

WEST CHINA

中国

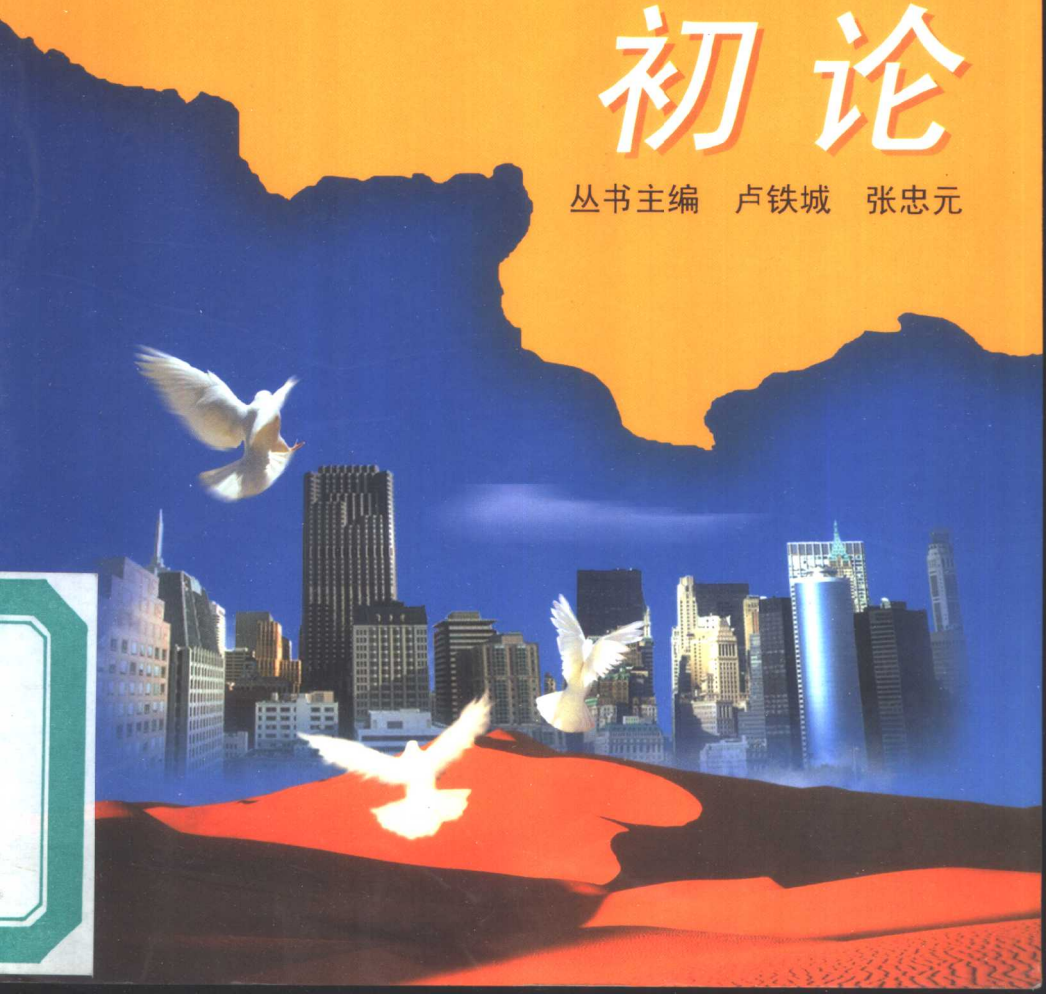
西部开发

丛书

四川辞书出版社

中国西部大开发 初论

丛书主编 卢铁城 张忠元



ZHONGGUO XIBU DAKAIFA CHULUN

WEST **中国** 丛书
西部开发
CHINA

中国西部大开发初论

丛书主编：卢铁城 张忠元 副主编：方光琅 向 洪
本书编著：李向前 王仕忠 等

四川辞书出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国西部大开发初论 / 李向前, 王仕忠等编著. —成都: 四川辞书出版社, 2000.11

(中国西部开发丛书 / 卢铁城, 张忠元主编)

