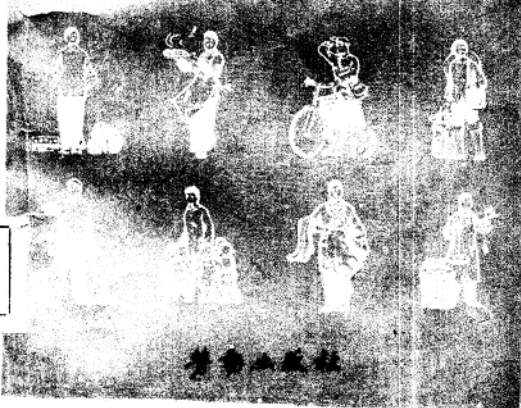


劳动就业和劳动服务公司 问题研究

劳动人事部培训就业局 编

第一册



劳动出版社

前 言

劳动就业是我国当前以及今后相当长时期内的一项繁重任务。劳动服务公司是做好劳动就业工作的重要手段和新的组织形式。为了加强对劳动就业和劳动服务公司干部的训练与教育，使他们了解和认识到我国总的经济形势，以及待业人员的状况和存在的原因，并且从理论上弄清党和政府采取的劳动就业方针、政策与措施的重大意义，认清劳动服务公司的性质和作用，交流推广有关的经验，以达到提高认识，统一思想，增强信心，推动工作的目的。今年四月，原国家劳动总局在北京举办了第一期全国城市劳动服务公司经理学习班，全国29个省、市、自治区和215个城市的劳动局主管就业工作的局长或处长、劳动服务公司经理参加了这期学习。各级劳动部门为了逐级举办劳动就业干部和劳动服务公司干部的学习班、轮训班，要求把全国城市劳动服务公司经理学习班印发的有关领导同志讲话、学习辅导报告和教学参考资料汇编成册出版。根据这个要求，我们编辑了这本《劳动就业和劳动服务公司问题研究》。本书除了选用学习班印发的大部分学习材料以外，还收入了一些国内外有关就业理论、就业结构和改革劳动制度等方面的文章。这既可以满足各地劳动部门组织干部学习的要求，又可以为各有关方面研

究、探讨劳动就业和劳动服务公司问题提供若干资料。

需要说明的是，文章的观点属于作者自己的心得和体会，仅供读者参考。如有不同意见，还可以互相探讨。

由于时间仓促，我们的编辑水平有限，难免有不妥之处，希望批评、指正。

编者

目 录

前 言	(1)
原国家劳动总局党组副书记、副局长王炯同志 在全国城市劳动服务公司经理学习班开学 典礼上的讲话	(1)
原国家劳动总局顾问刘子久同志在全国城市劳 动服务公司经理学习班开学典礼上的讲话	(4)
原国家劳动总局党组成员王广义同志在全国城 市劳动服务公司经理学习班开学典礼上的 讲话	(12)
原国家劳动总局副局长何光同志在全国城市劳 动服务公司经理学习班结业时的讲话 (提 纲)	(15)
原国家劳动总局顾问刘子久同志在全国城市劳 动服务公司经理学习班结业时的讲话	(24)
学习班班主任华荫昌同志在全国城市劳动服务 公司经理学习班上的总结发言	(34)
当前劳动就业几个问题的探讨	华荫昌(45)
关于劳动就业和劳动服务公司的若干理论问题	林子力(77)
我国劳动就业的发展与变化	和致纯(101)
劳动就业的理论问题	厉以宁(131)

从不同类型国家的就业问题看我国扩大就业

- 门路的途径……………刘有锦(157)
- 计划经济和市场调节问题……………李智盛(186)
- 关于多种经济成份并存的几个理论问题……………何建章(211)
- 关于发展城镇集体经济问题……………唐宗焜(236)
- 城镇个体经济的发展变化与现行政策……………梁传运(263)
- 充分发挥劳动服务公司在改革劳动制度中的
作用……………王 钧(286)
- 劳动服务公司的由来和发展……………华荫昌(297)
- 劳动服务公司组织就业训练势在必行……………和致纯(320)
- 从组织形式的特点看劳动服务公司在扩大就
业中的作用……………李 灿(350)
- 要讲求劳动就业的经济效益……………赵云卿(357)
- 组织就业训练是劳动服务公司的重要任务……………张 路(364)
- 对民办集体经济实行松散管理好……………储安才(372)
- 从实际出发做好就业工作……………肖长友(378)
- 学习劳动就业理论的几点体会……………包春阳(385)
- 振奋革命精神, 努力做好劳动就业工作……………庞盛林(393)
- 转变作风, 搞好起步……………杨 帆(397)
- 提高了认识, 找到了差距……………张仁杰(404)
- 我安心了! ……………王铭来(409)

