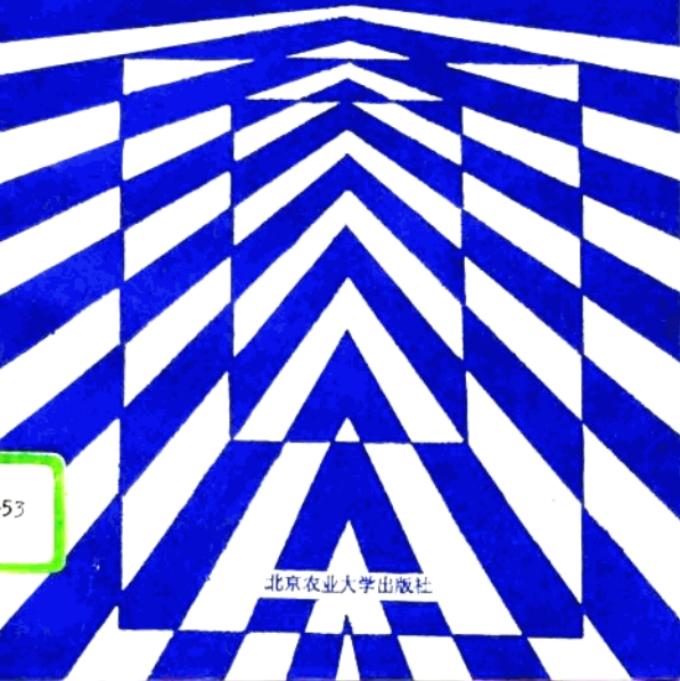


北京郊区经济 专题研究文集

北京市计划委员会郊区经济计划处 编
北京市农村合作经济经营管理站



北京农业大学出版社

序

北京郊区肩负着稳定首都居民副食品供应和农民致富奔小康的双重功能。改革开放以来，郊区农村在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指引下，在市委、市政府的领导下，在由计划经济向市场经济转变的过程中，勇于探索、敢于创新，积极推进适度规模经营，发展高产、优质、高效农业；调整产业结构、大力发展战略企业；建立现代企业制度，发展股份制、股份合作制企业；以及山区建设、科技进步等各方面，都取得了引人瞩目的成就和丰富的实践经验。与此同时，也面临一些新的矛盾、问题。为了解决存在的矛盾，推动郊区农村经济持续、快速、健康发展，近两年来，由北京市计划经济委员会郊区经济计划处牵头，北京市农村经济研究中心及有关科研单位对这些问题进行了专题研究，并把研究成果编辑出版了《北京郊区经济专题研究文集》一书。这对于把郊区经济调研工作推向新的水平是一次有益的尝试，也是政府部门积极转变职能，大兴调查研究之风，并把调研成果较好地加以推广的一种可取的形式，是管理经济、科学决策的一次好的探索。

这本书依据建立社会主义市场经济理论，立足北京郊区的实际情况，对北京郊区农村经济改革与发展中的若干热点和难点问题进行了深入的调查。在详细占有资料的基础上，作了细致的分析并提出了一些有参考价值的对策，具有针对性强、实践性强的特点。这本书所编入的五个方面的专题调研报告和论文，都是当前农村经济改革与发展中社会各界较关心的问题，各级从事农

村经济工作的干部渴望寻求解决问题的答案。它不仅使读者能够加深对有关领域经济理论的理解，而且能够运用其研究成果于实践。为此，希望郊区从事农村经济工作的各级干部认真读一读，并结合自己工作实践，抓住本区域农村经济发展中的热点问题，大兴调查研究之风，为各级党委、政府指导农村经济工作和决策科学化作出贡献。

王寶森
1994年8月

目 录

三高农业

- 北京市农业实现“三高”工程的整体思路和对策研究
..... “北京市高效农业方向和实现途径”课题组 (1)
- 北京市粮食生产实现高效的10条途径
..... (36)
- 提高京郊规模猪场经济效益的途径研究
..... (56)
- 发展观光农业——市场经济条件下农业开发的新领域
..... 范子文 蔡学锐 (65)
- 食品·饲料·基因——京郊种植业走向高效的三个新观念
..... 裴长洪 (77)
- 优质农业内涵的探讨..... (84)

乡镇企业

- 日本中小企业及政府对策
..... “北京市乡镇企业产业结构调整研究”课题组 (95)
- 北京市乡镇企业持续快速发展的原因浅析
..... 柳纪纲 邓小刚 (108)
- 北京市乡镇工业结构变化分析及调整思路 (1982~1992)
..... (113)

