

基层检察院管理概论

宗剑峰 著

中国检察出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层检察院管理概论 / 宗剑峰著

北京: 中国检察出版社, 2002.7

ISBN 7-80086-986-5

I.基… II.宗… III.检察机关-管理-概论-中国
IV.D926.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2002)第053364号

基层检察院管理概论

宗剑峰著

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路5号(100040)

电子邮箱: zgjcbs@vip.sina.com

电 话: (010)68658767(编辑) 68650015(发行) 68636518(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 江苏省海安县印刷总厂印刷

开 本: 850mm × 1168mm 32开

印 张: 12.625印张

字 数: 320千字

版 次: 2002年8月第一版 2002年8月第一次印刷

印 数: 1-5000册

书 号: ISBN 7-80086-986-5/D·986

定 价: 25.00元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

序

王振川*

在我国检察机关组织系统中，基层检察院数量最多，分布最广，检察人员占系统总人数的百分之八十以上。基层检察院成为整个检察机关的基石，占有极其重要的地位。高检院党组充分认识到基层检察院建设的极端重要性，从1999年开始在全系统开展了以创“五好”为主要内容的基层建设活动，经过三年的争创，绝大多数基层院已进入到“五好”行列，取得了显著成绩，为检察事业的持续健康发展奠定了基础。基层检察院建设是一项长期任务，在全面争创“五好”的基础上如何健全长效机制，已经突出地摆在我们面前，最近，高检院又专门制订下发了《基层检察院建设纲要》，把基层检察院建设纳入经常化、制度化、规范化的轨道。基层检察院正在以江总书记“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻高检院指示精神，紧密结合各地特点，积极进行探索和创新，不断推动基层检察院建设深入发展。

在基层检察院建设中，检察长居主导地位。基层检察长处于各种矛盾的焦点，面临各种各样需要协调的关系：对外处理好与相关部门的关系，为检察院发展创造良好的外部环境；对内处理好与班子成员之间、与中层干部之间、与干警之间的关系，采取切实有效的措施，开展干警思想政治工作，充分调动全体人员的积极性和创造性，营造合理有序的内部氛围。只有内外两个方面都处理好，才能建立一流的机制，带出一流的队伍，创造一流的业绩，树立一

* 最高人民检察院党组成员、政治部主任

流的形象,才能真正做到党委放心,人民满意。这对基层检察长的素质和能力,是一个严峻的考验。基层检察长的素质,主要体现在政治素质、思想素质、业务素质、知识素质、道德素质几个方面,要靠每位检察长下真功夫,努力加以培养。基层检察长的能力,则主要体现在管理方面。因为检察长是一个检察院的“班长”,各项工作都要在检察长的组织指挥下,通过班子、中层干部以及全体干警共同努力,充分运用检察职能,为地方经济发展和稳定作出积极的贡献。这就需要检察长具有高超的管理能力。事实证明,管理出效率,管理出战斗力,管理出业绩,管理出形象,管理出地位。一句话,一流的管理是基层检察院制胜的法宝。

值得欣喜的是,基层检察院管理的重要作用,正日益为一批新时期优秀检察长所关注,并以与时俱进,勇于开拓的胆略,进行着卓有成效的探索,取得了可喜的成绩。宗剑峰同志就是他们中的代表。他在担任基层检察院副检察长和检察长七年时间内,对基层检察院管理进行了深入的实践和理性总结。他从基层检察院最能凸现各类人员特性的序列管理入手,围绕检察员、书记员、司法行政人员、检察技术人员和司法警察各自不同特点,开展了许多很有特色的探索,取得了令人赞叹的成绩,海安检察院总共 13 个部门中,8 个全市第一名,5 个全市第二名,还有的工作在全省、全国名列前茅。海安县委对他们的工作给予充分肯定和高度赞誉,他们先后获得“机关形象测评最佳单位”、“人民满意单位”、“为经济建设服务先进集体”等一大批荣誉。海安人民也对他们予以高度评价,民意测评满意率达 100%。这些成绩的取得,与宗剑峰同志出色的管理能力是分不开的。特别是他提出保持检察工作与党的事业同脉跳动,与地方经济建设共同发展的理念,使他所在院能主动接受县委领导,自觉把检察工作置于地方经济发展大局中,摆正了位置,找准了立足点,储备了后劲,使基层检察院的发展,有了无限的发展空间。2001 年,他出版了《职务犯罪侦查与〈孙子兵法〉》一书,对

