

行政法与行政诉讼法

民可告官

MINKEGAOGUAN

■主 编 / 魏春艳 向 洪
■副主编 / 李勇军 曾建明 罗昌海



教你打官司丛书



中国时代经济出版社

《教你打官司》丛书

行政法与行政诉讼法

民可告官

主 编 / 魏春艳 向 洪
副主编 / 李勇军 曾建明 罗昌海
撰稿人 / 陈 敏 魏春艳 刘琳瑜
曾文麒 廖 博 魏 磊
唐 剑 刘阳中 向泽敏
邹 涛 兰 毅 杜仕勇
张 明 柳冬梅 李映兰

 中国时代经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

民可告官(行政法与行政诉讼法)/魏春艳,向洪主编. - 北京:中国时代经济出版社,2002.1

(教你打官司丛书)

ISBN 7-80169-102-4

I. 民… II. ①魏…②向… III. 民法-案例-中国-问答 IV. D923.05

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 079406 号

教你打官司丛书

民可告官

行政法与行政诉讼法

主 编 魏春艳 向洪

副主编 李勇军 曾建明 罗昌海

撰稿人

陈敏 魏春艳 刘琳瑜 曾文麒 廖博

魏磊 唐剑 刘阳中 向泽敏 邹涛

兰毅 杜仕勇 张明 柳冬梅 李映兰

出 版 者	中国时代经济出版社 (原中国审计出版社)
地 址	北京东城区东四十条 24 号 青蓝大厦 11 层东办公区
邮 编	100007
电 话	(010)88361317 64066019
传 真	(010)64066026
发行经销	各地新华书店经销
印 刷	北京怀柔红螺福利印刷厂
开 本	850 × 1168 1/32
版 次	2002 年 1 月第 1 版
印 次	2002 年 1 月第 1 次印刷
印 张	8
印 字 数	166 千字
印 数	0001 - 5000 册
定 价	16.00 元
书 号	ISBN 7-80169-102-4/D·007

版权所有 侵权必究

总 序

在全球经济市场化、全球经济现代化、市场经济全球化的跨世纪生活激流中，一个国家、一个地区、一个单位、一个企业、一个学校、一个家庭、一个社会成员，没有足够的法律知识是不行的。一个法盲，将失去人类生存的权利，更谈不上竞争权、智慧权、成功权。基于以上认识，我们组织了国内有关专业专家、教授、学者编著出版了《教你打官司》丛书。

《教你打官司》丛书选取的法律问题，是与各行各业人民群众的日常经济生活、学习生活、家庭生活以及自己的工作息息相关的，也是需要大家充分了解、切实掌握的。为此，我们按照法律分类，从众多案例中，精选出一些具有代表性的典型案例，举案说法，并对这些案例进行分析，以解答普通老百姓在 21 世纪中的法律疑问，帮助人们主动拿起法律武器，维护自己的生存权、自由权、教育权、竞争权、致富权和成功权等各项权利，同时更好地履行自己的义务。

《教你打官司》丛书采用读者提问形式，然后由有关法律专家及实际工作者以简洁准确的案例分析，通俗易懂易

记、易掌握的文字给广大读者切实可行的答案，从而使人们自觉地科学地学法、知法、守法、用法。全套丛书分批推出若干册，同时突出思想性、学术性、知识性、实用性和操作性。

丛书编委会

2002 年 1 月



前 言

改革开放以来,我国在发展市场经济的道路上取得了辉煌的成就,市场的盲目性和自发性需要优质的行政指导。行政机关工作的质量直接关系到千千万万人民群众的具体利益,关系着党的形象,关系着共和国的生死存亡。为了保证人民法院正确、及时地审理行政案件,保护公民、法人和其他组织的合法权益,维持和监督行政机关依法行使职权,1989年4月4日第七届全国人民代表大会第二次会议通过了《中华人民共和国行政诉讼法》,同时国家各管理部门陆续制定了对社会各方面进行管理和协调的大量的行政法规。

