



城郊发展的新探索

——西固一体化建设的实践

421

王 渊 著

甘肃科学技术出版社

实施星火
计划，振兴
西固经济。

宋健

坚持从实际出发，充分发挥
群体优势，积极探索城市
一体化建设的新路子，为建
设社会主义现代化城市而
努力奋斗！

朱子奇

序 言

中共甘肃省委常委、副省长 王金堂

兰州市西固区是一个以石油化工为主体的新型工业区。十一届三中全会以来，西固区委、区政府坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚持两个文明一齐抓，促进了全区经济建设和各项事业的发展，取得了突出的成绩。全区政治形势保持了安定团结的好局面，人的精神呈现了奋发向上的新面貌，城乡建设取得了令人瞩目的新变化，经济发展保持了持续稳定的好势头。1989年与1986年相比，全区社会总产值、工农业总产值、乡镇企业总产值、城市集体企业总产值、全区工业总产值、街办企业总产值、区属工业利润、全区财政收入等8项经济指标翻了1番或1番多。1990年，全区社会总产值达7.8亿元，区属工业总产值达2.5亿元，乡镇企业总产值达4亿元，城市集体经济总产值达2.1亿元，4项指标均名列全省各县区第一。同时，也创造了许多很宝贵的发展经济和各项事业的经验，并走出了一条适合西固实际、振兴西固事业的一体化建设的新路子。

概括西固区的经验，一是全区各级党政组织认真贯彻党的一系列路线、方针和政策，贯彻中央和省、市的一系列决策和指示，坚持改革，勇于创新。二是从西固的区情出发，

坚持服务驻区企事业单位，依托驻区企事业单位，联合驻区企事业单位，发挥区域优势，提高整体效益，走西固一体化建设的路子。三是正确处理政治与经济的关系，防止一种倾向掩盖另一种倾向，始终坚持以经济建设为中心，两个文明一起抓，走区域共建一体化物质文明和区域共建一体化精神文明的新路子，使两个文明建设互相渗透、协调发展。四是坚持党的核心领导，维护四大班子的团结，加强各级领导班子建设，充分调动各个方面的积极性，形成区委牵头、依托社会、齐心协力、重在实干，共同建设西固的局面。五是坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持群众路线的领导方法，保证决策和决策的执行符合人民的利益，千方百计为西固人民办实事，努力解决群众工作、生活和学习方面最关心的实际问题，不断密切党和群众的联系。这五点，虽然不能完全概括西固发展和一体化建设的经验，但最主要的不外这些。

西固区的一体化建设，是我们党重新确立了马克思主义实事求是的思想路线，制定了改革开放的总方针以后，西固各级领导和干部群众解放思想、探索创新的产物，是新思想、新思路的结晶，是新体制、新格局的萌芽。认真总结、推广西固的经验，并在理论上给予科学地概括，有利于我们正确认识区域经济社会发展的客观规律，制定出切实可行的发展战略及配套政策。由甘肃省委党校王渊同志编著、甘肃科学技术出版社出版的《城郊发展的新探索——西固一体化建设的实践》一书，比较系统地总结了近年来西固发展及一体化建设的基本经验和主要实践。这本书的出版，对推动西固和全省各地的经济建设和各项社会事业的发展是有益的。应作者要求，要我在本书出版之际说几句话。值此机会，我

谨向为西固建设做出贡献和给予支持的同志表示感谢。希望西固区的党政组织和干部群众再接再厉，继续努力，把一体化建设推向前进。希望全省各级党政组织进一步解放思想，大胆探索，走出一条适合本地情况的发展路子，使西固建设和发展的经验在全省各地生根、开花、结果。

