

现代企业承包经营 经济责任制答询

李育鉴 编

河海大学出版社

内 容 简 介

本书采用问答的形式，详细地介绍了现代企业承包经营经济责任制的有关情况。

本书分五部分。第一部分是关于如何实行多种形式的承包经营责任制；第二部分是从理论上阐述实行经济责任制的必要性、原则以及如何实行利改税等；第三部分是与企业内部经济责任制有关的问题；第四部分是关于企业之间经济责任制；第五部分是涉及和外资的经济联系、经济责任的一些问题。

本书内容丰富，通俗易懂，实用性强，是工业企业所有管理人员和每个生产人员实行经营承包，以及巩固和完善企业经济责任制的一本很好的参考书，既可作为大专院校经济管理专业，电大、自修大学经济类专业学生的辅导读物，也可作为各类企业管理干部培训班学员学习、考核现代管理18法的辅导材料。

现代企业承包经营

经济责任制问答

李育莹 编

河海大学出版社出版

(江苏省南京市西康路1号)

江苏省新华书店发行

江苏省沐阳县印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 9.8625 字数 22 万字

1987 年 9 月第 1 版 1987 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—10000 册

ISBN 7—5630—0021—6/F·3

统一书号 4499·003 定价 1.90 元

前 言

在工业企业实行承包经营经济责任制，用经济办法管理经济，是我国经济体制改革的一个重要方面。党的十二届三中全会决定指出：“为了增强城市企业的活力，提高广大职工的责任心和充分发挥他们的主动性、积极性、创造性，必须在企业内部明确对每个岗位、每个职工的工作要求，建立以承包为主的多种形式的经济责任制”。1987年，赵紫阳总理曾指出：无论哪一种形式，只要符合行业、企业的实际，又有好的效果，就应当予以支持并帮助改进完善。只要我们勇于实践、大胆探索，就一定能更好地挖掘企业的潜力，进一步增强企业的活力。国家经委在推广18种现代化管理项目时，也把经济责任制放在第一项。几年来，特别是1987年以来，凡是真正实行了承包经营经济责任制的一些企业，都取得了显著的成效。但是，也有不少企业在实行承包经营经济责任制的过程中，还面临着一些问题需要回答和解决，例如：采用何种形式的承包经营责任制为好；如何从理论上认识实行承包经营经济责任的必要性、原则及其意义；如何正确处理国家和企业经济关系的一些原则和做法，如实行利改税；企业之间如何签订经济合同，承担经济责任；还有，为了适应对外开放的需要，如何进行技术引进、合资经营、对外承包、劳务出口等方面的一些问题。为了回答以上有关的理论和实际问题，我们编写了《现代企业承包经营经济责任制 答 询》一

书。

本书在编写过程中，曾参考了大量报刊和文件，并曾得到江苏省计经委江旅安、张祖瑞同志，省经济责任制学组组长、前南京钢铁厂厂长王庆汉同志，盐城市计经委邵竞同志，无锡市计经委赵基山同志(现已调任)等的热情支持和帮助，南京大学管理系蒋俊同志，江苏省委党校周旭昌同志，对全书曾进行审阅并提出了宝贵意见，李菊华同志参加了本书的编抄和校对工作。对以上同志的热诚帮助和大力支持，在此表示衷心的感谢。

由于水平所限，加之时间仓促，不当之处在所难免，敬请广大经济理论工作者和企业实际工作者提出宝贵意见，以便再版时修正。

编者

1987年6月

目 录

一、承包经营责任制

1. 上海推行承包经营责任制的帷幕拉开后如何对“税利大户”实行承包经营? (1)
2. 上海街道集体工业试行抵押承包制和资产承包经营责任制的做法怎样? (2)
3. 沈阳市在大中型企业实行承包经营责任制有哪些承包办法? (3)
4. 南京市第一批实行承包经营责任制试点企业有哪些承包形式? (4)
5. 武汉市推行承包经营责任制的做法和如何在企业内部配套改革? (5)
6. 杭州市有哪四种承包形式和从哪五个方面完善承包经营责任制? (7)
7. 重庆市大中型企业如何实行承包经营责任制? (8)
8. 济南如何实行以“死工资活用”为主要内容的多层次、多方法的承包经济责任制? (9)
9. 韶关市实行的多种形式承包经济责任制的效果如何? (10)
10. 邯郸地区如何实行招标承包? (12)