基层检察院如何运用《孙子兵法》谋略思想,有效地指导职务犯罪侦查,进行了系统的总结,得到了韩杼滨检察长等领导的赞扬。宗剑峰同志作为最高人民检察院首批专家型人才高级研修班学员,学习期间非常刻苦,得到全国著名刑法学专家、博士生导师陈兴良教授的悉心指导,理论水平又有了新的突破。从他的身上,我深深体会到新时期基层检察长,必须是长于思考、精通业务、善于管理、锐意进取的新型人才。

宗剑峰同志著作的《基层检察院管理概论》一书,开基层检察院管理理论探索之先河,观点新颖、独特,既有理论性,又有较强的可操作性。该书的出版,符合解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新的思想,体现了“三个代表”的深刻内涵,在对新时期检察工作规律的揭示,丰富检察文化,促进基层检察工作的全面发展,真正达到人民满意目标等方面,无疑具有重要意义。我真诚希望该书的出版,对基层检察院管理工作起到积极的指导、借鉴作用,对基层检察院检察长起到较好的启示作用,促进基层检察工作整体水平不断跃上新台阶。



2002年5月28日于最高人民法院政治部

目 录

第一部分 检察业务	1
第一篇 检察长篇	2
第一章 检察长	2
第一节 检察长的地位与职责	2
第二节 检察长素质的培养	3
第三节 检察长的领导艺术	10
第二章 副检察长	24
第一节 副检察长的地位与职责	24
第二节 副检察长必须处理好的几个关系	25
第三章 检察委员会	29
第一节 检察委员会议事的主要内容	29
第二节 检察委员会的召开	30
第三节 检察委员会的几项具体工作	32
第四节 检察委员会改革的理论与实践	35
第二篇 职务犯罪侦查篇	39
第一章 职务犯罪侦查概述	39
第二章 职务犯罪案件侦查艺术	40
第一节 职务犯罪侦查思路	40
第二节 职务犯罪侦查意识	44
第三节 职务犯罪侦查思维	46
第四节 职务犯罪侦查方略	48

第五节	职务犯罪初查艺术	51
第六节	职务犯罪侦查讯问艺术	54
第七节	突破行贿人的艺术	62
第八节	突破犯罪嫌疑人配偶的艺术	65
第九节	突破犯罪嫌疑人情人的艺术	70
第十节	职务犯罪侦查的证据调查艺术	76
第十一节	职务犯罪侦查指挥艺术	81
第十二节	促进犯罪嫌疑人投案自首艺术	89
第十三节	渎职侵权案件侦查艺术	95
第十四节	职务犯罪侦查安全防范	101
第十五节	职务犯罪案件侦查终结	103
第十六节	预防职务犯罪工作	105
第三章	职务犯罪侦查的理论与实践探讨	109
第一节	运用“三个指导”，提高侦查水平	109
第二节	锐意进取 开拓创新 推动反贪工作向前 发展	120
第三篇	公诉篇	126
第一章	审查起诉	126
第一节	案件管理和审查	127
第二节	审查起诉指导思想的转变	132
第二章	提起公诉	134
第一节	制作和移送起诉书	135
第二节	制作出庭预案	137
第三章	不起诉	138
第一节	不起诉概念	138
第二节	不起诉的具体操作	140
第四章	出庭支持公诉	142

