

地区出版局赠书 赠书人：刘德胜 主编



新县新县之路

平武县新县之路

新县

中国广电出版社

《山东区域发展研究丛书》编委会

顾问	刘守璞	韩喜凯	陈光林	吕明灼
主编	王保生	刘恒敏		
副主编	程光泉	刘长清	刘树亮	姚念章
编委	(按姓氏笔画为序)			
	王保生	王秀云	巩坚	庄云秀
	刘长清	刘树亮	刘恒敏	权锡鉴
	张斌	孟凡玉	姚念章	盛刚
	崔宜山	程光泉		
	特邀编委			
	牛泉然	黄宜全	聂洪广	黄宝传
	王瑞瑾			

本书编辑委员会

顾问	孙凤恩	王九如	刘振邦	黄家义
主编	牛泉然	黄宜全		
副主编	魏延端	王立运		
编委	牛泉然	黄宜全	魏延端	王立运
	王长利	聂洪广	黄宝传	王瑞瑾
	袁茂乾	董守海	马士专	李圣君
	李友泉	黄树田		

山东区域发展研究丛书

序 言

我国正处在一个伟大的变革时代。在这个错综复杂的转变和发展过程中，有大量的理论和实际政策问题需要我们研究和解决，区域经济发展已成为我国现代化建设中日益引起高度重视的问题。当此在党中央号召加强国情研究和教育之际，山东省一批有志于改革大业的中、青年学者推出“山东区域发展研究丛书”，不啻是联系实际，对区域经济进行理论探讨的有益尝试。

山东省是我国一个颇具特色的经济大省。山东人民的纯朴、勤劳、豪爽早已闻名天下。建国后，尤其是十年改革以来，山东的建设成就使之在我国区域经济综合实力的排名表上居于重要地位。山东以其经济发展的不平衡性、多样性和综合性成为当代中国经济的一个缩影。因此，研究山东区域经济，在特殊和一般两个方面都有十分重要的意义。

研究地方区域经济，必须从当地实际情况出发，也就是说要从省情、市情、县情出发。据此，不仅要进行深入细致的调查，占有丰富翔实的材料，做出严谨周密的论证，更要把握住理论研究的视角。这里提出两点：一是区域经济研究的特殊性，二是区域经济的开放性。

首先，我们的研究，必须具有鲜明的地区经济特色。各区域的具体情况和背景不同，所提供的具体条件不同，因此不仅它们所取得的成效不同，所遇到的困难和面临的问题也是千差万别的。这样我们只有把握住区域研究的特殊性，理论研究才会有坚实的科学基础，经济发展也才能够确立正确的模式和方向。

其次，闭关自守为经济发展之大忌。中国人民已从历史上痛切地感觉到这一点。我们这里强调区域经济研究开放性，不是泛指国家与国家、地区与地区之间的开放和交流，而主要是指，要在整个国民经济大框架的背景下研究特定区域的经济，寻找协调区域经济和国民经济最佳结合点，探讨实现城乡经济一体化的最佳途径，从而确保区域经济发展战略成为国家经济发展战略的有机组成部分。“山东区域发展研究丛书”在这两方面都进行了一些有益的探索。

区域经济研究正方兴未艾，希望有更多的有识之士立足于国情和各地实际，把高度的改革热情和求实的科学精神结合起来，为祖国的现代化事业贡献力量。

張瑞鳳

前 言

我国是个农业大国，多种多样的自然环境和复杂的社会历史演变过程，形成了其特有的国情。党的十一届三中全会以来，我们党恢复和发扬了实事求是的思想路线，从基本国情出发，提出了建设具有中国特色的社会主义的总目标，使我国社会经济的发展走上了正确的道路。在这个总目标的指引下，各地立足实际，不断探索和研究符合本地自然特点和经济发展的新路子，使以发挥地区优势为主体的区域经济蓬勃发展。这种各具特色的区域经济已经和正在对具有中国特色的社会主义建设产生深刻的影响。重视和加强对区域经济开发的研究，对于促进社会主义有计划商品经济的发展，加快社会主义建设进程具有重大的现实意义和深远的历史意义。