11. 潢川县实行税利目标责任制的具体方法有哪些? (13)
12. 沈阳市如何实行资金抵押承包? (14)
13. 蚌埠市如何实行单项工程个人全额承包? (15)
14. 什么叫“单车承包”? 有何经济效益? (16)
15. 石家庄市如何把承包经营责任制引向深化? ... (17)
16. 济南市如何对亏损企业实行合同承包? (18)
17. 仪征化纤公司推行承包责任制有哪些形式? ... (18)
18. 安徽省纺织行业如何为承包经营责任制配套? (19)
19. 37家大中型钢铁企业实行承包经营责任制有哪些形式? (20)
20. 我国八大行业对国家实行总承包的效果如何? (21)
21. 实行“两保一挂”有哪些好处? (23)
22. 烟台市试行资产经营责任制的情况如何? (25)
23. 什么是资产经营责任制? 有哪些内容? (25)
24. 资产经营责任制的功能有哪些? (26)
25. 如何实施资产经营责任制? (27)
26. 实行资产经营责任制责任者有哪些权利和义务? (28)
27. 实行资产经营责任制如何确定经营责任者的收入和奖罚? (29)
28. 实行资产经营责任制如何确定职工的收入和奖罚? (30)
29. 实行资产经营责任制如何计算资产增殖和减值? (30)
30. 实行资产经营责任制的现实意义有哪些? (32)

31. 沈阳市如何实行租赁经营? (34)
32. 阜新市如何开展大面积租赁经营? (41)
33. 实行企业租赁经营的理论依据是什么? (43)
34. 实行租赁经营对增强企业活力有何作用? (45)
35. 企业租赁经营需要处理好哪几个问题? (48)
36. 如何使租赁经营健康发展? (51)
37. 为什么要对小型企业实行承包经营? (54)
38. 小型企业怎样实行承包经营? (55)
39. 实行个人承包会不会改变企业全民所有制性质? (56)
40. 确定承包基数的四项标准是什么? (57)
41. 企业经营责任制的实现条件有哪些? (59)
42. 乡镇企业为什么要实行承包经营责任制? (59)
43. 乡镇企业实行承包经营责任制有哪些形式? ... (61)
44. 乡镇企业实行承包经营责任制的作用和效果有哪些? (64)
45. 如何确保承包经营企业健康发展? (65)

二、工业经济责任制

46. 什么是工业经济责任制? (67)
47. 为什么要实行工业经济责任制? (67)
48. 工业经济责任制的基本内容和要求有哪些? ... (70)
49. 工业经济责任制是怎样产生和发展的? (74)
50. 工业经济责任制与农业生产责任制有什么异同? (78)
51. 工业经济责任制与岗位责任制有哪些区别和

- 联系？……………(80)
52. 为什么说实行工业经济责任制必须处理好三者关系？……………(80)
53. 实行工业经济责任制为什么要加强思想政治工作？……………(81)
54. 要为工业企业实行经济责任制创造哪些外部条件？……………(84)
55. 正确处理国家和企业经济关系的根本原则是什么？……………(87)
56. 企业的“责、权、利”包括哪些内容？……………(89)
57. 什么是利改税？……………(94)
58. 为什么要实行利改税？……………(95)
59. 实行利改税对企业有哪些要求？……………(96)
60. 利改税第一步的做法怎样？……………(97)
61. 利改税第一步的效果如何？……………(101)
62. 利改税第二步的做法怎样？……………(102)
63. 利改税第二步的意义有哪些？……………(111)

三、企业内部经济责任制

64. 企业内部经济责任制的内容和要求有哪些？…(113)
65. 企业内部经济责任制有哪些主要形式？……………(115)
66. 岗位经济责任制和专业经济责任制的内容有哪些？……………(118)
67. 完善企业内部经济责任制的条件有哪些？……………(119)
68. “物质利益原则”的含义和要求是什么？……………(121)
69. “各尽所能，按劳分配”原则的内容有哪些？