农村资金

- 北京市农业生产基金的投向和使用效益的研究
..... “北京市农业生产基金的投向和使用效益的

研究”课题组	(123)
北京市生猪生产基金的投向和使用效益的研究	(136)
北京市鸡蛋生产基金的投向和使用效益的研究	(151)
北京市奶牛生产基金的投向和使用效益的研究	(167)
北京市蔬菜生产基金的投向和使用效益的研究	(182)
北京市郊区农村资金市场的现状、问题和对策	(198)
关于建立郊区农村合作保险制度的几个问题 赵树枫 李明瑞 胡登洲	(211)
农村股份合作制	
解放思想 深化改革 把郊区股份合作制试点工作 推向深入..... 段 强	(215)
产权制度与中国城乡股份制的发展... 查振祥 甘立平	(230)
郊区农村股份合作制试点工作取得突破性进展 黄中廷	(240)
农村股份合作制的运行特征..... 查振祥	(247)
农村股份合作制的法律地位和政策支持..... 查振祥	(266)
农村股份合作制的三种类型及其操作原则..... 查振祥	(284)
农村发展	
关于北京市农业技术推广规划研究 《关于北京市农业技术推广规划研究》课题组	(305)
关于北京市山区发展问题调查研究综合报告 “北京市山区发展问题调查研究”课题组	(324)
大城市城郊农业持续发展问题探讨	

- 兼论城郊型农业区划研究的特点与任务 蔡学锐 范子文 (338)
- 改革开放15年 京郊农村经济出现10大变化 李明瑞等 (348)
- 改革山区土地使用制度 加快山区开发致富步伐 何畏 (354)
- 复关与中国农业的国际化 裴长洪 (365)
- 京郊农副产品生产及加工基地建设规划研究 北京市计划委员会郊区处,北京市农林科学院综合所 (374)

三高农业

北京市农业实现“三高”工程 的整体思路和对策研究

摘要

高产优质高效农业是今后京郊农业发展的方向，是京郊农业由计划经济向市场经济转变的中心环节，因此，北京市政府1994年把发展三高农业作为农口“五项工程”之首提了出来。但是京郊农业由计划经济向市场经济转轨实现三高农业的目标也存在很多的困难和不利条件，如同全国其它省市一样，北京市农业实现“三高工程”，也有自己的特点和要求，需要做认真地研究和分析。正是基于这种认识，由北京市计委郊区处，北京市农研中心经营站和北京农业大学农经学院联合确立了本课题。经过1993～1994年两年的调查研究和探讨，达成了本研究报告中诸方面的共识。

本研究报告是基于以下思想，即要在北京市发展三高农业必须依托北京市现有的三个条件，实行一个转变，带动三个方面。三个条件是：第一，北京农业是一个城郊型农业，有着较好的区位优势和市场优势；第二，北京农业是非自给性农业，农业本身不可能承担北京市全部农产品供给任务，只能与外地农业进行合理分工，扬长避短，发挥优势；第三，北京农业是一个现代化水平较高的农业，有较强的技术、资金和规模优势。实行一个转变：就是农业由长期以来以粮食生产和副食品生产并重转向以副食品生产为中心，以副食品生产为龙头带动粮食生产的结构调整和优化，实现由产量型农业向质量效益型农业的转变。带动三个方面：第一，带动饲料粮生产的发展，把非农业人口的口粮供应让给外地，

而北京市本身的粮食生产在保证郊区农民口粮的基础上，要围绕副食品生产大力发展饲料粮生产；第二，带动农业劳动生产率的提高，提高粮食和养殖业生产的档次和水平；带动农副产品加工业的发展，实现由饲料粮—畜禽水产品生产—农副产品加工的逐级加工多次增值体系，以此实现高产优质高效农业的总体目标。

北京市实现“三高工程”的途径应在上述总体思想的指导下，进行各个侧面的安排，进行宏观布局和农业产业结构的调整与优化，争取在2000年之前，建立起一个质量效益型的适应市场经济发展的现代化农业生产体系。

第一部分 北京市农业发展的总体水平

自1978年农村经济体制改革开始以来，北京郊区农业走过15年的历程。15年中，北京农业经历了三个阶段，每一阶段北京农业的总体水平和产量效益都上升了一大步，谱写了一曲京郊农业改革的新篇章。

