

县域规划理论与实践

浙江乐清县域规划

陈亦清
沈清基

编著

2001年



54

同济大学出版社

98
F127.554
3

2

县域规划理论与实践

——浙江乐清县域规划

陈亦清 沈清基 编著

同济大学出版社

内 容 提 要

如何做好县域规划是规划工作者面临的重要课题。本书作者从多学科的角度,多方位、高视点和更广的内涵理解规划,提出了一套比较完整的县域规划的理论与方法。本书以浙江省乐清县县域规划作为实例论述并通过大量附图(130余幅)较为系统、具体地介绍了县域规划的编制。

全书共分5章,内容主要包括县域基本情况与任务,发展预测与经济结构调整,要素市场的开发与基础设施建设,城镇化、城乡一体化与城镇现代化发展规划以及县域生态与环境保护规划。

本书适合高等院校城市规划专业师生和从事城镇规划编制与管理的工程技术人员阅读,也可供县级政府领导和有关部门的管理人员参考。

责任编辑 吴味隆

封面设计 李志云

县域规划理论与实践

陈亦清 沈清基 编著

同济大学出版社出版

(上海四平路1239号 邮编:200092)

新华书店上海发行所发行

上海市印刷七厂印刷

开本:787×1092 1/16 印张:17.75 插页:2 字数:450千字

1998年3月第1版 1998年3月第1次印刷

印数:1—700 定价:36.00元

ISBN 7-5608-1611-8/TU·184

前 言

早在 50 年代末区域规划研究在我国某些重点建设发展地区已经开始,历经 30 多年断断续续,但长期来规划的理论与方法并没有多大变化,其特点是:以社会主义的计划经济管理为依据;以生产力的物质配置为对象;以“五年计划”的发展终端为目标,它基本上适应了我国社会主义城市建设的需要。时至今日,情况有了较大的变化,改革开放、商品经济、市场调节进入了社会经济活动的领域;地方政权在中央的统一领导下有了较大的自主权与主动权,纵向系统的有计划调控与横向部门的有目的联结、融合使区域活动更显活跃和重要,在国家发展总目标的指导下区域与城市的发展呈现出前所未有的丰富性、随期性与可塑性,尤以沿海地区为甚。因此当前很需要综合提出一种规划思路来取代传统适应“大一统”的社会经济发展模式的规划思路。

作者选择浙江省乐清县做规划试验(1990~1991)。试图通过个案由具体材料来说明一种比较概括的规划理论。由于乐清县县域规划成果丰硕,本书择其主要部分发表。这种规划思路是一次尝试,是否恰当,还望与读者共同探讨。

6 年时间过去了,我们的国家与社会又有了很大的变化:改革前重国家轻社会的模式已经改变,一个相对独立的社会开始形成;社会结构已由总体性行政整合型向分化性契约合作型转变;地方绝对服从国家的总体生存模式向地方社区相对独立的生存模式转变。我们的规划内容又显得不能适应,也有调整进一步完善的必要,这有待专家与同行的共同努力。

导 论

县域规划如何编制,是当前县领导在考虑县远景和近期发展规划中遇到的一个重要课题。本书作者试图通过乐清县县域规划实践的经验,把体会奉献给读者,以期与大家共同讨论、研究县域规划的思路与方法。

乐清县县域规划是在作者深刻的理论思考指导下进行的。在规划编制之先,提出了一套较为完整的规划编制理论与方法——《乐清县县域规划编制大纲》。此文发表在《城市规划汇刊》1990年第5期和第6期。《大纲》考察了乐清县县域规划所处的规划层次(规划阶段)和规划条件;提出了规划的任务、编制内容和内容的外延与深度,以及预期规划的成果。

规划分三个阶段进行:第一阶段,为县域基本情况研究阶段。搜集资料、熟悉县情、研究问题、提出规划的初步设想,写成23个“专题”研究报告。第二阶段,为系统分析与专业规划阶段。以专业纵系统为主干向横层面展开,综合分析现状、归纳问题、研究对策、提出规划。规划除含有远期、远景的发展设想外,尚提出了近期拟建的工程项目与拟办规划实务的建议,分13个系统写成13篇“专论”。第三阶段,是综合总规划阶段。鉴于“县”是国家行政管理相对完整的基本地域单元,是经济、社会和物质建设三位统一的实体,因此总规划《总论》按3大块4部分内容综合编制,即经济部分:发展预测与经济结构调整和生产要素市场的开发与基础设施建设;社会部分:城镇化、城乡一体化与城镇现代化发展规划;环境部分:县域生态与环境保护规划。

县域规划如何展开,其依据是什么?理论来自于实际,让我们简单地来考察一下县域运动的规律:

1. 形态 县是一个特定地域的空间实体。它由物群(设施群等)与用地的结合形成形态不一、各具特点的地域单元,其各项功能的开发取决于县科技、经济、社会文化和生态环境的物质与精神条件,一般呈三层结构模式,表现为里层对外层的依存关系,如图0-1所示:

最里层,图形的核心——县域的空间结构,为规划研究的对象,也是规划的目标。空间结构由第二层:物质结构(设施结构等)与用地结构的结合构成。不同的物质与用地结构将影响甚至决定空间功能的开发与效率,因此规划总是力图构建一个合理的资源配置与空间布局结构。但这一愿望完全取决于第三层:县科技经济开发的程度、社会文化发展的水平与生态环境保护的状况。这三层结构模式是县域空间存在的普遍规律,其不同内容与内在联系构成不同县域的不同形态。

