

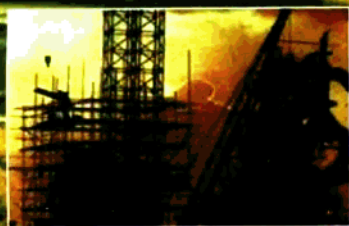
●四川“八五”哲学社会科学规划重点课题

丘陵经济发展大思路

——四川丘陵地区经济增长方式转变研究

●顾 问 冯崇泰 姜 凌

●主 编 郑晓幸 郑和平



● 四川人民出版社

目 录

导论

- 一、四川丘陵地区农村经济的总体态势…………… (1)
- 二、四川丘陵地区农村经济的特点及发展中的问题…………… (3)
- 三、四川丘陵地区农村经济发展的战略构想…………… (9)
- 四、加快四川丘陵地区农村经济发展的基本思路 …… (21)

上篇：四川丘陵地区农业产业化 与经济增长方式转变

第一章 深化农村经济体制改革与丘陵地区农村经济增长 方式转变

- 一、深化农村经济体制改革对转变丘陵地区农村经济增长
方式的促进作用…………… (3)
- 二、丘陵地区农村经济增长的现状…………… (4)
- 三、丘陵地区转变农村经济增长方式的制约因素…………… (7)
- 四、丘陵地区农村经济形成粗放经营为主的原因…………… (8)
- 五、丘陵地区农村经济发展的突破口及龙头产业的选择
…………… (10)
- 六、丘陵地区农村经济增长方式转变的主要对策 …… (12)

第二章 丘陵地区农业产业化与经济增长方式转变

- 一、农业产业化的显著特征 (19)
- 二、农业产业化对实现经济增长方式转变的作用 (22)
- 三、丘陵地区农业产业化发展的主要形式 (26)
- 四、丘陵地区推进农业产业化中存在的问题 (35)
- 五、丘陵地区推进农业产业化的原则 (38)
- 六、丘陵地区推进农业产业化的对策 (40)

第三章 依靠科技进步

促进丘陵地区农村经济增长方式转变

- 一、科学技术在丘陵地区经济增长方式转变中的作用
..... (43)
- 二、科技兴农对丘陵地区农村经济的影响 (48)
- 三、依靠科技振兴丘陵地区农村经济需要解决的问题
..... (54)
- 四、依靠科技促进丘陵地区农村经济增长方式转变的对策
..... (59)

第四章 建立稳定的农业投入增长机制

- 一、提高对农业保护的認識 (68)
- 二、丘陵地区农业投入现状分析 (73)
- 三、影响农业投入资金良性循环的主要原因 (75)
- 四、丘陵地区农民增大对农业投入的制约因素 (76)
- 五、增加对丘陵地区农业投入的措施 (80)

第五章 扩大丘陵地区对外开放

促进经济快速发展

- 一、扩大丘陵地区对内对外开放是转变经济增长方式的需要 (86)
- 二、丘陵地区对外开放的有利条件及制约因素 (91)
- 三、适应国际市场需要, 大力发展创汇农业 (95)
- 四、多渠道利用国外资金发展农村经济 (100)
- 五、对外开放与对内开放同时并举, 促进丘陵地区农村经济不断迈上新台阶 (105)

第六章 合理开发利用资源

确保丘陵经济持续发展

- 一、对可持续发展战略的认识 (112)
- 二、丘陵地区资源分布现状分析 (117)
- 三、合理开发利用资源对丘陵地区经济增长的作用 (122)
- 四、构建合理的生态系统和环境保护机制 (127)
- 五、实现丘陵地区农村经济持续发展的措施 (133)

中篇：丘陵地区农村工业化与城镇化

第七章 大力发展乡镇企业是丘陵地区实现经济增长方式转变的中心环节

- 一、丘陵地区乡镇企业快速发展的原因 (141)
- 二、丘陵地区乡镇企业发展存在的困难和问题 (144)
- 三、大力发展乡镇企业是丘陵地区农村经济增长方式转变

