

1991—2020 湖北发展战略



鄂新登字01号

1991—2020湖北发展战略 ©湖北省政府发展研究中心 主编

出版者 湖北人民出版社 [武汉市解放大道新育村63号]

邮政编码 430022 发行科电话 537093

责任编辑 喻华伟 马清

印刷者 文字六〇三厂 开本 850×1168毫米 1/32

发行者 湖北人民出版社 印张 25.25

1993年12月第1版1993年12月第1次印刷 插页 5

印数 1—3 120 册 字数 629 千字

ISBN 7-216-01167-8/F·199 定价: 16.65 元

本版图书如印制质量不合格, 由印刷厂调换

湖北省人民政府发展研究中心编委会

主任委员	吕乃强		
副主任委员	齐树勋		
委 员	张生俊	周志纯	冀学金
	陈卫高	金逸南	刘化纲

《1991—2020湖北发展战略》编纂委员会

主 编	冀学金		
副 主 编	胡世健	金茂林	
编辑成员	刘纯志	程正志	吴风端
	王述华	华洪清	

目 录

序	1
第一章 湖北在全国经济发展中的地位、功能及其 变动趋势分析	7
第二章 总体发展战略研究	35
第三章 产业结构变动战略	81
第四章 社会生产力布局变动战略	111
第五章 农村经济发展战略	138
第六章 工业经济发展战略	166
第七章 工农业项目开发研究	198
第八章 国内贸易发展战略	225
第九章 外向型经济发展战略	252
第十章 基础设施发展战略	284
第十一章 经济发展中的社会资金战略	313
第十二章 能源需求战略分析	341
第十三章 科学技术发展战略	384
第十四章 教育发展战略	411
第十五章 人口发展与人口消费战略	435
第十六章 城镇发展战略	465

第十七章	国土整治与环境保护规划纲要探索 ...	504
第十八章	武汉市发展战略构想	532
第十九章	鄂东基本经济区发展战略	559
第二十章	鄂中南基本经济区发展战略	623
第二十一章	鄂西北基本经济区发展战略	670
第二十二章	鄂西南基本经济区发展战略	726
第二十三章	强化省级宏观调控 确保战略目标 实现	771
后 记		796

序

吕乃强

在国务院发展研究中心主任马洪同志的积极倡导下，河南、湖北、湖南、江西、安徽、山西中部六省政府发展研究中心联合起来，就我国中部地区发展战略进行了认真深入的研究。在这个过程中，湖北省政府发展研究中心在省委、省政府的领导下，会同二十多个委办厅局积极参加了六省联合的这项课题研究。课题组研究人员敏锐地抓住改革开放、加速经济发展的有利时机，在认真理解省委、省政府制订的“八五”计划和十年规划的基础上，把湖北的经济放在中部与全国这个大系统中，进行历史的、全面的、系统的考察，对我省的“八五”计划和十年规划进行滚动研究，从而提出从1991年起到2020年这30年的湖北经济发展战略，使我省的“八五”计划与十年规划在深入的滚动研究中逐渐深化与完善，为省委省政府领导湖北的经济工作提供更加科学的决策依据。

党的十一届三中全会以来，改革开放给中部六省带来了前所未有的活力，经济取得了巨大成绩。但由于国家生产力布局重点转向沿海地区，产业政策、投资政策、开放政策向东倾斜，使沿海地区经济发展加快，中、东部之间的差距逐步拉大。1978年，中部与东部的国民生产总值、国民收入、工业总产值、农业总产值的差额分别为1065亿元、924亿元、2134亿元、317亿元，1990年差额分