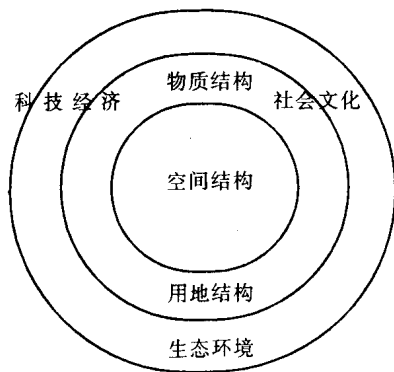


图 0-1 三层结构模式

2. 机制 县域情况是十分复杂的,究竟是什么力量在驱动着县域空间开发质与量的提

高？我们说决定性的因素是机制——县域发展的运行机制。传统的县域研究观念，着眼点偏重于生产、设施与工程技术等规划直接的硬质要素，而对其相对应影响重大的（生产的）消费、（设施的）环境、（工程技术的）经营管理等软性内容较少重视。但实际的情况是，县域作为一个存在的整体，其“硬件”功能往往与“软件”作用相结合共置于县域的时空结构中，在就业、人口与社会经济问题的牵动下相互联结彼此影响形成循环发展态势，这种态势往往表现为以人为中心的三角运行模式，如图 0-2 所示。这一模式说明，县域的客体——“硬件”与“软件”，围绕着主体——人及其社会，按三角关系在不停地运行、调节，在平衡与不平衡，有序与无序的状态中不断运动。这就是县域存在与发育的基本机制。

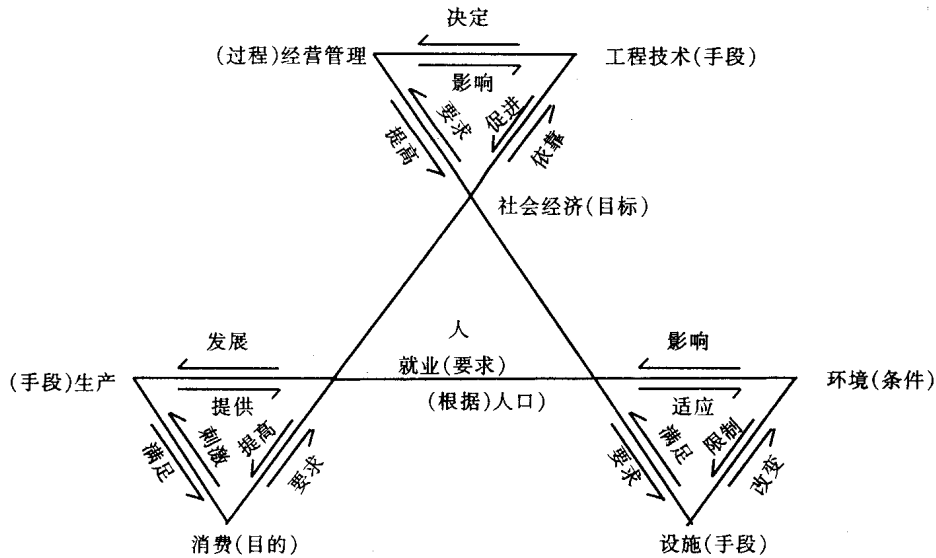


图 0-2 三角运行机制

3. 物系 当我们认识了县域空间形态的结构模式及其决定结构状态的县域发展运行机制，尚注意到在县域发展过程中有一个宏大的物质建构体系在起着发展的制衡作用。它们在县域的时空分布中处于自组织、自调控的动态过程，一旦有一个组成部分在数量与质量发展变化中处在某一时空分布中失衡，小则影响子系统，大则连动大体系失衡。这时除市场的自调节作用外，尚需政府的干预。这一物质建构体系主要的可归纳如下 10 个大系，如图 0-3 所示。

形态—机制—物系构成县域发展的恒动系统。乐清县县域规划就是以此为依据，提出自己规划的思路：它以时间长段波动发展为纵轴；以社会经济结构变革演进为主线；以物质建构平衡体系为载体；最后落实到以用地空间功能布局为内容，组成整个县域研究的理论框架。它的特点是：高视点、多方法、深层次、广内涵。这样的研究符合县的实际，能正确地反映县域社会、经济与建设发展的情况、问题与要求，从而起到理论与实践的指导作用。当然县域规划的意义与作用还是有限的，它还只能限定在“空间结构”的范畴，它难以超越自己的阶段去完成上、下层次；同一层面其他规划的任务，如县的社会经济综合发展规划、各专业部门的系统规划、县域城镇的总体规划等等。而这些规划都与县域起着承上启下平衡协调的作用，相互修正补充深化整合，使我们对县域未来的发展与运作有个科学、系统、全面的认识。

