

兴赣“隆中对”文集

1988年

兴赣“隆中对”文集

江西省社联 江西人民广播电台 编

经济科学出版社出版
(北京安内大街分司厅21号)

江西新生印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张9.75 字数: 200000

1989年 6 月 第一版 印数: 1—2000

ISBN 7-5058-0291-7/P·255 定价: 4.00元

序 言

吴官正

素有“物华天宝，人杰地灵”之称的江西，经过四十年来社会主义建设，特别是党的十一届三中全会以来改革、开放十年的建设，面貌发生了深刻的变化，呈现出欣欣向荣、蒸蒸日上的景象。在建设有中国特色的社会主义伟大历史征途上，如何从国情、省情出发，把马克思主义基本原理同我们实际结合起来，加快江西的振兴，使之逐步实现四个现代化，是江西人民孜孜以求的夙愿，也是江西领导者们朝思夕虑、萦绕以怀而又必须解决的一个重大课题。近年来，省委、省政府在過去的基础上，坚决执行党的十三大确定的“一个中心、两个基本点”的基本路线，以改革促发展，以开放促开发，采取了一系列措施，致力于凝聚全社会的力量，调动各方面的积极性和创造性，为实现这一目标而努力奋斗，尤其是在领导决策方面，作了一些有益的探索和实践。兴赣“隆中对”便是这种探索与实践的产物。

一千七百多年前的东汉末年，群雄并起，逐鹿中原，思贤若渴的刘备三顾茅庐，恳请隐居隆中的诸葛亮出山，诸葛亮备受感动，推心置腹地与刘备纵论天下大势，提出了联孙抗曹、整邦立国的宏图大略，为三国鼎立奠定了基础。这就是世代佳话的“隆中对”。实现四化，振兴江西，是前无古人的宏伟事业，需要有千千万万个现代诸葛亮来奉献新时代的兴赣“隆中对”。

我国是社会主义国家。只有社会主义才能发展中国。四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路。当前，我们的社会主义现代化建设和改革开放事业要在总结经验的基础上，经过认真的治理整顿之后，搞得比过去更稳、更快，甚至更好。在这种情况下，社会对决策的要求更高了，作出科学决策的难度也更大了。面对当今世界新技术革命迅猛发展，市场竞争日益加剧的情势，如何抓住稍纵即逝的机遇，加快生产力的发展，这对决策者而言，仅仅靠领导者的智力决策是不够的，而必须把目光集中到广开言路，借助众人的大脑，依靠群体的智慧上来，即所谓“峻极之山，非一石所成；凌云之榭，非一木所构。”依靠一大批各行各业的专家、学者和社会各阶层贤人智士，组成“智囊团”，参政议政，为现代决策提供科学的依据，从而使“天下之宝，为我一用”。这既是党的重视发挥知识分子作用政策的具体体现，也是减少决策失误的客观需要，更是推进决策民主化、科学化进程，实现从传统领导方法向现代领导方法转变的内在要求。

科学决策离不开知识，更需要人才。自古以来，江西人才辈出，灿若星河，如陶渊明、欧阳修、王安石、朱熹、文天祥、汤显祖、宋应星、詹天佑、方志敏、邹韬奋……这些江西的先辈们，用自己的智慧、汗水乃至整个生命，创造灿烂的华夏文明。特别是近代以来，江西有无数的仁人志士、革命英烈，为中华民族之崛起，为中国人民之解放和富裕，前仆后继，英勇奋斗，作出了重大贡献，建立了不可磨灭的功勋。今天，我们搞社会主义四个现代化建设，更加渴望知识和人才。有人赞誉江西的自然资源“富甲东南”，其实，最为宝贵的是江西的智力资源。到1988年底，全省有各类自然科学技术人员25万余人，社会科学专业人员23万余人，此外，还有不少在省外工作的江西籍青

