

全国大中型企业领导干部培训教材
QUANGUO DAZHONGXING
QIYE LINGDAO GANBU
PEIXUN JIAOCAI

治理整顿和深化改革

主编 柳纯忠
李述曾
陆长柄
郑焕章
孙建中

中国经济出版社

内 容 提 要

《治理整顿和深化改革》是为全国大中型企业领导干部培训而编写的教材。全书共二十讲，从理论与实践的结合上，全面地论述了我国社会主义建设的基本理论和方针政策，重点是关于治理整顿和深化改革的方针政策，回答了治理整顿和深化改革中提出的一系列问题。全书文字简明扼要，通俗易懂，内容丰富，具有较强的系统性、实用性和针对性。本书不仅可作为全国大中型企业领导干部的培训教材，而且可作为其他各级管理干部的教学用书。

责任编辑：高焕之

封面设计：王乃晋

治理整顿和深化改革

柳纯忠 等编著

中国经济出版社出版发行

（北京市百万庄北街3号）

各地新华书店经销

河北经济管理干部学院印刷厂印刷

850×1168毫米1/32 9.65印张 240千字

1990年9月第1版 1990年9月第1次印刷

印数：1—10000

ISBN 7—5017—0995—5/D·105

定价：5.20元

前 言

党的十三届四中全会以来，中央领导同志多次强调对干部进行马克思主义理论教育的重要性，指出把培养社会主义事业的建设者和接班人做为学校工作的根本任务，把坚定正确的政治方向始终放在教育工作的首位。企业干部培训工作，也必须把提高干部，特别是企业各级领导干部的政治素质放在首位，使社会主义的领导权牢牢掌握在忠于党的事业的人手里。

几年来，企业管理干部培训注意了马列主义、毛泽东思想和党的方针政策的学习，但也有忽视思想政治教育的现象。今后各级各类企业干部培训工作都要以马克思主义的立场、观点、方法作指导，进行“一个中心、两个基本点”和治理整顿、深化改革有关内容的教育，加深对我国经济发展和改革一系列重要观念的理解。例如我国政权的性质、社会主义改革的实质和根本任务，治理整顿的主要目标和深化改革的重点，计划经济和市场调节相结合的运行机制，以公有制为基础发展多种经济成份，以按劳分配为主体的多种分配形式，加强党的领导，加强廉政建设，发扬艰苦创业的精神，以及防止“和平演变”的理论问题和实际问题。

为了配合岗位培训、各种短期培训以及干部大专班的政治教学，我们委托河北经济管理干部学院等单位编写了《治理整顿和深化改革》一书，作为学习十三届四中、五中、六中全会精神和党的方针政策的教材。本书根据中央领导同志讲话和十三届四中、五中、六中全会精神，遵循四项基本原则的要求，理论联系实

际，较全面地论述了我国社会主义经济建设的基本理论和基本政策，对治理整顿和深化改革中的一系列问题进行了探讨和论述，既可用于企业领导干部岗位培训、短期培训和干部大专班的教学，也可作企业干部自学和企业政治学习、宣传的材料。

国家体改委干部培训司

一九九〇年九月五日

编者说明

《治理整顿和深化改革》一书，是受国家体改委干部培训司的委托，由河北经济管理干部学院、山西经济管理干部学院、天津经济管理干部学院联合编写的，供全国大中型企业领导干部岗位培训使用的教材，也适用于其它各类经济管理干部的培训以及在职经济管理干部自学和阅读。

本书以马列主义、毛泽东思想为指导，努力贯彻四中、五中、六中全会精神，参照江泽民等中央领导同志的重要讲话，全面地论述了我国社会主义经济建设的基本理论和基本政策，特别是关于治理整顿和深化改革的方针政策，旨在帮助企业领导干部审时度势，把握党的方针政策，搞好治理整顿和深化改革，以推进有中国特色的社会主义的现代化建设。在编写过程中，我们坚持理论、政策和实际相结合的原则，在内容上力求有较强的针对性、实用性和系统性。在文字上尽力做到简明扼要，通俗易懂，便于自学。但由于我们水平所限，缺点错误在所难免，恳请批评指正。