别上升为 5420 亿元、4460 亿元、10640 亿元、1487 亿元，比 1978 年分别扩大了 4.1、3.8、4 和 3.7 倍。1978 年，中部与东部上述四项指标的人均值的差额分别为 185 元、161 元、432 元和 20 元，1990 年分别上升为 791 元、646 元、1851 元和 120 元，比 1978 年分别扩大 3.3、3.0、3.3 和 5.0 倍。中部正面临着功能相对弱化、经济实力相对下滑的严峻局面。这种状况已经影响到六省作为国家重要的农产品、能源、原材料生产与输出基地功能的正常发挥，如不改变，长此以往，势必对全国经济的稳定、协调发展产生极为不利的影响。湖北以及中部地区经济相对弱化的态势，已深深地牵动了湖北及中部地区人民的忧患意识，并正在转变为湖北及中部地区人民奋力崛起的自觉行动和强大动力。这次中部六省的联合研究，不仅增强中部六省自己的共识，同时通过课题研究成果的汇报与评审，也促进了国务院各有关部门和一批专家学者的共识。毫无疑问，80 年代国家实行沿海发展战略，把重点放在沿海地区，是正确的、必要的。但是，根据 90 年代的新情况，加强中部地区的开放开发也已经到了时候。中部六省分别沿江（长江）、沿河（黄河），或者说沿江、沿桥（欧亚铁路桥）两线，加快开放开发的时机已经成熟了。现在，加快长江经济带的开放开发已经成为国家的重要战略决策，已在付诸实施。我们的研究工作也随之延伸，沿江省、市经过协商，又在联合起来进行加快长江经济带开放开发的课题研究。可以说，中部六省经济发展战略课题的联合研究，已经起到了良好的、积极的作用。

经过两年多的努力，中部地区发展战略地区分册湖北卷终于得以形成阶段性研究成果，并即将出版。综合起来看，本书的研究具有以下几个特点：

一、滚动研究。经济发展战略的研究与制订，不可能一次完成，不可能一次制订出来以后就一成不变地付诸实施，而必须在实践的过程中随着情况的变化，进行滚动的研究和修订。这样做，才

符合马克思主义的科学认识论，才符合实践——认识——再实践——再认识的客观规律。本书的一个重要特点，就是立足于滚动研究。在反复研究湖北建国 40 年来经济发展特征的基础上，提出了今后 30 年的湖北经济发展战略，吃透省委省政府有关“八五”计划与十年规划的基本精神，并适应新的形势发展需要，作进一步的完善和补充。同时，本书注意了从全国经济发展的整体变动趋势来分析湖北相应的变动趋势，不是孤立地就湖北论湖北，而是把全国作为一个大系统，湖北作为子系统，力求使湖北的区域经济发展战略与全国的经济发展战略保持一致，使湖北的经济运行与全国的经济运行相衔接。在这个前提下，本书探讨了湖北经济发展战略问题，提出了湖北今后 30 年的经济发展目标、发展思路与发展政策，努力为全省的宏观决策提供有参考价值的依据。

二、经验总结。研究省级区域经济发展战略一个很重要的客观依据，就是对省级区域经济发展的基础、条件、历史现状的客观分析与科学判断，也就是说吃透省情。本书立足于建国 40 多年来特别是改革开放以来湖北经济发展的轨迹，坚持实事求是的态度，用两分法的观点，认真探讨我省经济建设的经验教训，科学分析历史现状，摸索经济发展的规律，从而科学地预测未来变化，提出今后 30 年经济发展战略的基本思路和宏观对策。在预测未来的发展变化时，注意了对今后 30 年的战略目标预测留有充分余地，保持了相对的可靠性。尽管未来 30 年中还存在许多不确定的因素，但因为在指标测算方面留有一定的余地，在战略实施过程中，这些不确定因素的影响可以大大减少。

三、方法科学。省级区域经济本身是一个复杂的系统，涉及面广，同时与科技、社会、生态以及外部环境等多种因素密切相关。本书运用系统论的思想和方法，注意把各个方面有机地联系起来成为一个整体，把经济范畴之内相关因素综合配套加以研究，从总体上系统地、多侧面地、完整地揭示地域综合体的经济发展规律，并

对可能形成的“四区一中心”基本经济区的基本趋势进行了有益的探讨，结构比较完整，系统性较强。同时注意定性分析与定量分析相结合，有论有据，文表并茂，可供探讨，可以经得起推敲。