1991年3月

目 录

第一章 西固一体化建设的成就和特点	(1)
一、西固一体化建设的成就	(6)
二、西固一体化建设的特点	(13)
第二章 西固一体化建设的物质前提	(18)
一、由军事重镇到新型工业区	(19)
二、西固一体化建设的社会经济条件	(23)
第三章 西固一体化建设与经济社会发展的探索	(30)
一、小西固与大西固	(32)
二、服务、依托、联合驻区企事业单位，走西固建设一体化道路	(37)
三、经济社会协调发展的探索	(44)
第四章 西固一体化建设与城郊型商品农业	(46)
一、以攻克两个淡季为突破口，建设好菜篮子工程	(47)
二、因地制宜地建设城郊型商品农业基地	(52)
三、依靠科技进步，搞好农业基础建设	(56)
四、坚持分类指导，走多种形式脱贫致富的路子	(59)
第五章 西固一体化建设与城郊型乡镇企业	(65)
一、加强对乡镇企业的领导，不断解决各种具体认识问题	(66)
二、把握西固区情，走与大企业携手合作的城郊型乡镇企业发展道路	(71)
三、以“三个面向”为主导，根据市场变化及时调整乡镇	

企业结构	(73)
四、重视科技开发, 引进乡镇企业建设人才	(75)
五、提高企业素质, 强化乡镇企业的经营机制	(77)
第六章 西固一体化建设与城市集体经济	(80)
一、明确发展战略, 选准主攻突破口	(81)
二、制定优惠政策, 优化外部环境	(84)
三、采用多种形式, 促进地企合作	(87)
四、坚持双效并重的原则, 把发展生产与扩大就业结合 起来	(89)
五、向驻区企业学管理、学技术, 全面提高地企合作企业 的素质	(90)
第七章 西固一体化建设与科技兴区	(93)
一、加强组织领导, 建立健全科技体系和网络	(94)
二、面向生产实际, 以先进适用技术为重点进行配套 开发	(101)
三、制定优惠政策, 拓宽科技开发领域	(104)
四、发挥区域优势, 开展多种形式的地企科技联合	(105)
第八章 西固一体化建设与精神文明	(109)
一、把精神文明建设作为一体化建设的重要组成部分	(109)
二、党委牵头, 依托社会, 探索区域共建一体化精神文明 的新路子	(112)
三、抓住根本, 在提高人的素质上狠下功夫	(116)
四、坚持办实事, 解决群众最关心的实际问题	(120)
五、党员、干部率先垂范, 用党风带民风	(122)
第九章 西固一体化建设的组织保障	(124)
一、深入实际调查研究, 根据区情确立正确的指导思想和 奋斗目标	(125)
二、坚持党的领导, 充分发挥领导班子的集体智慧	(132)

三、按照干部队伍“四化”的要求，优化领导班子的群体结构·····	(139)
四、坚持群众路线的领导方法，保证决策和决策的执行符合人民的利益，千方百计为西固人民办实事·····	(143)
五、起用一大批德才兼备、政绩突出的优秀干部，充分调动各个方面的积极性·····	(151)
第十章 西固一体化建设与我国城郊建设的发展 ·····	(159)
一、西固一体化建设的基本经验·····	(160)
二、西固一体化建设对我国城郊发展的启示·····	(170)
三、深入探讨城郊发展的特殊规律，把一体化建设推向前进·····	(183)
附录 十一届三中全会以来西固区大事记 ·····	(188)
后记 ·····	(225)

第一章

西固一体化建设的成就和特点

当近几年压缩过热空气,某些地方生产滑坡、市场疲软、工业速度回落较猛、乡镇企业跌入谷底的时候,在兰州市西固区,以地企建设一体化、城乡建设一体化、两个文明建设一体化为标志的一体化建设,却显现出一派生机勃勃的景象。全区社会安定,市场繁荣,工农业生产持续、稳定、协调发展,乡镇企业和城市集体经济取得了突破性进展,城市建设和精神文明建设也迈出了新的步伐。

1987年1月15日,中共兰州市西固区委书记梁猷魁同志在区第四次党代会上,提出了1987~1989年全区工作的指导思想和奋斗目标,即以经济建设为中心,以改革为动力,服务驻区企事业单位,依托驻区企事业单位,联合驻区企事业单位,发挥区域优势,提高西固整体效益,走西固建设一体化道路,使各项工作有新的更大的突破,逐步把西固建设成为政治安定、经济繁荣、人民富裕、生活方便、文化先进、环境优美的文明区。

