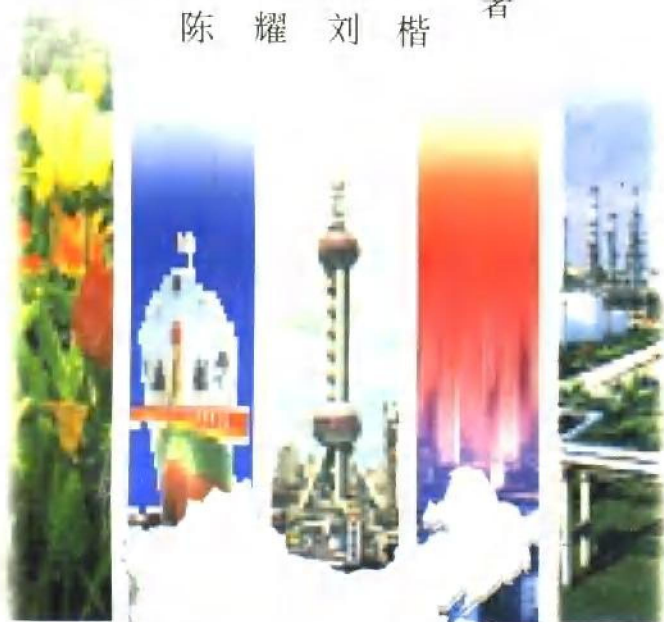


西部经济 崛起之路

陈栋生 魏后凯 著
陈耀 刘楷



中国经济发展研究论丛



上海远东出版社

西部经济崛起之路

陈栋生 魏后凯 陈耀 刘楷 著

上海远东出版社

责任编辑 志 钧
封面设计 赵小卫
责任出版 孔宪林
责任校对 吴明泉

·中国经济发展研究论丛·

西部经济崛起之路 陈栋生 魏后凯 陈耀 刘楷 著

出版	上海远东出版社	开本	850×1168 1/32
	(上海冠生园路 393 号 邮编 200233)	印张	9.75
发行	上海远东出版社	字数	213,000
经销	全国新华书店	插页	7
排版	上海希望电脑排印中心	版次	1996 年 12 月第 1 版
印订	上海长阳印刷厂	印次	1996 年 12 月第 1 次

ISBN 7-80613-403-4 / F·216

定价: 15.00 元



走向繁荣的中国经济

刘国光

中国发展社会主义经济,至今已经历近半个世纪。在这段时期中,我们工作的重点是如何将丧失了近百年发展机遇的时间抢回来,如何使生活在占世界 7% 土地上的、占世界 20% 的人口尽快走上现代化的道路。经过艰难的探索,在为发展计划经济艰苦奋斗 30 年之后,我们选择了社会主义市场经济。

1979 年以前,我们从本本出发,按照原苏联的思路,以为社会主义只能搞计划经济,不能接受市场机制,“市场是资本主义的东西”。在大约近 30 年的时间里,我们将商品生产、价值规律和市场调节排除在社会主义经济的理论、政策和实践之外。企业生产什么、生产多少,以及家庭和个人消费什么、消费多少,都由国家计划从上到下来决定,企业、家庭和个人在经济行为中缺乏自主

总
序

I

选择,没有横向竞争。不可否认,这种高度集中的计划经济,在一定程度上加速了本来短缺的资源动员,使我们初步建立了社会主义的工业体系和国民经济体系,改变了旧中国贫穷落后的面貌,并且消除了贫富两极分化的现象。

但是,原来那种排斥市场调节的计划经济,由于强调“一大二公”,强调全面计划化,经济系统内缺乏竞争,缺乏优胜劣汰的机制,缺乏一个自我发展、自我积累、自主决策、自负盈亏的微观基础。经济行为的效率要靠自上而下的宣传鼓动和行政指令来维持,加上一次又一次的政治运动的干扰,“从1958年至1978年,中国生产力的发展基本上是停滞的”,而且经常是大起大落,强周期波动,经济结构经常出现大失衡后的大调整,大调整后的大失衡。由此我们发现,社会主义排斥市场,排斥商品生产,排斥竞争和价格调节,并不是一个科学的选择。

早在70年代的中期,邓小平同志就根据马克思主义的一般原理,对中国经济的发展道路作出了开拓性的探索。70年代末和80年代上半期,他在著名的“有中国特色社会主义”的理论中,对现代经济发展规律作出了最新的概括:资本主义可以有计划、社会主义可以有市场,社会主义的中国也应当走市场经济的道路。改革开放以来,我们按照小平同志建设有中国特色社会主义的理论,寻求公有制和市场相结合的途径,努力实现从社会主义计划经济向社会主义市场经济的转变。建立社会主义市场经济体制,这正是我们改革的基本目标和选择。

