

企业“上船” 学习手册

● 北京市总工会宣传教育部 编



中国计量出版社

新登（京）字 024 号

企业“上船”学习手册

北京市总工会宣传教育部 编

责任编辑 张文生

*

中国计量出版社出版

北京和平里西街甲 2 号

河北省永清县第一胶印厂印刷

新华书店北京发行所发行

*

开本 787×1092/32 印张 6.875 字数 162 千字

1992 年 10 月第 1 版 1992 年 10 月第 1 次印刷

印数 1-5000

ISBN 7-5026-0543-6/F·3

定价 2.80 元

序

为了落实中央工作会议确定的关于进一步搞好国营大中型企业的方针、政策和中共北京市委工作会议精神，深化国营企业改革，加快企业经营机制的转换，针对北京市国营企业的实际情况，北京市政府制定了十五条政策，推出了若干种转换企业经营机制的改革形式，称之为企业“上船”。

企业“上船”以后，国营企业党、政、工、团和广大职工都面临着以企业经济建设为中心这样一个共同任务。为了帮助广大干部和职工把握时机，认清形势，掌握政策，丰富知识，搞好转换企业经营机制的工作，我们编写了这本学习手册。

本书既可作为企业广大干部学习和工作的参考材料，又可作为班组职工学习的教材。

《企业“上船”学习手册》分五部分。改革大趋势：结合邓小平同志的讲话和中央有关搞好国营大中型企业的精神，概述深化企业改革的紧迫性和重要性；问题解答：关于深化企业改革、转换企业经营机制中的有关政策解释和认识问题的解答；名词解释：“上船”企业深化改革、转换经营机制、管理与决策中有关名词的解释；文件选编：最近中央、市委关于搞活国营企业的文件选编；经验选编：有关经验。本书在编写过程中既考虑到内容的科学性和准确性；又注重了广大基层干部和职工对深化企业改革知识的需要，着重于“上船”企业面临的实际问题，突出书稿的实用性和可读性。对一些理论问题则尽量予以简略。

本书由申远程、宁增民、廖方军同志编写。

由于企业“上船”尚处于起步阶段，有待于不断地探索和实践，加之编写时间仓促，书稿难免有这样或那样的缺点。敬请广大干部和职工在学习和阅读中提出宝贵意见，以便把中央、市委的有关精神更加准确地落实到实际工作中去，共同为搞好国营大中型企业做出贡献。

北京市总工会宣教部

1992年4月

目 录

改革大趋势

1. 1992年1月19日至23日邓小平同志南巡重要谈话录 (1)
2. 近期以来中央领导同志关于加快和深化改革的重要论述 (2)
3. 我国经济体制改革的总体目标和总的原则 (4)
4. 1992年国家经济体制改革的指导思想和企业改革的重点内容 (5)
5. 李鹏总理在七届全国人大五次会议上对搞好国营大中型企业改革提出的新要求 (9)
6. 当前我国的社会主义现代化建设面临着极为有利的机遇 (12)
7. 只有改革开放,才能巩固社会主义 (13)
8. 转换企业经营机制,深化企业内部改革 (15)
9. 眼睛向内,练好内功,是企业实行“四自”的唯一选择 (18)
10. 实行优化劳动组合是发展有计划商品经济的客观要求 (19)

问 题 解 答

1. 北京市对国营大中型企业实行哪七种形式的改革试点? (23)

2. 何谓“上船”企业? (24)
3. 企业“上船”程序有哪些? (24)
4. 什么是实行投入产出总承包改革形式? (25)
5. 什么是比照中外合资企业部分政策改革
试点? (26)
6. 什么是税利分流、税后还贷改革试点? (26)
7. 什么是实行股份制改革试点? (27)
8. 什么是实行北京市发展高新技术政策试点? (27)
9. 什么是完善“两保一挂”承包责任制? (28)
10. 什么是实行减亏承包改革试点? (28)
11. 实行七种改革形式试点, 一般扩大了哪些
经营自主权? (29)
12. 实行全员劳动合同制后, 怎样认识劳动者的
主人翁地位? (29)
13. 为什么说“终身制”不是社会主义优越性的
体现? (31)
14. 实行全员劳动合同制会不会影响劳动者的
主人翁地位? (33)
15. 实行劳动合同制, 企业对加强职工队伍
建设负有什么责任? (34)
16. 为什么说实行全员劳动合同制是生产力
发展的要求? (35)
17. 为什么说改革劳动人事制度有利于增强
企业活力? (37)
18. 北京市实行优化劳动组合的六点要求是什么? (39)
19. 优化劳动组合与全员劳动合同制的关系
是什么? (39)
20. “上船”企业思想政治工作应该突出哪