目 录

的基础·····	(148)
四、丘陵地区乡镇企业发展的战略选择·····	(151)
五、丘陵地区乡镇企业的产权制度改革·····	(153)
六、丘陵地区乡镇企业生产经营方针的转变·····	(159)
七、内引外联全面提高丘陵地区乡镇企业的经济效益 ·····	(163)
八、促进丘陵地区乡镇企业发展的对策·····	(165)

第八章 丘陵地区劳动力资源的开发利用和转移

一、提高劳动力素质是实现丘陵地区经济增长方式转变的 关键·····	(170)
二、丘陵地区劳动力资源的开发利用·····	(176)
三、丘陵地区剩余劳动力转移中存在的问题·····	(181)
四、丘陵地区剩余劳动力转移对转变经济增长方式 的影响·····	(188)
五、丘陵地区农业剩余劳动力转移的道路·····	(192)
六、丘陵地区剩余劳动力转移的方针和措施·····	(198)

第九章 加快丘陵地区小城镇建设步伐

推动城乡一体化进程

一、农村工业化与农村城镇化的关系·····	(203)
二、丘陵地区加快小城镇建设对转变经济增长方式 的促进作用·····	(205)
三、丘陵地区小城镇发展的基本类型·····	(211)
四、丘陵地区加快小城镇建设必须注意的问题·····	(216)
五、丘陵地区搞好小城镇建设应处理好的主要关系	

.....	(221)
六、推动丘陵地区小城镇发展的对策.....	(222)
 第十章 发展适度规模经营	
实现农村经济“第二次飞跃”	
一、家庭联产承包制与适度规模经营.....	(227)
二、适度规模经营是发展丘陵地区农业生产力 的客观需要.....	(230)
三、丘陵地区农业规模经营的主要形式.....	(234)
四、丘陵地区农业适度规模经营的制约因素.....	(238)
五、丘陵地区发展适度规模经营应注意解决的问题	(240)
六、丘陵地区推进农业适度规模经营应采取的措施	(245)
 第十一章 加强丘陵地区农村精神文明建设	
一、加强丘陵地区农村精神文明建设是加快经济增长 方式转变的战略需要.....	(251)
二、丘陵地区农村精神文明建设存在的主要问题	(257)
三、丘陵地区农村精神文明建设应抓好对农民的教育	(262)
四、建立健全精神文明建设的运行操作机制.....	(269)
 第十二章 适应经济增长方式转变	
加强丘陵地区领导班子建设	

-
- 一、围绕经济增长方式转变抓党的建设和领导班子建设
..... (275)
 - 二、建立适应经济增长方式转变的干部队伍..... (284)
 - 三、丘陵地区经济增长方式转变中的县、乡镇政府行为
..... (288)
 - 四、加强培训, 不断提高领导班子的整体素质
和决策水平..... (295)

第十三章 抓好“小康工程” 实现共同富裕

- 一、脱贫致富奔小康与共同富裕..... (301)
- 二、丘陵地区实现小康的标准..... (308)
- 三、丘陵地区实现小康面临的困难和有利条件..... (312)
- 四、抓“小康工程”应注意解决的主要问题..... (319)
- 五、丘陵地区奔小康的有效途径..... (324)
- 六、以“小康工程”为龙头, 推动农村经济社会
全面发展..... (328)

下篇: 丘陵地区培育若干新的经济 增长点分析

第十四章 理清战略思路

培育乐山眉山新的经济增长点

- 一、乐山、眉山丘陵地区农村经济发展取得的主要成就
及经验启示..... (333)
- 二、乐山、眉山丘陵地区农村经济发展的指导思想

及战略模式选择…………… (345)

三、从实际出发,确定乐山、眉山在四川的地位,
积极培育丘陵地区新的经济增长点…………… (349)

第十五章 深化改革

推动南充市农业上新台阶

- 一、南充市农业发展的基本条件…………… (356)
- 二、南充市农村经济发展的现状及特征…………… (359)
- 三、南充市农业发展与增长方式转变的主要对策…………… (366)