过去18年,我们在这一选择上迈出了重要的一步。

到目前为止,我们在建立现代企业制度、发展市场体系和改革宏观调控机制这三方面,都取得了重大成就。“我国的实践已经证明,发展社会主义市场经济有利于解放和发展社会主义社会的生产力,增强社会主义国家的综合国力,提高人民的生活水平,也有利于增强人们的自立意识、竞争意识、效率意识、民主法制意识和开拓创新精神,使社会主义的优越性进一步发挥出来。”发展社会主义市场经济是一个正确的选择,它既适合中国自身的国情,符合人民群众的意愿,又与现代世界经济的发展规律相适应。我们深信,今后,无论发生什么样的变化和情况,这一选择都不会放弃,经济改革的市场取向是不可能逆转的。

中国经济发展走上市场之路,走上社会主义市场经济之路,对世界来说是一件大事,对中国来说是一个创举。翻开近、现代世界经济发展史,社会主义和市场经济相结合还没有现成的经验可循。社会主义如何与市场相结合? 80 年代,我们只是摸着石头过河,到 90 年代,才有了清楚明确的目标。但是,应当看到,目标不等于现实,要使目标变成为现实,前面要走的路还很长,任务还很艰巨,还将面临并要在实践中逐步解决许多矛盾和问题。

从今年开始到 2010 年,我们要力争实现从计划经济向市场经济的体制转变和从粗放型经济增长向集约型经济增长的发展模式转变。应该说,转变经济增长方式的工作,我们在改革之初就开始抓,后来有过几次努力,但是都不尽如人意,主要原因是传统体制的约束。宏观层次的投资、生产和产业组织安排,在很大程度上

还是用计划经济的方式。在微观层次,一方面,国有企业的政企不分问题依然没有解决,它们之间竞争不足,企业经济结构特别是存量资本结构的调整缺乏弹性,要素生产率低;另一方面,农村乡镇企业和城市集体与私人经济大多规模较小,过度分散,规模效益很低。在中观层次,由于地方保护主义和区域分割现象严重,并且各地攀比速度成风,投资扩张冲动,争铺新摊子,上新项目。这几方面的情况加在一起,虽然速度容易上去,但是,结构和效益总是不理想。由于速度与结构还没有很好地结合起来,又使得我们的速度不能持续,增长的稳定性能差,经济活动时常出现大起大落现象。十多年的经验表明,要使我国经济真正转到稳定、持续、快速、健康增长的轨道,必须加快实现两大转变,尤其是加快市场化改革,在迅速建立适合市场经济发展需要的现代企业制度的同时,大力培育市场,发展竞争。

中国是一个拥有13亿人口的大国,在改革和发展过程中,我们不仅要解决好速度、效益和结构的关系问题,而且还要正确处理就业和通胀的关系问题。从现在起,到2010年,我们每年要为新增劳动年龄人口、农业剩余劳动力和国有企业释放出来的富余人员创造大约1000万左右的就业机会,这是我们面对的特殊发展背景。在制定发展政策时不得不把这个背景考虑进来,这就决定了中国经济的发展速度要保持一个略高于那些就业压力较小些的经济的发展速度。但是,对我们这样一个机制还不完善的经济而言,特别是存在地方攀比增长速度、国有企业软预算约束程度还比较高、投资饥渴的现象还较普遍的情况下,控制通货膨胀始终是我们的

一项重要任务。在我国,要将通胀率和失业率控制在一个既使资源配置效率高,又能保证社会稳定,促进经济持续、健康增长的水平,确实是一件极为艰苦的工作。为此,需要改进我们的计划指导,改进宏观管理,提高政策操作的技巧和有效性,需要加速宏观调控机制改革的进程。

作为一个大国经济,中国面临的另一个问题是地区发展不平衡。在新中国成立初期,我们面对的是东强西弱、南富北穷的经济格局。在发展社会主义计划经济的30年中,我们采取集中计划、统调统配的方式,将东、南部地区资源(包括人、财、物)的一部分无偿转移到西、北部,比如在财政统收统支过程中,统收向东部强化,统支向西部倾斜,将一些大的工业设施建在中、西、北部,以达到区域平衡发展的目的。应该承认,这种行政式统调统配办法对于壮大中、西、北部经济作出了重大贡献。但是,也在一定程度上限制了区域之间的竞争,限制了东、南部地区的发展。改革以来,原来以统收统支、统调统配为特征的完全集中型财政体制,已经转向相对分权化;在区域发展政策上,也更为强调在平等竞争中自我发展,自我积累。这种强化区域竞争的办法,在一定程度上搞活了地方经济,提高了资源配置的效率,基本解决了地区经济发展中的平均主义问题。但东西之间、南北之间新的发展不平衡、收入差距扩大的问题又随之而来。前18年,东、南地区的经济发展快一些,中、西、北地区相对慢一些,为了缩小这种不平衡和差距,其做法不是通过压低东、南地区发展的速度,不是简单地输血,来实现人为的平衡,而是通过加快体制改革、创造更为宽