些特点?	(41)
21. 工会组织怎样做好“上船”企业职工思想 政治工作?	(42)
22. 在深化企业劳动人事制度、工资制度改革中 如何发挥工会的作用?	(43)
23. 在深化企业改革、转换经营机制中如何加强 民主管理工作?	(44)
24. 转换经营机制要处理好哪些方面的关系?	(47)
25. “上船”企业怎样落实好国家的政策措施?	(48)
26. “上船”企业转换经营机制的关键是什么?	(49)
27. “上船”企业内部管理如何与外部环境相适应?	(51)
28. 企业“上船”后, 怎样发挥职工的主人翁 作用?	(52)
29. 怎样调动和发挥职工的积极性和聪明才智?	(54)
30. 怎样培育企业精神?	(55)
31. 如何选择企业“上船”后的经营战略?	(56)
32. 转换企业经营机制的实质与对策是什么?	(58)
33. “上船”企业如何完善内部分配制度, 调动 职工积极性?	(59)
34. 企业活力的主要标志有哪些?	(62)
35. 企业承包经营有哪些好处?	(64)
36. 怎样提高“上船”企业的知名度?	(65)
37. “上船”企业如何加强经济合同的管理?	(67)
38. 如何走内涵为主, 挖潜、革新、改造的 道路?	(68)
39. 为什么说企业联合可以给“上船”企业带来新 的生机?	(70)

名 词 解 释

1. 政企分开	(72)
2. 企业兼并	(72)
3. 商业“四放开”	(73)
4. 社会主义市场体系	(74)
5. 资金市场	(74)
6. 劳务市场	(74)
7. 技术市场	(75)
8. 人才市场	(75)
9. 信息市场	(76)
10. 税收	(77)
11. 信贷	(77)
12. 股份制	(77)
13. 股票	(78)
14. 债券	(78)
15. 新技术产业开发区	(79)
16. 营销能力	(80)
17. 销售能力	(80)
18. 人材开发	(80)
19. 情报开发	(81)
20. 相对优势	(81)
21. 策略金三角	(81)
22. 优化劳动组合	(82)
23. 企业集团	(82)
24. 公司	(82)
25. 三资企业	(83)
26. 外资企业	(83)

27. 合作企业·····	(83)
28. 合资企业·····	(83)
29. 海外企业·····	(84)
30. 对外劳务合作·····	(85)
31. 待业保险·····	(86)
32. 保险合同·····	(86)
33. 保险基金·····	(86)
34. 普惠制·····	(87)
35. 保税·····	(87)
36. 期货交易·····	(88)
37. 国际租赁·····	(88)
38. 三来一补·····	(89)

文 件 选 编

江泽民同志在中央工作会议上的讲话

节录 (1991 年 9 月 27 日) ····· (91)

李鹏总理在中央工作会议上的讲话

节录 (1991 年 9 月 23 日) ····· (93)

李鹏总理就进一步深化改革、转换企业经营机制

提出八点意见 ····· (97)

进一步搞好国营大中型企业的几个问题

(节录) (1992 年 1 月) ——朱镕基 ····· (104)

陈希同市长在北京市 122 家国营大中型企业“上船”

签约大会上的讲话节录 (1992 年 1 月 29 日) ····· (108)

陆宇澄副市长在北京市 112 家国营大中型企业“上船”

签约大会上的讲话节录 (1992 年 1 月 29 日) ····· (110)