参加本书初稿编写的有：（按姓氏笔划为序）于邑生、田崇厚、田德福、刘长永、朱希忠、孙长友、孙建中、吕振时、关玉芝、李述曾、李金水、邢锡麟、张玉明、陆长福、杨明孝、柳纯忠、郑焕章、秦瑞奇、袁晓峰、高玉春、常士蕊、董全海、葛述卿。在初稿的基础上，本书的主编进行了编纂和修改，并最后定稿。在统稿过程中，朱希忠同志参加了部分的修改工作。在本书的编写过程中，郑焕章同志做了大量的具体工作。

本书以中国人民大学胡乃武教授为主审，由高光、盛介眉、汪永洋、王书湘、刘占昌、余滨元、林树林、赵命昌、杨伯亚等专家教授和有关方面负责同志组成教材评审组，在百忙中认真地审阅了全部书稿并提出宝贵意见。国家体改委干部培训司、中宣部理论局的有关领导同志，在本书的编写过程中自始至终的给予支持和指导，河北省计经委教育处的同志，中国人民大学的徐禾教授，对本书的编写也一直给以热情的支持和关怀，在此一并致谢。

编者

1990年7月

目 录

第一讲 社会主义是中国人民的伟大历史选择	(1)
一、社会主义是中国历史发展的必然.....	(1)
二、社会主义是崭新的社会制度.....	(8)
三、坚定地走有中国特色的社会主义道路.....	(13)
第二讲 社会主义初级阶段党的基本路线	(21)
一、社会主义初级阶段.....	(21)
二、社会主义初级阶段党的基本路线.....	(26)
三、我国社会主义经济发展战略.....	(36)
第三讲 发展以公有制为主体的多种经济形式	(40)
一、我国现阶段的所有制结构.....	(40)
二、充分发挥社会主义公有制的主体作用.....	(45)
三、正确认识和处理公有制经济与非 公有制经济的关系.....	(51)
第四讲 按劳分配为主体的多种分配形式	(57)
一、我国现阶段的分配结构.....	(57)
二、充分发挥按劳分配的主体作用.....	(60)
三、逐步缓解分配不公的社会矛盾.....	(66)

第五讲 建立计划经济与市场调节相结合的管理体制 和经济运行机制	(74)
一、计划经济与市场调节及相关的基本概念	(74)
二、计划经济与市场调节相结合的客观必要性	(77)
三、计划经济与市场调节相结合的程度、 方式和范围	(84)
第六讲 治理整顿和深化改革的必要性	(92)
一、十年改革的成就和存在的问题	(93)
二、治理整顿的任务、目标和重要环节	(99)
三、坚定不移地进行治理整顿和深化改革	(101)
第七讲 保持国民经济长期持续稳定协调发展	(106)
一、持续、稳定、协调发展方针的客观依据	(106)
二、牢记历史经验，保持国民经济持续稳定 协调发展	(108)
三、持续稳定协调发展是当前和今后国民经济 发展的根本指导方针	(116)
四、如何保证国民经济持稳稳定协调发展	(117)
第八讲 控制社会总需求是治理整顿的首要任务	(121)
一、控制社会总需求	(121)
二、压缩投资规模、调整投资结构	(126)
三、切实控制消费需求的过快增长	(133)
第九讲 实行从紧的财政信贷政策	(139)
一、当前为什么必须实行从紧的财政信贷政策	(139)