自古以来就流传着“官官相护”的怨言,而“民告官”更是不可想象的神话;只有在充分实行民主与法制的今天,民告官才变为了现实。从中央到地方,各级法院都设立了行政庭,而行政案件更是逐年上升,但是由于对法律知识学习得太少,很多群众遇到了行政纠纷竟不知道该怎么办。此书的目的就是以通俗的形式让群众了解在面对行政单位时怎样维持自己的合法权益。本书以提一个问题、举一个实例、解释几条法律的形式,深入浅出地向群众阐释了法律的内涵。因此该书集科学性、操作性、可读性、普及性为一体,是一本很好的普法读物。





本书的行政法和行政诉讼法两大板块构成内容包括工商、税务、环保、交通、公安、教育、林业、农业、渔业等多个领域。由于作者水平有限，不足之处，非常欢迎赐教。

编者

2002年1月



《教你打官司》丛书编委会

主 编 / 魏春艳	向 洪	张丽娟
副主编 / 曾建明	干鸣丰	向泽敏
总策划 / 向 洪	李天道	
编 委 / 向 洪	魏春艳	李天道
陈 平	张丽娟	向泽敏
干鸣丰	李庆云	胡金林
张翠芳	曾建明	李勇军
姜 涛	张智翔	文 强
蒲 建	胡 亨	陈 杰



目 录

1. 怎样处理侵占宅基地的行为? (1)
2. 农民怎样办理建造住宅的手续? (2)
3. 怎样确认集体所有林地使用权的归属? (4)
4. 在农村能否占用耕地建住宅? (5)
5. 征兵国办公室可以强制他服兵役吗? (6)
6. 对未满 14 岁的人实施行政处罚合法吗? (8)
7. 如何认定扰乱机关工作秩序的行为? (9)
8. 如何正确认定嫖宿暗娼的行为 (10)
9. 哪些违反交通管理的行为是行政处罚的对象? (12)
10. 饮酒后未醉可以驾驶汽车吗? (14)
11. 如何办理户籍的变更或更正? (15)
12. 劳动教养的条件有哪些? (17)
13. 对违反消防管理, 但没有引发火灾的行为
 该怎样处理? (19)
14. 办理了临时营业执照后从事的经营行为与
 临时经营行为有什么区别 (21)
15. 在我国产品税的纳税人有哪些? (22)
16. 在纳税问题上与税务机关发生争议时,
 纳税人该怎么办? (24)





17. 对侵犯自己注册商标标识的行为该怎么办? (25)
18. 间歇性精神病人在精神正常时的违法行为
能否追究其法律责任? (26)
19. 怎么处理向未成年人出售淫秽暴力等不
健康的图书的行为? (28)
20. 学校有权对学生进行罚款吗? (29)
21. 通过邮局邮寄的一般邮件丢失了, 邮局会
承担责任吗? (30)
22. 通过邮局邮寄的包裹丢失了, 邮局会承担
责任吗? (31)
23. 县政府对其错误的行政指导行为应承担
责任吗? (33)
24. 乡政府有拘留权吗? (34)
25. 村委会有强行收税权吗? (35)
26. 行政机关变更或消灭前所作的行政决定
继续有效吗? (37)
27. 外国人能否与中国的外交人员登记结婚? (38)
28. 怎样才能把从国外带回的动物引进国内? (39)
29. 被行政机关扣押的物品受到了损坏, 当事人
该如何维护自己的合法权益? (41)
30. 被行政委托的组织有责任承担其行政
行为的后果吗? (42)
31. 正在执行公务的警车与其他车辆相撞,
公安机关应承担责任吗? (44)
32. 行政机关对当事人罚款后必须开具
罚款单吗? (45)





33. 如何处理公务员利用职务向他人索取财务
的行为? (47)
34. 村干部可以出卖村里的土地吗? (48)
35. 国家征用土地遭到农民拒绝, 该怎么办? (50)
36. 广告的内容能否损害国家的尊严? (51)
37. 房屋买卖必须办理土地使用权变更登记吗? (53)
38. 监察部门如何处理作伪证的行为? (54)
39. 如果携带的物品超过了海关的规定, 必须向
海关申报吗? (56)
40. 对冒用签证非法进入我国的行为该怎样
处理? (58)
41. 关于携外汇进入我国有哪些规定? (59)
42. 对走私国家禁止进出境物品的行为该怎么
处理? (61)
43. 国际列车上厨师必须持有卫生检疫机关的
健康证书吗? (63)
44. 制药厂生产的药品名称错误, 该怎么办? (65)
45. 个人发现的文物归谁所有? (66)
46. 食品生产经营必须遵守的卫生要求有哪些? (67)
47. 被数个行政机关处罚后该怎么办? (69)
48. 何为滥用职权? (70)
49. 在我国私人之间的外币流通合法吗? (72)
50. 应该如何处理企业造成水污染事故的行为? (73)
51. 被侮辱的残疾人如何保护自己的合法权益? (74)
52. 警察制止公民的游行示威活动是否侵犯了
公民的权利? (76)