北京市人民政府关于进一步搞好国营大中型企业的

若干政策 15 条	(111)
北京市政府关于优化劳动组合的六条政策	(115)
北京市劳动局、北京市人事局《关于企业全员劳动 合同制试行办法》	(117)
国务院生产办公室张彦宁副主任在全国工业企业转 换经营机制工作座谈会上的讲话节录 (1992 年 1 月 24 日)	(127)
北京市劳动局长龚树基谈企业内部劳动制度改革 的几个问题	(130)
北京市政府副秘书长、研究室主任段柄仁谈北京市 改革情况及今年的部署	(159)

经 验 选 编

改革劳动用工制度，提高企业经济效益 ——北京市商标印刷三厂	(181)
实行优化劳动组合、深化企业内部改革 ——淄博第二毛纺织厂	(189)
实行合同制，改革出效益 ——沈阳合金厂、沈阳雪花啤酒集团公司	(191)
活力来自改革 ——河南安阳市第二制药厂厂长 陈超	(193)
建立激励机制，焕发职工内在动力 ——上海冶金机械总厂	(196)
建立“厂内银行”，增强职工价值和效益观念 ——长春自行车总厂	(199)
实行股份制经营，建立企业“利益共同体”	(202)
部分国营大中型企业厂长（经理）论改革	(205)

改革大趋势

1. 1992年1月19日至23日邓小平 同志南巡重要谈话录

（摘自1992年3月31日《工人日报》“东方风来满眼春”）

小平同志说，要坚持党的十一届三中全会以来的路线方针政策，关键是坚持“一个中心、两个基本点”。不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。基本路线要管一百年，动摇不得。

小平同志又说，要坚持两手抓，一手抓改革开放，一手抓打击各种犯罪活动。这两只手都要硬。打击各种犯罪活动，扫除各种丑恶现象，手软不得。

在谈话中，小平同志强调要多干实事，少说空话。他说，会太多，文章太长，不行。谈到这里，老人家指着窗外的一片高楼大厦说，深圳发展这么快，是靠实干干出来的，不是靠讲话讲出来的，不是靠写文章写出来的。

小平同志说，走社会主义道路，就要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出来的：一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。

小平同志还谈到要尽快把经济建设抓上去。他说，有条件的地方要尽可能搞快点，只要是讲效益，讲质量，搞外向

型经济，就没有什么可以担心的。

小平同志说，改革开放胆子要大一些，敢于试验，不能象小脚女人一样。看准了的，就大胆地试，大胆地闯。深圳的重要经验就是敢闯。没有一点闯的精神，没有一点“冒”的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业。不冒风险，办什么事情都有百分之百的把握，万无一失，谁敢说这样的话？一开始就自以为是，认为百分之百正确，没那回事，我就从来没有那么认为。

小平同志还指出，社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。证券、股市，这些东西究竟好不好，有没有危险，是不是资本主义独有的东西，社会主义能不能用？允许看，但要坚决地试。看对了，搞一两年对了，放开；错了，纠正，关了就是了。关，也可以快关，也可以慢关，也可以留一点尾巴。怕什么，坚持这种态度就不要紧，就不会犯大错误。

在谈话中，小平同志还谈到了：现在建设中国式的社会主义，经验一天比一天丰富；在农村改革和城市改革中，不搞争论，大胆地试，大胆地闯；我们的政策就是允许看，允许看，比强制好得多，等等。

2. 近期以来中央领导同志关于加快 和深化改革的重要论述

（摘自1992年《半月谈》第四期）

**要始终扭住经济建设这个中心不放，决不要分散和转移
自己的注意力**

江泽民 1991 年 7 月 1 日在纪念中国共产党成立七十周年大会上讲话中说：在社会主义现代化建设中，我们始终要以经济建设为中心。党和国家的各项工作都必须服从和服务于经济建设这个中心，而不能离开这个中心，更不能干扰这个中心。今年 1 月 30 日江泽民会见在华外国老专家时还说：无论国际风云如何变幻，中国将坚定不移地建设具有中国特色的社会主义，一心一意把经济搞上去。