- 在推行经济责任制中怎样具体应用？……………(122)
70. 企业工资总额与经济效益挂钩的计算方法是什么？……………(122)
71. 企业主要基金的使用范围和提取计算办法有哪些？……………(123)
72. 如何掌握考核指标、奖惩办法以及计件等工资的基本计算方法？……………(125)
73. 为什么说在企业内部要建立完整的经济责任制体系？……………(127)
74. 在企业内部推行经济责任制要抓住哪几个环节？……………(129)
75. 为什么要把经济技术指标落实到个人？……………(130)
76. 实行经济责任制如何建立检查考核系统？……………(131)
77. 如何进一步完善企业内部经济责任制？……………(132)
78. 什么叫劳动定额？……………(134)
79. 定额分哪几类？……………(134)
80. 定额的作用有哪些？……………(135)
81. 制订定额的方法有几种？……………(136)
82. 为什么当前必须重视劳动定额管理工作？……………(137)
83. 搞好劳动定额管理工作主要应抓好哪些环节？……………(138)
84. 如何制订物资消耗定额？……………(139)
85. 怎样发挥会计部门在推行经济责任制中的能动作用？……………(140)
86. 如何制订和实行管理人员的经济责任制？……………(143)
87. 如何制订和实行生产人员的经济责任制？……………(145)

88. 如何制订和实车间、班组的经济责任制? …(147)
89. 制订和实行科室经济责任制要注意哪些问题? …(149)
90. 怎样为管理人员实行经济责任制创造外部条件? …(152)
91. 对管理部门和管理人员的检查考核应注意哪些问题? …(155)
92. 为什么要实行厂长(经理)负责制? …(157)
93. 厂长有哪些职权和职责? …(165)
94. 实行厂长负责制后如何理顺党、政、工三者关系? …(166)
95. 实行厂长负责制需要做哪些准备工作? …(173)
96. 对党支部书记如何进行考核? …(174)
97. 对宣传科长如何进行考核? …(181)
98. 对组织科长如何进行考核? …(185)
99. 对工会如何进行考核? …(188)
100. 什么是计件工资制? …(192)
101. 实行计件工资制的企业要具备哪些条件? …(192)
102. 计件工资的计件单价怎样确定? …(193)
103. 什么是半计件工资制? …(193)
104. 什么是基本工资加计件联产计酬责任制? …(196)
105. 什么是浮动工资制? …(197)
106. 什么是厂内经济合同制? …(198)
107. 什么是记分计奖制? …(198)
108. 什么是定包奖? …(200)
109. 什么是目标奖? …(200)

110. 什么是岗位纵横连锁经济责任制? (201)

111. 什么是折算工时定额考核法? (201)

四、企业之间经济责任制

112. 处理企业之间经济关系的基本原则是什么? (203)

113. 企业之间的经济合同制怎样才能成为经济责任制的好形式? (205)

114. 企业之间的经济合同分哪些类型? (208)

115. 企业之间经济合同的内容有哪些? (209)

116. 加强合同管理要抓住哪几个环节? (212)

五、和外资的经济联系及经济责任

117. 什么叫技术引进? (217)

118. 我国技术引进的形式分哪几类? (218)

119. 什么叫许可证贸易? (219)

120. 在许可证贸易协议中经常会遇到的问题有哪些? (220)

121. 技术引进合同应有哪些条款? (224)

122. 如何作好技术引进项目的可行性研究? (230)

123. 在进行技术分析时应注意哪些问题? (231)

124. 如何同外商签订、履行引进技术和设备的合同? (232)

125. 加强引进技术和设备的经济核算应掌握哪些问题? (234)

126. 如何同外国投资者开办合资经营企业? (236)

127. 利用外资的方式有哪些? (240)

