

农垦企业生产要素流动 理论与实践

NONGKEN
QIYE

SENG SAN YAO
LI LI DONG

黑龙江人民出版社

主 编 毛加宝

编写人员：杨文道 史晓丹 张红新

孙仁松 范为常

序 言

黑龙江农垦经济发展和改革的实践告诉我们：优化产业结构和企业组织结构，以达到资源合理配置的目的，是我们必须追求的目标之一，因而也是农垦经济提高整体素质的战略性措施。在冲破产品经济体制的过程中，我们不断感受到，推进生产要素流动和优化组合，可以创造出新的生产力。近年来，我省垦区在这方面已经进行了许多有益的尝试，效果是好的。尽管我们的各类经济联合体、“企业集团”还不规范，但重要的是它们已经产生了，沿着这条路子走下去，垦区整体实力、整体素质一定会有明显的改观。

黑龙江垦区是一个农业资源极为丰富的区域，但是地处边陲，交通不便，信息闭塞，生产力集聚程度低，发展资金尤为短缺。现在国家又给垦区一个艰巨而光荣的任务，即在本世纪末建成50亿公斤商品粮基地。完成这个任务，我们主要靠自力更生，同时又不能走单一生产粮豆的老路，需要采取新的经济发展战略。这个新的发展战略，就是走以内涵为主的道路，大力优化结构，加快技术进步，提高经济效益。正因为这样，我们就必须大力推动生产要素流动，调动垦区

存量资产、存量资源的内在潜力，做到少投入，多产出。

垦区经过几十年开发，现在不仅开垦了3 000多万亩耕地，还建立了上千个工业企业，商业、外贸、物资供销业也有一定规模。近五年来，垦区工业新上不少项目，为垦区结构调整也打下了基础。可以说，垦区发展农工商综合经营、贸工农一体化、牧工商一条龙等是很有条件的。由于过去这方面考虑不多，我们起步晚了。应当在“八五”、“九五”计划期间把这项工作摆到重要地位上。

应该承认，垦区的干部职工对生产要素流动和组合还感到比较陌生。总局政策研究室的同志积极主动地组织有关单位参与调查研究、总结典型，做了许多工作。在这个基础上进行了理论探讨，查阅了大量资料 and 文件，编出了基本知识问答。现在这本书，既有一定的理论性，更有较强的应用性、可操作性。这本书的实践特色是浓重的，内容丰富，资料翔实，回答了政策和实际问题。无论对实际经济工作者，还是理论工作者，都不失为一本有用的通俗读物。

朱文燕

1991年3月15日

目 录

第一部分 农垦企业生产要素流动的 理论概述和工作经验

- 论农垦经济发展和生产要素流动……………范为常 (1)
- 垦区产业结构缺陷及其整合对策……………史晓丹 毛加宝 (15)
- 兼析垦区发展企业集团的必要性
- 经济联合体和企业集团：垦区经济新的生长点
……………李永清 (27)
- 垦区企业股份制：态势、困境及对策……………杨文道 (39)
- 关于垦区发展联合体和企业集团的探讨……………朱文熹 (54)
- 乳品生产集团化的道路越走越宽广
……………肖前富 孙文江 (62)
- 新建企业实行股份制的有益探索
……………王鸿鸣 张 淦 (67)
- 实行股份经营是办好工业企业的一条成功之路
……………张存灿 陆书华 (74)
- 北方肉鸡生产企业集团的发展与完善
……………丁玉文 高景伟 (80)

发展壮大新型的畜牧产业组织·····张斌 李秀山	(88)
实行产加销一体化促进畜牧生产发展	
·····傅佩鸿 王彦良 孙连生 台昔文	(95)
兴办牧工商公司是牧场经济体制的重大改革	
·····冯平 黄苏 马顶勋	(101)
走科工联合道路发展农机科研·····姚克麟	(106)
搞好横向联合促进企业发展·····刘树杰	(118)
加强横向联合引进建设资金·····魏景芳	(123)
实行优惠政策办好“第一车间”	
·····张砚军 于志长 刘玉德	(127)
生产队“兼并”的尝试·····王德胜	(131)
积极利用省外资金,加快商品粮基地建设··余国杰	(133)
垦区引进外资的实况分析	
·····范为常 余国杰 黄一庆	(139)
借鉴日本中小企业联合经验促进农垦企业经济联	
合·····徐维新	(146)
附录:方案选登	
一、黑龙江省国营农场总局东方农业技术设备	
联合体公约·····	(153)
二、黑龙江农垦驻秦皇岛企业联合体章程	
(试行)·····	(157)
三、黑龙江农垦饲料公司章程·····	(162)