1978～1982年为农村改革后京郊农业发展的第一阶段。这一阶段京郊农业致力于纠正文革中左的错误，恢复“三级所有，队为基础”的经济体制，农业生产得到了恢复和发展，农业总产值由1978年的11亿元增长到1982年16亿元，年平均增长9.54%。年各种农产品总量（粮、菜、肉、蛋、奶、水产品、果总和）由1978年的27亿公斤增长到1982年的31亿公斤，增加了4亿公斤。

1983～1985年为农村改革后京郊农业发展的第二阶段。这一阶段京郊农业中全面实行了家庭联产承包责任制。农业总产值由1982年的16亿元增长到1985年的23亿元，年平均增长12.8%。年农产品总量由1982年的31亿公斤增长到1985年的37亿公斤，增加了6亿公斤。

1986～1992年为农村改革后京郊农业发展的第三阶段。这一阶段针对京郊乡镇企业迅速发展，农村劳动力大量转移的形势，农业中实行适度规模经营专业化生产。种植业中建立了集体农 场、粮食生产专业队，养殖业中建立了集体猪场、养鸡场，扶植了一大批养殖业专业户。目前，规模经营在京郊农业生产中的比重已达70%左右。这一阶段农业总产值由1985年的23亿元增长到1992年的82.6亿元，年平均递增22%，年各种农产品总量由1985年的37亿公斤增长到1992年的79亿公斤，增长了42亿公斤，是农村改革以来农业生产水平增长最快的阶段。京郊农业经过以上三个阶段的发展，农业劳动力由120万人减少到80万人，农业劳动力占农村劳动力比重由1978年的75%下降到1992年的42%，接近泰国、菲律宾、土耳其、埃及、墨西哥、巴西等中等发达国家水平。农业机械总动力达到了390万马力，平均每百亩粮田0.7马力，赶上了日本、德国等发达国家水平。大中型农业机械达到13万台，平原地区粮食生产基本上实现了机械化。饲养业中也基本上实现了机械化、半机械化生产。农业企业中劳均物质装备水平达到1.5万元。农产品商品率由1978年的40%提高到1992年的70%，提高了30个百分点。京郊农民人均国民收入由1978年的300多元增长到1992年的3800多元，增长了11倍多，郊区农民人均国民收入与北京市人均国民收入的比值达到了0.96：1。1992年郊区农民人均劳动所得达1672元，比1978年的132元增长了12倍，与市区人均收入水平大体相等。按目前的美元汇率折算，1992年京郊农民人均国民收入达到了700美元，赶上了泰国、菲律宾、埃及、墨西哥等中等发达国家，离小康水平逐步接近。从农业在北京城乡经济中的比重看，1992年，京郊农业实现增加值47亿元，占郊区国民收入比重30%，仅次于工业占第二位，占北京市国民收入1/15，农业依然是北京市国民经济的基础。

第二部分 北京市“三高”农业发展成就和问题

在京郊农业经历以上总体变化的轮廓下面，京郊农业在产量、质量和效益三个方面也经历了深刻的内在变化，本文从第二部分开始，研究这些变化的程度、成因和今后需要进一步解决的问题。

一、高产——一个基本已实现了的目标

说到粮食单产水平，人们自然想到几个发达国家。在当今世界上，粮食单产水平最高的有三个国家，即法国（404公斤），日本（377公斤），原联邦德国（375公斤），中国排在第6位。但是，北京市郊区的粮食单产经过15年的提高，却接近和赶上了这几个国家，在世界上和全国处领先水平，请看下面的数据：

项目	1978年 北京市单 产水平 (公斤)	1992年 北京市单 产水平 (公斤)	1992年北 京市单产 为1978年 %	1991年 全国平均 单产水平 (公斤)	1991年 北京市 单产水平 (公斤)	北京市单 产水平为 全国平均 水平%
小麦	240	361	150	208	337	181
玉米	250	398	159	312	417	134
水稻	310	407	131	383	434	113

从以上数据看，北京市粮食单产总体上赶上了发达国家水平，大大高于全国平均水平，目前北京市小麦单产在全国排第1位，玉米单产仅次于吉林排第2位，水稻单产在全国排第6位。

北京市养殖业产品的单产在全国也处于领先地位，并赶上了某些发达国家，请看下列数据：(见下页上表)