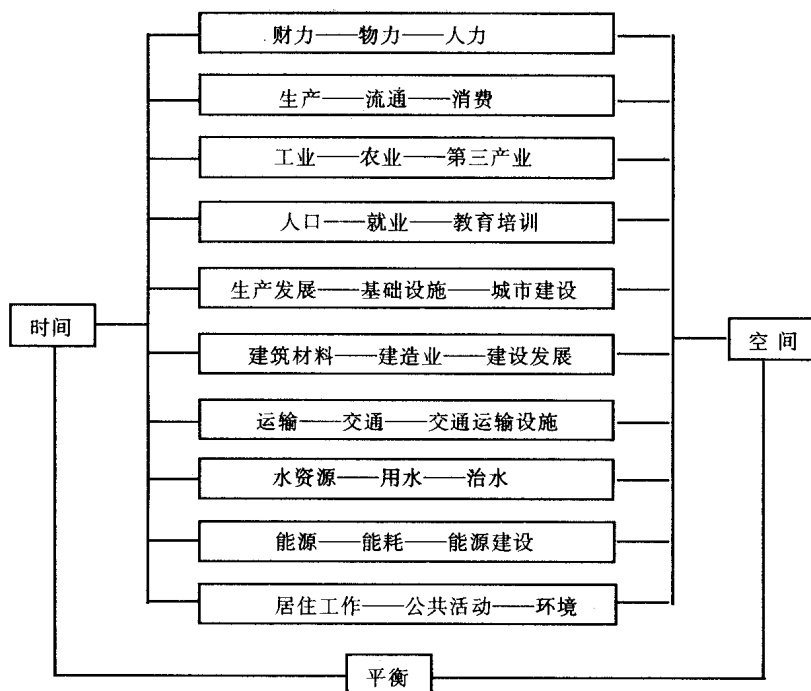


图 0-3 三元平衡物系

按照以上观点,乐清县县域规划采用多元、系统、整体、动态的分析方法,通过现状调查、发展预测、战略决策与建设规划四个步骤,条块并举、纵横兼行,以动态的发展过程为目标,把发展的时间阶段、数量规模与水平标准有机地结合起来,形成“终端”规划与阶段规划成果的系列。

本书是试图通过乐清县县域规划的个案,从中告诉读者作者对县域规划的理解,从具体材料中领会规划编制的方法与理论依据。由于乐清县县域规划成果宏大复杂(注),本书篇幅有限,全部内容不可能发表,现择其主要部分——总论(总规划)发表。图纸是内容的形象化,全部附上。基础研究“专题”与县域规划“专论”由于文字太多,仅发表目录,以便读者了解其内容纲要和研究思路。

基础研究的 23 个“专题”由三部分内容组成。第一部分——经济:含第 1 至第 12“专题”;第二部分——社会文化:包括第 13 至第 18“专题”和第 20 至第 23“专题”;第三部分——生态环境:第 19“专题”。规划“专论”按专业对口分部门论述,这样针对性强,便于县政府各职能与专业部门利用规划的成果,发挥县域规划的综合与指导作用。总论中特辟一章——“要素市场的开发”,是基于对商品生产与市场经济的认识,深化改革对企业的要求是“盘活存量”,企业只有把既有可控生产要素推向市场才能激发企业的活力,这是活跃市场经济发展生产必然的走势。

注:乐清县县域规划成果总目录

第一部分 专题(基础研究)

1. 潜资源分布与开发利用分析
2. 原材料结构与地域组合研究
3. 市场结构分析

4. 资金与财力结构分析
5. 劳动力经济价值及宏观调控研究
6. 水资源用水治水系统分析
7. 能源能耗与能源建设分析
8. 运输交通与交通运输设施系统研究
9. 土地与土地的开发利用研究
10. 工业结构与区外联系分析
11. 经济组合与调整方向研究
12. 流通体系及其空间分布研究
13. 人口分布与城镇居民点结构
14. 人口结构与素质研究
15. 主副食品需求与供给结构
16. 社会基础设施系统规划
17. 信息系统与客流交通系统研究
18. 第三空间系统规划(生活居住空间为第一空间、生产劳动空间为第二空间、公共活动为第三空间)
19. 县域生态与环境研究
20. 文化传统与时尚分析
21. 文化设施系统规划
22. 文化机构、社团与民间组织发展方向研究
23. 文化市场分析

第二部分 专论(系统规划)

1. 城镇历史沿革与县域综合发展水平评价
2. 人口发展规划
3. 城镇化水平预测
4. 城镇居民点布局规划
5. 城镇现代化支持系统规划
6. 城镇现代化指标体系
7. 农业系统发展规划
8. 工业系统发展规划
9. 水资源开发利用保护规划
10. 能源供电系统规划
11. 交通运输系统规划
12. 生态环境系统规划
13. 旅游资源开发利用规划

第三部分 总论(总规划)

1. 乐清县基本情况与任务
2. 发展预测与经济结构调整
3. 要素市场的开发与基础设施建设
4. 城镇化、城乡一体化与城镇现代化发展规划
5. 县域生态与环境保护规划

第四部分 附录

1. 系统规划(专论)简要说明
2. 基础研究“专题”目录
3. 县域规划“专论”目录
4. 近期拟建工程项目与近期拟办规划实务
5. 县域规划图录

目 录

导 论

第一章 乐清县基本情况与任务	(1)
一、乐清县基本情况	(1)
二、战略地位与基本任务	(5)
第二章 发展预测与经济结构调整	(10)
一、发展目标与过程预测	(10)
二、经济结构及其调整方向	(11)
第三章 要素市场的开发与基础设施建设	(25)
一、生产要素与基础设施现状	(25)
二、要素市场的开发与完善	(38)
三、基础设施建设规划	(41)
第四章 城镇化、城乡一体化与城镇现代化发展规划	(46)
一、规划基础研究	(46)
二、人口发展的分析与预测	(49)
三、城镇化水平的分析与预测	(55)
四、城镇体系规划布局	(64)
五、城镇现代化支持系统规划	(72)
六、城镇现代化指标体系	(87)
第五章 县域生态与环境保护规划	(91)
一、县域生态环境现状	(91)
二、县域生态环境发展趋势预测	(93)
三、县域生态环境规划	(106)
附录一	(113)
附录二	(120)
附录三	(128)
后记	(271)