第二部分 生产要素流动100题问答

一、生产要素流动与优化组合·····	(166)
--------------------	---------

- 1.企业的生产要素包括哪些内容? (166)
- 2.推进生产要素合理流动与优化组合的意义是什么? ... (166)
- 3.生产要素流动与组合有哪些具体形式? (167)
- 4.推进生产要素合理流动与优化组合的原则是什么? ... (167)
- 5.生产要素合理流动与优化组合的指导思想是什么? ... (168)
- 6.当前生产要素合理流动中存在的主要问题是什么? ... (168)
- 7.推进生产要素流动组合的思路和对策是什么? (169)
- 8.参加生产要素流动的资金有哪些? (170)
- 9.生产要素合理流动的财政政策有哪些? (170)
- 10.生产要素合理流动的金融政策有哪些? (171)
- 11.企业优化组合后物资分配供应有哪些政策? (172)
- 12.生产要素流动后有关劳动工资管理有哪些规定? ... (172)
- 13.在投资安排上应怎样有利于生产要素合理流动? ... (173)
- 14.生产要素流动中资产评估的前提、原则、范围是什
么? (173)
- 15.资产评估的方法及计算公式是什么? (173)
- 16.“企业闲置资产占用费”的内容是什么? (174)
- 17.什么叫企业兼并? (175)
- 18.企业兼并的主要对象有哪些? (175)
- 19.企业兼并的主要形式有哪些? (175)
- 20.企业兼并有哪些基本原则? (176)
- 21.实行企业兼并有什么积极作用? (176)
- 22.什么叫企业产权转让? 什么叫产权交易市场? (177)
- 23.产权交易一般有哪些程序? (177)
- 24.产权转让方怎样进行资产评估? (178)
- 25.怎样处理企业拍卖后的收入? (178)
- 26.怎样确定接收方企业兼并购资产的产权关系? (178)

二、横向经济联合·····	(179)
27. 发展横向经济联合的意义是什么? ·····	(179)
28. 横向经济联合的原则和目标是什么? ·····	(179)
29. 横向经济联合有哪些形式? ·····	(180)
30. 发展横向经济联合为何要提倡大力发展科研与生产 之间的联合? ·····	(180)
31. 实行科研生产联合, 可以采取哪些形式? ·····	(181)
32. 沿海与内地联合开发资源有哪些形式? ·····	(181)
33. 怎样办理经济联合组织的注册登记手续? ·····	(182)
34. 经济联合组织申请登记时, 应提交的文件或副本有哪 些? ·····	(183)
35. 经济联合组织的章程包括哪些内容? ·····	(183)
36. 如何维护企业横向经济联合的自主权? ·····	(184)
37. 横向经济联合需要创造一个什么样的社会环境? ·····	(185)
38. 企业可用哪些财产和资金向联营企业投资? ·····	(185)
39. 联营企业可采用哪几种财务核算形式? ·····	(185)
40. 经济联合组织怎样在银行开户? ·····	(186)
41. 国家对经济联合组织在征税办法方面有何规定? ·····	(186)
42. 合资企业实现的利润应怎样分配? ·····	(187)
三、股份经济·····	(188)
43. 什么是股份经济? ·····	(188)
44. 股份经济的作用是什么? ·····	(188)
45. 我国现行的股份经济与资本主义股份经济主要相同 点与不同点是什么? ·····	(189)
46. 什么是股份? 其种类有哪些? ·····	(191)
47. 什么是股份制与股份制企业? ·····	(192)
48. 企业实行股份制的操作程序是什么? ·····	(193)