沂南，地处沂蒙山区革命老根据地中心，是国家重点扶持的山区贫困县。复杂的自然环境，落后的生产力水平和悠久的历史传统文化传统，形成了其经济发展所特有的条件。党的十一届三中全会以来，尤其是1985年开发扶贫以来，沂南县坚持四项基本原则和改革开放，坚持把党的路线、方针、政策同沂南的具体实际相结合，在区域经济开发中进行了不懈的探索和实践，取得了明显的成效，并形成了鲜明的特色。我们编写《振兴沂南之路》这本书，就是为了全面系统地总结回顾和研究探索沂南经济发展的路子。

本书选编的文章，主要分为三种类型：一是研究探讨文章。依据党的十一届三中全会以来的路线方针政策，结合沂南实际，围绕如何加快经济建设步伐进行了有益的探讨，提出了一些有参

考价值的观点和建议。二是体会文章。根据工作实践，从不同角度总结了沂南县改革开放以来经济发展的规律，为区域经济发展提供了思路。三是经验文章。介绍了有关部门和单位在经济活动中创造的新经验、新做法，对具体的经济工作有一定借鉴作用和参考价值。这本书比较全面地体现了沂南经济研究和实践探索的成果，愿本书能对社会主义区域经济开发有所启迪。

编 者

1990年8月

目 录

序 言.....	(1)
前 言.....	(1)

总 论

奉献的土地 奋进的沂南.....	牛泉然 黄宜全(1)
------------------	------------

农 村 改 革

优化农业内部结构 推动农村经济发展.....	聂洪广(18)
适应农村经济发展 加强社会化服务.....	祖卫东(24)
实行土地适度规模经营 促进农业生产上新台阶	中共沂南县委研究室(31)
实行两田制是完善家庭承包责任制的有效途径	中共沂南县委办公室(38)
发展农村合作基金会 管好用活集体积累资金	沂南县人民政府办公室(44)

农 村 产 业

适应治理整顿新形势 促进乡镇企业健康发展	朱金明(51)
对粮食生产发展及其再上新台阶的思考	沂南县农调队(57)
商品化的蔬菜生产 农村经济的重要产业	沂南县科学技术协会(64)
果品生产现状与发展.....	沂南县果树办公室(70)
从实际出发 把畜牧业作为振兴沂南经济的突破产业	沂南县经济研究中心 沂南县人民政府办公室(76)

发展庭院经济浅析.....沂南县多种经营办公室(82)

开 发 扶 贫

加快区域性经济开发 增强脱贫致富的后劲

.....朱兆沂(89)

坚持扶贫开发与计划生育结合

促进贫困地区经济和人口协调发展

.....邵长仁(96)

开发优势资源 推动商品经济发展

.....沂南县计划委员会(102)

选准路子 增加投入 强化农田水利建设

.....中共沂南县委研究室(109)

兴办扶贫经济实体 加快脱贫致富步伐

.....沂南县开发扶贫办公室(116)

开发劳力资源 组织劳务输出沂南县劳动局(123)

工 业 生 产

进一步调整工业产品结构的探讨赵世群(129)

正确处理四个关系 确保企业稳定发展

.....中共沂南县委办公室(136)

搞好横向联合 加快经济发展沂南县政府办公室(143)

矿产资源与开发利用.....沂南县矿产资源管理局(148)

艰苦奋斗的沂南县日用玻璃厂中共沂南县委研究室(154)

人才 科技 信息 成功的三要素

.....中共沂南县委办公室(161)

财 贸 金 融

发挥金融杠杆作用 促进地方经济发展

.....中国人民银行沂南县支行(168)

建立乡级国库 强化财政职能沂南县财政局 (174)
在经济建设中充分发挥税收的杠杆作用

.....沂南县税务局 (181)

强化主渠道地位 为振兴农村经济服务

.....沂南县供销合作社联合社 (187)