家、学者和名流，这是一笔巨大的财富。要变自然资源优势为现实的经济优势，必须加速智力开发。作为领导者的责任，就在善于赏识人才、广纳人才、使用人才。努力创造一个群贤毕至、人尽其才、才尽其用的社会环境，为知识分子和社会各阶层的“能工巧匠”施展抱负、发挥聪明才智，提供一个广阔的舞台，使他们积极投身到建设和改革的各项实践中去。一旦我们把社会各方面的积极性凝聚起来，致力于发展社会生产力。蕴藏在千百万民众身上的智能就一定充分释放出来，发出无穷的光和热，形成巨大的“合力”，推动我们各项事业向前发展。

基于此，省委、省政府于1988年春，决定在全省范围内组织开展兴赣“隆中对”活动，号召四方人士就加快江西的发展及当前宏观决策亟需解决的重大问题，献计献策，共图振兴大业。这一号召得到社会各界的热烈响应，人们兴趣盎然，踊跃参加，从不同的剖面，不同的视角，论形势，议省情，提建议，出对策。其中有奋斗几十年如一日，为江西作出杰出贡献的老干部、老专家、学者和富有实践经验的实际工作者；也有一批初出茅庐生气勃勃的中青年理论工作新秀。在4月至12月这短短的几个月里，就收到兴赣“隆中对”论文485篇。这些文章既有铿锵有声的战略宏论，也有短小精悍的一事一议；既有独辟蹊径的见解，也有群芳荟萃的综述。总之，范围之广，涉及政治、经济、科学、教育、文化等各个领域，内容之博，包括发展战略、生产力布局与配置、经济结构调整、治理整顿以及某一产业、产品、企业的发展等诸多方面。归纳起来大致可分为“六策二十七说”。这些潜心著述的文章，不仅开拓了人们的视野，启迪了人们的思维，而且有不少真知灼见已为省委、省政府作为研究问题、决策部署的新思路，不少符合省情、有操作价值的合理化建议已转化为具体的政策规定。1988

年，省委、省政府为进一步加快江西改革开放步伐，采取的一系列决策，其中不少思路直接受益于这次兴赣“隆中对”活动。例如，为适应国家沿海地区经济发展战略的实施，省委、省政府提出了“积极支持，主动跟进，抓紧接替”的十二字方针；建立了赣州地区经济体制改革实验区，从十个方面扩大其经济管理权限，使之面向粤、闽、琼和港、澳、台市场，灵活自主地发展经济；尔后，进一步实施由外向内的梯度开放，把赣州试验区的政策扩大到与闽浙和赣州地区接壤的十八个县（区）；在边境地区，实行“以放对放、以活对活”方针，设立了赣州地区以外的七个边境贸易试点县；决定把江西的经济大厦建立在农业这个基础上，用五至七年的时间打一场农业开发总体战……这些决策的思路，有许多来源于当今“诸葛亮”的建议、报告、方案和咨询意见，体现了权力与智力结合，几上几下、反复推敲的特征。它的实施，促进了江西社会生产力的发展，1988年，全省国民生产总值比1987年增长10.9%；工农业生产总值增长14.4%；财政收入增长15.2%；农民人均纯收入增长13.7%。

诚然，“荆岫之玉，必含纤瑕；骊龙之珠，亦有微颣”。由于人们认识水平的局限性，又由于客观条件处于经常的变动之中，呈现出无限丰富的多样性和复杂性，这些文章的某些观点，或存有这样那样的不足；或有待于实践的进一步检验、完善和提高；或留待于人们继续去商榷探索。但毕竟是瑕不掩瑜，不失为“一掌之言”。

在江西省社联、江西人民广播电台和经济科学出版社的几经努力下，兴赣“隆中对”论文已选编成书。尽管受到篇幅的限制，只选择了40篇来编读，但“一节见而百节如矣。”从这些代表作中，我们可以看出参加兴赣“隆中对”活动所有作者

的拳拳之心。本书的出版，既是对江西的大力支持，也是对一切有志于江西振兴事业人们的一种鼓舞。它表明兴赣“隆中对”活动仅仅是个开端，“几只早莺争暖树，谁家燕子啄春泥”。我们相信：随着这一活动的不断深入，一定会有更多更多的现代诸葛亮，为江西的繁荣富强和人民的幸福富裕，匠心巧运，献计献策；也一定会有更多更多的兴赣“隆中对”应运而生，并载入江西的史册。