第一节	庭前准备	142
第二节	出席庭审	146
第三节	公诉的策略	148
第四节	提高出庭公诉应变能力	150
第五节	公诉口才	154
第五章	公诉部门指导取证的艺术	157
第六章	加强管理 提高公诉水平	161
第一节	主诉检察官量化考核	161
第二节	监督主诉检察官办法	164
第三节	以调研促进公诉水平提高	167
第四节	主诉检察官素质的培养	173
第四篇	侦查监督篇	177
第一章	审查逮捕	177
第一节	审查批准逮捕	178
第二节	审查决定逮捕	182
第三节	提高审查逮捕工作水平	183
第二章	立案监督	186
第三章	侦查监督	191
第四章	侦查监督部门引导侦查艺术	194
第五章	侦查监督部门参与社会治安综合治理工作	196
第五篇	民事、行政检察篇	200
第一章	民事行政案件的抗诉条件	201
第二章	民事行政抗诉案件的受理	201
第三章	民事行政抗诉案件的立案	210
第四章	民事行政案件的抗诉	214
第六篇	控告申诉检察篇	217
第一章	刑事控告检察	217

第一节	刑事控告检察概述	217
第二节	提高刑事控告检察工作水平	218
第二章	刑事申诉检察	225
第三章	刑事赔偿	227
第四章	建立内部联系 形成监督合力	228
第七篇	监所检察篇	232
第一章	刑罚执行监督的范围	232
第二章	刑罚执行监督的程序	233
第三章	抓好监所检察工作的几个问题	235
第二部分	检察书记员	240
第一章	检察书记员分类管理	241
第一节	检察书记员概述	241
第二节	检察书记员的等级	242
第三节	检察书记员的待遇	243
第四节	检察书记员等级的晋升、降低和取消	244
第二章	检察书记员工作管理	244
第三部分	行政管理	248
第一篇	办公室篇	249
第一章	综合协调及公文起草	250
第一节	综合协调	250
第二节	公文起草	252
第二章	秘书工作	254
第一节	办文	254
第二节	办理日常事务及领导交办事项	256
第三章	信息工作	257
第四章	政策法律研究及宣传工作	263
第五章	检察统计工作	273

第一节	检察统计分析的一般形式·····	273
第二节	检察统计分析的步骤·····	274
第六章	联系人大代表工作·····	276
第七章	保密工作·····	278
第八章	行政装备工作·····	279
第九章	发挥参谋和助手作用·····	283
第二篇	思想政治工作篇·····	285
第一章	队伍管理·····	287
第一节	中层干部队伍管理艺术·····	287
第二节	加强干警思想政治工作艺术·····	295
第二章	检察业务管理·····	312
第一节	案件质量动态跟踪监督体系概述·····	313
第二节	内部规范的操作流程或办案机制·····	313
第三节	案件质量考核评估机制·····	314
第四节	办案质量监督、检查、协调机制·····	331
第五节	案件质量反馈解决机制·····	334
第三章	检察改革·····	341
第四章	纪检监察工作·····	346
第四部分	检察技术·····	355
第一章	检察技术工作概念·····	355
第二章	视听技术工作·····	356
第一节	视听技术在取证中的运用·····	356
第二节	视听技术在固定证据中的运用·····	357
第三节	视听技术在验证中的运用·····	359
第四节	视听技术在举证中的运用·····	360
第三章	司法会计·····	361
第四章	检察专业技术人员的管理·····	367

第五部分 司法警察·····	369
第一章 司法警察的地位·····	369
第二章 司法警察工作中存在的主要问题·····	370
第三章 司法警察业务·····	371
第一节 司法警察职责·····	371
第二节 司法警察大队管理职责·····	372
第三节 司法警察大队大队长职责·····	372
第四节 司法警察大队内勤职责·····	373
第五节 司法警察十项纪律·····	373
第六节 司法警察大队队务管理规定·····	374
第七节 司法警察警容风纪规定·····	374
第八节 司法警察大队学习制度·····	375
第九节 司法警察大队台帐·····	376
第四章 司法警察工作应当解决的几个问题·····	377
后记·····	379
附录：在江苏省第三次“双先”表彰会上介绍的个人事迹材料 ·····	383