历史的车轮驶入 90 年代，世界经济在强烈的震荡中经历着新的调整，新的世界经济秩序尚未形成。世界各国都在抓住机遇，调整战略，竞相在世界经济重新调整、建立新的世界经济秩序的过程中，跻身世界经济舞台，占据有利地位。中国作为发展中的社会主义大国，也要抓住机遇，发展自己，力争在世界经济舞台上迅速崛起，在建立新的世界经济秩序中发挥重要作用，力求到本世纪末全国人民生活达到小康目标，并在 21 世纪中叶赶上西方中等发达国家水平。现在，全国的改革开放大潮已经兴起，举国瞩目，举世瞩目。湖北作为地处我国中部腹地和长江中游的一个重要省份，既占长江“黄金水道”之利，又得“承东接西、南北交流”之便，交通便利、资源丰富、产业发达、人才密集，在我国经济发展中占有十分重要的战略地位。现在，我国的现代化建设已经进入了一个“加快改革开放，加速经济发展”的新阶段，而我们湖北省在这个新阶段中，出现了十分有利的新机遇。如果说在八十年代湖北经济发展宏观环境中还存在若干相对不利的因素的话，那么九十年代就变过来了，从相对不利变为相对有利了。国家关于加快长江三角洲和沿江地区开发开放的战略决策，国家在重点建设布局上和对外开放政策上对湖北的新的倾斜，给湖北经济的发展注入了新的强大的生机和活力。我们湖北的经济建设能不能实现“在中部崛起”的奋斗目标，全在于我们自己能不能抓住机遇，做好工作了。为此，如何在国家宏观发展战略的指导下，根据国内国际经济形势的变动趋势来研究湖北的经济发展战略，审时度势，因势利导，加快发展湖北的社会主义市场经济，并为全国的现代化建设作出新的贡献，这正是本书作者在研究过程中所刻意追求的。当然，研究全省经济发展战略，是一项难度大、要求高的庞大系统工程，因此书中难免

存在不足之处和不当之处。但瑕不掩玉，本书的主要内容是很有参考价值的，就是不足之处和不当之处也可以起到抛砖引玉、促进探讨的积极作用。特别是这本书出版在经济发展的新阶段刚刚开始的时候，时机抓得早，更可以起到促进研究和探讨的作用。这本书的出版，将会受到同志们的欢迎。同时我们通过全省上下共同进行滚动研究，深入探讨，一定可以使我省在新阶段的经济发展战略和“八五”、“九五”规划更加趋于完善，正确地指导我省的改革开放和经济建设取得新的巨大的成绩。

1992年7月

第一章 湖北在全国经济发展中的地位、功能及其变动趋势分析

研究湖北经济发展战略，必须深入了解湖北在全国总体经济发展格局中究竟处在一个什么样的位置？其功能发挥得如何？变动趋势又怎样？如果我们对这些问题没有一个正确的判断，就不可能构筑起经济发展战略的科学框架。基于这一认识，本章着重对建国以来湖北 1950—1990 年期间在全国的地位、功能及变动趋势作客观的分析，并试图探索今后 30 年（1991—2020 年）湖北在全国的地位、功能及变动趋势，以帮助我们找准湖北在全国座标中的位置及确立正确的发展战略。

第一节 建国以来湖北前 41 年在全国经济发展中地位和功能的变动趋势分析

湖北地处祖国中部，位于长江中游的洞庭湖以北，全省总面积 18.59 万平方公里，总人口 5439 万人。境内交通便利，商品集散度

高,有“九省通衢”之称;物产丰富,农业生产发达,有“鱼米之乡”之美誉;经济基础雄厚,科技人才辈出,有“物华天宝,人杰地灵”之优势。建国 41 年来,在中国共产党的领导下,湖北人民用自己的勤劳汗水、心血和智慧,使荆楚大地发生了翻天覆地的变化。今日湖北,已成为我国整个国民经济不可分割的重要组成部分。