1989年6月26日

目 录

序 言	吴官正 (1)
粤闽的超前发展与江西的后发对策	熊承忠 (1)
抓住东南沿海转向外向型经济的机遇 加快江西 经济的发展	叶嘉彦 (8)
实现江西经济超常发展的首要战略措施应该是环 境战略	赖泽源 (15)
对振兴江西的六点建议	夏振坤 (21)
江西应实行倾斜式起飞战略	陈金贵 (24)
超前开发长江沿岸地区是江西的必要战略选择	樊承世 (33)
对“农业——工业化”的几点思考	阮正谔 (39)
江西达到小康水平和实现工业化路子的正确 选择	叶嘉彦 (47)
对发展个体经济和私营经济的建议	余魁宝 (58)
发展股份经济 振兴江西经济	邓 刚 (64)
竞争策、开放策、投资策	王谦光 (68)
关于设立省际边境自由贸易区的建议	陈本通 (73)
农产品价格态势及对策	史忠良 汪玉奇 蔡 旭 周宝林 (77)
改革江西粮食购销体制的初步构想	中共江西省委农工部研究室 (86)
江西省农村劳动力转移的现状及其思考	王国政 步国荣 (95)
发展江西农产品加工业对策初探	王晓东 (101)
提高江西农业科技水平之浅见	唐水和 (110)
提高江西农村生产力水平的几点思考	曾泽华 (119)

从国营垦殖场的发展看农业开发	钱国成 (128)
贫困老区经济开发社会化企业化的构想	郑绍祥 郝旭昊 (134)
对加速江西林业发展的几点看法	施胜华 (138)
浅谈发展村级“绿色企业”	吴志成 (144)
充分挖掘江西水果资源 因地制宜发展水果 生产	曾学龙 (149)
一体化：关于优化资源配置的思考	徐裕发 (154)
江西省固定资产投资规模现状、成因及对策	黄正新 (161)
江西经济要振兴 交通运输要先行	王和平 (171)
关于江西电力战略的思考	王希均 (178)
论江西省钢铁、机械两大产业的发展方位	湛东菱 (181)
江西省对外贸易发展战略的思考	熊柏林 (190)
江西利用外资的战略对策	江西省金融学会课题组 (200)
关于企业全员承包的思考	邱昌荣 (207)
江西人才外流的态势与教育人事制度改革的 设想	王占铭 (211)
全方位提高贫困乡镇基层干部的素质	张源生 (220)
扩大和加强江西人才队伍的主要对策	孙标车 (227)
关于对台工作作为振兴江西经济服务的建议	罗炎卿 (231)
抓好信息工作 推动江西经济全面振兴	何竞成 (238)
关于景德镇陶瓷工业管理体制改革的构思	朱国荣 吕文基 刘 凡 胡耀坤 (245)
建议景德镇市尽快举办国际陶瓷博览会	漆德三 (253)
1989—2000年宜丰县经济发展战略研究报告	宜丰县经济发展战略研究专家组 (257)
集精谋良策 图兴赣大业 ——“兴赣《隆中对》”征文观点综述	“兴赣《隆中对》”征文办公室 (276)
后 记	(298)

粵閩的超前发展与 江西的后发对策

熊承忠

毗邻香港、台湾特定沿海条件下的粵閩两省，在世界经济重心向环太平洋地区转移的机遇中，借助国家赋予的特优政策，依靠上下团结一致的开拓精神，使经济开始步入超前改革开放、超前发展的新时期。如何接应这种态势，是江西经济面临的严峻问题。总体说来，有两种不同的对策可供选择。一种是仿效粵閩经验，采取超越性改革开放措施，以“超前”对“超前”。主观上这是积极的策略，但由于内地所处的环境受多方面条件制约，难以发挥应有的对策效应。另一种是把学习粵閩经验与江西实际相结合，审时度势，采取后发性对策，吸收其成功经验，借鉴其失误教训，避其已为，发其未为，求其互补。后发对策，并不是被动对策，只要把握时机得当，因势利导得法，就能较好地获得后发性利益，变被动为主动。笔者认为这正是江西日前可以考虑的现实对策。