ISBN 7-80543-886-2

I. 中... II. 李... III. 西部大开发 (中国) — 研究
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 55083 号

中国西部开发丛书

中国西部大开发初论

丛书主编 / 卢铁城 张忠元

本书编著 / 李向前 王仕忠等

责任编辑 / 游晓辉

责任校对 / 张晓梅

技术设计 / 康宏伟

封面设计 / 韩建勇

责任出版 / 严红兵

出版发行 / 四川辞书出版社

地 址 / 成都市盐道街 3 号

邮政编码 / 610012

电 话 / (028) 6678300 6715554

传 真 / (028) 6652832

印 刷 / 西南冶金地质印刷厂

规 格 / 850mm×1168mm 1/32

印 张 / 11.875

字 数 / 300 千

版 次 / 2000 年 11 月第 1 版

印 次 / 2000 年 11 月第 1 次印刷

定 价 / 26.00 元

书 号 / ISBN7-80543-886-2 / C·10

·版权所有 翻印必究·

·本书如有印装质量问题, 请寄回出版社调换。

·电话:(028)6660384

《中国西部开发丛书》编委会

学术顾问：

- | | |
|-----|--|
| 李正培 | 四川省新闻出版局党组书记、局长 |
| 梁守勋 | 四川省社会科学联合会党组书记、常务副主席 |
| 石元春 | 中国科学院院士，中国工程院院士，中国科协副主席，
中国农业大学教授、博士生导师 |
| 沈志云 | 中国科学院院士，中国工程院院士，西南交通大学教
授、博士生导师 |
| 刘盛纲 | 中国科学院院士，电子科技大学校长、教授、博士生
导师 |
| 林祥棣 | 中国工程院院士，中国科学院成都分院院长、研究员 |
| 袁 方 | 北京大学教授、博士生导师 |
| 刘诗白 | 西南财经大学教授、博士生导师 |
| 刘履宽 | 中国人民大学教授、博士生导师 |
| 赵冬缓 | 中国农业大学教授、博士生导师 |
| 艾南山 | 兰州大学教授、博士生导师 |
| 张文贤 | 复旦大学教授、博士生导师 |
| 王继祖 | 南开大学教授、博士生导师 |
| 王 冰 | 武汉大学教授、博士生导师 |
| 车文博 | 吉林大学教授、博士生导师 |

主 编：

卢铁城 张忠元

副主编：

方光琅 向 洪

《中国西部开发丛书》

总 序

江泽民主席强调，实施西部大开发，将为 21 世纪中国经济发展开拓新的空间，将有力地增强对中国经济增长的拉动，有利于我们更好地调动全国力量参与国际竞争和拓展国际市场。实施西部大开发，不仅是一个重大的经济决策，也是一个重大的政治决策，是关系中华民族长远发展的战略之举。要认真落实中央的部署和要求，特别要注意牢牢把握好两条：一是必须实事求是、按客观规律办事。二是必须埋头苦干、扎扎实实地加以推进。在西部大开发中，要坚持和完善民族区域自治制度，认真做好党的民族工作和宗教工作，坚定不移地维护民族团结，大力培养少数民族中青年干部和各类专业技术人才，为实施西部大开发战略创造良好的环境。

实施西部地区大开发战略，加快西部地区发展，这是促进各地区共同繁荣、共同富裕的必然趋势。邓小平同志早在 80 年代就对中国现代化建设明确提出了“两个大局”的战略思想：“一个大局”是东部沿海地区加快对外开放，率先发展起来；“另一个大局”是到本世纪末全国达到小康水平时，要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展。江泽民主席高度重视西部地区的大开发。他明确指出：“实施西部大开发，是全国发展的一个大战略”。现在“条件已经具备，时机已经成熟”。西部地区幅员辽阔，资源丰富，有着巨大的市场和发展潜力。着手实施西部大开发战略，加快西部地区的发展，是中国面向新世纪作出的重大决策，一定会像前 20 年东部沿海地区率先发展带动了全国经济持续快速发展一样，将为东部和中部地区提供巨大的市场与发展前景，有力地促进全国经济的

更大繁荣。

当前和今后一个时期，西部地区大开发的重点将放在加快基础设施建设、改善生态环境、大力发展当地特色经济和优势产业、发展科技教育上，放在为西部地区的振兴创造更好的基础和条件上。

西部地区如何开发是新世纪发展战略中的大事。现在，中央把西部开发提上议事日程，各部门、各地区逐渐把西部开发纳入行动计划，一个开发西部的高潮即将形成。

西部地区占中国面积的2/3，和发达的东部沿海地区相比，西部大部分地区人口较为稀少、土地较为贫瘠、自然条件较为恶劣、经济较为落后。而作为一个发展中的社会主义大国，东西部差距长期得不到消除，这是不正常的。如不尽快发展西部，西部最终也要拖东部地区的“后腿”。大力开发西部已经成为上下的共识。