二、如何实行从紧的财政 政策.....	(141)
三、如何实行从紧的信 贷 政策.....	(146)
第十讲 齐心协力把农业搞上去.....	(152)
一、农业在我国国民经济中的特殊地位 和特殊作用.....	(152)
二、加强农业是治理整顿的重要 措施.....	(153)
三、支援农业是工业企业的重要任 务.....	(156)
第十一讲 大力加强基础产业 调整产业结构.....	(159)
一、调整产业结构的必 要 性.....	(159)
二、产业结构不合理的 原因.....	(163)
三、选择和实行正确的调整 政策.....	(165)
四、今明两年调整产业结构的重点和 方向.....	(172)
第十二讲 调整企业的 结构.....	(174)
一、充分发挥国营大中型企业的骨干 作用.....	(174)
二、积极引导乡镇企业健康 发展.....	(179)
第十三讲 整顿经济 秩序.....	(186)
一、整顿经济秩序的必 要 性.....	(186)
二、认真整顿经济秩序特别是流通 秩序.....	(188)
第十四讲 在治理整顿中不断深化 改革.....	(200)
一、正确认识和处理治理整顿和深化改革的 关系.....	(200)
二、当前深化和完善改革的 重点.....	(205)
第十五讲 在治理整顿中进一步扩大对外 开放.....	(211)
一、对外开放的客观必 然 性.....	(211)
二、我国对外开放的巨大 成就.....	(217)

三、进一步扩大和发展对外开放.....	(221)
第十六讲 大力提高经济效益.....	(227)
一、经济工作必须以提高经济效益为中心.....	(227)
二、提高经济效益的途径.....	(234)
第十七讲 发扬自力更生艰苦创业的精神.....	(243)
一、自力更生、艰苦创业是中国历史发展的 客观要求.....	(243)
二、正确处理自力更生和争取外援的关系.....	(249)
三、必须继续发扬自力更生、艰苦创业的精神.....	(252)
第十八讲 全心全意依靠工人阶级.....	(256)
一、牢固树立全心全意依靠工人阶级的思想.....	(256)
二、要把全心全意依靠工人阶级落到实处.....	(262)
第十九讲 加强党的思想政治工作.....	(272)
一、思想政治工作的地位和作用.....	(272)
二、采取有效措施，加强党的思想政治工作.....	(279)
第二十讲 加强党对治理整顿和深化改革的领导.....	(284)
一、加强党的领导是实现治理整顿和深化改革 任务的根本保证.....	(284)
二、加强党同人民群众的血肉联系.....	(287)
三、加强集中统一，加强组织纪律性.....	(290)
四、切实加强廉政建设和党风建设.....	(294)

第一讲 社会主义是中国人民的 伟大历史选择

社会主义代替资本主义是人类社会发展的必然趋势。在资本主义社会，生产社会化的发展必然要求改变资本家对生产资料的私人占有，实现生产资料的社会占有，即建立社会主义公有制。无产阶级是新的生产力的代表，其社会经济地位决定了这个阶级成为运用革命手段埋葬资本主义建立社会主义的革命力量。科学社会主义理论的诞生，给无产阶级指明了前进的方向和历史任务。俄国十月革命的伟大胜利，把社会主义由理论变为现实。中国共产党领导中国人民，把一个半殖民地半封建的旧中国，经过新民主主义革命引向社会主义道路，这是中国历史发展的必然。社会主义是一种崭新的社会制度，人们对社会主义的认识需要有一个反复曲折的过程。我们党在总结国际、特别是国内三十多年社会主义建设经验和教训的基础上，把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，提出了建设有中国特色的社会主义的理论，确立了适合我国情况的建设社会主义的正确道路。

一、社会主义是中国历史发展的必然

1、科学社会主义由理论变为现实

科学社会主义学说是马克思、恩格斯创立的。马克思、恩格斯生活在19世纪资本主义的发展时期，资本主义生产方式的内在矛盾不断加深，无产阶级和资产阶级的斗争在进一步发展。使他们不仅目睹和感受了资本主义社会的种种罪恶和矛盾，而且还亲