从以上数据看，经过15年的发展，京郊养殖业单产远高于全国平均水平，其中生猪的出栏率比世界平均水平高出80%，比美国高出20%，接近世界最高的英国的水平。

北京市郊区蔬菜水果的单产水平在全国也处领先地位，请看

下面的一组数据：

项 目	1978年北京市单产水平	1992年北京市单产水平	1992年北京市单产水平为1978年%	1991年全国平均单产水平	1991年北京市单产水平	1991年北京市单产水平为全国平均水平%
生猪(头/栏)	0.71	1.64	222	0.90	1.63	181
鸡蛋(公斤/只)	7.8	13.2	169	5.23	11.78	225
牛奶(公斤/只)	3273	4585	140	1575	3621	230
水产品(公斤/亩)	172	782	455	380	550	145

项 目	1978年北京市单产水平	1992年北京市单产水平	1992年北京市单产水平为1978年%	1991年全国平均单产水平	1991年北京市单产水平	1991年北京市单产水平为全国平均水平%
蔬菜(公斤/亩)	2108	4237	201	2200	4000	181
水果(公斤/亩)	350	410	117	283	372	131

由于北京市农产品产量得到了很大的提高，从而使北京市农产品自给率大大增长，除粮食和水产品以外，其余主要农产品已基本上自给。从1978年到1992年，粮食自给率由64%降至55%，粮食自给率的下降增加了其它农产品的自给率；水产品的自给率由10%以上增长到70%；蔬菜自给率由60%以下提高到了95%以上；猪牛羊平均自给率由80%以下提高到90%以上；牛奶和奶制品自给率由30%以下提高到了100%；鸡蛋自给率由30%以下提高到了95%以上。现在，北京市人均占有自己生产的粮食450公斤，猪牛羊肉22公斤，蔬菜330公斤，瓜果50公斤，禽蛋25公斤，牛奶27公斤，水产品5公斤。综合以上的情况，可以得出结论：北京市郊区农业高产的目标已基本实现。

京郊农业实现高产的原因有四点：（1）长期以来政府对农业生产的指导思想是以产量为核心，一切政策措施围绕提高产量而进行。（2）15年来国家和集体对农业进行了大量的投入，增强了农业的后劲。（3）京郊农业生产技术水平比较高，北京地区的农业科技优势在这里首先得到了发挥。（4）在乡镇企业大发展之后，京郊农业及时走上规模经营的道路，避免了其它经济发达地区出现的工业发展农业荒废现象，农业产量稳步上升。

二、优质——基础已确立，需要再深化

在高产的目标基本实现之后，追求产品的优质成为消费者的必然要求。在京郊农村经济体制改革之后，随着首都人民生活水平的提高，北京市农业领导部门便意识到要提高农产品的质量，并且在这方面做了大量的工作。提高农产品质量需要做两方面的工作，一是优化现有的农产品的生产结构，提高农产品总体质量水平；二是在这个基础上对农产品的深加工、精加工。北京市这些年来基本上做完了第一步工作，为农产品质量的提高打下了基础。

从1978年到1992年，北京市种植业产值比重在农业总产值中由74.3%下降到48%，养殖业产值比重由20.6%上升到27%，在农产品总量中，粮食产量的比重由70%下降到35%，养殖业产品产量的比重由7%上升到12%，菜果产品的比重由23%上升到53%。粮食、动物性产品、蔬菜水果在农产品产量中的比重由1:0.1:0.3变成1:0.34:1.5。在养殖业产品内部，猪肉的产量比重由1978年的65%下降到1992年的28.5%，鱼的产量比重由0.9%上升到7.3%，鸡蛋产量比重由7%上升到32.5%，牛奶产量比重由27%上升到29%。在猪肉内部，瘦肉型猪生产由1978年的5%以下提高到1992年的58%，肥肉型猪生产由95%以上下降到42%。从以上变化看，北京市农产品的总体结构已经大大优化，农产品总体质量水平大大提高。西方发达国家农业中粮食：