第十六章 涪城区坚持以“小康工程”牵引农村经济增长 方式转变

- 一、立足本地实际,全面启动和实施“小康工程”
…………… (376)
- 二、明确思路,确立发展重点…………… (376)
- 三、抓好“小康工程”,促进经济社会全面发展…………… (386)
- 四、涪城区经济发展的启示…………… (392)

第十七章 发挥优势

推进翠屏区农业经济增长方式转变

- 一、对翠屏区情的认识…………… (395)
- 二、促进农业经济增长方式转变的具体实践…………… (398)
- 三、进一步推动翠屏区农业增长方式转变的基本思路
…………… (408)

第十八章 实施农业产业化

促进遂宁经济发展

- 一、丘陵地区农业发展必须解决动力不足的问题…… (413)
- 二、遂宁市实施农业产业化的初步探索…… (414)
- 三、遂宁市实施农业产业化的有利条件…… (419)

第十九章 抓住区划调整机遇 促进泸县新发展

- 一、对基本县情的认识…… (423)
- 二、稳粮调结构,增收奔小康…… (427)
- 三、大力发展泸县工业和乡镇企业,促进经济增长
方式转变…… (431)
- 四、高起点、高标准、高质量,建设独具特色的新县城
…… (436)
- 五、控制人口增长,促进人口与经济社会协调发展
…… (441)
- 六、进一步加强精神文明建设,推进经济社会全面进步
…… (444)

第二十章 涪城区双碑村以市场为导向

推动工农业协调发展

- 一、双碑村经济持续增长…… (448)
- 二、双碑村经济起飞的动力机制…… (454)
- 三、深化农村经济体制改革,促进转型期工农业协调发展
…… (457)

后记…… (469)

上篇：

四川丘陵地区农业产业化
与经济增长方式转变

第一章

深化农村经济体制改革 与丘陵地区农村经济增长 方式转变

丘陵地区农村经济增长方式由粗放型向集约型转变，是转型期丘陵地区农村经济改革和发展的主要内容。只有实现农业增长方式由粗放型转变为集约型，农业才能缓解压力，摆脱困境，农村经济才能持续、稳定、协调发展。

一、深化农村经济体制改革对转变丘陵地区农村经济增长方式的促进作用

农村经济的发展依赖于自然资源（土地）、劳动、资金与技术。转变农村经济增长方式的本质内涵就是要使生产要素优化配置和使用方式合理化、科学化。粗放型增长方式是依靠生产要素数量的扩张实现经济增长，集约型增长方式是依靠生产要素有机构成提高和生产要素效率提高实现经济增长。由前者向后者转变，虽然是一个自然的历史过程，但离不开外作用力的推动，必须以深化农村经济体制改革作为前提。不深化农村经济体制改革，就难以实现经济增长方式的转变，不转变农村经济增长方式，经济体制改革也难以顺利深入推进，改革的成果也难以巩固。丘陵地区人口多，耕地少，资源相对紧缺。长

期以来农业结构不合理，科技水平低，劳动方式落后，经营规模狭小。改革开放以来，农业结构经过多次调整发生了很大变化，但相当多的地方农业结构比较单一，市场发育滞后，综合效益低；乡镇企业结构趋同，重复建设严重，农村劳动力素质较低，剩余劳动力转移渠道不畅通，就业压力大。这种状况严重制约了丘陵地区农业生产力的发展，必须进一步深化农村改革，形成促进农村增长方式转变的经济运行机制和管理体制。

从当前改革的实际来看，转变丘陵地区农村经济增长方式应当在完善家庭联产责任制和统分结合的双层经营体制的前提下，稳定现行农村政策，完善农产品市场体系，形成主要由供求关系决定价格的机制，完善政府调节农产品市场波动的机构和手段，逐步形成具有快速反应能力的政府对大宗农产品的购销调存系统。