基于以上认识，我们组织了有关专家、学者编著了有关中国西部开发、发展和实施的《中国西部开发丛书》。丛书第一批推出如下5本：《中国西部大开发初论》《中国西部品牌战略》《中国西部特色经济》《中国西部民族经济》《中国西部旅游经济》。

丛书资料翔实，信息量大，知识性、实用性强，是国内外各行各业领导及管理、决策、经营人士的必备书。

丛书由四川省人大常委会副主任，四川大学党委书记、校长卢铁城教授和四川生殖卫生学院党委书记、院长张忠元教授任主编。

丛书的选题计划、科研实施由四川省新闻出版局、四川大学、四川生殖卫生学院、四川辞书出版社、四川省社会科学联合会牵头组织完成。

沈志云

2000年10月

前 言

80年代末90年代初，改革开放和现代化建设全面展开后，邓小平对全国经济如何协调发展进行了深入思考，提出了“两个大局”的思想。这一战略设想是全国各地区逐步实现共同繁荣和共同富裕的思想指南。

西部大开发是“两个大局”的重要组成部分。中国西部地区及周边10多个国家和地区接壤，边境线长2万多公里；西部地区幅员辽阔、资源丰富，拥有巨大的发展潜力；少数民族人口有70%以上居住在西部地区，并且有20多个民族跨境居住，西部边疆的状况直接关系到国家的安危。可以说，没有西部的现代化，就没有全国的现代化，就没有国家的长治久安。所以，实施西部大开发战略，有着十分重大的政治意义和经济意义。

中国经过20多年的发展，综合国力大幅度增强，全国国民生产总值超过8万亿人民币，中央财政税收收入超过万亿大关，东部地区积累了相当的实力，西部地区基本实现了温饱，全国商品供给有余，改革开放也积累了丰富的经验，这使国家和东部地区有能力加大对西部地区发展的支持力度。可以说，西部大开发的条件已基本具备、时机已基本成熟。

如何来开发西部？这是一篇大文章，我们认为东西部发展差距主要是观念、人才、教育、科技、信息和资源的开发与利用等方面的差距，本文拟从上述问题着力对如何开发西部进行论述。文中有

观点、有论证、有事例，有新思维、新角度、新策划。本书若能为西部大开发的实践起一定作用，这便是作者最大的心愿。

本书在编写过程中，得到曾莺、阿文、廖民生、黄燕、黄文千、苗波琴、任军、阿康及同仁的支持和帮助，在此表示感谢。由于水平有限，不当之处，恳请读者批评指正。

作 者

2000 年 7 月

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

第一章 国际上的东西部问题	(1)
---------------------	-------

进入 21 世纪,综合国力的竞争日益白炽化。没有西部的现代化,中国的现代化进程只走了一小半。

中国存在东西部问题,不少国家也无法回避东西部问题。

东西部问题是个世界性的课题。

第一节 解读“综合国力”	(2)
--------------------	-------

第二节 国际上的东西部问题	(4)
---------------------	-------

第三节 东西部问题是个世界性的课题	(13)
-------------------------	--------

第二章 西部发展概况回顾	(15)
--------------------	--------

新中国成立以来,国家对西部进行了几次开发,西部有了较大发展。但是,与东部相比,富饶的西部仍很贫困。

第一节 新中国成立以来西部建设概况	(16)
-------------------------	--------

第二节 富饶而贫困的西部	(22)
--------------------	--------

第三章 中国东西部日益扩大的差距	(28)
------------------------	--------

中国东西部日益扩大的差距令人触目惊心。

是什么原因使东西部差距日益扩大?

第一节	由数据看东西部的差距	(29)
第二节	东部经济迅速发展的原因	(33)
第三节	西部经济落后的原因	(36)

第四章 西部大开发战略任务的提出

(47)

邓小平提出要让一部分人先富起来,以先发展起来的地区带动后发展的地区,最终实现共同富裕。

第一节	小平抉择的依据	(48)
第二节	沿海地区的经济发展战略	(52)
第三节	以先发展起来的地区带动后发展的地区	(57)
第四节	实施西部大开发战略的时机已到	(58)

第五章 西部大开发,正逢其时

(61)

中国在世纪之交实施西部大开发战略,具有重大的政治和经济意义。西部大开发,是促进国民经济持续、健康、快速发展,实现现代化建设第三步战略目标的必然要求。可以这样说,没有西部的现代化,就没有全国的现代化。

如今,中国的综合国力已大大增强,东部积累了相当的实力,西部地区基本实现了温饱,全国商品供给有余,改革开放也积累了丰富的经验,此时不开发西部,更待何时?