建设好集贸市场 服务于经济建设.....沂南县工商局 (193)

立足优势 突出重点 加快外向型经济发展

.....沂南县外经委 (199)

城 乡 基 建

发展公路交通事业 推动山区开发建设.....赵树林 (206)

发展电力事业 促进经济振兴.....沂南县供电局 (211)

加快县城建设 为社会经济发展创造良好环境

.....沂南县政府办公室 沂南县城建设委员会 (217)

科 教 文 卫

强化领导措施 大力开发使用两用人才.....周锡铎 (224)

深化科技体制改革 促进农村科技进步.....沂南县科委 (231)

发展我县农业科技的思考与建议.....中共沂南县委办公室 (237)

适应经济建设需要 大力发展教育事业.....沂南县教育局 (244)

优化农村劳力智能资源开发的思考

.....沂南县计划委员会 (252)

繁荣文化事业 促进两个文明建设

.....中共沂南县委宣传部 (258)

深化改革 促进卫生事业发展.....沂南县卫生局 (264)

党 政 建 设

加强社会治安综合治理 促进全县社会秩序稳定

.....魏延端 (271)

坚持党要管党的原则 强化农村基层党组织建设

.....王立运 (278)	
发挥纪检职能作用 支持改革保证经济发展.....范恩义 (285)	
组织部门必须严格履行干部管理职责.....陈秀节 (291)	
摆正四个关系 把党的思想建设落到实处.....王长利 (298)	
开展党员责任区活动 发挥农村党员模范作用中共沂南县委组织部 (305)	
加强财务管理 稳定农村形势.....沂南县经营管理总站 (310)	
后 记..... (316)	

奉献的土地 奋进的沂南

中共沂南县委书记 牛泉然
沂南县人民政府县长 黄宜全

抗日战争时期，“山东的中心是沂蒙，沂蒙的中心是沂南。”由于战争的特殊条件，造就了沂南县的特殊地位。解放战争时期，在沂南县境进行了震惊世界的孟良崮战役，消灭了国民党王牌军74师，沂南县也因此更加闻名遐迩。

沂南历史悠久。早在四千多年前就有原始氏族部落；西周属周东夷国根牟；春秋属鲁；战国属齐；秦代属琅琊郡；西汉初当属阳都侯国；东汉属琅琊国；西晋属东莞郡；隋代属琅琊郡；唐、宋属沂州；明代先后属青州、莒州、沂州；清代属沂州府；民国时属山东省第三区督察专员公署；1939年10月建立县级人民政权，始称南沂蒙联防办事处，1940年改称沂南县；1941年12月沂南县建制撤销，直属沂蒙专署；1942年恢复建制；1958年11月建制第二次撤销；1961年8月沂南县建制最后恢复至今。

沂南县有着悠久的历史。全县现有省级重点文物保护单位4处。其中界湖镇北寨汉画像石墓群，为东汉所建，距今已有1700多年的历史，墓室四壁镶嵌画像石42块，气势恢宏，人物栩栩如生。沂南县还是三国时期著名政治家、军事家诸葛亮和唐代著名大书法家颜真卿的故乡。诸葛亮诞生和幼年生活过的“阳都故

城”遗址就在我县砖埠乡。史载：“诸葛亮，字孔明，琅琊阳都人也”。“阳都，临沂之上游，英贤辈出，烟水之胜，轶于江南”。

沂南县地处沂蒙山区革命老根据地中心，具有光荣的革命传统。早在1927年就有共产党的活动。在第一次、第二次国内革命战争时期参加革命的刘鸣銮、徐相南、秦鸿钧、徐凤泰等都为国捐躯，成为著名烈士。抗日战争时期，山东党政军进驻沂蒙山区，许多领导机关设在沂南，领导和指挥山东抗日。1938年12月，中共山东分局在岸堤成立。1939年10月，山东分局在岸堤召开了第一次党的代表会议。山东军政干部学校（先后合并为八路军随营学校和抗大一分校），在岸堤办学达两年之久，培养了三千多名革命干部。岸堤在当时有“小延安”之称。1940年，山东省联合大会在青驼寺召开，成立了山东省临时参议会、省战工会及省各群团组织领导机构。抗日战争时期，沂南成为整个山东抗日根据地的中枢根据地，是山东政治、经济、军事、文化的中心；处于重要的战略位置。