一、投入及产出规模演进追溯

建国以来,湖北人民艰苦创业,发愤图强,进行了规模宏大的社会主义建设。在 1950—1990 年这 41 年的投资建设中,全民所有制单位共完成投资 1052.76 亿元,新增固定资产 788.78 亿元。建成投产的大中型项目 500 余个,小型项目 10 几万个,为湖北社会生产和人民生活奠定了坚实的物质基础。

纵观 41 年来湖北投资建设过程,大致经历了以下三个阶段。

1. 1950—1957 年投资规模及特点

从国民经济恢复时期到“一五”期末是湖北建设的第一阶段,也是全省国民经济顺利发展的 8 年。这一时期,全省共完成投资 25 亿元,新开工大中型项目 37 个,拉开了全省大规模经济建设的序幕。从经济运行状况看,全省仅用 3 年时间就医治了战争创伤,国民经济发展水平达到或超过建国前生产的最高水平。“一五”时期,在进行社会主义改造的同时,湖北展开了较大规模的经济建设,全国 156 项重点工程有 7 项安排在湖北。这一时期,湖北在保证重点工程的前提下,扩建改建了一批老企业,着重投资发展冶金、建材、能源、交通以及农田水利设施等基础产业和基础设施。长江第一桥——武汉长江大桥于 1957 年 10 月建成通车。从此“天堑变通途”,对湖北乃至全国经济发展发挥了巨大作用。

2. 1958—1978 年投资规模及特点

从“二五”时期到“五五”前期,是湖北投资建设的第二阶段,也是湖北经济历尽坎坷的发展阶段。一方面,“大跃进”和“文化大革

命”两次大曲折，给湖北建设造成严重损失；另一方面，由于湖北所处的地理位置以及国家宏观决策的需要，从60年代开始，湖北成为全国重点建设地区之一。在中央投资政策的指导下，这一时期湖北投资总规模达319.82亿元，其中中央投资187.50亿元，占58.6%。这一阶段，湖北新开工大中型项目316项，其中竣工投产238项，分别占建国以来开工和竣工大中型项目的67.8%和58.2%，初步建立了全省主要的优势产业，构筑了全省经济结构的基本框架，使湖北形成了具有地方特色的、比较完整的国民经济体系，奠定了社会经济发展的物质技术基础。这一阶段年均积累率为33.9%，地方财政支出中用于固定资产投资所占份额达到了38.9%。从投资规模看，“三五”和“五五”时期，湖北在全国各省市中居第2位，“四五”时期居第3位。

这一阶段的投资特点是基础产业和基础设施有了迅速的发展。农业投资和支农工业的投资共达45.32亿元，占全省投资总额的14.2%；电力工业特别是水电与农田水利建设相结合，得到大力发展。著名的葛洲坝水利枢纽工程于1971年5月破土动工；丹江口、黄龙滩等7个大中型水电站建成投产，总装机容量118.67万千瓦；青山火电站、荆门热电厂等5个大中型火电站也相继建成投入使用，总装机容量126.2万千瓦。从1966年在江汉平原开始建设的江汉油田和荆门炼油厂，分别于1970年和1975年投产。此外，陆续在鄂西北、鄂西南修建汉丹、襄渝、焦枝、枝柳以及武大线等铁路干线，公路运输网络建设也有很大的发展。这一时期，全省冶金工业投资70.34亿元，占全省总投资的22.0%。武汉钢铁公司于1971年开始进行钢铁“双400万吨”配套改造，从1974年开始建设“一米七”轧机工程；大冶钢厂的扩改建工程和大冶有色金属公司续建工程均在这一阶段建成投产。以上主要基础产业的投资共达213.54亿元，占全省投资总额的66.8%。这一阶段，由于强化重工业的发展，造成轻工业腿短，投资额仅占全省投资总额的4.3%。