49. 股份制企业的组织形式有哪些?	(194)
50. 国营企业实行股份制一般应采取什么模式?	(195)
51. 股份制企业应采取怎样的管理机构?	(196)
52. 股份制企业分配的原则和形式是什么?	(197)
四、企业集团	(198)
53. 企业集团的含义是什么?	(198)
54. 我国企业集团的特征是什么?	(199)
55. 组建和发展企业集团应确立什么指导思想?	(200)
56. 组建企业集团应具备哪些条件?	(201)
57. 组建企业集团有什么作用 and 意义?	(202)
58. 企业集团初级阶段的主要任务是什么?	(203)
59. 企业集团中级阶段的主要任务是什么?	(204)
60. 企业集团高级阶段的主要任务是什么?	(204)
61. 企业集团内为何有母公司、子公司、总公司、分公司、关联公司之分?	(205)
62. 目前我国企业集团大致有几种类型?	(206)
63. 国内外企业集团有哪些结合方式?	(207)
64. 企业集团与一般经济联合体相比有哪些优势?	(208)
65. 企业集团与行政性公司有什么区别?	(208)
66. 企业集团与企业性公司有什么区别?	(209)
67. 组建企业集团要做哪些经济分析和可行性论证?	(210)
68. 组建企业集团主要依靠哪些联结纽带?	(211)
69. 企业集团有哪些管理层次?	(211)
70. 企业集团组织形式, 按其管理体制来说可分为哪几种?	(211)
71. 企业集团怎样设置管理机构?	(212)
72. 企业集团应怎样处理好内部管理系统?	(212)

73. 企业集团内部有哪些经营方式及其特点? (214)
74. 发展和巩固企业集团的主要措施是什么? (214)
75. 在治理整顿中, 如何促进企业集团的发展? (215)
76. 国家扶持企业集团发展需有哪些政策? (215)
77. 企业集团计划单列的条件是什么? (216)
78. 企业集团实行计划单列有哪些积极作用? (217)
79. 目前条件下企业集团突破“三不变”原则有哪些办法? (219)
80. 为什么说在“三不变”前提下, 组织起来的企业集团只能是松散的企业群体? (220)
81. 怎样发挥企业集团的技术优势? (220)
82. 金融、科研、生产一体化的企业集团有哪些优势? ... (221)
83. 企业集团发展成为金融、科研、生产一体化组织, 应采取哪些有效措施? (222)
84. 银行和企业融合可以采取哪几种形式与步骤? (223)
85. 发展企业集团为什么要加快金融体制改革? (223)
86. 企业集团投资的重点应放在哪里? (224)
87. 如何才能优化企业集团的投资环境? (224)
88. 怎样理解企业集团的外部法律关系? (225)
89. 企业集团的法律地位有什么含义? (226)
90. 外向型企业集团有什么特点和优势? (226)
91. 组建外向型企业集团应具备哪些条件? (227)
92. 股份制企业集团的性质是什么? (227)
93. 怎样理解集团股份制是企业集团自身发展到一定阶段的必然要求? (228)
94. 集团股份制与一般股份制有什么区别? (228)
95. 股份制企业集团一般的结构模式是什么? (229)

- 96. 股份制企业集团的具体构造方式是怎样的? (230)
- 97. 股份制企业集团应采取什么样的组织结构形式? (230)
- 98. 股份制企业集团的股份怎样组成与管理? (231)
- 99. 如何确定股份制企业集团产权的数量? (231)
- 100. 股份制企业集团的分配原则是什么? (232)

第三部分 生产要素流动的有关方针、政策

- 国务院《关于推动经济联合的暂行规定》..... (234)
- 国务院《关于技术转让的暂行规定》..... (237)
- 国务院《关于进一步推动横向经济联合若干问题的
规定》..... (240)
- 国家体改委、国家经委《关于组建和发展企业集团的
几点意见》..... (248)
- 国家体改委、国家计委、财政部、国家国有资产管
理局《关于企业兼并的暂行办法》..... (253)
- 黑龙江省《关于发展横向经济联合几个具体问题的
规定》..... (258)
- 黑龙江省《关于企业间生产要素合理流动与优化组
合若干问题的暂行规定》..... (262)
- 黑龙江省《关于进一步推动横向联合发展企业集团
有关问题的暂行规定》..... (270)
- 黑龙江省国营农场总局《关于垦区企业实行股份制
试点的意见》..... (274)
- 黑龙江省国营农场总局《关于推进垦区企业间生产
要素合理流动和发展企业集团的意见》..... (281)

第一部分

农垦企业生产要素流动 的理论概述和工作经验

论农垦经济发展和生产要素流动

范 为 常

经济发展和经济改革的实际进程把生产要素流动和重组的任务摆到了黑龙江农垦经济工作者面前。本文试图从理论和实际的结合上，进一步分析和讨论农垦生产要素流动的问题。

一、生产要素流动的一般理论分析

熟悉当代世界经济思潮的人都知道，经济学家是严格区分经济增长和经济发展这两个概念的。经济增长一般指经济总量的增加，经济发展则一般指经济总量增加的过程，它不仅涉及到经济总量增长，还涉及到经济结构的变化。^①多数人认为，经济发展包括三个方面的涵义：经济规模的增长，资源的优化配置和经济效益的提高。这种区别当然也就是经济增长理论和经济发展理论研究内容的区别。