原国家劳动总局党组副书记、副局长 王炯同志在全国城市劳动服务公司 经理学习班开学典礼上的讲话

同志们：

全国城市劳动服务公司经理学习班今天正式开学。

参加这期学习班的有28个省、市、自治区（不含西藏）劳动局的副局长、处长，各省辖市、专辖市劳动局局长、副局长或劳动服务公司经理，共271人。

我们这期学习班是在我国劳动就业工作取得新的进展、各地劳动服务公司迅速发展的情况下举办的。

在党中央关于广开门路，搞活经济，实行劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合的方针指导下，1981年全国又有603万城镇待业人员走上了工作岗位，如果包括国家统一分配人员，共安置800万人。北京、河北、山西、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、安徽、浙江、江西、山东、湖北、广东、云南、青海、新疆等17个省、市、自治区，除了把1981年以前遗留的待业人员基本安置完以外，还安置了一部分当年新成长的劳动力。天津、内蒙古、河南、广西、贵州、陕西、甘肃等7个省、市、自治区，把1980年以前积累的待业人员也基本安置完了。从1977年到1981年，全国累计已安置城镇待业人员2,600万人，如果加上国家统

一分配人员，共计安置3,700万人就业，平均每年安置740万人。这样连续几年，每年安置700多万人就业，在我国历史上是从来没有过的。这是我们各地的同志，各部门的同志，在各省、市、自治区党委和政府领导下，大家共同努力的结果。我们成绩是很大的，但同时还必须看到，整个“六五”期间全国面临的就业任务依然是很繁重的。我们必须按照中央的方针政策坚定不移地把就业工作继续抓下去。

从全国来看，劳动服务公司从无到有，由小到大，有了可喜的发展，劳动服务公司的各级组织也逐步建立起来。据28个省、市、自治区的统计，到1981年底，全国已建立劳动服务公司7,686个，其中省级公司16个，市级公司205个，地级公司65个，市辖区级公司464个，县级公司1,318个，县镇级公司780个，企事业单位办的4,838个。另外，还有城镇街道的劳动服务站3,918个。

劳动服务公司建立的时间虽然不长，但在组织待业人员，开辟多种就业渠道，促进多种经济形式、多种经营方式并存，扩大就业等方面已经显示了它的优越性。到1981年底，全国各级劳动服务公司共组织和安置了321万待业人员，其中在劳动服务公司兴办的集体企业安排的有127万人，劳动服务公司在组织就业训练方面已经发挥了积极的作用。参加劳动服务公司举办的各种训练班的待业人员达32万人。劳动服务公司在组织安排临时性工作方面也有显著的成绩，去年组织了162万人。经过这几年的努力，劳动服务公司正朝着组织待业人员、发展经济事业、管理企业临时用工、开展就业训练的综合性的机构发展。它在搞活经济、扩大就业上发挥了重要作用，而且将继续发挥其作用。

劳动服务公司尚在初创阶段，这是一项新兴事业、新的工作，有许多新问题需要研究探讨。我们从事这项工作的同志，需要抓紧学习，转变作风，才能适应工作的需要。举办这期学习班的目的，就是要提高认识，统一思想，增长知识，交流经验，推动工作。我们要通过这期学习班，进一步学习和理解中共中央〔1981〕42号文件和中共中央〔1982〕2号文件的精神，提高劳动服务公司干部的政策、业务水平，为办好劳动服务公司，推动劳动就业工作打好基础。

这期学习班内容，主要是学习和研究有关劳动就业的方针、政策和制度，有关发展集体经济和个体经济的政策、措施，有关劳动服务公司的性质、任务和作用。采取专题报告与座谈讨论、总结交流经验相结合的学习方法，对于劳动就业和劳动服务公司工作中带有普遍性的一些问题，将组织经验交流和座谈讨论。

同志们，我们从事劳动就业和劳动服务公司工作的干部，肩负着艰巨而又光荣的任务。任务越艰巨，越是要求我们努力学习。这次学习班印发的文件和学习参考资料比较丰富，有国内的专门论述，有国外的情况介绍，还有一系列的报告，所有这些对于我们开阔眼界，打开思路，是有益的。材料多有好处，就是选择余地大；但也有矛盾，材料多，时间紧，可能看不过来。这就要求同志们聚精会神，抓紧时间，重点阅读，读不完的带回去继续读。我相信通过这次学习，同志们在思想上和业务上是会有提高的，这对于我们巩固已取得的就业成果和进一步打开就业的新局面，将产生深远的影响。