一、注意把握开放度，采取竞争与干预相结合的对策

1、注意把握开放度。随着沿海发展外向型经济格局的展开，位于第二梯度前沿的江西，在沿海经济的“牵引效应”下，将获得自身发展的良好机遇。但另一方面江西又将首先承受沿海开放对内地的冲击力。两者相比，近期冲击力大于牵引力。这是因为粵閩经济的高度发展，拉开了与江西经济实力的

距离，国外先进技术的大规模引进，加大了与江西的技术差距，工业产业结构的趋同，使江西近期很难获得产业转移的机遇，农产品价格未理顺和粤闽“甩掉粮食包袱”的新动向，给江西农业发展带来了新的困扰。面对粤闽的冲击力，靠封锁关闭是没有出路的，只有以开放对开放，才可能将外部冲击力转化为推进江西经济发展的动力。但决不能把开放简单化，否则，得到的将是承受粤闽及先进地区比例失调的转嫁和陈旧设备的转移，这样的经济同样是没有出路的。因此，最重要的是根据闽粤不同的发展阶段，研究和选择江西的开放度。当前要特别注意把竞争与干预结合起来，采取灵活的开放策略，给边界县以特殊政策，使其有灵活把握开放度的自主权，把边界贸易搞活。

2、制定结构性出口策略。现在都在讲国际大循环，这是对外开放的一个重大变化。从粤闽发展外向型经济的现状看，基本上都是采取蜂拥而上的产品群海战术，这在当前国际市场比较有利的情况下效果是明显的。随着国际市场的变化，竞争的加剧，结构性矛盾也将突出。因此，江西的出口贸易对策，应从现在起就制定有结构性目标要求的出口策略，寻求结构性的贸易伙伴。比如瓷器出口是江西的传统优势，可考虑以香港、台湾为结构性贸易伙伴。近年来香港瓷器市场逐年扩大，1986年香港进口瓷砖15.8万吨，金额为5.02亿港元，与1980年相比，量与值分别增长45.5%和96.8%，1987年又比1986年有较大增长。目前哑光瓷砖市场较好，今后将朝着釉砖的方向发展。台湾对景德镇瓷器十分偏爱，海峡“三通”后，市场前景广阔。江西应抓紧时机，引进先进技术，提高质量，扩大出口。江西的羽绒制品，已成为全国的优势产品，可考虑以苏联、北欧等高寒地区为结构性贸易伙伴，打入和占领这些市场。机电产品一直处于长线地位，一旦寻找到结构性取长补短式的合作

伙伴，将是一个很有潜力的出口产业。

3、寻找多角化的转口贸易伙伴。沿海地区为了扩大转口贸易，正在相继采取提高外汇分成的措施，这对内地省区也是一个很好的机遇。江西在扩大直接出口的基础上，可与沿海省区建立广泛的联系，尤其要利用地域性联系，加强与长江三角洲、闽南三角区、珠江三角洲的合作，建立多角化的转口贸易伙伴，价比三家，择优而行。

4、分层次参加外循环。建议根据国际和国内市场的需求动态，对全省的主要产品进行分类，按不同层次参加不同的循环。可考虑组织优势拳头产品，重点打入国际市场，参加国际大循环，以此建立先导产业；组织优质产品打进省外市场，参加国内中循环，以此建立主体产业；提高现有产品，不断发展新产品，占领和丰富省内市场，组织好省内小循环。这样，大、中、小循环相结合，分层次进击，走出有江西特色的路子。

二、注意交叉掩护，采取分段承受的改革对策

从总体上看，改革的关键是价格，而改革价格的难点又是粮食、猪肉、食糖等牵动性大的产品。广东已呈全面放开的态势，猪肉放开，食糖提价，粮食也将放开。福建对粮食、猪肉、食糖等主要食品购销价格实行“稳一块，放一块”的“双轨制”政策，稳的一块是稳定量，指导价供应；放的一块随行就市。逐步扩大放的一块，缩小稳的一块。为了减少粤闽放开物价的冲击力，建议采取交叉掩护，分阶段承受的改革对策，即“搞活粮食，放开猪肉，提高糖价”。对江西影响最大的是粮食，放开粮价，对刺激粮食生产是有利的，但国家出于对稳定经济的考虑，不可能完全放开。目前江西着眼点主要放在搞活粮食上，应给粮食部门以更大的自主权，通过主渠道参加竞争，