第一章 乐清县基本情况与任务

一、乐清县基本情况

(一) 历史沿革与行政现状

乐清县历史悠久,早在 5000 年前,越民族就在现今境内劳动、生活、繁衍。夏至西周间,乐清县属瓯越地。春秋战国时属东瓯地,先后受楚越文化的影响。至秦汉,乐清先民已融合成为华夏民族的一部分。在长期的民族融合过程,较先进的中原文化加速了当地社会的转化。与此同时,乐清县仍保留了某些地方民俗特征,如独特的语言和其他风俗习惯。公元 374 年,“分永嘉郡之永宁县置乐成县”,这是乐清建县之始,至今已有 1600 多年历史。908 年,改乐成为乐清并相延至今。1476 年,现存乐清县域基本形成,此后再无重大变动。长期以来,乐清县人民为维护祖国领土的完整,抵御外来的侵略进行了艰苦卓绝的斗争。1949 年 5 月解放后,乐清县归属浙江省温州地区管辖。1981 年 9 月实行市管县制度,隶属于温州市。

乐清县行政管理体制与全国县级管理体制保持一致,在县政府之下,设区、乡镇、村三级管理。除县政府所在地乐成镇外,尚有大荆、雁荡山、清江、虹桥、城区、柳市六个区、虹桥、柳市等 21 个建制镇,40 个乡,910 个行政村,5 个国营农林场。

(二) 地理与自然条件

乐清县地处我国沿海中部,浙江省东南部。东临乐清湾,南隔瓯江与瓯海县、温州市相望,西、北、东北分别与永嘉、黄岩、温岭三县接壤。全县土地总面积 1174km²,占温州市土地总面积的近十分之一。乐清湾海域、滩涂面积 249km²。全县南北长约 70km,东西宽约 30km;海岸线长 185km,占温州市海岸线的一半以上。

该县地形以低山丘陵为主,占全县总面积的 62.14%,平原面积占 21%,海域面积占 16.86%,大致呈“六山二地二水”的结构。地势由西北向东南倾斜,依次分布低山、丘陵、平原浅海滩涂、岛屿,具有五个层次的地貌特征。西部最高峰百岗尖海拔 1056.6m,东部平原海拔 3.5m。地形丰富多样,有利于农、林、牧、副、渔多种经营的发展,沿海沿江适宜开发各种用途的港口。

该县属亚热带季风性湿润气候,受海洋、地形影响较明显,具有热量丰富、雨水充沛,水热同步的特点。无霜期长达 258 天,常年平均气温在 17.7℃,多年平均降水量 1500mm。优越的气候条件适宜亚热带喜温作物的生长,但台风、洪涝、干旱等灾害性天气时有发生,影响农业生产的稳定发展。

全县河流山溪密布如网,共有 1758 条,河道总长 1037.8km,大多短小,自成体系。全县水面面积 2004 万 m³,蓄水量 14163 万 m³,水资源较为丰富,水系主要有“八溪”(大荆溪、白溪、雁芙溪、筋竹溪、淡溪、四都溪、十八生溪、白石溪)和“九河”(虹桥东运河和西运河、东运河、西运河、白黄河、白盘河、环山河、南塘河、清北河)。其中八溪流域面积 648.7km²,占全县面积的一半以上。该县河流属乐清湾水系,为乐清县的生产和生活提供了灌溉、发电、水

产养殖、航运和饮用水之便。但由于水资源时空分布不均衡,利用率低,使耕地集中、人口稠密、工副业发达的南部平原地区缺水严重,越来越不能满足经济发展和人民生活的需要(表 1-1)。

表 1-1 乐清县水资源状况及比较(1989 年)

项目 地域	水资源总量 (亿 m ³)	每平方公里产水量 (万 m ³)	亩均水资源 (m ³)	人均占有水量 (m ³)
乐清县	13.91	113.3	2518	1380
温州市	111.85	122.7	4717	1700
浙江省	850	89.8	3326	2020
全国平均	26380	27.5	1800	2300

资料来源:《乐清县综合农业区划》等

(三) 人口增长与劳动力结构

1989 年,全县总人口 1006350 人(据第四次人口普查,1990 年全县总人口 1021543 人,比 1989 年增加 1.54%)。人口密度为 857 人/km²。其中农业人口 927 277 人,占总人口的 92.1%;非农业人口 79073 人,占总人口的 7.9%。1989 年全县社会劳动力结构见表 1-2。人

表 1-2 社会劳动力结构

项目	绝对数(万人)	比重(%)
年末社会劳动力总数	46.16	100
城镇社会劳动力	3.69	8.0
其中:全民职工	1.73	3.7
城镇集体职工	0.79	1.7
城镇个体	0.97	2.1
城镇待业	0.2	0.4
农村社会劳动力	42.47	92.0
其中:种植业	16.75	36.3
林业	0.49	1.1
牧业	2.49	5.4
渔业	1.88	4.1
副业	1.0	2.2
工业	9.4	20.4
建筑业	1.15	2.5
交通运输业	0.83	1.8
商业饮食业	2.83	6.1
其他	5.65	12.2