动物性食品：蔬菜的生产比例也就是 $1:0.35:0.35$ 左右，北京市农产品的生产结构已和这个比例相近，因此可以说，北京市农产品在优质方面已打下了基础。

但是，北京市农产品的质量在现有的基础上需要进一步深化，深化的方面有两个：一是对各种农产品进行深加工、精加工，二是农产品多样化。根据各国消费习惯变化的规律和北京市市场需求的动向，今后对农产品的加工制品的消费量在北京市将要逐步上升。如面包、糕点、香肠、火腿、罐头、小包装大米、小包装蔬菜、小包装肉蛋、袋装牛奶、奶制品等等。另外，北京市场上对农产品的需求量也逐步多样化，如玉米油、玉米糖、糯大米、糯玉米、通心粉面条、肉鸡、火鸡、鹌鹑、对虾、海参等，京郊农业今后应在产品加工和产品多样化方面进一步发展，以实现农业不但高产而且优质的目标。产品的结构，尽管已作了很多的优化，但由于受单纯高产思想的影响，未过多考虑到农产品加工和多样化的要求；因而还很不完善。占全郊区粮食产量一半的玉米中，84%是夏玉米，16%是春玉米，夏玉米在加工时出粉率只有43%，比春玉米低10%。因此，近两年随着玉米加工业的发展，夏玉米收获后大量积压在农民手中，加工部门不收购，而转向收购东北、河北的春玉米。目前全市夏玉米种植面积280万亩，据有关专家分析，夏玉米种植面积可压缩到230万亩左右，将春玉米播种面积由目前的50万亩扩大到100万亩。春、夏玉米本身也都还有一个提高质量改进品种问题。春玉米中的“掖单13号”千粒重达70克。除生产淀粉的玉米外，随着消费多样化，应发展高油玉米、甜玉米、糯玉米等产品。小麦中，目前普遍问题是面筋含量低和蛋白含量低，不利于加工。应发展西方国家的“硬粒小麦”以制作面包、糕点、通心粉等加工制品。水稻中，应适当发展糯稻谷生产。除了几大主要粮食品种之外，要大力发大豆等作物，提高豆制品的生产量和蛋白饲料的比重。在

动物性产品中，瘦肉型猪的比重和猪的瘦肉率还要进一步提高。家禽中北京烤鸭过肥问题要及早解决，加强瘦肉型鸭生产。肉鸡的质量要进一步提高，及早解决肉味不够鲜美问题。鸭蛋的比重应进一步上升，鸭蛋适合于多种加工，消费者比较喜爱。水产品的品种也应进一步多样化。肉牛的生产应进一步发展，以改变目前市场牛肉的品质，满足消费者需求。

三、效益——很大的提高，但问题和潜力并存

改革15年来，京郊农业不但在产量、质量方面获得了很大成功，在效益上也获得了很大的成功。衡量农业生产的效益，在不同的生产项目中应有不同的方法。在以土地为直接生产手段的生产项目中，由于土地的稀缺性和我国人多地少的特点，应以土地生产率为衡量指标。在不以土地为直接生产手段的生产项目中，应以劳动生产率为衡量指标，根据这两种区分，我们分两类产品来分析其效益：

（一）粮食、蔬菜、水产品的效益分析 粮、菜、鱼都以土地为直接生产手段，亩效益是衡量其效益的基本指标。京郊农业中粮、菜、鱼的亩效益在15年中得到了很大的提高，在全国也处领先水平，这可从下表反映出来：（见下页表）

从上表看，粮、菜、鱼等生产项目，15年中亩收入和亩利润都获得了很大的提高，而且还远远高于全国平均水平（仅水稻亩利润一项略低于全国平均水平）。北京市粮、菜、鱼生产项目的经济效益比全国平均水平高的一个重要原因，从上表已能看出，即北京市粮、菜、鱼等生产项目的投入水平比全国平均水平也高得多。根据中国农科院全国化肥网几百个实验点（包括北京地区）资料，目前我国的耕地中肥料报酬总体上还处在边际收益大于边际成本阶段，投入1公斤氮肥在玉米地上能增产20~30公斤产量，在小麦地上能增产10~15公斤产量，在水稻田中能增产15~20公斤产量。因此，北京农业比其它地区有较高的投入水平，自然有较高

单位：元

产品	项目	1978年 北京市 水平	1992年 北京市 水平	1992年 北京市 水平为 1978年 %	1991年 全国平 均水平	1991年 北京市 水平	1991年 北京市为 全国平均 水平%
小麦	亩收入	81.03	276.85	342	178.1	263.21	148
	亩成本	73.25	185.72	253	124	199.72	156
	亩利润	7.78	87.05	1029	50.1	63.49	127
玉米	亩收入	68.83	198.54	288	163.3	195.75	121
	亩成本	48.24	128.96	267	113.2	134.17	119
	亩利润	20.59	69.58	337	48.1	61.58	128
水稻	亩收入	102.25	345.35	338	291.2	402.4	138
	亩成本	84.4	237.24	281	183	297.3	162
	亩利润	17.85	108.11	605	108.2	105.1	97
蔬菜	亩收入	390.5	2543.3	651	1899	3165.15	167
	亩成本	234.2	2062.9	880	1398.5	2330.8	167
	亩利润	156.3	47.4	307	500.5	834.3	168
鱼	亩收入	209.3	4063.79	1941	1620.1	2534.29	156
	亩成本	196.47	2742.25	1396	1220	1723.58	141
	亩利润	12.19	1321.54	10627	400.1	810.71	203