同志们，预祝你们这次学习成功。

（1982年4月1日）

原国家劳动总局顾问刘子久同志 在全国城市劳动服务公司经理 学习班开学典礼上的讲话

同志们：

关于我们这次学习班的任务、目的，刚才王炯同志都讲了，我没有什么多讲的。我想讲的是，参加这次学习班的同志要树立这么一个思想，就是艰苦创业的思想。我们劳动服务公司办的这件事是一个事业，是一个相当大的事业。这个任务是繁重的，没有一种比较牢固的创业思想，要想把工作搞好是不容易的。我们这次学习，中心问题就是要树立这么个思想。这是一个历史任务，是在一定历史条件下相当长时间的任务，一定要把这件事情办好。我围绕这个问题，简单讲几点意见。

首先，劳动服务公司这个形式，是一个比较好的形式。今天我们解决劳动就业问题，靠过去那个老形式，每年分配指标招工不行了，解决不了。按今年说，需要安排的大中专毕业生、复转军人就有 200 多万，今年指标就不够了。因此靠着这条路解决不了就业问题，这个方法不行了，需要采取别的方法，采取一种别的形式来解决这个问题。我们现在找来找去，找到了这么一种形式，叫做劳动服务公司。我们这

个劳动服务公司从开始酝酿发起到现在不过两年多，两年搞了这么大的成绩，表明它是适合目前形势需要的，是适合历史需要的，是适合客观需要的。这种客观需要是一个什么问题呢？归结起来可以概括为两条：一条就是把那些没有事情的人，给他找个事干；另一条是把那些没有人干的事找人干。两个问题是一件事情的两个方面。就是说，我们国家有好多人，每年有那么几百万人等待就业。今天我们说的是城市劳动服务公司，还没有说到乡下，如果说到乡下，这个数字就更大了。城市劳动服务公司管城市这一部分。有许多人需要就业，有许多事情没有人干，劳动服务公司就是解决这个问题。我们现在办了许多训练班，培训了许多人。现在有事也有人，但他不能干，开个饭铺他不会做饭，开个修理店他不会修理，就得学习。今天我们这个事业就是帮助他愿意干，也能够干和会干，想办法使他乐意干也会干，劳动服务公司在城市里目前做的事情，总而言之，是解决这个问题。这个问题学问多的很，同志们比我知道得多，你们自己正在干这个事情，许多地方现在有很多好的经验，成功的经验。单就训练这一条说吧，西安市劳动服务公司去年5、6月间开始办就业训练中心，全市已经训练结业的1万8千人，现在正在训练的也有几千人，这就是个大事。国家没有拿什么钱又不包分配，但结果都分配了。

什么叫创业精神呢？就是这个业得创，不是现成的。同志们回想一下，我们中国共产党成立以后，在毛主席领导下，那个时候创立根据地，创立红军，那叫创，抗日战争在敌后创立抗日根据地，叫创。今天也要有那么个精神，创业是艰苦的。这个问题和一般的就业不一样，现在我们常说要

开辟就业门路，同志们注意“开辟”这两个字，我们是做开辟工作的，不是有现成的可用。招工有指标，是有现成的业可就的，那么现在招工指标没有，你得开辟门路。今天在座的同志，都是领导着大家去开辟就业门路的，开辟就要艰苦了。现在，我们劳动服务公司干的这个事叫属“鸡”的创着吃，鸡吃东西一面刨一面吃，它自己不是吃现成的。我们同样要靠创造，而且要艰苦创业。世界上的事情都是一分为二的，艰苦一点，但是学本领就是在这个地方学，靠吃现成饭学不到本领。毛主席在《战争和战略问题》那篇文章里头，曾讲到我们党在第二次国内革命战争时期举行南昌起义、秋收起义和广州起义，开辟井冈山革命根据地的历史经验。毛主席说在这个十年内战里边，我们已经培养出了一批治党、治军、治政、治国的干部人材。我们现在的一些真正老革命家，就是那个时候培养出来的，从那个艰苦环境中培养出来的。当然，我们现在的情况同那时的情况不一样。今天我们搞的就业工作，是靠开辟门路，这就得用点脑筋，想点办法，阻力还大得很，得克服阻力，克服困难。这是我们自己锻炼成材，学习本领的一个好机会。同志们自己要下决心，不害怕艰苦，不怕困难，也不怕遇到点失败。自己要下决心干好，就能够学到本领。我讲的第一个问题，就是希望同志们树立这么一种艰苦创业的思想。如果这个思想问题不解决，这个学习班是办不好的。