在革命战争年代，老一辈无产阶级革命家徐向前、罗荣桓、陈毅、万里、谷牧、朱瑞、黎玉、江华、肖华、罗舜初、王建安等都曾在沂南县战斗过和工作过。在沂南境内进行的大小战役和战斗达数百次之多，其中有徐向前元帅指挥的“孙祖战斗”、罗荣桓元帅指挥的“留田突围”、陈毅元帅指挥的孟良崮战役等。许多领导干部在沂南这片土地上流血牺牲。著名的国际主义战士、太平洋学会记者、德国友人汉斯·希伯、省战工会副主任兼秘书长陈明、山东纵队宣传部长刘子超、鲁中军区司令员刘海涛、抗大一分校二团政委刘惠东以及陈若克、辛锐等都长眠在沂南大地上。

在革命战争年代，沂南人民积极响应党的号召，踊跃支前参战，付出了巨大牺牲，做出了很大贡献。据统计，全县有13894

人参军，30万人次支前。当时在全县人口中，每三个人就有一人参战支前。全县有10000多人为革命献出了宝贵的生命（其中革命烈士3364人），并涌现出了大批的英雄模范人物。他们有著名民兵英雄徐敏山、张秀海、高运成、金维三，劳动英雄朱富胜、王兑一、马星祥，学习英雄高洪安，还有活着的烈士韩成山和用乳汁救伤员的“沂蒙红嫂”明德英、沂蒙母亲王换于、小车推到江南的小车队长李家才等。他们为中国革命的胜利立下了不朽的功勋。沂南这块奉献的土地和奉献的沂南人民载入了光辉的历史史册。

在祖国的版图上，沂南县位于鲁中南地区，北纬 $35^{\circ}19'$ — $35^{\circ}46'$ ，东经 $118^{\circ}07'$ — $118^{\circ}43'$ 。北与沂水县相联，南与临沂市交界，东和东南与莒县、莒南接壤，西和西南与蒙阴、费县毗邻。县境南北最长50.8公里，东西最宽55公里，总面积1174.08平方公里。现辖28个乡镇（21个乡，7个镇），978个行政村，21.5万户，83.5万人。除汉族外，还有回、满、蒙古、朝鲜、壮族等11个少数民族，共1250人。

沂南县属鲁中南低山丘陵区，有着复杂的地理环境。全境地势东西高，中间低，其地貌单元上属构造剥蚀型，海拔高程88—763米，西部系低山区，面积为1029.68平方公里，占总面积的58.04%。共有大小山头3342个，其中海拔500米以上的山头18座。构成孟良崮、五彩山、北大山、凤凰山、黄石山等五大山系。这里山丘连绵，沟壑纵横，土壤为棕壤和褐土类，历来就有“尤勤树畜”的历史习惯。中部是平原，地处沂河两岸及汶河、蒙河下游地区，素有“三河六岸”之称。面积412.73平方公里，占全县总面积的23.26%。土壤为潮土类。地势平坦，土层深厚肥沃，水资源丰富，有着比较好的地理自然条件。东部丘陵，多为太古代变质岩构成的砂岭。面积331.67平方公里，占全县总面积的18.7%。该区土壤多为棕壤，丘陵低缓，波浪起伏，顶部