第一部分 检察业务

检察业务工作是基层检察院工作的主体。根据我国现行检察体制的专业化分工,检察业务工作包括职务犯罪侦查、公诉、侦查监督、民事行政检察、控告申诉检察等。检察机关的其他工作,都是为检察业务工作服务的。检察书记员,是检察业务工作的辅助人员;检察专业技术人员,为检察业务提供技术帮助;行政管理人员,为业务工作提供服务和保障;司法警察,直接为办案提供协助。所以说,在检察机关内部,一切工作都是围绕业务工作展开的。对检察机关外部而言,党委对检察工作的支持,人民对检察工作的好评,无不建立在检察机关取得优异工作业绩的基础上。我常讲,有作为才有位置,有位置才有思路,有思路才有高度,有高度才有发展,有发展才有前途。在这“五有”当中,有作为是基础和前提。离开了有作为,其他“四有”便无从谈起。这里的“有作为”,就是指检察业务工作必须取得好成绩。

检察业务工作由检察官承担,所以,检察业务工作就是检察官的工作。根据《人民检察院组织法》,检察官分为检察长、副检察长、检察委员会委员、检察员、助理检察员。

第一篇 检察长篇

检察长是检察机关的领导机构。副检察长协助检察长开展工作，是检察机关领导班子的重要组成部分。

由检察委员会委员组成的检察委员会，是检察机关的最高业务决策机构。在检察长领导下，形成检察业务工作的组织、领导、决策体系。

第一章 检 察 长

第一节 检察长的地位与职责

毛泽东同志讲过：“政治路线确定之后，干部就是决定因素”，而干部的关键在“班长”。作为基层检察院的检察长，在事关检察工作发展的重大问题上，必须有正确的认识、明确的要求、清晰的思路、科学的方法，以及为实现远大目标所具有的坚强决心，才能更好地带领广大检察干警去努力实现“五好”和人民满意目标，让党放心，让人民满意。

检察长的职责主要有：

1. 全面领导全院工作。
2. 召集和主持检察委员会会议、检察长办公会议、院务会议、全院干警会议和其他重要会议。
3. 依法向人大常委会提请任免本院副检察长、检察委员会委员和检察员。
4. 任免本院助理检察员、书记员，批准本院助理检察员代行检察员职务。

5. 负责向县人大及其常委会报告工作,提出议案。

6. 对本院直接受理的案件,决定立案侦查、逮捕、起诉、不起诉或撤销案件;对公安机关提请批捕、起诉的案件批准逮捕、起诉或不起诉;依法决定回避事项。

7. 列席县人民法院审判委员会会议。

8. 领导和协调副检察长的工作。根据分工,直接分管有关方面的工作。

9. 外出或休假时,必须指定一位副检察长主持日常工作。

第二节 检察长素质的培养

一名优秀检察长,必须花大力气不断提高自身素质。自身素质提高了,才能带一流队伍,创一流业绩,树一流形象。因此,在检察队伍建设中,检察长自身的素质培养是关键。做一名称职的检察长,必须在实践中不断地完善提高自己。检察长素质的培养,应从三个方面做起,即率先垂范,管好自己;真抓实干,做好工作;从严治检,带好队伍。这也是对一个称职的检察长的基本要求。

一、率先垂范、管好自己

率先垂范、管好自己是对一个检察长的起码要求,也是抓好工作、带好队伍的前提。管好自己包括三个方面的内容:

1. 讲政治。检察机关作为国家的法律监督机关,是国家机器的重要组成部分,必须坚决执行党的路线、方针、政策,服从于全党、全国的工作大局,我们在思考、确定检察工作的思路和部署时,必须顺应时代发展的要求,保持与党的事业同脉跳动,与地方经济发展共进退,顺应人民群众的意志和利益,遵循检察工作发展的客观规律,自觉围绕党委、政府的中心工作,把握最佳结合点,找准工作切入点。要围绕县委一个时期的工作要求和构思,积极发挥好检察机关为经济建设服务的职能作用,尤其是要围绕精神文明建设和

民主法制建设多考虑一些检察环节上的新举措。只有立足大局、坚持用“发展是硬道理”的战略思想指导检察工作，检察事业才能在新世纪得到新的更大的发展。检察长作为检察工作的组织和指挥者，必须讲政治，做政治上的明白人。