第二个问题，要训练大批干部。这次训练叫经理学习班，经理就是各个省市劳动服务公司的头头。要培养一批主要的干部，光我们经理不行，干这件事情得有一批干部。那么现在劳动服务公司干部是一个什么情况呢？笼统地说，劳

动服务公司的干部大概有这么三种：一种是管理干部，现在叫经理；一种是技术业务干部，直接操作的；一种是政治思想工作干部。这三类干部情况怎么样呢？第一个来源，是今天在座的同志，基本上是管理干部，都是从机关、企业、事业单位出来的。第二个来源，就是已经退休了的，这里头也有领导干部，也有经营管理干部，也有直接管业务的。比如南京那个锅炉检验所，从支部书记、领导干部一直到下面技术人员，全部是退休人员。北京市石景山区古城那个地方办了一个饭馆，叫做“西来顺”，是个回民饭馆，它里边的经理和下边的主要骨干，红案白案的技术人员都是退了休的。60岁以下的都没有。这是第二个来源。第三个来源，举个例子说吧，北京的大栅栏货栈，经理叫张占英，就是卖大碗茶的那个女青年。一个省只有一个经理，一个市只有一个经理不行，必须有那么一批干部才行。这一批干部现在有些是过渡的，就是退休的，中心是培养新的。假若你这个劳动服务公司培养不出这么一批干部来，你要想把劳动服务公司办好是不可能的。我们取得抗日战争的胜利，就是靠那么一批干部，就是能够治党的、能够治军的、能够治政的干部。那么，现在劳动服务公司需要一批从青年中培养出来的干部，把他们培养成又懂经济管理，又懂得业务知识，又会做政治思想工作的干部。这是要想把劳动服务公司搞好的第二点。

第三个问题，我想讲一讲学习问题。我们这次学习班人数比原来的多了一点，这表明大家的积极性是高的。这次总局的同志是费了心的，准备了不少材料，也花了很大力量请人来做报告、上课。另外，大家还要互相介绍经验，内容是比较丰富的。但是时间呢？只有一个月，除去星期天，实际

上只有25天左右，时间过得快得很哩！因此，大家要注意，要使自己每一天有点收获才行。比如今天上午这个会，开完了以后究竟自己有点什么收获？所谓收获，就是我是带着问题来的，对解决我这个问题有点好处，思想问题也好，实际问题也好。不是叫学以致用吗？同志们现在学习不是为了混文凭，我们学习是为了回去把工作搞好，为了回去用。毛主席不是讲了这么一句话嘛：“对于马克思主义的理论，要能够精通它、应用它，精通的目的全在于应用”。无论学习文件也好，上课也好，听报告也好，交流经验也好，这里头自己都要注意，就是要学些东西，学习其中对自己有用的部分。比如说把每天听到的、看到的、学到的对自己有用的东西积累起来，积累25天，就会有点收获。一开始上课就要抓紧时间，时间很有限，自己不抓紧一混就过去了。希望大家注意，每一天晚上睡觉的时候，就想想今天所学习的内容，上的课、看的文件、听的经验介绍，哪些对我有用，就把它记下来。这么积累起来，学习20几天，自己在认识上就会有所提高，回去以后就会对工作有所推动，这才能够达到学习的目的。

第四个问题，就是同志们这次来学习脑子里要装着几件事情。从全国的情况看，各个省不同，各个市也不一样。我想了想，大体上有这么五个方面。一、就是你那个地方的就业情况，举办劳动服务公司的情况，这两年来自己已经干了些什么，还存在什么问题。二、现在办的事情，目前还存在什么问题。具体有些什么思想问题，什么实际问题，什么相互关系问题，自己都要把它摆出来。三、解决这些问题的方法，自己准备怎么克服、怎么做。四、就是摆经验。我们各

级都有不少好的经验。10个月以前在西安开会的时候，就介绍了不少好的经验。经过这10个月，现在各地又会有许多新的好的经验。当然经验有成功的，也有不成功的，不成功的不要紧，当成反面的看嘛。五、就是今后怎么打算。自己那个地方1982年怎么办，到1985年又怎么弄法。大家脑子里要装着这五件事：一个是情况，一个是问题，一个是做法，一个是成功的或不成功的经验，一个是今后的打算。同志们在这次学习中要对这些情况进一步地认识了解。怎样改变做法，怎样总结经验，怎样合乎实际地规划和打算，自己都要想想、看看、考虑一下。解决这些和学习有关系，就是说你脑子里头，对自己那个地区、那个市、那个省要有那么一个整个概念：我那个地方有多少待业、就业人员，办了些什么事情，存在什么问题，自己闭上眼睛一想就清清楚楚的了。