浑圆，谷地宽展。在大自然的变迁中，沂南形成了既有河滨滩涂，又有平原洼地，还有山区丘陵和荒地的特有的地理面貌。加之我县属暖温带季风气候区，温度适宜，光照充足，雨热同季，无霜期较长，适宜多种农作物和林果树生长，对农业生产具有广泛的适应性，有利于农、林、牧、副、渔的全面发展。西部山区有发展林果、畜牧业生产的优越条件；中部平原有利于粮食、瓜菜等农作物精作高产和水产养殖业发展；东部丘陵则适宜花生、黄烟、地瓜、杂粮等农作物的生长。复杂的地质结构和自然环境，使沂南有着丰富的地下矿产资源，而且分布较广，品位较高，有重要开采利用价值。现已探明的有金、银、铜、铁、硫、石英砂岩、水晶石、花岗岩、大理石、石灰石及磷、钾矿物肥料资源。其中黄金储量和产量位居临沂地区之首，年产120公斤，占全区年产量的95%以上。石英砂岩矿已探明的储量就有4亿吨。位于南石门乡的蛮山石英砂岩矿含量高、储量大，为全国同类第二大矿。黑色花岗岩定名“沂南青”，誉为“中国蓝”，矿石品高质优，国内少有。各色大理石分布广、品类多、质量好，初步勘探储量近千万方。青驼镇徐公店村出产的“徐公砚”，石质细腻，山水草木自然花纹栩栩如生，发墨如油，多日不枯，被誉为鲁砚之上乘。

建国以来，沂南县在党的正确领导下，继承和发扬革命战争年代的光荣传统，自力更生，艰苦奋斗，努力医治战争创伤，充分发挥当地资源优势，千方百计恢复和发展生产，经济建设和各项事业都有了较大发展，人民群众的生活水平不断提高。但是由于基础差，底子薄，贫穷落后面貌仍然没有得到根本的改变。到1978年，全县工农业总产值只有1.5亿元，农民人均纯收入52.48元，是国务院重点扶持的贫困县。党的十一届三中全会以后，我们沂南县进入了一个新的发展时期。尤其是1985年开发扶贫以来，全县各级党组织认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线、

方针、政策，始终不渝地坚持“一个中心，两个基本点”，立足本县实际，认真研究制订符合客观规律的经济发展战略，积极探索加快脱贫致富步伐的方法和途径，发扬“团结务实、艰苦创业、拼搏奋进、争创一流”的沂南精神。全县政治稳定，社会稳定，经济持续稳定发展，两个文明建设不断取得新的成就，开始走上了全面振兴的道路。1989年，全县实现社会总产值12.8亿元，国民收入5.32亿元，完成工农业总产值7.27亿元，是1978年的4.8倍。人们的精神面貌发生了深刻变化，许多工作跨入全区、全省先进行列。进入九十年代以来，全县各级党组织通过深入贯彻十三届四中、五中、六中全会精神，进一步治理整顿、深化改革，大力弘扬沂蒙精神，全县政治、经济发展和社会稳定都达到有史以来最好的水平。

二

沂南是个农业县。重视和加强农业生产的发展，是沂南县各级党组织和政府所一贯坚持的经济工作指导思想。十年改革，沂南县全面推行并不断完善了土地、果园、工副业等承包责任制，建立健全了社会化服务体系，充分调动家庭和集体经营这两个积极性，农业有了长足的发展。1989年全县农业总产值达到2.82亿元，比1978年增长1.59倍。合理的产业结构，是农业发展的活力所在。我们始终坚持“决不放松粮食生产、积极发展多种经营”的方针，立足本县资源优势，适应商品生产发展的需要，不断调整和优化农业内部结构，逐步形成了农、林、牧、副、渔全面发展的新格局。1989年，在遇到严重干旱等自然灾害的情况下，粮食总产达到6.21亿斤，比1978年增长33%；瓜菜、黄烟、花生、经济林分别发展到6万亩、7万亩、21万亩和15万亩，比1978年分别增长77%、96%、78%和200%；大牲畜存栏量达到6.95万头，生猪存栏量达到22.59万头，分别比1978年增长3.85万头和