第一节	经济结构需大调整	(62)
第二节	投资环境差,新兴技术产业少	(65)
第三节	外贸出口、外商投资、国内需求三方面协调发展差	(67)
第四节	西部民族地区盼发展经济	(71)
第五节	先富带后富,共同奔小康	(75)
第六节	没有西部的现代化,就没有全国的现代化	(76)

第七节 开发西部，正逢其时	(78)
第八节 融入经济全球化的潮流	(80)

第六章 转变观念搞开发

(84)

在西部大开发中，我们要转变观念，勇于开拓。

国外，有西部开发的范例；国内，我们有东部发展的成功经验，更有中国西部过去曾经辉煌时所走过的路子。站在这历史的交汇之处，我们该何去何从？

在新的历史条件下，可以说西部发展的空间越来越有限。我们要缩短与东部的差距，不能穿新鞋走老路，要选择实现西部跨越式发展的新模式。

第一节 西部的开发，不能“克隆”东部	(85)
第二节 实施西部大开发战略要有新思路	(86)
第三节 确立西部大开发的新思路	(87)
第四节 西部大开发的新战略	(90)
第五节 开发模式的比较与选择	(93)
第六节 西部要实现跨越式发展，当有所借鉴	(97)
第七节 东西合作，珠联璧合	(102)

第七章 西部大开发与相关政策

(105)

西部大开发，需要国家给予一系列特殊政策来“保驾护航”，更需要各地根据实际情况制定实施西部大开发战略的配套政策。

第一节 西部大开发需要政策	(106)
第二节 国家向西部倾斜的现有政策	(110)
第三节 西部各地应制定相应的配套政策	(113)
第四节 国家对西部大开发的支持	(117)

第八章 尊重知识，重视人才 (119)

人是生产力中最活跃的因素。现代经济发展表明，人才是经济社会的第一资源。在推进科技进步中，人才作为智力资源起着主导作用，作为科技力量起着决定性作用。

市场竞争归根到底是人才的竞争，是智力的竞争。技术进步靠人才，产品升级靠人才，资本运作靠人才，体制创新靠人才。没有人才，就难以实现资源的优化配置，就难以在市场竞争中取胜，在西部大开发中实现跨越式发展也就没有基础和条件。

第一节 世界人才竞争的回顾与展望 (120)

第二节 突破制约西部发展的人才“瓶颈” (132)

第九章 让西部再展科技雄风 (153)

经济要发展，必须依靠科技。近一二十年来，世界科学技术发展日新月异，高科技领域的一个突破，就带动了一大批产业的发展。实践已证明了这样一个真理：科学技术是第一生产力。

西部，曾经是一个科技含量高的神圣之地。“两弹一星”曾在这里升空。世界人民瞩目中国西部！

如今，西部科技整体落后于东部。我们，跨世纪的一代，如何才能使西部科技再展雄风？

第一节 昔日雄风今犹在 (154)

第二节 中国科技国际竞争力喜忧参半 (160)

第三节 中国科技水平不高的原因 (161)

第四节 国外大企业开展技术创新的启示 (166)

第五节 产学研结合的新形式 (170)

第六节 发展高科技，中国最缺啥 (172)

第七节 西部大开发，科技要先行 (175)

第八节 西部撞击高科技之门纪实 (180)

第十章 振兴西部的教育事业 (187)

在改革开放和现代化建设的伟大时代里,在实施西部大开发战略、推动西部实现跨越式发展的条件下,西部迫切需要的是富有时代意识和具有创新能力的人才,需要的是掌握系统知识而又具备实践能力的人才,尤其是需要掌握核心技术的科技人才、适应现代管理的经营人才和拥有资金项目的创业人才。这是西部实现跨越式发展的关键。

人才从哪里来?对西部来讲,基础在于教育,西部若没有教育的现代化,便没有人才的现代化,更谈不上西部的现代化!

西部教育振兴之时,便是西部的腾飞之日!