农业的比较效益下降，农民收入增长减慢，仍然是丘陵地区农村改革和发展中的一个突出问题。因此，深化农村改革必须充分考虑到保护农民利益，调动农民的积极性这个根本问题。只有充分调动了广大农民的积极性，才能实现经济增长方式转变，才能保证全局的稳定和发展。

二、丘陵地区农村经济增长的现状

长期以来，四川丘陵地区的农业一直沿用的是一种数量型农业增长方式。主要是依靠大量增加资源投入来实现农业增长，农业生产方式原始、落后、效率低下。农业数量型增长方式，主要是通过土地、劳动和资本的增加，不惜牺牲资源和环境代价，片面追求农产品产出量的增加，其结果必须导致自然资源退化和生态环境恶化而影响农业的可持续发展。而农业的质量型增长方式，主要是通过农业技术进步，提高生产要素的

使用效率，实现农产品产出增长。由于这种增长方式注重自然资源的合理利用、永续利用和生态环境保护，注重人类、自然、社会三者关系的协调，因此，它具有良好的生态效益、经济效益和社会效益。

农业的集约化经营是把一定数量的生产资料和活劳动，集中投入较少的土地以提高单位面积产量的经营方式。我国农业曾经提出实现农业水利化、机械化、电气化、化学化，以及农业的“八字宪法”，即土、肥、水、种、密、保、工、管等农业发展措施都与农业的集约经营有关。因此，从这个角度上讲，农业的集约经营，不应只看成肥料问题、机械问题、水利问题，而应当包括更广泛的内容，最终应看能否做到一定数量的投入获得较高的产出和效益。农业的集约经营要求有较高的科技含量，而科技含量低是农业粗放经营的重要表现。因此，我们在推进丘陵地区农业增长方式转变过程中，应以市场为目标，以科技为先导，重视农业科学研究和技术推广工作，努力提高丘陵地区农业的经济效益和竞争能力。

党的十一届三中全会以来，四川丘陵地区农村经济得到了较快发展，农民生活有了很大提高。但随着社会主义市场经济体制的建立和完善，丘陵地区农村经济的快速发展与现行的农村经济增长方式落后的矛盾越来越突出。党的十四届五中全会明确提出，要实行经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变，为丘陵地区农村经济进一步发展指明了方向。

农村经济增长方式，就是决定农村各业产出增长的各种要素的配置及其推动农村经济实现增长的模式。农村经济增长方式的转变，从再生产过程看，就是农村经济增长方式由数量规

模扩大为主要特征的外延型向以提高生产效率为主要特征的内涵型转变；从经营方式角度看，是由粗放型向集约型转变；从可持续发展的角度看，农村经济增长方式的转变应由资源掠夺型利用向资源节约型利用转变。

丘陵地区农村经济增长方式的转变，是实现农业与农村发展目标和国民经济协调发展的客观要求。农村经济增长方式转变的任务十分紧迫，需要引起各方面的重视。由于耕地面积不断减少，人均占有耕地面积继续下降，农村人口不断增加，城乡居民收入不断增长，对农产品的数量、品种、质量方面的需求增大。因此，在计划经济体制向市场经济体制转轨过程中，必须加快农业增长方式由粗放型向集约型转变。

丘陵地区农业基础较好，传统的精耕细作水平较高，但因受人多地少和地形地貌的局限，农业现代水平比较低。从经济总量上看，1994年丘陵地区人均农、林、牧、渔业总产值11210元，比全省平均11087元略高，而农民人均纯收入917元，比全省农民人均纯收入946元，还要低29元；从农业现代化装备看，1994年丘陵地区每公顷平均施用化肥428公斤，比全省平均水平367.4公斤多17%；农村人均用电49.7度，占全省平均水平58.9度的84%；以典型丘陵地区遂宁市为例，1994年农村人均农机总动力0.136千瓦，比全省农村人均0.138千瓦还低。农民家庭户平拥有生产性固定资产总值2837元，比全省户平1812元多1025元，多56.7%；农户家庭户平家庭经营费用支出为504元，比全省户平482.24元高4.7%。从综合指标上看，丘陵地区农业现代化总体水平略高于全省平均水平，但农业基础设施差，垦殖指数高，农业后劲不足问题十分突出，严重地阻碍了农业现代化的进一步推进。