经过3年来的努力奋斗,西固区第四次党代会确定的奋

斗目标和主要任务已全面完成、1989年，全区社会总产值、工农业总产值、乡镇企业总产值、工业总产值、城市集体经济总产值、街办企业总产值、工业利润及全区财政收入等主要经济指标，比1986年翻了1番或1番多。1990年，全区各项工作又取得了新的成绩。其中乡镇企业总产值、工业总产值、城市集体经济总产值、社会总产值均居甘肃全省各县区之首。受到了各级领导的好评和全区人民的赞扬：

——1988年9月22日，国家林业部造林经营司副司长李式樵在视察西固区后说：西固绿化成绩很大，这在全国都很少见。

——1988年10月24日，国务委员、国家科委主任宋健，在考察了西固区实施星火计划的情况后指出：你们的路子是对的，不要辜负各级政府的希望，沿着这个路子走下去，走出个路子来，给科技单位和其它单位作个榜样。他还题词勉励西固区各级领导和科技人员：“实施星火计划，振兴西固经济”。

——1988年11月25日，全国妇联国际部、甘肃省妇联、西藏自治区妇联工作考察团来西固考察家庭教育和师资培训工作的，对西固区开展的学校、家庭、社会“三位一体”教育试点工作所取得的成绩给予了高度评价。

——1987~1989年，在西固区各部门和各单位的工作中，有48个部门的80多项工作，分别获得全国、全省和全市的先进，并受到表彰奖励。如区委获全省党风先进单位称号；区委、区政府获全省发展乡镇企业先进区、科技工作先进区、三年建成文明区等称号；团区委获“全国勤巧小队友谊赛”最佳组织奖和全省“面向未来说报比赛”组织奖，区卫生局获中国“红十字”会先进集体奖；区总工会获全国职

工法律知识竞赛二级组织奖；区职工物价监督检查站被国家物价局、全国总工会评为“全国先进职工物价检查监督站”；区统计局获全省生育力调查优秀单位奖；区城建局获全省防汛工作奖，等等。1990年，西固区委、区政府被评为全省10个计划生育红旗单位之一，陈坪乡被评为全国100个乡镇明星之一。

——1990年1月3日，在西固区第五次党代会上，中共兰州市委副书记李源和代表市委，充分肯定了西固区在第四次党代会以来取得的显著成绩，勉励全区各级党组织再接再厉，把西固的事情办得更好。

——1990年1月8日，中共甘肃省委常委、兰州市委书记王金堂在西固区委五届一次全委会上的讲话中指出：“西固区第四届委员会工作是非常有成效的。短短的三年，把西固区的各项工作推向了新的高潮，推向了一个新的台阶。特别是西固区的经济得到了突飞猛进的发展，社会总产值有了很大的增长，人民生活得到了改善，并解决了群众在住房、交通、就业、上学等方面存在的实际问题，为人民办了好事。区第四届领导班子的工作出发点、落脚点都是好的，是从人民利益出发的，是非常求实的，非常突出的，非常具有开拓精神的。这种精神状态是相当好的。”

——1990年6月18日，中共兰州市委副书记张长顺，市人大副主任杨绍洲，对西固区成立乡治安室的做法给予高度评价，并提出要在全市推广。

——1990年6月22日，中共甘肃省委常委、副省长王金堂在检查了解西固区禁毒工作后指出：西固区在抓禁毒工作上认识明确，措施得力，效果显著。

——1990年7月12日，中共兰州市委书记李虎林在兰州市乡镇企业西固现场会上指出：“我们这次会议选择在西固区召开，是因为西固区在发展乡镇企业上创造了很多好的经验。西固的经验，最主要的有四条：一是把握中心，坚定不移；二是发挥优势，路子对头；三是审时度势，主动调整；四是依靠科技，重视管理。”