影响和左右粮食市场。同时要调整粮食结构，变内销为出口。对内销粮食尽可能用于串换棉花、烟叶等轻纺原料，发展轻工业生产。对猪肉可采取主动放开的办法。全省每年上调城市供应生猪100万头，按与广东收购差价每公斤1元计算，大致需承受9000万元，若把收购生猪50公斤供平价粮100公斤，尿素12.5公斤转议价，可收回7600万元，相抵后，财政实际承担只1400万元左右，当然，也要考虑带动其他商品提价的问题。但在一段时期放开一种主要商品，还是可以承受的。同时，猪价放开后，也为以后进一步放开粮价、油价创造条件。食糖价格太低，广东每公斤提到1.92元，福建每公斤2.10元，江西也可考虑提到2元左右。

关于深化企业改革，结合粤闽经验，建议把“两权分离”的改革进一步深化，对长期亏损、濒临破产的企业，无人敢包、敢租的小型企业，以及不便管理的微利企业，不但可以有偿转让、变卖给盈利企业，而且可拍卖给外商。还可选择一批产品有竞争力的企业，让外商参加投标承包经营，或者聘请外国专家管理。对竞争承包租赁经营的企业，经营者要逐步建立抵押、担保和实行风险基金制度。在试行国家控股和部门、地区、企业间参股及职工和社会个人入股等多种形式股份制的基础上，可进行股票市场试点，使企业改革更加生动活泼。

三、注意产业走向，采取集中与分散相结合的对策

1、发展短平快项目积累资金与加快基础产业同时抓。从经济起飞的准备阶段看，广东的发展路子是首先大力发展投资少、见效快的产业以积累资金，然后集中资金发展基础产业，改善投资环境，吸引大量外资加速经济建设；福建经济起步较晚，一开始就把投资的重点放在基础建设上，随着投资环境的改善，也开始进入大发展的经济起飞阶段。借鉴粤闽经验，江

西应采取发展短平快项目以积累资金和加快基础产业同时抓，一边积累资金，一边改善投资环境，对基础产业要采取倾斜发展政策。对南昌、九江、鹰潭等重点发展区域的基础产业要超前发展。

2、主导产业与相关产业一起抓。粤闽与江西产业结构超同，这既说明江西产业的不合理，也反映了沿海地区产业结构亦不适应外向型经济的需要。从主导产业的发展看，广东是走过弯路的，在起步阶段，由于受国内外市场价差的诱发，相当数量的外汇被用来炒卖洋货，重复引进的现象也十分严重。仅收录机装配线就有100多条，彩电装配线也有24条，浪费很大。

“六五”期间化了100多亿外汇，并没有真正建立国际互补型的地区主导产业。这主要反映在两方面，即直接消费型农业和装配型家电工业。广东农业这几年主要转向水果和水产。香蕉等亚热带水果的增产虽然给农业本身带来了高产值，但绝大多数直接进入消费，工业深度加工这一头的附加值没有拿到，工农业发展了，但相关作用不大。工业崛起最快的是家电，但这类产业多数处于产业链的终端，元器件和设备很大程度上靠进口配套，自配率只有50%左右，前向关联效应极弱。福建也有类似情况。然而经济起飞要靠主导产业带动。因此，江西应在经济起飞的准备阶段，着手建立有江西特色的主导优势产业群。如冶金的稀土钨合金钢，机械工业的汽车和机电仪表一体化产品，电子工业从元器件到整机的系列产品，纺织工业的棉、麻、化纤织物和服装一条龙，石油化学工业的塑料、橡胶等精细化工，森林工业的林纸一体化等，这些主导性产业的建立和发展，将带动整个经济的发展。从相关产业看，一方面要根据轻工业的原料需求，发展棉、麻、蔗等经济作物，提高工农业的相关效应。另一方面加快基础元器件、原材料的发展，使之与主导产业相