杨尚昆去年 10 月 9 日在纪念辛亥革命 80 周年大会上讲话时也曾强调指出：我们伟大的祖国已经进入一个新的发展时期，摆在我国人民面前的最主要的任务，就是实现国家的现代化，振兴中华民族。我们要保持清醒的头脑，对经济建设这一条要始终扭住不放，除非发生大规模的外敌入侵，都要坚定不移地干下去。所有其他工作都要服从和服务于经济建设这个中心，决不能冲击和干扰这个中心，决不要分散和转移自己的注意力。

进一步解放思想，在改革开放方面迈出更大步伐

今年元旦，在全国政协新年茶话会上，江泽民在讲话中发出号召：在新的一年里，我们要进一步解放思想，实事求是，积极稳妥地在改革开放方面迈出更大步伐。

杨尚昆元旦在中国国际广播电台向海外朋友发表新年讲话中说：改革开放使中国获得了巨大的进步和发展，我们没有任何道理停止改革开放，而只会加快其步伐，只会搞得更扎实。1 月下旬，杨尚昆在深圳、珠海、中山等地考察工作时又强调，今后我们要更坚定地贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线，改革开放要更大胆一些，步子更大一些，发展更快一些。

必须坚持改革，改革会有风险，这种风险我们能够承受

李鹏总理今年 1 月 10 日在全国经济体制改革工作会议上明确提出：1992 年改革的重点是转换国营企业经营机制，使企

业逐步成为自主经营、自负盈亏、面向市场的经济实体。

邹家华今年1月初在上海考察时强调，转换机制应该作为国营大中型企业深化改革的方向。企业所有的改革，最后要集中体现在劳动工资分配制度的改革上。

“改革会有风险，这种风险我们能承受；而停止甚至倒退，是决没有出路的”。杨尚昆去年10月就指出了这点。他说，在国际风云变幻中，我们所以能够站稳脚跟，是同改革开放的伟大成果分不开的。中国人民从改革开放中看到了社会主义的光明前途，看到了民族振兴的希望。改革开放已深入人心。

九十年代是关键时期，要抓紧时机，把整个国民经济提高到一个新的水平

李鹏1月30日在世界经济论坛年会上宣称，在我国现代化建设的进程中，本世纪最后10年是一个关键时期，我们要通过改革开放，促进科技进步和提高劳动者素质，努力完成调整经济结构和提高经济效益的艰巨任务，把整个国民经济提高到一个新的水平。

乔石去年11月下半月在广东考察工作时也曾强调指出：九十年代是我国进行社会主义现代化建设的关键的十年，任务十分繁重，要抓紧时机，进一步深化改革、扩大开放，把经济建设和各项工作搞好，争取实现第二步战略目标，为在21世纪实现更宏伟的战略目标打下一个良好的基础。

3. 我国经济体制改革的总体 目标和总的原则

1992年1月30日，李鹏总理在世界经济论坛年会上发表了题为《90年代的中国经济》的重要讲话，阐述了中国改革开放的总体目标和总原则。

关于我国经济体制改革的总体目标，李鹏同志指出：中国是世界上人口最多的发展中国家。从这一基本国情出发，中国在 80 年代初确定了现代化建设分 3 步走的发展目标。第一步，大致用 10 年时间，使国民生产总值增长一倍，主要是解决人民的温饱问题。这一任务在 80 年代已经完成。第二步，是到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。第三步，是到下个世纪 30 至 50 年代，使人均国民生产总值达到世界上中等发达国家的水平，实现国民经济的现代化。

关于我国经济体制改革的总的原则，李鹏同志指出：中国的改革，不是改变社会主义制度，而是社会主义制度的自我完善和发展。改革总的原则是：坚持公有制为主体，同时鼓励非公有制经济适度发展；坚持按劳分配为主体，其他分配形式为补充；坚持计划经济和市场调节相结合的方针，使计划和市场这两种调节功能的优点都得到充分发挥。我们鼓励一部分地区和一部分人先富起来，提倡先富起来的地区帮助经济不发达的地区，逐步达到共同富裕的目的。