53. 公务员挥霍公款该受到哪些处罚? (78)
54. 乳品公司能够拒绝食品卫生监督检验所的
处罚决定吗? (79)
55. 预售商品房应具备哪些条件? (81)
56. 如何办理存款单的挂失手续? (83)
57. 经营食品必须明码标价吗? (84)
58. 买到过期的食品, 消费者该如何维护自己的
合法权益? (86)
59. 中外合资企业的外国投资者要求我方提供
涉及国家机密的商品生产技术时该怎么办? (87)
60. 设立中外合资经营企业有哪些条件和步骤? (89)
61. 企业怎样申请登记注册? (92)
62. 遇到医疗事故后该如何维护自己的合法
权益? (93)
63. 被企业克扣工资后劳动者该如何维护自己的
合法权益? (95)
64. 怀孕的女工被厂方解聘后该怎么办? (97)
65. 如何申办劳动合同公证? (98)
66. 如何办理出生公证? (100)
67. 怎样进行解除收养协议的公证? (102)
68. 哪些行政决定行政复议机关可以撤销变更? (103)
69. 行政机关是否受理复议申请的标准是什么? (105)
70. 民事、行政诉讼赔偿责任的范围有哪些? (107)
71. 市中级人民法院怎样审理此案? (108)
72. 申请营业执照迟迟不予答复该怎么办? (110)
73. 对诉讼目的不同的案件, 法院能否合并





- 审理? (112)
74. 对管辖权有异议该怎么办? (114)
75. 不服工商管理行政部门的行政处罚, 是否属于
行政诉讼的受案范围? (116)
76. 公安人员不履行职责, 是否可以提起行政
诉讼? (118)
77. 河南食品厂是否具备行政诉讼的原告主体
资格? (120)
78. 此案诉讼费应由谁承担? (122)
79. 如何界定职务违法行为的范围? (124)
80. 审理程序出错该怎么办? (125)
81. 国家对哪些行为应承担赔偿责任? (128)
82. 廖某应当作为行政诉讼第三人吗? (129)
83. 人民法院对王明适用强制措施是否正确? (131)
84. 怎样确定行政赔偿中的赔偿义务机关? (134)
85. 律师在行政诉讼中能否为被告代理人调查
取证? (136)
86. 我国国家赔偿法关于赔偿请求的时效是
如何规定的? (137)
87. 原告起诉是否超过法定期限? (140)
88. 在行政诉讼中, 行政机关能否向原告和证人
收集证据? (142)
89. 某市公安局暂时停止对赖荣芳拘留的执行
是否合法? (144)
90. 国家赔偿法中行政赔偿的范围有哪些? (146)
91. 行政主体能否在法院判决之前, 对行政





- 管理相对人采取措施执行对其作出的行政处罚决定? (148)
92. 乡政府是否需要赔偿齐某因拆除房屋和妻子死亡带来的损失? (150)
93. 公安机关能插手经济纠纷案件吗? (151)
94. 行政诉讼中, 是以作出具体行政行为的机关为被告, 还是以复议机关为被告? (153)
95. 法院对行政机关的不合理行政处罚该怎么办? (155)
96. 两个或两个以上的行政主体或行政相对人对同一具体行政行为提起行政诉讼时, 该怎么办? (157)
97. 作为国家赔偿责任构成要件中的损害具有哪些特征? (158)
98. 县人民法院对县环保局的处罚决定部分维持部分撤销的判决依据是什么? (160)
99. 复议决定违法, 给公民造成经济损失的该怎么办? (162)
100. 与案件有利害关系的人可能死亡该怎么办? (164)
101. 起诉工商行政管理局是否属于行政诉讼? (166)
102. 人民法院如何处理行政机关拒绝履行判决、裁定的行为? (168)
103. 因不动产提起的诉讼, 哪个法院具有管辖权? (170)
104. 同一违法行为是否可以重复处以同一行政处罚? (172)