——1990年7月下旬，以中共兰州市委常委、市纪律检查委员会书记朱国瑞为组长、市人大副主任薛万祥为副组长的市委党风巡视检查组，在巡视检查了西固区的党风状况后指出，西固区党风建设和工农业生产取得了很大成绩。

——1990年8月15日，甘肃省人民政府在西固区召开全省城市集体经济现场会，学习推广西固区采取企地合作的办法发展“一厂两制”，带动地方经济繁荣的新鲜经验。省长贾志杰、副省长李萍在会上高度评价了西固区的做法。李萍副省长还高度概括了西固区的经验：在经济工作上跳出了主要抓农业和街道办集体经济的圈子，把发展“一厂两制”为主体的城市集体经济，真正摆在了振兴经济突破口的战略位置上，为大企业办“一厂两制”创造良好的外部环境；联合的形式多种多样，不拘一格；坚持经济效益和社会效益并重的原则。

——1990年8月30日～9月2日，中共甘肃省委召开全省城市精神文明建设西固现场会。省委书记李子奇在讲话中指出：“西固区实行的区域性一体化建设精神文明的做法，值得在各个城市积极提倡、推广”。省委副书记卢克俭在讲话中指出：“西固区精神文明建设的经验是好的。他们的经验概括起来就是，区委牵头，依托社会，同心协力，重在实

干”。“西固区的经验给我们不少启发，各地要学习借鉴他们的经验，结合实际，走出一条适合各自实际的有自己特点的路子来，使精神文明建设深入持久地、扎扎实实地开展起来，发展下去”。

——1990年9月14日，《光明日报》在头版头条显要位置，以《发挥各方优势，提高整体效果，兰州西固区实行区域一体化建设精神文明》为题，向全国推广西固区建设精神文明的经验：一是坚持为驻区企业提供生产、生活服务，共商两个文明建设大计；二是区上统一部署全区精神文明建设的各种活动，各单位按计划分头实施，积极行动；三是全区统一规划，划片包干，促进公益事业和文化设施的建设；四是全区普遍实行“两个文明双承包”，把精神文明纳入目标管理，并同任期目标责任制、厂长（经理）负责制、承包经营责任制结合起来。

——1990年11月28日～12月5日，甘肃省人大副主任马谦卿、全国政协委员王耀华、原省军区政委温景义、省人大常委李彦、兰州市人大主任张应举、全国人大代表熊清芳等组成的人大视察组，在视察了西固区的公共卫生和环境保护工作后指出：西固区两个文明建设一齐抓的经验很有总结和推广价值，西固的基本经验主要有两条：一是把中央的大政方针同本区区情结合起来，走自己的路，建设社会主义物质文明和精神文明。二是区党委、区人大、区政府、区政协四大班子团结一致，围绕共同的目标和任务，在各自的职责范围内，积极工作，充分发挥职能作用。在全局性的重大问题决策上，四大班子负责人都能事前交换意见，参加论证；在重大任务的执行过程中，四大班子都能从不同的角度参与、指

导、监督、总结和验收，在一些关键和困难问题的解决上，四大班子都能发挥自己的优势，疏通渠道，协调关系。西固区的四大班子是一个团结、开拓、实干和有突出政绩的班子。1991年1月10日~14日，省人大常委会主任会议在听取了视察组的工作汇报后，进行了认真的讨论研究，指出西固区的经验对甘肃省工厂、农村、城镇贯彻落实七中全会精神有典型指导意义，值得热情宣传并大力推广。