4. 1992 年国家经济体制改革的指导 思想和企业改革的重点内容

《国家体改委关于一九九二年经济体制改革要点》指出，一九九二年经济体制改革的指导思想：一是贯彻落实中央工作会议和党的十三届八中全会精神，巩固治理整顿的成果，进一步处理好改革、稳定、发展的关系，促进国民经济持续、稳定、协调发展。二是坚持维护和壮大公有制经济，

重点搞好全民所有制大中型企业，继续发展社会主义有计划商品经济，进一步探索计划经济与市场调节有机结合的具体途径和形式。三是各项经济体制改革工作的安排，要与《国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要》以及国务院批准实施的中长期经济体制改革规划确定的目标相衔接，要依照“一切经过试点”的原则，既保持各项重大改革措施的连续性和稳定性，又鼓励各地从实际出发，大胆探索，积极试验。四是针对经济生活中存在的主要问题，突出重点，加强协调配套，促进经济结构的调整和经济效益的提高。在总量平衡和经济社会环境比较稳定的基础上，抓住有利时机，有重点地加大改革的份量，加快改革的步伐。

1992年企业改革的重点内容：一是认真贯彻《企业法》，全面落实企业自主权，转换企业经营机制。企业经营机制转换的目标是使企业逐步成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的社会主义商品生产者和经营者。深化企业内部改革，建立能进能出的劳动用工制度；建立能上能下的干部管理制度；建立企业内部分配和建设投资的约束机制，不断完善激励机制和监督机制。二是抓紧制定《企业法》实施条例，明确界定，切实保障所有权，落实经营权，把自主经营和自负盈亏紧密结合起来。认真落实企业内部部分配自主权。国家着力控制好工资总额增长，不再规定企业职工普调工资，由企业根据经营状况自主确定内部工资分配形式，改变企业管理人员按机关干部管理的办法，打破干部、工人的界限，按照公开、平等、竞争、择优原则聘任管理人员。推广和完善企业内部全员劳动合同制管理，加强就业服务体系建设。企业有权根据生产经营需要，设立内部职能机构，任何部门和单位无权规定企业设置对口机构，及其人员配备、规格待遇等。要进一步健全企业内部领导体制，理顺

企业行政领导、党组织和职代会三者之间的关系。企业中层行政干部由厂长提名或党委推荐，人事部门考核，党政领导集体讨论，由厂长（经理）任免。三是逐步放开企业的生产经营，减少直接管理。在国家政策指导下，允许并鼓励企业根据实际情况，选择不同的经营形式，拓宽经营渠道，实行一业为主、多种经营。有的企业可按照社会化大生产的要求，实行专业化大生产。企业要主动面向国内、国际两个市场，严格按照市场需求组织生产，真正实行以销定产。凡属经营性亏损的，国家要采取必要的措施，不再补亏，通过加强企业内部管理、转产，以及兼并、破产等措施解决。扩大企业技术改造投资决策权。企业根据产业政策和结构调整的要求，用留用资金搞一般性技术改造，可以自主决策，不再层层审批，逐步建立促进新产品开发和新技术运用的技术进步机制，加快技术改造的步伐，增强市场竞争能力。有条件的全民所有制大中型企业和企业集团，经审核批准，可享有外贸进出口自主权，开展国际化经营，提高在国际市场上的竞争能力。四是完善企业承包经营责任制，强化内部管理。结合“清产核资”的试点工作，完善企业承包指标体系和“工效挂钩”办法，逐步由利润承包转向资产经营承包，解决好国有资产保值、增值问题，进一步强化企业约束机制。企业因国家缩减指令性计划而增加的收入，因国家提价而使库存商品和物资增值的部分，应用于补充企业自有流动资金；企业职工的工资等个人开支，要严格按照国家规定渠道列支，不得乱挤、乱摊成本；经营性亏损企业不得发奖金，限期内未扭亏的，减发工资。选择少数对国民经济有重大影响、符合产业政策、经营管理水平较好的大型企业和企业集团，经过批准，实行投入产出总承包。坚持责、权、利相统一的原则，以产品质量和经济效益为中心，建立健全企业内部各种