资料来源:《1990 年乐清县统计年鉴》

多地少,劳动力充沛是乐清县一大县情。乐清县历来能工巧匠多,近年涌现出三万余懂技术、善经营的个体手工业者和企业经营者,促进了经济的发展。该县劳务输出也很频繁,外

出劳力有时高达 20%。县域内农村剩余劳动力的转移主要表现为大量人口离农从事第二、第三产业,使城镇人口构成发生了很大变化。1989 年自理口粮常住城镇人口达二万余人,主要从事工商业、建筑业、交通运输业和服务业。进一步加快农村剩余劳动力的转移,仍是今后乐清县经济社会发展的重要任务之一。

(四) 土地利用与生态资源

据 1985 年土地利用普查,全县土地总面积 204.37 万亩,其中陆地面积 184.21 万亩,滩涂 20.16 万亩,土地利用情况见表 1-3。其中农业用地包括耕地、园地、林地、道路、水库、淡水及滩涂养殖面积共 165.44 万亩,占土地总面积的 80.95%。全县低山丘陵 137.67 万亩,陡坡山丘占 68%,裸露山岩面积较大,水土保持任务非常艰巨。由于工业、交通、城乡建设等用地增加,耕地面积逐年减少,1989 年耕地只有 40.69 万亩。节约和合理规划利用土地资源已成为乐清县至关重要的问题。

表 1-3 土地利用情况(1985 年)

项 目	耕 地*	园 地	林 地	水 域	居民厂矿用地	交通用地	未利用地
面积(万亩)	57.44	7.37	90.66	25.92	9.65	1.23	12.10
比重(%)	28.11	3.61	44.36	12.68	4.72	0.60	5.92

* 耕地包括田埂等 资料来源:《乐清县综合农业区划》

在气候等自然因素和人为因素交错作用下,全县发育形成 7 个土类 16 个亚类 31 个土属 53 个土种。其中红壤面积最大,占全县土地总面积的 62.22%,其次为水稻土,占 22.13% 滨海盐土占 11.75%,此外还有少量黄壤、潮土、紫色土等。土壤肥力高低不等。

乐清湾是一个半封闭性的内域海湾。湾内水质咸度适中,富有机质;进潮量大,潮差平均 4.54m,仅次于杭州湾,潮汐能蕴藏量占全省总量的 17.2%,可开发电力 0.38 亿 kW·h。乐清湾拥有几十万亩水产养殖温床,目前已围滩涂 4.05 万亩,围涂利用率达 70.86%,发展养殖面积 7.98 万亩。乐清湾具有建港、发电、水产养殖生产等多种开发利用功能,是该县一大资源优势。

北雁荡山、中雁荡山以其独特的景观名闻海内外。北雁荡山风景区东西长 25km,南北长 18km,景区范围达 150km²。地貌奇异,峰、洞、嶂、瀑等风景名胜 500 余处。景区内气候冬无严寒,夏无酷暑,空气新鲜,水流清澈,物产丰富,为旅游活动创造了良好的环境。中雁荡山开发潜力也很大。

乐清县植被属亚热带常绿阔叶林,森林覆盖率为 41.3%,林木蓄积量约 80 万 m³。因人类开发活动频繁,自然森林很少保存,主要分布以马尾松为主的栽培植被和次生植被。植物品种丰富,乔木、灌木和草本植物共 112 科 378 属 1016 种,按海拔高度的植被分布列于表 1-4。

风景区主要有雪松、玉兰、木樨、杜仲、杜英、鹅掌楸、重阳木、马褂木、三尖杉、厚朴、方竹、半枫荷、沉水樟等观赏树种。该花木品种达 200 多种,主要有茶花、杜鹃、香柏、红枫、含笑、广玉兰、海棠、紫薇、腊梅、花石榴等。农作物主要有粮食作物、油料作物、蔬菜等 21 科 256 个品种。此外还有菌类植物如蘑菇、草菇等。

该县野生动物资源很少,仅有少量猕猴、黄鹿、獐、野山羊、黄鼠狼、草兔、松鼠及雉鸡、白头翁、猫头鹰、黄鹌等鸟类和蛇类野生动物。人工饲养动物以虹桥猪较著名。此外还有黄

牛、水牛、山羊、兔、家禽等。水产资源较为丰富。淡水鱼品种有 26 科 74 种。浅海滩涂鱼类有 15 目 74 科 131 属 190 种,其中有经济价值的鱼类有 106 种(表 1-5)。还有大量浮游生物和藻类。可见,乐清县具有山海皆胜的资源优势,为发展经济提供了物质条件。

表 1-4 植 被 分 布

海 拔	> 800m	500 ~ 800m	200 ~ 500m	< 200m(包括平原宅地)
植 被 分 布	短叶松、白栎、化香、杜鹃 茅草、蕨类	苦槠、麻栎、木荷、马尾松、柳杉、毛竹、金钱松、杜鹃、芒萁骨	青冈、苦槠、麻栎、红楠、枫香、香樟、杉木、柳杉、马尾松、柏木、红豆杉、油茶、毛竹、茶叶、杜鹃、芒萁骨	香樟、枫扬、枫香、杉木、柳杉、马尾松、柏木、板栗、油茶、柑桔、枇杷、梨、桑、桃、李、桉树、木麻黄、水杉、银桦、银杏、苦楝、泡桐、骨铃木、喜树