再一个问题就是如何对待成绩和缺点错误。我们的同志在工作过程中，有成绩，有缺点错误，不外这两项。成绩是很大的，这一点是中央文件里都肯定了的。有的人对我们的估价是很高的，认为我们这是一个创举。列宁不是有一篇文章叫《伟大的创举》嘛，说的是星期六义务劳动，我们中国在劳动就业方面有着特殊的情况，我们采取了建立劳动服务公司这么个办法，来解决这个问题，有的人提出这这也是一个创举！所以在这个问题上，我有这么个看法：在这些方面，你们的成绩是很大的，各个单位都有自己的成绩。在成绩面前大家都要注意，成绩是怎么来的呢？首先就是我们办的事情符合客观的需要，人需要就业，事需要人办，我们就来解决这个问题，逐步做到人人有事做、事事有人做。除了

这一点，我们工作上的成绩还有三个原因：一个就是党中央规定的方针正确，中共中央和国务院去年的42号文件，还有前年的64号文件，再加上今年的2号文件，都提到建立劳动服务公司的问题，这就是方针正确、路线对。路线不对，方针不对，你也做不出来。第二个就是各方面的帮助支援，包括领导上对实际工作的帮助。这一点在西安市是很有代表性的，王真市长自己亲自出马找场地，帮助解决问题。各方面也积极支援，各个厂子都一样，积极性都很高。最后一个是我们的努力，不经过我们的努力也不行。这三个方面构成了我们的成绩。因此大家工作有了成绩的时候就要注意，不要觉得这个事情就是我干的，居功自傲，显得自己了不起，不要那样。有了成绩首先要归功于党的方针路线的正确，再就是各方面的帮助支援，最后才是自己。在这方面我们要向铁人王进喜同志学习，王铁人是大家都晓得的，是大庆的标兵，也是工人的标兵。铁人有这么一句名言，就是成绩面前找差距。我们的成绩要别人说要别人讲，不要王老汉卖瓜，自卖自夸，生怕人家不晓得我干了些什么事。这是要讲的一个方面。

另一个方面就是如何对待工作中的缺点错误。缺点错误有两类，一类是工作中的失误，就是没有经验造成的。我们这是新鲜事物，过去没有过，错误是难免的。这个错误不要紧，发现了总结经验改就是了。第二类就不同了，就是叫作明知故犯，象最近报纸上公布的那些经济案件都是。投机倒把，贪污受贿，走私和偷税漏税，那些错误他不是不晓得。我们干的这项工作也属于经济事业。在这一方面，同志们一定要注意，头一种错误不要紧，谁也免不了，第二种错误我

们无论如何不能犯。明知道按规定不应该办的事情就不要办,不要去投机取巧,这个问题要注意,这是这次学习班里要树立的一种思想。我们办事情要全心全意地为人民服务,不要把它和个人的、家庭的、亲属的利益放在一块。因为我们这项工作管钱也管人,容易发生不正之风,在我们学习班里边就要整这个不正之风。

以上就是我想在今天开学的时候要讲的几点意见,这几点意见是不是适合大家的需要我不清楚,我是按照我个人主观上的想法讲的,希望同志们注意这么几点。

(1982年4月1日)

原国家劳动总局党组成员王广义 同志在全国城市劳动服务公司经理 学习班开学典礼上的讲话

同志们：

今天，我们学习班开学典礼，我代表国家劳动总局就业司对参加学习的同志表示热烈的欢迎。

关于举办这次学习班的目的、要求和方法，刚才王炯同志和刘子久同志已经讲过了，我想再补充一点意见。

为什么要办这期学习班？就是王炯同志刚才讲得那五句话，是为了提高认识，统一思想，学习知识，交流经验，推动工作。也就是说，要从理论和实践的结合上，研究如何进一步把劳动服务公司办得更好。

为什么要强调提高认识、统一思想呢？大家都知道，劳动服务公司是近几年来在调整国民经济和解决劳动就业问题中产生的，是一个新生事物，是一个创举。党中央、国务院对于办劳动服务公司是很重视的。最近三年，中央发了三个有关劳动就业的文件。1980年发了64号文件，1981年发了42号文件，1982年发了2号文件，都对举办劳动服务公司作了明确的指示，给了大力的支持。各级党委和政府，对于举办劳动服务公司也是重视的。各级劳动部门的同志也很努力，做了大量的工作。劳动服务公司发展很快，在解决劳动