3. 1979—1990年投资规模及其特点

自 1978 年底以后,湖北固定资产投资进入第三阶段,即全面改革、调整的新时期。这一时期,在党的十一届三中全会确定的改革开放总方针指引下,投资管理体制进行了重大改革,出现了投资决策多层次、投资主体多元化、投资形式多样化、资金来源多渠道的新格局。在国家建设重点转移,中央投资减少的情况下,各级地方投资能力大大增强,集体投资和私人投资成为一支重要的建设力量。这一阶段全省累计完成投资 705.35 亿元,其中中央投资占 35.5%,地方投资占 64.5%。这一时期,湖北投资建设开始由注重数量型向注重效益型转变,逐步走向以内涵扩大再生产为主的新路子。其基本特点:一是注意控制投资规模,调整投资结构;二是注重加快企业更新改造步伐,促进企业技术进步;三是在建项目成龙配套,使之尽快发挥效益。1979—1990年,轻工业累计投资 91.81 亿元,占全省投资比重由 1950—1978 年的 4.5% 上升为 14.5%;重工业投资 334.31 亿元,占全省投资比重由 62.8% 下降到 47.2%。这一时期,全省全民所有制单位更新改造投资累计达 224.80 亿元,在全省同期固定资产投资中占 29.2%。更新改造投资的增加,有效地推动了企业技术进步和产品质量的提高。

二、产出能力居全国中上游水平

大规模的基本建设,使湖北的经济实力大大增强,产出能力明显提高。1990年,全省工农业总产值达到 1410.33 亿元,居全国第 10 位;社会总产值 1646.45 亿元,国民收入 661.33 亿元,国民生产总值 792.54 亿元,均居全国第 9 位。现在一天创造的国民生产总值为 2.17 亿元,创造的国民收入为 1.81 亿元,创造的工农业总产值为 3.86 亿元。

湖北作为全国农业大省,始终将发展农业放在重要的位置,农业生产保持了稳步向前发展的势头。到 1990 年,全省农业总产值

达 402.20 亿元(现价),居全国第 6 位,比 1949 年增长 4.8 倍,平均每年递增 4.4%。41 年来,全省人口增长近 1 倍,而粮食产量增长近 3 倍,棉花产量增长 8 倍,油料产量增长 6.2 倍,按人口平均的粮棉油产量均增长 1—2 倍,其它农产品也都成倍乃至十几倍地增长,如生猪出栏增长 14.2 倍,茶叶增长 14.8 倍,淡水产品增长 12.4 倍。主要农产品产量不仅满足了省内需要,每年还有大量农产品调往全国各地。

工业发展更为迅猛。1990 年全省工业总产值达 1004.97 亿元(现价),突破了亿元大关,比 1949 年增长 158 倍。工业产品也由建国初期的几百种增加到几万种,主要工业产品产量增加了几十乃至几百倍。1990 年,全省钢产量 629.25 万吨,居全国第 3 位,是 1952 年的 140.7 倍;钢材产量 533 万吨,居全国第 3 位,是 1957 年的 42.8 倍;汽车 11.38 万辆,居全国第 1 位,是 1978 年的 14.2 倍;发电量 340.39 亿千瓦小时,居全国第 7 位,比 1949 年增长 424 倍,其中水电量 241.88 亿千瓦小时,居全国第 1 位;水泥 987 万吨,居全国第 10 位,是 1949 年的 430 倍。现在,全省一天的发电量大大超过 1949 年全年发电量,一天的钢产量,就相当于 1949 年全年钢产量的 58 倍。

交通运输面貌焕然一新。遥看今日之湖北,横贯东西的滔滔长江,蜿蜒南北的溶溶汉水,经过人工整治,已是巨舶穿梭,百舸争流。武汉港已成为内河最大的港口之一。到 1990 年,省内铁路通车里程 1634 公里,是 1949 年的 3.8 倍,公路总长度 4.75 万公里,是 1949 年的 14.8 倍。航空运输也有迅速的发展。目前,一个以武汉为中心,水陆空立体综合运输网业已形成。

城乡市场发生了根本变化。41 年来,湖北城乡市场从根本上改变了国民党统治下的洋货充斥、市场萧条、物价飞涨、民不聊生的境况。从城市到乡村,从平原到山区,商业网点星罗棋布,纵横交错,构成了一幅以国营商业为主体,多渠道、少环节、开放式的新