2. 讲学习。“领导干部总要比别的同志更勤于学习和善于学习，知识更多一些，本领更强一些，才能担当领导的重任。”这是江泽民总书记关于学习的论述。实践证明，善于学习的同志进步快，能保持正确的思想和行动，反之，则容易出毛病。检察长素质的高低，直接影响着领导水平的发挥，关系到其威信的建立。在新的形势下，搞好检察工作，需要学习的知识很多。作为检察长要有提高自身素质的紧迫感，带头勤奋学习。尽力减少各种事务性应酬，挤出时间，深入、系统地学理论、学业务、学新知识，不断地充实和提高自己，把握工作主动权。要抓好三个方面的学习：一是马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和江泽民总书记“三个代表”重要思想的学习，关于党的路线、方针、政策的学习，社会主义市场经济理论的学习；二是国家法律和检察业务的学习；三是领导者知识和才能的学习。作为一名基层检察院的领导，在大的方面应当是个政治家，在业务上应当是个专家。学习的方法很多，处处留心皆学问，如每个同志都有长处，要取人之长，补己之短。学习一要虚心，二要挤时间，三要记点儿笔记。另外，不能为学习而学习，要坚持做到联系实际，通过学习不断提高自己，完善自己。

3. 讲作风。在思想作风方面，检察长要有博大的胸怀，有容人之量，民主作风好，能团结有不同意见的同志一道工作，能坚持清正廉明。一个干部要有好的思想作风，应把握这样几条：

一是待人以诚。无论干什么工作都要讲职业道德，做官当干部也要讲干部道德，即官德，而官德必须有好的人品作基础。没有一流的人品作底子，从政早晚是要摔跤的。毛泽东同志强调德才兼

备,其“德”的含义就包含了干部个人的品行、品质、官德等方面。要做一个“高尚的人,纯粹的人,脱离了低级趣味的人,有益于人民的人。”一个干部要具备好的人格,首先要诚,对人诚恳、诚实、宽厚,不要小心眼,不玩手腕,不搞小聪明。要光明正大,不搞阴谋诡计。在一个单位常常遇到这种情况,有的干部才华较高但品质低一些,群众对这样的人并不买账。讲官德,不仅是当今社会的要求,在我国更有其历史渊源,“先公、爱民、正身”,“修身、齐家、治国而后平天下”,其“正身”、“修身”,用现在的话讲就是不断改造自己,树立正确的世界观、人生观和价值观。所以说,一个领导者,首先应是一个具备优秀人格(人品)的人,其次是一个有完美官德的官。

二是公道正派。当检察长如何对待部下,是个老课题。公道正派的核心是一碗水端平,即一视同仁,公平公正。搞亲亲疏疏、个人小圈子,拉小队伍、拉拢人、拍肩膀是一个干部的大忌。实践也证明,搞个人小圈子往往事与愿违,多数同志看不惯,不拥护,到头来,失去的是大多数群众的支持。

作为一个检察长,要以德、才量人,不能以自己的好恶来量人。能团结和自己意见不同的人一道工作,是个水平、能力问题,也是一个干部称职与否的标准。

三是强化党性修养。检察长的党性表现在:一要正确认识自己和理性地把握自己。“谦受益,满招损”,作为一名领导,要谦虚谨慎。在正确认识自己的同时,还要理性地把握自己,善于控制自己的情绪和行为,保持良好的心理状态。遇急事不急躁,遇难事不紧张,遇大事不糊涂。二要在解决和处理各种矛盾和问题时,对己要严,勇于承认缺点和错误,并努力改正。孔夫子说过:闻过则喜、闻过则忧,闻过则辩,闻过则怒。我们要闻过则喜,待人以宽,不求全责备,客观地看问题,听得进不同意见。三要完善自己,树立威信。一个干部没有威信,就无法开展领导工作,但干部树立自己的威信主要靠自己。李瑞环同志说过:“领导的威信靠上级封不出来,靠权