105. 县公安局应否对齐某因虚报年龄而造成的
逮捕负责? (174)
106. 为什么被处罚人被作为第三人指定参加
诉讼? (175)
107. 派出所雇用的合同民警的职务违法行为,
县公安局是否应负赔偿责任? (177)
108. 在行政诉讼期间,原告是否可以自行撤诉? (179)
109. 人民法院对行政机关不履行,或拖延履行
法定职责的情况应如何处理? (181)
110. 因故意作虚假供述而造成逮捕的该怎么办? (183)
111. 人民法院在什么情况下对具体行政行为
可以判决变更? (185)
112. 在行政诉讼中,法院判决被告重新作出
具体行政行为后,行政机关该怎么办? (187)
113. 没有犯罪事实而被逮捕该怎么办? (190)
114. 二审法院对错误的一审判决该怎么办? (192)
115. 怎样理解行政诉讼中的司法变更权问题? (193)
116. 对行政机关采取的行政性强制措施是否
均可以提起行政诉讼? (195)
117. 内部行政行为是否属于人民法院行政
诉讼的受案范围? (197)
118. 行政赔偿诉讼是否可以适用调解? (199)
119. 法院以什么为依据判决行政机关限期复议? (201)
120. 提出行政赔偿请求应经过哪些法定程序? (204)
121. 法院对逾期不予复议的案件是否应予受理? (206)
122. 公民怎样申请行政复议? (208)





123. 人民法院是否应当受理此案? (210)
124. 市公安局处罚不当, 法院该怎么办? (211)
125. 二审法院裁定终结诉讼正确吗? (213)
126. 县环保局不服法院判决该怎么办? (216)
127. 一审法院提出延期审理的理由是否符合
法律规定? (218)
128. 行政诉讼的主体是否可以针对法院及其
审判人员? (221)
129. 人民法院程序违法该怎么办? (222)
130. 苟某家人可替苟某向法院提起行政诉讼吗? (225)
131. 原告经两次合法传唤拒不到庭, 法院该
怎么办? (226)
132. 王某对行政机关撤销对他的处罚决定行为
提行政诉讼, 该怎么办? (228)
133. 人民法院撤销被告的行政处罚决定是否
正确? (230)
134. 这场官司的举证责任应由谁承担? (232)
135. 王某夫妇不服县政府的处罚决定该怎么办? (233)
136. 民法侵权理论中的一些免责事由是否适
用国家赔偿法? (236)
137. 县公安局对刘某行使追偿权的法律依据
是什么? (238)





1 怎样处理侵占宅基地的行为？

张某家的宅基地与孙某家的宅基地相近。孙某家在扩建房屋时仗着人多势众强占了张某家的一部分宅基地。问：该怎样处理这种行为？

《中华人民共和国土地管理法》第13条规定：“土地所有权和使用权争议，由当事人协商解决；协商不成的，由人民政府处理。全民所有制单位之间、集体所有制单位之间、全民所有制单位和集体所有制单位之间的土地所有权和使用权争议，由县级以上人民政府处理。个人之间、个人与全民所有制单位和集体所有制单位之间的土地使用权争议，由乡级人民政府或者县级人民政府处理。当事人对有关人民政府的处理决定不服的，可以自接到处理决定通知之日起30日内，向人民法院起诉。在土地所有权和使用权争议解决以前，任何一方不得改变土地现状，不得破坏土地上的附着物。”

根据以上法律规定，乡政府既然已授予了他们的宅基地使用权，那么乡政府就要出面调解。调解不成时，再由乡政府作出处理决定。从这件事情来看，是孙某家仗着人多势众强占张某家的宅基地，因此乡政府的处理决定应当是维护张某的利益。如果乡政府偏袒孙某，作出不公正的处理决定，则张某可以在收到处理决定的通知之日起30日内向人民法院起诉。