但是，从历史上看，经济增长和经济发展的理论，实际

^①库兹涅茨：《现代经济增长：发现和反应》，载《现代国外经济学论文选》（第二辑），商务印书馆1983年版。

上都是关于不同生产要素如何流动、组合，以及这种流动和组合怎样引起经济变化的理论。英国古典经济学家亚当·斯密最早探讨了各种经济增长因素之间的相互促进作用和限制作用，认为合理组织生产要素将会造成节约，从而促进国民财富增长。亚当·斯密的分工理论长期影响了资本主义的生产组织。到了十九世纪末和二十世纪初，剑桥学派经济学家把经济增长看成是经济上有效的劳动力和资本组合的结果，论证了劳动力和资本投入的可替代性，及其对经济增长和发展的影响。剑桥学派经济学家关于合理组织生产要素，以取得规模收益的理论，一直被认为是标准的生产组织理论。但对生产要素流动和重组的意义有过较深入分析的还是原籍奥地利的美国经济学家熊彼特。他在1912年出版的《经济发展的理论》一书中提出了“创新”的理论，他认为，“创新”一词有明确的意义，即不仅包括采用新的生产技术，而且包括创制新产品，开拓新的市场，发现和利用新的原料，以及改变企业的组织形式等，这些实质上是生产要素的重新组合，熊彼特认为这是经济发展的原因。

生产要素的流动组合，说到底资源的优化配置问题。资源从狭义上看，是为了满足人类生活和生产需要而被利用的自然物质和能量，即自然资源；从广义上看，是指自然资源、人力资源、资本资源等的总和。任何生产力发展水平下的社会都面对这一基本经济事实：“能够生产各种商品的全部资源的有限性，使得人们必须在各种相对稀缺的商品中间进行选择”。①“经济学的基本定义，即在稀缺的或有限的

①萨缪尔森：《经济学》上册，第29页、第33—34页，商务印书馆，1981年版。

资源（有各种可供选择的用途的‘资料’）中间进行选择以求达到最好的目标（‘成果’）的问题”。^①对于现有资源在数量、质量、时间和空间形式上的重新组合，是提高资源潜力的有效手段。当然，实现资源的流动和重组也是有代价的，如各种资源之间、资源与资本、土地之间的效用替代都是有条件的，它受比较利益原则和替代弹性制约。比如要想实现劳力替代技术和资金，必须保证其自身成本是低廉的，否则比较优势就不存在。实现最优配置也不是任意的，它既要符合政府产业政策的要求，又必须经过市场进行有效的评价。

生产要素的流动和重组，是与产业结构关系最为密切的问题。这是因为，产业结构的任何变化很大程度上取决于生产要素结构的变化，前者与后者的关系是表层结构与深层结构的关系。人们熟知马克思有这样一个观点：“各种经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产。”^②这里，“生产什么”可以说指产业结构，“用什么劳动资料生产”可以说指要素结构。从这段话看，马克思是把生产要素结构的变化看作比产业结构变化更深刻反映经济发展的指标。

生产要素结构包括自然资源、劳动、资本等序列，其中劳动有体力劳动、脑力劳动之分，资本有实物资本、人力资本之分。古典经济学家曾指出，在经济发展史上，初级阶段是自然资源要素占支配地位，中级阶段是劳动要素占支配地位，高级阶段是资本要素占支配地位。^③马克思曾预言现

^① 萨缪尔森：《经济学》上册，第29页、第33—34页，商务印书馆，1981年版。

^② 罗雪尔：《历史方法的国民经济学讲义大纲》，商务印书馆，1981年版。

代经济发展的“资本化”和“信息化”（虽然他没有用过“信息化”这个术语）过程，即资本要素日益支配、超过劳动要素。现代经济的大量实证已经表明，随着经济发展，自然资源要素、劳动（非熟练劳动）要素地位的持续下降，资本、技术等要素地位稳定上升，这是必然规律，也是产业结构进化的重要原因和基本特征。从这个意义上讲，研究生产要素流动、重组应当联系产业结构的变化状况。