128. 如何同外商合资经营企业? (245)
129. 如何选定较好的利用外资的方案? (250)
130. 中外合资经营企业的管理机构及其职权
有哪些? (253)
131. 中国可能获得资金和贷款的途径有哪些? ... (258)
132. 为什么说工程项目筹资法对我国非常
有利? (259)
133. 国际上有哪些贸易合同形式? (260)
134. 中国在进行贸易合同谈判时需要解决
什么问题? (262)
135. 开展对外承包业务的意义有哪些? (262)
136. 开展对外承包业务的有利条件有哪些? (263)
137. 如何选择国外的承包市场? (264)
138. 在扩展对外承包业务中如何做好投标
工作? (266)
139. 如何签订和履行承包合同? (271)
140. 开展对外承包业务需要注意哪些事项? (273)
141. 我国劳务出口的情况如何? (275)
142. 为什么要发展多层次的劳务出口? (278)
143. 如何发展我国多层次的劳务出口? (281)

附录一、《沈阳市小型国营企业租赁经营试行规
定》 (285)

附录二、《租赁合同书》 (295)

附录三、《租赁——搞活小企业的新路》 (299)

一、承包经营责任制

1. 上海推行承包经营责任制的帷幕拉开后如何对“税利大户”实行承包经营？

1987年6月12日，上海市119家全民所有制中大型企业与上海市经委、市财政局、市劳动局签订了承包经营责任制合同，这标志着全国最大的工业城市上海，推行承包经营责任制的帷幕已全面拉开。

1984年以来，上海工业企业在试行各种形式的承包责任制方面进行了有益的探索，保证了国民经济持续、稳定增长的好势头。为了深化企业改革，进一步发展经济，上海市决定对全市1700多个全民所有制大中型企业全部实行承包经营制。并以综合承包、单项承包、行业承包、其他承包等4大块20多种形式，逐步分层次展开。1987年6月12日签订合同的119家企业，都是上交年税利1000万元以上的“税利大户”，他们主要采用综合承包形式，“三保一挂”方法（即保上缴利润、保技术进步、保固定资产增殖，工资增长留利同经济效益挂钩）为主要内容。其中凡实行工资和经济效益挂钩的，除工资进入成本外，其增长部份多留给企业的资金，主要用于技术改造；凡不搞工资同经济效益挂钩的，其增长多留的资金，按原定比例划分5项基金使用。如达不到承包基数的，要以自有资金抵补。对增产增利的企业，在确保上缴利润，完成还贷等任务的基础上，将上缴利润增

长部份的地方财政留成额，全部或部份返回企业；对增产减利的企业，在确保去年利税总上缴不减少，完成还贷任务的基础上，对超收部分实行鼓励。签订合同的119家企业中，有81户为增产增利企业，38家是增产减利企业。这些“税利大户”承包后，增利部分中央财政可得76%，地方财政约得12%，这些企业得12%。继这批企业后，上海将对另外1164户小型企业实行租赁承包，对800户增产增收或增产减收的企业实行综合承包；对另外800户因价格因素难以增产增收的企业，实行“双增双节”目标承包。这项工作将于6、7月间完成。

2. 上海街道集体工业试行抵押承包制和资产承包经营责任制的做法怎样？

上海街道集体工业企业在普遍推行经济承包责任制的基础上，1987年2月起开始探索新的承包形式。在短短的二三个月中，全市已有32家街道企业陆续试行抵押承包制，一家企业试行资产承包经营责任制。

抵押承包制的做法是：由承包者交纳一笔抵押金，完成承包利润，可获得一定数额的奖金，超额实现承包利润的，按超额部分的1%至2%提奖，全厂职工也可提高提奖率；如完不成承包利润，企业出现亏损，则按比例扣除抵押金。

资产承包经营责任制的具体做法是：承包者除完成利润目标外，对承包期满的企业资金增殖数额、货币资金数额，借款、债务及积压物资处理等均规定目标，进行承包。全面完成承包任务的，承包者和企业职工所得奖金比抵押承包制高；如企业亏损，除扣除抵押金外，承包者还需退还所得

奖金。

新的承包形式比只负盈不负亏的经济承包制进了一步。承包者要担一定风险，这就使他们更加关心企业经营的成功；完成承包目标后提奖率比原有的承包制高，则大大调动了承包者和职工的积极性。南市区已先后有九家亏损街道工厂实行抵押承包，目前已有六家开始盈利。