身参加了当时的阶级斗争及理论研究工作，尤其是创立了唯物史观和剩余价值学说。从而使社会主义从空想发展为科学。

唯物史观的创立，引起了社会主义学说的根本改变。离开社会生产来看待人类社会历史的发展是历史唯心主义的基本特征，也是空想社会主义学说之成为“空想”的根本原因之一。他们把历史发展的原因归结为伟大人物的创造和思想动机。马克思、恩格斯创立的唯物史观认为，人们的社会存在决定人们的社会意识，社会历史发展的终极原因是社会生产力发展的结果。生产力和生产关系的矛盾、经济基础和上层建筑的矛盾是人类社会的基本矛盾。生产力和生产关系的矛盾运动决定着经济基础和上层建筑之间的矛盾运动，而生产力和生产关系矛盾的解决又有赖于经济基础和上层建筑之间矛盾的解决。马克思指出：“社会的物质生产力发展到一定阶段，便同它们一直在其中活动的现存生产关系……发生矛盾。于是这些关系便由生产力的发展形式变成生产力的桎梏。那时社会革命的时代就到来了。随着经济基础的变更，全部庞大的上层建筑也或慢或快地发生变革”。^①可见，社会历史的发展，首先是生产力的发展。当生产力发展到一定阶段时，必然引起生产关系和上层建筑的变革，推动人类社会由低级向高级发展。资本主义社会的发展也是如此。社会化的生产力同生产资料资本家私人占有之间的矛盾决定了私有制必然被公有制所代替，资本主义必然被社会主义所代替。唯物史观还认为，人民群众是历史的主人，是推动社会前进的决定力量。在阶级社会中，生产关系与生产力的矛盾表现为阶级矛盾，变革旧的生产关系建立新的生产关系都是通过阶级斗争来实现的，因此，阶级斗争是阶级社会发展的直接动力。空想社会主义者不了解这一点，他们否认阶级斗争和人民群众在历史上的作用，把实现社会主义的希望寄托在

① 《马克思恩格斯选》第2卷第82—83页。

个别“天才人物”的身上，所以，他们的社会主义只是陷于空想而不能实现。

马克思、恩格斯运用唯物史观原理，对资本主义经济运动做了剖析，发现了剩余价值，创立了剩余价值学说，揭露了资本主义制度剥削的实质，论证了资本主义社会激烈阶级斗争的经济根源。使无产阶级认识到不推翻资本主义制度就不能改变自己被奴役被剥削的地位，而无产阶级要改变自己的社会地位，则必须使整个阶级团结起来进行革命，用社会主义制度代替资本主义制度。只有这样，才能使无产阶级获得解放，完成自己的历史使命。这就为无产阶级指明了前进的方向和历史任务，也为资本主义制度的灭亡和社会主义制度的胜利奠定了科学的理论基础。

总之，唯物史观和剩余价值学说，深刻揭露了资本主义制度的内在矛盾，揭示了资本主义灭亡和社会主义胜利的必然性，找到了推翻资本主义和实现社会主义的社会力量，指明了实现社会主义的正确道路，从而克服了空想社会主义的根本缺陷，使社会主义从空想变成科学。

科学社会主义理论的诞生，标志着无产阶级运动进入了新阶段。世界无产阶级和革命人民，开始了社会主义革命的实践活动。经过长期的革命斗争和浴血奋战，社会主义终于在20世纪上半叶，在欧洲和亚洲许多国家中变成了现实。

社会主义从理论变为现实，是从俄国十月社会主义革命的伟大胜利开始的。当然，早在19世纪70年代法国工人阶级首先进行了社会主义革命的伟大尝试，他们于1871年举行了武装起义，并建立了历史上第一个无产阶级的政权巴黎公社。但因历史条件不成熟而宣告失败。19世纪末20世纪初，资本主义发展到帝国主义阶段。列宁根据帝国主义时期资本主义经济政治发展不平衡的规律，提出了社会主义革命可以在一国首先取得胜利的学说，并领导俄国人民进行了伟大的革命斗争，推翻了沙皇俄国的反动统