按照社会需要的比例来分配社会劳动，“在共同生产的基础上仍然是首要的经济规律”。^①任何一项社会经济发展计划，都可以被看成是促进生产要素合理配置的计划。要素合理配置是一个动态的过程，而且从客观上看，要素合理配置的程度也没有一个绝对的标准。在不同生产力、不同经济运行机制下，相同的要素内容会有很不一样的配置结果。但这并不意味着要素合理还是不合理配置根本没有标准，标准就是经济效益，即较小的投入有较大的产出。只要与前一个时期相比，要素配置状况有利于经济持续稳定发展，经济效益也有提高，那就大致可以认为要素配置状况向合理方向前进了一步。

但是要做到这一点并不是一件容易的事。主要的制约原因是：第一，生产要素供给的有限性；第二，经济体制上存在不利于要素合理配置的弊端。以后者为例，如果缺乏要素流动，企业优胜劣汰的机制，生产要素流动和重组会有很多“壁垒”，如产权问题、企业归属问题、财政渠道问题、户籍制度问题、市场的地区性割据问题等等。在这种环境中，要素很难流动起来。要素不流动的条件下，当需求扩张时，要

^①《马克思恩格斯全集》第46卷上册，第120页。

素只是随投资的扩大而表现为投入数量的增加，并未获得由于流动而重新组合的新质，这样产出水平和质量难有台阶式的提高；当需求萎缩时，由于要素难以流动和企业不存在破产淘汰机制，生产要素势必失去淘汰和更新的机会，也就无法适应需求变化和技术发展的大规模重新组合，更无法为下一轮需求扩张和增加供给准备新的基础。可见，推动生产要素流动和重组，既是经济发展的一般规律，也是社会主义国家经济体制改革的一个重要任务。从这个角度讲，解决生产要素配置问题，是把发展与改革有机结合起来的一个切入点。

二、农垦企业推动生产要素流动和重组的必要性

黑龙江垦区是我国著名的机械化国营农场群，它实行以商品粮生产为主的农工商综合经营。经过40多年的开发建设，垦区已成为国家重要的商品粮生产基地，工业生产也已初具规模，内外贸为主的第三产业也有长足的发展。但是，从空间经济效率上看，仍然可以反映出该地区的生产要素流动和重组问题没有较好地解决。我们可从以下六个方面，对发展、效益、结构和要素流动之间的内在关系作一些实证性的分析，以提高我们对生产要素流动重组必要性的认识。

1. 垦区经济增长速度是靠高投入来支持的。

从投入上看，1979年至1988年的10年间，垦区新增固定资产30.3亿元，平均每年新增固定资产3亿多元，年均递增率达10.9%。而同期垦区工农业总产值年均递增率为6.3%，低于投入年均增长率4.6个百分点。

从消耗上看，1980年垦区每万元工农业总产值（按1980年不变价计算，下同）消耗能源6.686吨标准煤，1989年每万元工农业总产值消耗能源为7.107吨标准煤，表明单位产值耗能水平上升。再以工业消耗为例，1981年工业总产值（现价）中物质消耗价值所占比重为74.3%，1986年上升到76.3%，1989年为75.6%，物耗水平较高的状况基本没有太大的改变。

从效益上看，1986年新增固定资产投资与当年新增国民收入的比例为1:1.2356，1987年下降到1:0.5709，1988年和1989年稍有提高，1989年达到1:0.9042，仍未达到1986年的投入—产出效率。

以上几组数据表明，垦区经济发展基本属于粗放式的，是高投入低产出，是用资金和物资来换取一定的增长速度。这种经济发展类型，往往会因为资金和物资投入发生紧缺时，而不得不放慢速度，随之效益就出现明显下滑。这正是垦区经济波动性的重要原因。

2. 资产严重闲置，生产能力放空。

垦区近年来固定资产闲置数量呈逐年上升趋势。1984年企业闲置固定资产原值为7384万元，净值为6328万元；1988年闲置固定资产原值为1.33亿元，净值为1.12亿元；1989年闲置固定资产原值又增至1.46亿元。1989年闲置固定资产原值比1984年增加97.7%，年均增长15%，这个速度是相当快的。闲置固定资产占当年固定资产的比重也是增加的趋势，1984年为2.1%，1989年为3.7%。

帐面闲置的固定资产仅仅是垦区资产存量闲置的一个较显眼的方面，而大量的设备利用率低下、开工不足则是存量