资料来源:《乐清县综合农业区划》

表 1-5 水 产 资 源 地 域 分 布

地 域 种 类	内 陆 水 域	浅 海 滩 涂
鱼 类	26 科 74 种,主要有青、草、鲫、鲢、鳙、鲤、鳊、鲂、乌鳢、鲈鱼、胡子鲇、马口鱼、土布、鳊鱼、鲟鱼、银鱼、刀鲚、鳗鲡、黄鳝、跳嘴鲈、团头鲂、白鲫、罗非鱼、泥鳅、香鱼等	15 目 74 科 31 属 190 种,主要有斑鳓、鳊鱼、鳙鱼、鲈鱼、海鳗、大黄鱼、银鲷、棘头梅童鱼、青石斑鱼、大型舌鳎类、带鱼、弹涂鱼等
贝 类	褶冠纹蚌、无齿蚌、三角蚌、环菱螺、椎实螺、田螺等	57 种,主要有:蛳蚌、褶牡蛎、太平洋长牡蛎、泥蚶、青蛤、泥螺、鸭嘴哈、彩虹明樱哈、曼氏无针乌贼、青蛳等
爬 行 类	甲鱼、乌龟等	
藻 类		海带、紫菜、浒苔、石莼等
甲 壳 类	青虾、沼虾、中华绒蟹等	60 多种,主要有三疣梭子蟹、锯缘青蟹、日本鲟、日本大眼蟹、中国对虾、毛虾、糠虾、脊尾白虾、日本对虾、刀额新对虾等

资源来源:《乐清县综合农业区划》

(五) 十多年来经济、社会、文化的发展

十多年来,在改革开放政策指引下,乐清县经济、政治、科技、文化等方面都得到全面发展。1989 年同 1978 年相比,国民生产总值增长 4.5 倍,平均每年递增 14.6%;工农业总产值增长 6.0 倍,年均递增 17.7%;国民收入增长 4.1 倍,年均递增 13.8%。1989 年全县财政收入中,工商业税收占 97.3%;银行储蓄存款由 1980 年的 473 万元增加到 1989 年的 31 755 万元,平均每年递增 60%。这些均反映了城乡人民收入迅速增长,经济活跃(图 1-1)。

经济的发展促进了城乡建设和教育文化事业的发展。1983 年到 1989 年,全县城乡私人建房竣工面积 420.77 万 m²。住宅投资额达 67739 万元,每平方造价由 70.4 元上升到 240.5 元。文化馆站从 1980 年的 13 个增加到 1989 年的 67 个。电影放映队由 54 个增加到 85 个。全县已通广播的自然村达 951 个。广播人口覆盖率达 78.5%,电视人口覆盖率达 94%。农村电话线路从 745km 增加到 11928km。1989 年全县共有中小学校 675 所,在校学生 16.2 万

人,学龄儿童入学率达 98.48%。各级卫生机构 85 个,包括医院、卫生院、妇幼保健院等。乐清县社会经济面貌发生了翻天覆地的变化,为进一步发展奠定了坚实的基础。

表 1-6 主要经济指标增长情况 单位:万元

年份\指标	国民生产总值	社会总产值	工农业总产值	建筑业产值	运输邮电产值	商业饮食业产值	国民收入
1978 年	19228	26181	22127	2070	611	1373	15793
1989 年	86455	151901	132824	11823	3328	3926	65362
1989 为 1987 年(倍)	4.5	5.8	6.0	5.7	5.4	2.9	4.1
年均增长(%)	14.6	17.3	17.7	17.2	16.7	10.0	13.8