中国经济发展研究论丛

松的政策环境,来加大中、西部发展的力度,来提高它们的造血功能。为此,我们还需要下大力气改变当前地区经济发展中的保护主义倾向,在全国形成资源自由流动、公平竞争的统一市场。

作为一个大国经济,中国的最大优势是市场大,发展潜力大。在目前国民经济整体素质还不很高的情况下,我们要继续大力引进外资,引进一切对我们有用的技术,扩大对外贸易。从近10多年对外开放的实践来看,我们在这方面取得了一定的成就,但是,也还存在一些需要进一步研究的问题。比如如何处理开放和保护的关系,在对外贸易中如何实现用市场换技术、换管理、换机制,在引进外资中如何从数量型为主向质量型为主转变,以及在经济国际化进程中我们这样一个人口和劳动力大国的贸易战略如何选择等。应该说,现在中国对外开放的门已经不小,国内市场上外国的东西不少,我们当然不要把门关小,而要开得更更大一些。但是必须看到,这些东西并未换回相应的技术、管理和机制,所以在今后的开放政策中,我们的重点不是在数量,而是在质量。

中国经济既是一个大国经济,又是一个发展中经济,现在的人均经济实力还不强,这在一定程度上说明它的发展空间很大。改革18年来以9%以上的年均速度增长,这不仅在中国经济发展史上是一个奇迹,而且在同期的世界经济发展记录中也是一个不可小看的成就。到2010年时,我们仍将保持8—9%的发展速度,在这样一个基础上,才有希望在下世纪中叶初步达到中等发达国家水平,完成小平同志“三步走战略”。中国经济

的繁荣,不仅会加速中国自身的现代化进程,而且将对世界经济发展和人类和平事业作出直接贡献。那种认为“中国经济的快速发展对世界是一个威胁”的看法,是毫无根据的,是完全别有用心的。无论世界风云怎么变幻,中国都将坚持以经济建设为中心,走自己的路,使社会主义在中国大展宏图,创造辉煌。

1996年11月25日

前言

70年代末,中国前进的航标一旦拨正,经济发展就进入了快车道,历经18年而不衰。仅以最近的5年(“八五”时期)而言,国内生产总值年均增长率达11.8%,城乡居民消费水平年均增长8.6%。如同任何社会进步往往要付出代价,伴生若干“副产物”一样,在我国国民经济快速增长的同时,东、西部发展差距明显拉大,引起了社会广泛关注。对这种经济社会现象的性质、成因和未来的走势,作出如实的科学判断,需要以理性审视的目光,依靠系统翔实的经济数据分析和实地调查,对改革开放以来东、西部发展的历程,从纵横双向比较入手。分析结果表明,西部地区经济发展无论从增长率和实绩看,都远超过改革开放前,东、西部差距扩大,源于东部更快发展和西部较快发展的增长率差异;这与一些地区前进、另一些地区衰退造成的地区差距扩大,具有根本不同的性质。概括地说,截至“八五”期末以人均GDP衡量的东、西部差距,大约1/5源于改革开放以来,西部经济增长率相对慢于东部;4/5源于东、西部发展的起点不一,处于不同的起跑线。

改革开放年代,东、西部经济发展速度的差距,又源于地区内因和外部环境(含政策环境、市场环境等)交互作用

的结果,把内外因交互作用,置于国家经济体制转轨,改革、开放渐进式推进,和大国经济起飞期发展战略的重点取向的大背景下考察,就不难看出,近十几年来东、西部差距扩大,在多大程度上,是难以避免的,在多大程度上,是有可能避免的;进而可以看清,过去制约西部经济发展的因素,在进入新旧世纪交替的新时期,哪些已经或即将消失(如对外开放的梯度差异),哪些仍将程度不等的发挥作用(如某些自然环境条件、区位条件、人文条件),新时期给西部又带来了哪些新机遇。同时也就揭示了西部经济的崛起,有赖于三股合力:一是调整区域政策,中央政府加大对西部政策投入和资金投入的力度;二是广泛推进东、西部之间多层次、多形式的经济技术协作,加大发达地区对西部的支援力度;三是西部加快改革、开放的步伐,进一步完善适合西部区情的发展道路。如果说,前两者分别是西部经济振兴的前提与推动力,后者则是关键和“根据”。西部只有通过加快改革开放,才能释放既有的巨大潜能,用好、用足国家的政策投入、资金投入和各方面的支援,转化为自身强大的“造血”功能。