配套,形成江西产业的主框架,为今后的发展打下必要的基础。

3、大中型企业与乡镇企业一起抓。从一些发达国家产业组织看,都有一个比较共同的特征,这就是由高度集中的大企业与广为分散的小企业之间形成分工协作网络。而江西的产业组织却表现为结构类同,分工协作差,微观资源要素配置不合理。因此,今后的产业组织结构应按专业化协作原则,对大中型企业与乡镇企业的生产要素进行重新优化组合,形成有机的协作网络。这样,不花很多钱就可以产生新的生产力。

四、注意梯度发展规律,采取接应先进地区转移与扩大自身先进面相结合的对策

经济按梯度发展是不以人们意志为转移的客观规律,积极的态度是因势利导。一要抓住时机接应先进地区的产业转移。从六十年代开始,世界经济重心开始向环太平洋转移,七十年代开始出现了日本和亚洲“四小龙”组成的西太平洋离岸产业带。为了接应离岸产业带,我国作出了开放沿海14个城市的接应对策,随之形成了我国的沿岸产业带。广东已开始与香港全面大合作,大开国门,以大发展迎接大循环。福建与台湾的经济联系日益加强,民间小额贸易频繁展开,台湾不仅经济界,就是军政界都想谋求从福建寻找资金出路。而广东和福建由于产业结构与江西趋同,近期可供转移的不多。但从战略角度看,这种产业转移只是个时间问题。两省目前“三来一补”已开始向各自的山区转移,这是一种转移讯号。江西应主动加强与粤闽的联合,借粤兴赣,联闽富省。二要扩大自身的先进面。从经济条件好的地区逐步向经济条件差的地区推开。一刀切的办法只能浪费财力物力,减缓经济增长的速度。广东的先进面开始是小珠江三角洲的16个县市,现已扩大到珠江三角洲的30个县市;福建开始是福州、泉州、厦门三个孤点,现在已发展成

以这三个市为轴心的沿海经济带。江西也有多种经济发展层次，要相应实行提高赣中、发展赣北、开发赣南的区域战略。赣中拥有沿线（浙赣线）产业带，是全省实力比较雄厚的地区，近期应作为积累资金的重点；赣北拥有九江港，应作为投资的重点，加快开发，参与上海经济区和黄金水道长江的开发；赣南资源丰富，又是南大门，应是“政策投资”的重点区域。每个地区要有不同的目标，并订出分阶段发展的分目标和一整套实施办法，有计划地深入开展。只有这样，才能把改革和发展结合起来，开放与开发结合起来，找到一条“兴赣富民”的新路。

抓住东南沿海转向外向型经济的机遇加快江西经济的发展

叶嘉彦

沿海转到外向型经济的轨道，不仅使沿海地区的经济能够加快发展和提高水平，而且势必有力地促进和带动中、西部的发展。江西毗邻粤、闽、浙、苏、沪，历史上和现在同这些省、市的经济联系比较密切，劳动力资源又相当丰富，可以在充分借助其促进和带动中占地利之先。以此为契机，适时调整全省经济发展战略，必将大大加快江西经济发展的步伐。这是一个难得的有利机遇。要紧紧抓住这个机遇，使其同充分发挥江西的优势结合起来，同加快江西食品、有色金属、建材三个工业基地建设结合起来，同实现全省经济发展的战略目标、战略方针、战略部署结合起来。尽管东南沿海发展外向型经济，有可能对江西市场带来某种“冲击”，但这种冲击具有二重性：一方面，它是商品经济对自然经济的冲击，这对进一步打破江西经济的封闭和半封闭状态极为有利；另一方面，如果固守原有陈旧观念，处置失措，也有可能使江西经济的运行一时陷于被动。江西的对策应当在思想上加强充分运用这次机遇的紧迫感，千万不要贻误时机；同时采取适当措施，趋利避“害”，化“害”为利，以便使这个机遇真正成为发展江西经济的强大动力。

在东南沿海转向外向型经济的形势下，江西宜采取的具体