资料来源:《1990 年乐清县统计年鉴》注:以 1980 年不变价计算

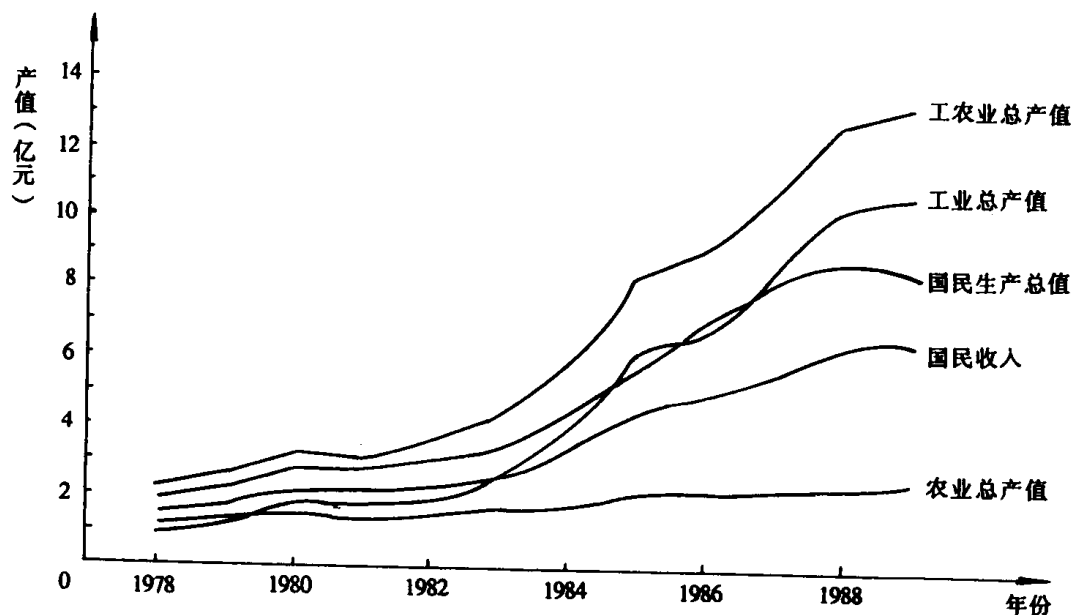


图 1-1 乐清县主要经济指标增长曲线

二、战略地位与基本任务

分析乐清县在省、市乃至全国中的战略地位和作用是编制该县经济发展总体规划的出发点。乐清县的战略地位是由其自然地理条件和社会经济条件决定的。

(一) 独特的地理位置和自然资源提高了乐清县的战略地位

乐清县地处我国东部沿海中部,东临乐清湾和东海相通,隔水与玉环、洞头两县相望,紧靠浙东南第一大港和经济中心——温州市,西部是腹地广阔的浙中南地区。这一独特的地理位置使乐清县的战略地位显得极为重要,实际上成为东部海岛地区可依托的浙内陆腹地和邻近内陆地区沟通外部世界,扩大经济影响范围的重要通道。七里—黄华港区长达 9km,水深 9~13m,可建造 1~3 万吨级泊位 30 多个,作为温州港的组成部分,可以开发成为我国

沿海中部和浙中南地区对外贸易理想的中转枢纽,也可以成为滨海工业区的工业良港和原料码头。随着金温铁路的建成和港口的开发,这一通道的潜在功能得到充分发挥,将使乐清县的战略地位更加重要,对于温州市及浙中南地区扩大对外开放,发展经济起着重要的作用。

乐清县是国务院批准的第一批对外开放县,位于我国东部沿海改革开放的前哨,是沿海地区经济发展战略的实施地。无论在全国还是在省、市经济发展战略中,都要求该县经济发展速度超过内地,率先成为经济发达地区,比内地作出更大的贡献。目前,乐清县经济发展在温州市处于领先地位,超过内地,但与沿海发达地区相比,还有很大的差距。

乐清县山海资源皆胜。一是拥有北雁荡山国家级风景旅游区和雁荡山省级风景区。尤其是北雁荡山风景区已初具规模,闻名国内外。1988年接待游客近75万人次,旅游收入约1150万元。随着雁荡山风景区的进一步开发和邻县楠溪江风景区的开发,这一带新的风景旅游区将形成更大的吸引力,对经济发展产生深远的影响;二是拥有几十万亩乐清湾水产养殖温床,盛产蛭子、花哈、牡蛎、对虾、梭子蟹、鳊鱼等。水产品养殖生产在全省中有很强的竞争力,可以发展成为全省重要的水产品和菌种基地之一。依据山海资源优势,乐清县旅游业、渔业发展潜力很大。

温州市作为浙南、闽北经济中心,将建设成为我国东南沿海重要的工业、外贸、港口城市和开展对外经济联系的窗口,这为乐清县的经济的发展提供了新的机遇,也提出了挑战。乐清县属于温州市经济协作区,如果能充分利用这一机遇,积极主动采取相应措施,发挥自己优势,在温州市龙头作用下,很有可能使经济得到进一步迅速的发展。

(二) 生产要素的约束增加了经济发展的困难

乐清县具有经济发展的潜在优势,但又在大中城市的经济辐射圈之外,经济、技术力量单薄,还受到生产要素的制约,使得该县在经济发展过程中处于不利地位。

1. 矿产资源贫瘠,基础工业薄弱

乐清县已知矿藏有11类,其中包括:铁矿、多金属矿、锰矿、铅锌矿、硫磺矿、黄铁矿、高岭土矿、花岗石矿、白泥矿、黑泥矿和石英矿。在温州市中该县矿产资源尤其是金属矿比较贫乏。目前具有开采价值的只有花岗岩、黑泥矿、白泥矿和高岭土等少量非金属矿。已知金属矿和非金属矿矿点分散,储量少、规模小,品位不高,难以形成有一定生产能力的采矿业,基础工业难以发展。

2. 人多地少

乐清县人均耕地只有0.4亩,土地后备资源不足,耕地锐减(表1-7)。水土流失严重,流

表 1-7 耕地面积增减情况 单位:亩

年份 面积 增减	年份										
	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
减少	1202	5426	3576	1896	4644	3141	10449	8271	6212	4018	2482
增加	987	771	842	912	2569	370	306	683	976	419	523
净减	215	4655	2734	984	2075	2771	10143	7588	5236	3599	1959

资料来源:《乐清四十年》

失面积在60%以上。土壤肥力结构不合理,薄层砾质土达50万亩。农业用水出现季节性、

区域性缺口,尤其是南部平原地区缺水严重。这些不利因素对农业生产和整个国民经济的稳定发展影响较大。

3. 能源结构简单,供应紧张

该县一次能源缺乏,无煤、油、气。目前,主要以生物能源和一定量的水能利用为主,其他如潮汐能、风能、太阳能还没有加以利用。二次能源除小水电站提供少量电力外,其他全部依赖境外输入,供需矛盾较大(表 1-8)。能源结构简单,供应紧张,仍将成为乐清县经济发展的制约因素之一。

表 1-8 主要能源供需情况(1989 年)