3. 沈阳市在大中型企业实行承包经营责任制有哪些承包办法？

沈阳市最近决定，在大中型企业中实行多种形式的承包经营责任制，探索企业所有权和经营权适当分离的多种办法，为强化企业内部机制创造条件。

目前，沈阳市已经实行和将要实行的几种承包办法是：

——企业经营责任制。即国家采取委托经营方式，把企业委托给通过招标方式选聘的经营者，与其签订为期四年的资产经营合同，运用法律手段，赋予经营者法人代表地位，让其充分行使对企业的经营自主权。合同明确规定经营者期终与年度必须实现的经济效益、技术进步和资产增殖指标，国家同企业实行新的利润分配办法。经批准确定实行这种办法的45户企业中，已有12户企业正式实施。

——上缴利润基数包干，超收分成。即确定企业上缴利润基数，超收部分按一定比例分成，不足部分由企业自有资金抵补。

——微利或计划内亏损企业，实行利润包干或减亏包干，超收分成。减亏额全部留给企业，亏损或增亏不补，相应扣罚经营者和职工部分工资。

——实行行业投入产出包干。对特殊行业可允许实行实现利润、上缴利润、技术改造和产品水平承包。上缴利润按核定基数递增，一定几年不变，超收全部留给企业，欠收以自有资金抵补，技术改造和产品水平提前达标，奖励有功人员；拖期则相应扣罚局（公司）和企业责任者的部分工资。

——上缴利润递增包干。在核定上缴利润基数的基础上，逐年按照规定的递增比例上缴利润，超过部分全额留给企业，完不成由企业自有资金抵补，并相应扣罚企业奖励基金或工资总额。

沈阳市委和政府强调，试行哪一种承包办法，要由企业自行选择，凡是有条件的企业，都要加快试行步伐。

4. 南京市第一批实行承包经营责任制试点企业有哪些承包形式？

南京市在吸取了有关市的经验的基础上，根据南京市的具体情况，1987年对第一批试点企业，实行了“两包一挂”、“三包一挂”的承包形式。

（1）两包一挂，承包期四年（1987~1990年）。①以1986年上交实绩为定额包干基数，一定四年不变。②确定技术改造总投资（包括贷款和自筹金额）及新增效益。③工资总额（不含奖金）与上交税金挂钩，比例为1：0.6，挂钩基数由劳动局和财政局核定。④每年实现利润在核定的承包基数以内，企业留利按第二步利改税执行，超收部分按生产发展、福利、奖励6：2：2比例分配，有的企业按6：3：1比例分配。

上交利润办法：①定额包干，超收全留。②基数递增包干，超收全留。以1986年上交实绩为基数，每年递增8%，

一定四年不变，超收全留。③基数递增包干，超收分档分成。以1986年上交实绩为基数，每年递增7%，超收分档分成办法为：超7~9%，按四六分成；超9~11%，按三七分成；超11~13%，按二八分成；超13~15%，按一九分成；超15%以上全留。

(2) 三包一挂，承包期四年(1987~1990年)。①以1986年上交实绩为包干基数，一定四年不变。②确定技术改造总投资金额。③包出口创汇，自1987年起逐年递增外，经委要制订包保措施。④工资(含奖金)与上交税利挂钩，比例为1:0.75；工资(不含奖金)与上交税利挂钩，比例为1:0.5。基数由劳动局、财政局核定。

上交利润办法：定额包干，超收全留。

5. 武汉市推行承包经营责任制的做法和如何在企业内部配套改革？

武汉市全市企业改革正在进一步深化，截至1987年6月底，已有78家大中型企业推行承包经营责任制，450多家小型企业(包括商店)实行了租赁经营。这些改革项目的实质，就是实现企业所有权和经营权的分离，强化企业的经营自主权。

租赁经营的具体做法是：由主管部门组织专家，综合考察企业的设备能力、产品水平、市场占有率等情况，制定出该企业在承包期间能完成的利润基数，然后由主管部门向社会招标。投标者要提出自己的治厂方案、利润目标，由主管部门择优录取。中标者自行组阁并找到保证人之后，与主管部门签订租赁合同。合同从公证之日起，产生法律效力，租