从工业化水平看,1994年84个丘陵县(市、区),国内生产总值1103.3亿元中,第二产业产值452亿元,约占41%;与全省平均水平41.9%基本持平。在农户家庭的收支构成中,以遂宁市为例,1994年农民人均总收入1460元中,非农产业收入350元,仅占24%,也与全省平均水平基本持平;其中家庭经营收入1268元中,非农产业收入156元,占12.3%;比全省平均水平9.5%略高2.8个百分点。特别是丘陵地区受历史和地理条件的制约,国家工业布点少,缺少大城市、大工业的辐射,绝大多数是农业大县,工业小县,财政穷县,乡镇企业大多为农副产品初加工型的小规模企业,工业化任务任重道远。再从城镇化水平看,丘陵地区城镇发展起步晚,离大城市较远,中小城市布点少,辐射力不强,特别是小城镇建设起步晚,农村人口城镇转化率低。1994年非农业人口约871万人,仅占总人口的13.4%,低于全省平均15.3%的1.9个百分点。其他基础设施也较差,1994年丘陵地区交通系统公路物资周转量只有2040万吨公里,仅占全省156975万吨公里的1.7%;邮电业务总量74744万元,占全省239565万元的31.2%。精神文明建设方面丘陵地区虽有一定基础,但硬件设施的总体水平低,主要指标低于全省平均水平。1994年全省84个丘陵县(市、区)平均每万人有在校学生1337人,比全省平均1453人低116人,低8%;每万人有医院0.74个(所),仅占全省平均1.71个(所)的56.7%;每万人拥有病床15.55张,也仅占全省平均水平23.36张的66.6%;其他广播、电视、社会福利等各项事业虽近年发展较快,但总水平仍然低于全省。

三、丘陵地区转变农村经济增长方式的制约因素

目前，丘陵地区农村转变经济增长方式的制约因素主要表现在：一是农村剩余劳动力多，经营规模过小，劳动生产率较低，影响着农村经济增长方式转变。二是丰富的农村资源由于多种原因，利用保护不好，生态环境恶化，抗御自然灾害的能力不断下降，农村经济持续增长的功能遭到破坏；三是农民的科学文化素质低，农业生产手段多数地区仍以人畜为主，劳动效率低；四是农村经济活动投入不足，农业的基础脆弱，科技含量比较低，农业的基础地位和科教兴农的要求难以落实；五是农业人口过多，农产品自给性生产比重大，农产品特别是粮食等大宗农产品的商品率比较低；六是农村乡镇企业的快速发展与经济方式增长落后的矛盾越来越突出，需要努力推动农村乡镇企业经济增长方式的转变；七是丘陵地区资源相对贫乏，水土流失严重，可耕面积不断减少，河流污染加剧。以上这七个方面是农村经济增长方式转变的难点所在。

四、丘陵地区农村经济形成粗放经营为主的原因

第一，从外部环境看，农业运行的宏观环境是造成以粗放经营为主的增长模式的一个重要原因。自农村经济体制改革以来，极大地激发了农民的生产积极性，也为农业运行创造了较好的宏观环境。但是在宏观层面上，仍有不少因素制约着农业增长方式转变。首先，从近年来工农产品价格变动态势来看，农产品价格同工业品价格相比所处的劣势地位进一步增强。1989年至1993年农业生产资料价格上涨幅度分别为18.9%、5.5%、2.9%、3.7%、14.1%，同期农产品价格上涨幅度分别为15%、-2.6%、-2%、3.4%、13.4%。也就是说，在1989年至1993年的五年之中，农业生产资料价格上涨的幅度都超过了农产品价格上涨的幅度，最高差幅高达8.1个百分点。