一、西固一体化建设的成就

1987年1月召开的西固区第四次党代会，把党中央关于社会主义现代化建设的总的指导方针和西固区的实际结合起来，确立了适合西固区情的区域一体化建设的指导方针，即服务驻区企事业单位，依托驻区企事业单位，联合驻区企事业单位，发挥地区优势，振兴西固经济和各项事业，走西固建设一体化道路。4年来的实践充分证明，西固区实行的区域一体化建设，由于正确认识和处理了长期困扰工作的驻地企业和地方政府的矛盾、城市和农村的矛盾、工人和农民的矛盾以及物质文明建设和精神文明建设不同步的问题，充分调动了地方和企业、城市和农村、工人和农民等各个方面建设西固、发展西固的积极性，从而使全区的两个文明建设有了长足的发展，取得了令人瞩目的成就。

1. 全区综合经济迅速增长。1990年，全区社会总产值达到77588万元，名列甘肃全省各县区第一，比1986年的18941

万元增长309.6%；全区工农业总产值达到28125万元，比1986年的10934万元增长157.2%。

2. 全区财政收入状况良好。1990年，全区财政总收入达到7016万元，比1986年的3005万元增长133.5%。其中区得财力达3459万元，比1986年的740万元增长367.4%。在目前国家财政比较困难的情况下，区得财力较好地满足了全区财政支出的需要，保证了各项事业的顺利进行。

3. 工业生产保持了持续稳定增长的速度。1990年，区属工业总产值达到25043万元，比1986年的9156万元增长173.5%，名列全省各县区第一。全区街办企业总产值达到2340万元，比1986年的340万元增长588.2%。

4. 乡镇企业总产值4年跨上3个台阶。全区乡镇企业总产值在1986年突破亿元（10012万元）大关的基础上，1988年达到2.0112亿元，1989年达到3.0563亿元，1990年突破4亿元（40128万元）大关，名列甘肃全省各县区第一。

5. 城市集体经济有了突破性进展。1990年，全区城市集体经济总产值达到21023万元，比1986年的6000万元增长250.4%，名列全省各县区前茅。城市集体经济的发展，为安排城市剩余劳动力，解决待业人员的就业问题，创造了良好的条件。1990年，全区城市集体企业从业人员达到14160人，比1986年的10300人增长37.5%。

6. 农业生产持续稳定发展。1990年，全区农业总产值达到3082万元，比1986年的1778万元增长73.3%；全区粮食总产量达到580万千克，比1986年475万千克增长22.1%，蔬菜总产量达到7767万千克，比1986年的6002.4万千克增长29.4%。在保证粮食、蔬菜生产的基础上，全区从实际出发，大力发

展多种经营，大力发展商品生产，使林业、牧业、副业和渔业有较大的发展，呈现出良性循环的发展态势。

7. 农民生活水平显著提高。1990年，西固区农民人均纯收入达到9611元，比1986年的586元增长64%，平均每年净增93.75元。据农村信用社统计，1990年，全区农民储蓄余额达4354.6万元，比1986年的1871.2万元增长132.7%；农民人均储蓄598.9元，比1986年的264.9元增长126%。

8. 大办实事取得了显著成绩。几年来，西固区委、区政府始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，始终不渝地坚持为群众办实事、办好事的指导思想，采取多种形式，千方百计地解决城乡人民在交通、住房、供水排水、用电、教育、医疗卫生、文化生活等方面的困难，努力为经济发展服务，为方便人民生活服务，制订规划，每年办成10件实事。大办实事，密切了党和人民群众的联系，充分调动了广大干部、职工和农民群众的积极性。

9. 城市建设和管理工作迈出了新的步伐。3年来，根据全区的实际，制定和完善了城市建设和管理的各种制度，先后制定了城区发展以及河口、东川地区的发展规划。大力开展城市绿化、美化工作，连续三年超额完成了植树、种花、种草和修建花坛、景点的任务，使城区绿化面积达到了373.89公顷，绿化覆盖率由1986年的24.3%，上升到1989年的26%，城市人均公共绿地达2.02平方米。在全区广泛开展了群众性的爱国卫生活动，不断加强交通管理、市场管理以及其它公共场所的管理，使市容、市貌发生了深刻变化。不断加强土地管理工作，拆除了各种违章建筑，纠正了乱占乱建的现象。全区环境保护工作得到了加强，完成了第一批21项