的产量和较高的收益。北京的农产品价格只略高于外地，平均每公斤粮食价格高出6~7分钱，蔬菜价格高出5~10分钱，这一点差别只足以弥补北京人工成本与外地的差距。

(二) 生猪、鸡蛋、牛奶的效益分析 生猪、鸡蛋、牛奶等产品不直接以土地为生产手段，衡量其效益的重要指标是单位劳动力收益。从单位劳动力收益来看，从1978年到1992年，生猪、鸡蛋、牛奶的经济效益增长是很快的，这可从下表反映出来：

(表中的单位劳动力是按行业划分的标准劳动力)。

年份	劳均生猪产量 (公斤/人)	生猪利润 (元/公斤)	劳均养猪利润 (元/人)	劳均鸡蛋产量 (公斤/人)	鸡蛋利润 (元/公斤)	劳均利润 (元/人)	劳均产奶量 (公斤/人)	牛奶利润 (元/公斤)	劳均利润 (元/人)
1978	3000	0.2	600	452	0.44	200	5410	0.10	541
1992	18000	0.49	8820	14338	0.4	5735	50408	0.14	7057
1992年 为1978 年%	600	245	1470	3172	91	2867	932	140	1304

从上表可以看出，由于劳动生产率增长迅速，从1978年到1992年，京郊劳均养猪利润由600元提高到5735元，增长了13.7倍；劳均养鸡利润由200元上升到2867元，增长了27.7倍；劳均产奶利润由541元上升到5735元，提高了12倍。京郊猪、蛋、奶在15年中效益有了很大提高。

根据以上的分析，京郊农业的经济效益在15年中获得了很大的提高，它成为京郊农民收入增长的一个重要来源，这一点应作充分地肯定。

但是，在取得成功的同时，不能不看到，京郊农业在效益方面也存在着问题，其中一个重要的问题是，这种效益在一定程度上来源于政府对农业的补贴。在京郊农业中，几乎各主要农业生产项目都不同程度地受到国家和集体的补贴，补贴的形式多种多样，补贴的数额越来越大，特别是对养猪补贴最多。1978年，国家和集体对集体养猪每头补贴34元，个人养猪每头补贴20元。1992年国家和集体对集体养猪每头补贴上升到110元，对个人专业户养猪每头补贴上升到75元，而现有每头猪生产利润才50~70元，扣除补贴，利润为负数。因此，农民养猪的利润实为补贴利

润。北京市1992年底副食品价格全部放开，同时也建立起了农业生产基金，每年市财政拿出3.5亿元直接补肉蛋菜生产者，其中养猪补贴2.45亿元，养蛋鸡补贴0.55亿元，生产蔬菜补贴0.5亿元，补贴政策三年不变，对粮食生产历年也都有一定补贴。对农业生产补贴尽管是多数发达国家发达地区的共同作法，但这样做带来的问题也较多，尤其是影响农业自身的持久力。京郊农业今后的方向，是向自身要效益，使农业本身具有内在的活力，京郊农业本身存在巨大的提高效益的潜力。根据发达国家的经验和广东等地农业的经验，京郊农业今后应从以下三个途径提高其自身的效益：

（1）向质量要效益：通过优质取得高效。北京农业以前的效益基本上是产量加补贴的效益，今后应通过对农产品深加工、精加工、多样化生产，调整和改变种植制度及饲养方式要效益。随着农业向优质高效方面发展，京郊农业生产内在结构将进一步发生深刻的变化。

（2）向管理要效益：京郊农业在乡镇企业发展以后未受冲击，产量效益逐步上升，根本原因是及时实行了规模经营，这就是管理制度改变的结果。今后京郊农业要进一步提高效益，在市场经济中站住脚跟，还要进一步向管理要效益。首先，要稳定现有的以集体经营为主的规模经营形式。规模经营是京郊农业的根本出路，但规模经营方式要进一步完善，要解决集体经营内部成本偏高问题。集体农场内部要加强承包制、核算制，集体农场也可以总体承包给个人去经营，或像顺义县大三渠村那样，组建股份制集体农场。在有条件的地方也可以发展个人家庭农场，通过多种形式使规模经营向前发展。除了在生产领域加强管理以外，应搞活农产品流通，让农民能有条件亲自参与农产品流通活动，包括采购、推销、零售，设立销售网点，实现产供销一条龙，以增加农民的收入，提高农业的效益。