项 目	电 力(10 ⁸ kW·h)	成 品 油(t)	煤 炭(t)
需 求 量	1.4	19000	90000
国家计划供给量	1.16(包括议价)	8000	40000
计划外供给量	缺 0.24	11000	50000

注:不包括无法统计的计划外煤、油和水电

4. 工业原材料缺乏,供需缺口很大

该县主要原材料如煤、钢材、水泥等全部依赖县外提供,除全民企业部分原材料通过计划渠道得到供应外,乡镇企业及其他企业原材料完全依靠市场提供,得不到有效保障。以 1988 年为例,煤、钢材、水泥的需求依靠计划渠道分别只能满足 25%,5%和 2%。据物资部门估算,计划供应物资仅占全县总需求的 5%左右,大部分工业原材料需要从市场得到供应(表 1-9),工业发展后劲严重不足。

表 1-9 全民、集体企业原料消费与供给 单位:t

种 类 项 目	钢 材	生 铁	煤	水 泥	汽 油	柴 油	铜	铝	铅	锌	铜 材	铝 材	橡 胶	烧 碱
生产消费	3613.9	1807	28300.3	5815.8	169.7	999.2	57.2	197.3	215.1	4.64	142.6	6.16	80.53	91.5
计划供应量	553	140	11213	3858	500.5	5495.8	6.56	5.5	0.96	2.23	4.35	0.06	无	40
计划供应量 占生产消费(%)	15	7.1	39.5	66.3	—	—	11.5	2.8	0.4	48.5	3.0	1.0	—	43.7

资料来源:《1988 年乐清县国民经济与社会发展统计资料》等

5. 人口增长过快,劳动力大量富余

1949 年乐清县人口仅 40 万,1989 年超过百万,40 年增加 1.5 倍。1989 年全县社会劳动力达 46.16 万人,占总人口的 45.9%。该县人多地少,劳动力大量剩余,在城镇规模过小、国家投资少的情况下,农村剩余劳动力转移任务十分繁重。

综上所述,独特的地理位置和自然资源优势,客观上为乐清县经济发展提供了条件。但是,生产要素的约束又对经济发展提出了挑战,迫使该县必须扩大对外开放的程度,积极加入国内及国际经济循环,才能求得经济的稳定、持续发展。

(三) 乐清县今后的基本任务

依据自然资源和社会经济发展的基础,从发挥该县资源优势和战略地位的潜在功能出发,乐清县今后的基本任务是:

第一,加强农业、能源、交通、邮电、通信等基础产业和设施的建设,调整经济结构,扶植

优势支柱产业,发展本区经济,使全县人民尽早达到小康水平,成为全国先进县;

第二,抓住时机,创造条件,积极主动配合省、市铁路、公路、电厂建设和港口资源的开发,确立该县的战略地位,发展海上通道的重要功能,为促进温州市和浙中南内陆地区的经济发展作出贡献。

乐清县经济发展受生产要素的制约,困难不小。但是乐清县具有劳动力资源的优势,农业劳动力大量富余,而且能工巧匠多,善经营,有很强的商品经济意识和适应市场变化的能力。十多年来,已有大量农业劳动力转移到其他产业和部门,从事农村工业、商业饮食业、交通运输业、建筑业等,对于产业结构合理化,扩大对外经济联系,促进全县经济的发展起到了巨大的作用。乐清县经济的发展必须始终充分发挥劳动力资源的优势,努力提高劳动者文化技术知识和专业技能,为农业劳动力转移创造良好的条件,开辟更广阔的道路。

(四) 产业结构的变化与战略重点的转移

基于以上任务,随着经济的发展,乐清县产业结构将出现重大的变化。这种变化目前已经开始(表 1-10、表 1-11)。1978 年以前,乐清县基本上是产业结构单一的农业县,第一产业

表 1-10 三次产业结构的变化 单位:万元

项目	国民(内)生产总值	第一产业	第二产业	第三产业
1978 年	18 703	9 575	5 241	3 887
比重(%)	100	51.2	28	20.8
1985 年	51 174	15 405	25 519	10 250
比重(%)	100	30.1	49.9	20.0
1989 年	70 990	16 185	43 605	11 200
比重(%)	100	22.8	61.4	15.8

资料来源:《1990 年乐清县统计年鉴》注:以 1980 年不变价计算

表 1-11 国民经济各部门比重的变化 单位:万元

项目	社会总产值	农业总产值	工业总产值	建筑业产值	运输邮电业产值	商业饮食业产值
1978 年	26 181	12 994	9 133	2 070	611	1 373
比重(%)	100	49.6	34.9	7.9	2.3	5.2
1985 年	96 714	22 062	62 227	6 401	2 149	3 875
比重(%)	100	22.8	64.3	6.6	2.2	4.0
1989 年	151 901	24 020	108 804	11 823	3 328	3 926
比重(%)	100	15.8	71.6	7.8	2.2	2.6

资料来源:《1990 年乐清县统计年鉴》注:以 1980 年不变价计算

总产值占国民(内)生产总值一半以上。经过十年来经济的发展,以工业为主的第二产业总产值比重迅速上升,占 60% 以上,第一产业产值比重下降到四分之一以下,表明该县已基本摆脱了以农业为主的状况,开始向农业—工业化经济发展,为今后产业结构的演进打下了坚实的基础。预计到 21 世纪初,乐清县农业基础将更加稳固,工业内部结构明显改善,并形成一批新兴行业和龙头产品,建筑业也将成为重要的产业部门。随着旅游业的进一步发展