- 第一节 差距从教育开始 (188)
- 第二节 教育要优先发展 (191)
- 第三节 高等教育现状亟待改变 (199)
- 第四节 变应试教育为素质教育 (203)
- 第五节 教育贷款何时进入寻常百姓家 (212)
- 第六节 教育资本大重组 (220)
- 第七节 21 世纪的教育与西部的发展 (226)

第十一章 突破基础设施的“瓶颈” (229)

西部大开发,需要我们“走”得进去,“跑”得出来。然而,西部现有的基础设施却无法做到这一点。现在国家实施畅通工程,西部城市的现状却令人担忧。

西部大开发,要做的事很多,应从何处找到突破口呢?修好路、架好桥、牵好线、引好水、送好电、输好气,这就是我们的突破口。

- 第一节 “瓶颈”困住大开发 (230)
- 第二节 铁路编织致富网 (234)
- 第三节 打通公路大动脉 (238)
- 第四节 大力发展航空事业 (244)

第五节	抓好水利工程建设	(249)
第六节	“南水北调”大方案	(254)
第七节	“西电东送”大策划	(260)
第八节	“西气东输”大规划	(262)

第十二章 走生态可持续发展之路 (265)

改革开放以来,中国正逐渐融入世界,“环保”这两个字破天荒地引起了中国的关注。

目前,西部生态环境正日益恶化。

西部大开发,需要我们走出一条属于自己的路——生态可持续发展之路。

第一节	国家领导人关注生态环境	(266)
第二节	环保业——中国未来的支柱产业	(270)
第三节	西部的生态农业	(274)
第四节	生命之源的哭泣	(280)
第五节	建立人工绿洲生态经济系统	(283)
第六节	西部大开发,规划要跟上	(285)
第七节	西部的交通生态工程建设	(287)
第八节	西部的林业发展	(289)
第九节	大力整治盐碱地	(291)
第十节	西部各地正大力保护生态环境	(294)

第十三章 西部各地大开发现状实录 (302)

在西部大开发中,西部各省市应量体裁衣,不要盲目地上项目、上规模。否则,到头来,只能是低水平重复建设。

西部各省市要了解自己的家底,依据本地的实际情况,找出优势,走出特色,最终达到各省市相互补充、共同发展的共赢之

目的。

第一节 开发西部，各地当有自己的特色 (303)

第二节 西部各地大开发现状实录 (307)

第十四章 未来畅想曲 (342)

未来是属于西部的，西部的未来又将如何呢？

西部大开发战略现在正处于实施阶段，我们还无法准确描绘出未来的景象。但我们可以透过西部大开发的伟大构想、通过西部高层的铮铮誓言，初步感受到西部未来的气息。

可以断言：

21 世纪是亚太世纪！

亚太世纪的重点在中国！

中国 21 世纪的希望在西部！

西部，这一璀璨的明星，将会在中国的上空冉冉升起！

第一节 中国未来的连锁经济圈 (343)

第二节 西部将成为中国经济建设的中心 (346)

第三节 中国西部大开发与亚欧大陆桥的崛起 (352)

第四节 西部各地的未来展望 (355)

附：主要参考书目 (366)

第一章

国际上的东西部问题

进入 21 世纪，综合国力的竞争日益白炽化。没有西部的现代化，中国的现代化进程只走了一小半。

中国存在东西部问题，不少国家也无法回避东西部问题。

东西部问题是个世界性的课题。

第一节 解读“综合国力”

国力，在词典中的解释是指国家在政治、经济、军事、科技等方面所具备的实力。在当今的世界形势中，一个国家不仅仅是要在政治、经济、军事、科技等某一方面位居世界前列，而是各个方面都能协调发展，这样的国家才是 21 世纪有潜力的国家。在综合国力的诸要素中，经济因素是基础性的；科学技术教育决定着国力的发展速度和质量，因而是发展综合国力的先导；国防力量在综合国力中是最起直接作用的因素；民族向心力则在其中起强化剂的作用，它是综合国力中不可缺少的因素。无论哪一个国家，只有在综合国力的较量中占有优势，才能提高人民生活水平，增强民族自信心；才能跻身于世界先进民族之林。

要增强一国的综合国力，就需处理好几对关系。如经济建设和国防建设的关系，经济建设与教育、科技的关系，经济建设和人口、资源、环境的关系。对于后两者，在实践中人们还未处理好。应当说，经济建设的成就，从根本上说是教育和科技受益，其中科学技术发挥了先导作用。在以经济建设为中心进行发展的同时，必须强调教育在国民经济增长中的持久作用，必须注意发挥科技在经济增长中的巨大推动作用。在中国，目前重要的任务是迅速提高经济增长的速度和效益，那么，很自然地就会率先采用对现实经济作用最大的方式和手段。这样，在发展中就可能容易出现忽视总体效益的情况，就容易出现片面进行生产投入而忽视教育科技投入的情况。