治，取得了十月社会主义革命的伟大胜利，建立了世界上第一个社会主义制度的国家，开辟了人类历史的新纪元。

继俄国十月革命之后，欧亚两洲在第二次世界大战期间和战后，又有一系列国家取得了革命胜利，走上了社会主义道路。特别是1949年10月中华人民共和国的成立，使社会主义在世界人口最多的国家变成了现实。它不仅改变了中国历史发展的进程，而且沉重打击了帝国主义的殖民体系，使世界形势发生了巨大的变化。

2、社会主义是中国历史发展的必然

1840年的鸦片战争，打乱了中国历史发展的进程。帝国主义列强的入侵，使中国逐步变成了一个半殖民地半封建的社会。这种特殊的社会形态，决定了它不能重走资本主义老路。

帝国主义列强对中国的侵略和掠夺，不允许中国建立独立的资产阶级共和国，发展资本主义。帝国主义的入侵，客观上起到了瓦解中国封建经济，促进民族资本主义发展的作用。但是，帝国主义列强侵入中国的目的，决不是把封建的中国变成资本主义的中国。与此相反，它们是要把中国变为其赖以生存的殖民地和半殖民地。帝国主义列强为了维护它们在中国的经济和政治上的特权，一方面采用军事的、政治的、经济的和文化的手段，控制了中国的经济命脉；另一方面，培植了一个为其服务的官僚资产阶级，并使之和封建势力勾结在一起，成为它们统治中国的支柱。中国官僚买办资产阶级是帝国主义同中国封建势力相勾结的产物。它同帝国主义垄断资本和封建所有制结合起来，形成半殖民地半封建社会的经济基础，成为社会生产力发展的严重障碍。与此相适应，建立起了为半殖民地半封建社会的经济基础服务的，在帝国主义卵翼下的大地主、大官僚买办阶级的国家政权。这就断绝了在中国建立资产阶级共和国和发展民族资本主义的道路。

半殖民地半封建的中国要转变为资本主义，关键在于资产阶级能否领导民族民主革命。但是，中国的资产阶级过于软弱，他们不可能领导中国人民打倒强大的帝国主义和封建势力。由于买办资产阶级已成为帝国主义的代理人，民族资产阶级内受封建制度的限制和官僚资本主义的排挤，外遭国际垄断资本的排挤和打击，使民族资本主义不能成为中国的主要经济形式，在某些方面还不得不依赖帝国主义和封建势力。这就决定了中国的民族资产阶级是一个具有“两重性”特征的阶级：一方面为了摆脱帝国主义的压迫和封建主义、官僚资本主义的束缚，它在一定时期和一定程度上能够参加反帝反封建的民主革命；另一方面，由于它在经济上和政治上同帝国主义和封建势力又有千丝万缕的联系，它又没有彻底反帝反封建的勇气。因而在革命中又具有动摇性和妥协性。民族资产阶级的这种特点，决定了它不能充当民主革命的领导者，不能彻底完成反帝反封建的革命任务。从19世纪末到20世纪初，资产阶级中的先进人物曾经千辛万苦向西方寻求救国救民的真理，诚心诚意想让中国走资本主义道路，并且前仆后继地为之奋斗，结果都以失败而告终。康有为、梁启超的维新变法不行，就是伟大的民主革命先行者孙中山，虽然制定了“三民主义”，提出了建立资产阶级民主共和国的纲领，还搞了《建国大纲》、《实业计划》等一整套使中国经济实现资本主义化的宏伟设想，组织发动了多次武装起义，特别是辛亥革命，虽然推翻了统治中国的最后一个专制王朝，结束了两千多年的封建帝制，但最后还是失败了。

民族资产阶级不能领导民族民主革命走向胜利，这个任务就历史地落在了中国无产阶级及其先锋队中国共产党的肩上。由于中国特殊的历史条件所决定，中国也不能直接实行社会主义。唯一正确的道路就是经过新民主主义走向社会主义。

