神的重建.....	518
第四节 生活还有多重含意.....	523

第六篇 跨向世界 走向未来

第二十三章 拓展珠港澳合作, 奋力走向世界舞台	528
第一节 珠港澳经济技术合作的新阶段.....	528
第二节 跨越 97: 珠港澳合作面临的新挑战.....	538
第三节 珠港澳经济合作的前景.....	545

结束语	556
------------------	-----

附 录	557
I. 珠江三角洲区域范围简表.....	557
II. 主要参考书目.....	558
III. 珠江三角洲区域示意图.....	561

第一篇 经济增长与产业结构变动

第一章 历史与资源

一个地区经济的发展往往是和这个地区的历史、文化和资源密切相关联的。珠江三角洲发展已有相当悠久的历史，分析历史和资源状况可以更好地帮助我们了解现在，预见未来。本章仅就珠江三角洲历史和资源作一简要的描述。

第一节 历史因素

当代中国改革开放大浪潮中最引人注目的珠江三角洲地区，在其以往的历史过程中，先辈们曾在这块“人杰地灵、物华天宝”的沃土上辛勤劳作，在中华民族社会经济发展的一些方面和某些时期扮演过重要的角色，发挥过突出的作用。这些无疑都是近 10 多年来珠江三角洲经济大腾飞的重要历史基础。在今后的发展中，这些历史因素的作用和影响也必然会在许多方面强烈地表现出来。

一、发人深思的兴衰史

珠江三角洲在自然地理上被称之为嵌合迭复的复式三角洲,这是说珠江三角洲不仅是由西江、北江和东江等多条江河的三角洲合并而成,而且是由沉积组成不同、形成历史各异的海陆平原嵌合迭复而成。因此珠江三角洲不同于一般的三角洲,具有地形复杂多样的特殊地理环境。但从成陆的基本原因和成陆的时期上看,整个三角洲基本上可分为两大部分,即以大约在黄埔——市桥——大良——江门一线的古海岸线为界,该线以北即是所谓的“围田古平原”;该线以南为“沙田平原”也称之为“现代珠江三角洲”。“围田古平原”在距今五千年前的全新世早期,也即地球上最后一次冰川期基本结束、海平面由大幅上升转而基本稳定下来以后即基本形成。它是由河流陆相冲积而成的平原。而古海岸线以南的沙田地区则是近一、二千年由于江河带来的泥沙在海湾内堆积,逐渐从大海中游浮长出的陆地(有些还是靠人工围垦而促成的)。

如从围田古平原的开发算起,整个珠江三角洲的历史是相当悠久的。建国以来在围田平原的多处地区相继发现大量新石器中期(4—5千年前)和晚期(3—4千年前)的文化遗迹。如在靠近古海岸线的佛山市澜石镇河宕村平原上的新石器贝丘遗址中的蚬壳经放射性 C^{14} 测定其年龄距今 5020 ± 100 年和 4955 ± 100 年。而从广州、佛山以及香港等地出土的先秦时期的零星铜器说明,在秦统一岭南之前,珠江三角洲地区已进入青铜文化时期。

但由于珠江三角洲偏处我国大陆东南一隅,距当时经济文化最发达的中原地区较远,相互交往又受南岭山脉的阻隔,因而

在相当长的一段历史时期内,尤其是先秦时期,珠江三角洲地区生产水平远较中原地区落后,社会经济发展相当缓慢。在春秋战国时期,中原地区已由奴隶社会进入封建社会,而岭南的社会发展还处于从原始社会向奴隶社会过渡的阶段。

公元前 214 年,秦统一岭南以后,珠江三角洲的社会经济发展进入了一个新阶段。珠江三角洲地区的开发逐步为历代统治集团所重视。珠江三角洲自身的优越自然条件,南北交流的沟通,使中原地区的先进生产技术、科学文化不断引进,人口大量迁入;海上交通和对外贸易的发展等等都为珠江三角洲的开发和进步提供了强大的推动力。

秦统一中原后,为了开发南越,开凿兴安运河(即现今广西的灵渠),把长江水系与珠江水系连接起来,沟通了两广地区与中原的水路交通。公元前 214 年设置南海郡,郡治就设在番禺。三角洲地区从秦代起进入铁器时代,铁器逐步应用于农业生产。秦灭以后,南海尉赵佗并桂林、象郡,自立为南粤国武王。汉高祖也十分重视珠江三角洲经济发展,先是“汉与南粤通关市”,开展互市贸易,大批先进生产工具输入岭南,公元前 111 年,汉出兵五路平定南粤。秦、汉两次进军约有上百万中原汉人流入岭南,他们既是一支强大的军事队伍,更是一支传播中原先进文化和生产技术的经济力量。自秦、汉起,珠江三角洲的开发日趋迅速。据资料显示,西汉后期和东汉时期,该地区已开发出水田,铁犁牛耕也被使用,并有耕沙围垦的活动。同时还出现了印染丝织等手工业生产。到了宋代,我国社会的政治经济重心逐步南迁,宋王朝把开发东南地区(包括珠江三角洲)作为财政收入的重要来源。更由于北方战乱的影响,中原汉族士民几经辗转大量南迁,使三角洲人口大量增加,他们带来北方先进的科学文化和生产技术,与当地居民共同艰辛劳作,珠江三角洲进入了大规

4 第一篇 经济增长与产业结构变动

模开发的时期。那时东、西、北江口外泥沙沉积量日益增长，三角洲的成沙范围日趋扩大，宋王朝又实行鼓励围垦的政策。这个时期人们开始大规模改造自然，修筑堤围、束水护田，使耕地面积大为扩大，粮食生产大幅度提高。像规模较大的南海县的罗格围、桑园围都是在此时修筑的。这表明当时珠江三角洲人民改造大自然的能力已大大提高，在农业生产水平上与中原、江南等其他发达地区的差距已明显缩短了，这为明、清时期珠江三角洲地区社会生产的大发展奠定了基础。

经过长期的努力特别是宋、元两代的开拓，珠江三角洲的经济已逐渐摆脱过去的落后状态，在全国的地位越来越重要。明、清时期则更有长足的发展，所取得的成就远远超过了前代，跻身全国经济发达地区之列。

在农业生产方面，由于人口大增，劳动力比较充沛，从明初起就大规模地兴修水利、开垦沙田、洋田和山地。同时随着经济作物的发展也要求不断增加耕地，筑堤围垦更进入盛期。在明代的二、三百年间，三角洲的范围扩大了近一倍，沙田的开发多达300多万亩，连同旧沙田合计，竟占广东全省沙田的70%以上。明朝统治者当时实行鼓励桑、麻、木棉等发展的政策，推动了三角洲蚕桑各业的发展。明中至清初禾田改种经济作物的面积日趋增多，有些地区已发展为蚕桑为主的桑塘地区。据万历九年(公元1581年)的数字，在珠江三角洲鱼塘面积已近16万亩。初步形成了具有珠江三角洲特色的基塘生产体系。同时珠江三角洲农业生产也趋向逐步商品化；蚕桑生产已成为商品生产，制糖业、蒲业、莞香、养鸭业、果树、花卉等商品生产也已发展起来。在工业、手工业方面这时发展也很旺盛，且以生产规模大、分工细著称。如佛山的冶铁业，在全国地位仅次于河北遵化，冶铁炉星罗棋布，冶铁品种繁多，有“炒铸七行”之称，工匠达