4.1万头，牧业产值达到8117万元，比1978年增长3.16倍。增加农业投入，增强农业后劲，是保持农业长期稳定发展的战略措施。1986年以来，我们适应土地承包责任制的新形势，从我县地理自然状况、水资源条件和水利设施实际出发，不断探索农田基本建设的新途径。坚持“小型为主，修复、配套为主，当年见效为主，自力更生为主”的方针，建立健全劳动积累和资金积累制度，发动群众，投资4100多万元，投工1800多万个，大搞农田水利基本建设。改善、恢复和新增有效灌溉面积20.2万亩，治理水土流失面积155平方公里。改善了农业生产条件，增强了抗御自然灾害的能力。农业机械事业有了较快发展，机械化程度明显提高。1989年全县农机总动力达到11.23万瓩，农田机械作业量达到49.7万亩，分别比1978年增长1.34倍和40%。同时，不断增加科技投入，大力推广普及先进的农业科学技术。小麦中低产田开发、大豆、玉米同穴种植、地膜覆盖、化学除草等先进的科技成果广泛应用，农业科技水平不断提高。作为贫困县，扶贫是一项既重要又艰巨的工作。1985年以来，我们坚持扶本、扶志、扶班子的原则，以解决“两难三不通”为重点，以增强“造血功能”为目的，不断探索扶贫工作的新路子，大力兴办扶贫经济实体，动员社会各方面力量开展扶贫工作，贫困群众的生产生活条件有了很大改善。到1989年，原有的438个贫困村，除31个返贫外，其余全部越过了温饱线。在原有630个不通车村、457个不通电村和279个人畜吃水困难村中，有98%的通了车，95%的通了电，63.4%的解决了人畜吃水困难。尤其是发展扶贫经济实体，不仅加快了脱贫致富的步伐，而且为发展商品生产基地，转向区域性经济开发打下了坚实的基础。这一经验，分别在全国贫困地区经济开发经验交流会北方片会议和全省贫困县经济开发座谈会上推广，先后有104个地县前来参观学习。总之，十一届三中全会以来的路线、方针、政策已为沂南农业的发展铺平了道路，广大农村已经由自

然经济向商品经济，由传统农业向现代化农业转化。随着农村改革的深入和区域经济的开发，沂南农业将展现出更加广阔的前景。

工业是我们沂南县新兴的支柱产业。建国前仅有酿酒、榨油极少数旧式工业及铁木手工作坊。到1978年全县工业总产值仅有4076万元。党的十一届三中全会以后，特别是1984年以来，我们从实际出发，审时度势，强化领导，拓宽思路，艰苦创业，工业生产迅速发展。1988年，全县首次实现了工业总产值超过农业总产值，效益增长快于产值增长的历史性突破。到1989年，全县工业已拥有机械、化工、冶金、矿山、电子、建材、轻工、纺织、食品、医药等十多个门类，产品有29个系列近3000个花色品种；有县乡工业企业129个，职工19186人；县属以上工业企业固定资产12372万元；全县工业总产值新口径完成4.45亿元，老口径完成3.09亿元，实现利税4125.3万元。产值、效益增长幅度均居全区第一。产值老口径绝对数在全区由1978年的第11位上升到第3位。沂南县工业的发展显示出了几方面的特点：一是指导思想明确。县委、县政府始终把发展工业作为振兴沂南经济的关键来抓。适时提出不同时期、不同阶段的具体指导方针，配套完善相应的政策，保持连续性和稳定性，避免大折腾。同时真抓实干，看准的事情敢于决断。县“六大班子”成员实行包企业责任制，各部门一齐向工业倾斜，形成了一股抓工业生产的强大合力。二是改革不断向纵深发展。在实行厂长（经理）负责制，改革人事制度、用工制度、分配制度的基础上，1987年在全区率先把竞争机制引入工业企业承包，普遍推行和不断完善了承包经营责任制。并建立健全了企业风险机制，进一步完善了企业内部经营机制，理顺了企业党政工之间的关系，调动了企业和广大职工的生产积极性，增强了企业的内在活力。三是走出了一条符合沂南实际的路子。从原有工业基础差的实际出发，坚持走“一请四靠”，