19世纪末20世纪初世界资本主义进入帝国主义阶段以后，特

别是第一次世界大战和俄国十月社会主义革命的胜利，改变了世界历史的方向，进入了帝国主义和无产阶级革命的新时代。在这种时代，任何殖民地半殖民地国家，如果发生了反对帝国主义，即反对国际资产阶级的革命，就不再是属于旧的资产阶级民主主义革命的范畴，而属于新的范畴了；它就不再是旧的资产阶级和资本主义的世界革命的一部分，而是属于新的世界革命的一部分，即无产阶级社会主义革命的一部分了。在这种时代的条件下，中国的民族民主革命必然发生质的变化，由资产阶级领导的、以建立资产阶级共和国和资本主义社会为目的的旧民主主义革命，变为无产阶级领导的、以在第一阶段上建立新民主主义社会和建立各革命阶级联合专政的国家为目的的新民主主义革命，成为世界无产阶级社会主义革命的一部分，并且可以得到国际无产阶级的援助。这就可以使民主革命胜利后建立的新民主主义社会避免资本主义前途，而走上社会主义道路。

中国共产党用无产阶级的宇宙观作为观察国家命运的工具，把马克思列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实践结合起来，确立了包括民主主义革命和社会主义革命在内的全部革命任务。新民主主义革命和社会主义革命是两个不同的革命阶段，两者的性质、任务、对象、动力虽不相同，但是它们之间又存在着内在的必然联系：民主主义革命是社会主义革命的必要准备，社会主义革命是民主主义革命的必然趋势。其根本的决定性的条件就是无产阶级对革命的领导权，是无产阶级及其先锋队共产党的领导。这样无产阶级在民主革命阶段，就可以最大限度地利用革命成果，积极为社会主义革命准备条件，民主革命胜利后，就可以利用手中的政权不失时机地向社会主义转变。

事实正是如此。我国在民主革命胜利后，建立了无产阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权，从而为中国走上社会主义道路奠定了重要的政治前提。全国解放后，依靠

人民民主专政的国家政权，开展了清匪、反霸和镇压反革命运动，取得了抗美援朝的胜利，巩固了国家的统一和维护了国家的独立和安全，这就保证了从新民主主义向社会主义的伟大转变。民主革命胜利后，立即没收了占旧中国近代企业资本80%的官僚资本，建立了社会主义国营经济。这就使工人阶级领导的人民共和国，不仅掌握了政治权力，同时掌握了国家的经济命脉。在农村完成了土地改革，在消灭了封建剥削制度的基础上，又发展了农民的合作经济。有了社会主义国营经济和劳动人民的合作经济，以及这些社会主义因素的存在和发展，并居于领导地位，这就决定了中国必然向社会主义发展。总之，中国民主革命胜利后，我们正是依靠人民民主专政的国家政权所造成的强大政治、经济和思想优势，使中国在不太长的时期内，胜利完成了对个体农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，实现了生产资料的公有制，消灭了剥削制度和剥削阶级，完成了由新民主主义到社会主义的转变，使中国进入了社会主义社会。

中国人民革命的胜利，社会主义制度在中国的建立，宣告资产阶级共和国和资本主义道路的方案彻底破产。可是，今天仍有人做着“资产阶级共和国”的美梦。说什么按照社会发展的规律，不经过资本主义阶段就不该建立社会主义制度。他们是机械论者。这些人根本不懂得历史发展的辩证法。大家知道，马克思主义关于五种社会形态的学说，揭示的是世界历史发展的一般规律，决不是用来剪裁实际生活的标尺。人类历史发展表明，并不是每一个民族都顺序经过这些阶段的，个别国家和民族的历史常常是跳跃式地和曲折地前进的。如在原始公社解体后，希腊、罗马等国进入了奴隶社会，而另一些民族：斯巴达人、日尔曼人和罗马尼亚人等多瑙河流域的民族则由原始社会直接进入封建农奴制社会。在近代，美国又跳过了封建社会，竟在一个没有经过人类古代文化的处女地上，建立起一个典型的资本主义社会，其实