“一五”时期、三线建设时期,我国生产力布局曾两次向西部挺进,目前第三次“西进”浪潮,已开始萌动;和前两次“西进”有别的是,尽管在重大基础设施和资源开发项目上,国家投资仍占重要地位,但本质上讲,它是国内外投资主体,基于追求丰厚投资回报和市场占有的经济进军。西部地区市场化改革的进展——市场主体的成长,市场体系的发育与完善、地方政府的职能归位与行政效率,等等——将最终决定这次“西进”的速率、规模和成效。对于西部地区而言,当务之急是在日趋激烈的市场竞争中,保住既有阵地,进一步抢占国内外市场的新滩头,遏制与发达地区差距

的进一步扩大,对此,是“慢不得”;至于,历史长期累积形成的地区差距缩小,那有赖于长期持续努力逐步实现,不可能一蹴而就,对此,从某种意义上说,是“急不得”。

最后,对本书所言“西部”的地域范围作点说明。从“七五”时期起,国家按照经济技术发展水平和地理位置相结合的原则,将全国划分为东部、中部、西部三大经济地带;西部包括大西南的四川、云南、贵州、西藏,大西北的陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆9个省(自治区);从地缘、民族与发展水平等特点相近出发,也有论者,把内蒙古和广西两个自治区纳入西部。为了方便地使用国家公布的统计数据,与国家重要文献的地带划分保持一致,本书采用西南、西北9省、区的地域范围;只在个别相关问题的论述中,涉及到另两个自治区。

本课题的研究和成果出版,得到了国家社会科学规划办公室、中国社会科学院工业经济研究所、中国社会科学院西部发展研究中心、中国经济发展研究论丛编委会和上海远东出版社的关怀、指导和支持,在此谨向上述单位和有关同志表示由衷的感谢。

陈栋生

1996年9月5日于北京皂君庙



前 言

第一篇

发展历程

第一章	发展与差距	3
	西部经济的发展历程	3
	西部经济的发展成效	16
	西部发展的静态差距	34
第二章	演变与成因	52
	东西经济差距的演变过程	52
	东西差距扩大的成因分析	62
	正确认识和处理地区差距问题	78

第二篇

崛起之路

第三章	地位与意义.....	91
	西部在国民经济中的重要地位	91
	振兴西部经济的战略意义	112
第四章	崛起之路(上)	123
	西部经济崛起的理论依据	123
	西部经济崛起的一般过程	133
	加快西部发展的若干战略问题	141
第五章	崛起之路(下)	152
	地区产业结构的调整	152
	制度创新与三线企业改造	166
	财政转移支付与区域政策	172
	对外开放与地区经济协作	185
	农村城镇化与教育发展	196

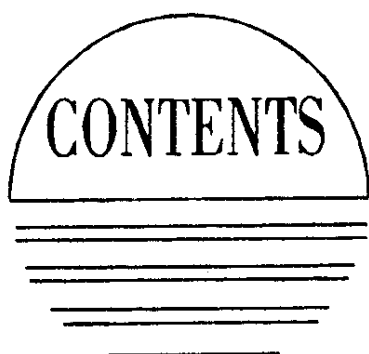
第三篇

前景展望

第六章	大西南再创辉煌	207
-----	---------------	-----

	五大基地的崛起	208
	支柱产业的壮大	214
	朝市场化、现代化迈进的大农业	220
	完善交通通信网络,拓展区域市场, 将对内对外开放提高到新水平	224
	增强中心城市功能,加快重点地区 开发,带动各类地区经济共同发展	229
第七章	大西北似锦前程	241
	五大基地的崛起	243
	优势产业的壮大	253
	向集约化、市场化迈进的大农业	263
	交通通信网更趋完善,区域市场更 加发育,旅游业蓬勃发展	267
	城市化进程加快,重点开发区建设 有序展开	274

文 献



PREFACE

PART I

Development Process

Chapter 1	Development and Gap	3
	Development Process of Western Economy	3
	Achievements of Western Economic Development	16
	Static Gap of Western Development	34
Chapter 2	Evolution and Causes	52
	Process of Change in East-West Disparities	52
	Analysis of Causes for the Increasing Gap	62
	Regional Imbalance and the Role of Government	78