

XIN TIAN FU
JIAN SHE FANG LUE

新天府建设方略

(上)

四川省人民政府经济研究中心 编
四川省计经委经济研究所



.771

四川科学技术出版社

内 容 提 要

这是一本研究四川经济、社会发展战略的文集，它汇集了近几年四川省经济、社会发展战略研究成果之精华，其中有省委、省政府领导同志的战略设想；有实际工作部门同志的经验总结和战略、策略构想；有科研单位、大专院校的学者从理论与实践的结合上对四川经济社会发展的探索。

全书分上、下两册。上册收集了从整体方面研究四川经济、社会发展战略的文章二十篇，包括四川经济、科技、社会发展的指导思想、发展目标、战略重点和战略措施以及战略整体构想。具体内容有四川省的人才、科技发展、技术改造等的战略及策略和对全省三十多年经济建设经验教训总结。下册收集了部门的发展战略和市、地的区域发展战略文章三十四篇，这些部门和地区从国内外、省内外、区内外实际情况出发，立足现实，放眼未来，对本部门、本地区经济发展的目标、重点、措施等提出了许多有价值的见解和建议。

此书为读者勾画出了一幅建设四川、繁荣四川的宏伟蓝图，广大从事理论和实践工作的同志将会从中获得知识，得到启示。

目 录

在全省经济、社会发展策略讨论会 上的讲话 (代序)	杨析综 (1)
关于四川经济发展的几个问题	杨汝岱 (7)
解放思想 勇于改革 努力开创 四川经济工作新局面	杨析综 (11)
关于四川省经济、社会发展 战略的几个问题	辛 文 (22)
四川经济宜采取综合发展的战略	宋文竹 (33)
关于我国经济社会发展战略 研究若干问题	林 凌 (40)
关于四川经济发展 战略的几个问题	朱芬吉 高 烽 (58)
新产业革命与四川经济发展战略	顾宗枬 (72)
四川要画好“山水画”	高宇天 (80)
试论四川省经济社会发展 的总体战略思想	周振华 (89)
主导型发展战略的思考	过 杰 (98)

从基础结构看四川经济发展战略·····	雷起荃	(105)
要重视区域发展战略的研究·····	唐公昭	(117)
组织区域市场：战略模式的新选择·····	宋伍生	(134)
对四川省经济、社会发展战略 及策略问题的探讨·····	甘永沛 崔新桓	(146)
从资金积累看四川 经济发展战略·····	陈显昭 刘邦驰	(168)
关于科技发展的策略问题·····	胡政贤	(176)
技术改造是实现经济振兴的一条基本途径 ·····	朱芬吉 高 烽 邹大鹏	(187)
四川经济、社会发展三十五年 ·····	辛 文 唐公昭 何永刚 李长明	(200)
四川省经济、社会发展战略整体构想 ·····	四川省计经委经济研究所	(216)

在全省经济、社会发展战略 讨论会上的讲话（代序）

杨 析 综

振兴四川经济，需要研究的问题很多，而发展战略的研究是非常重要的。这个问题不明确，规划缺乏依据。这次会议就是请在座的行家、专家，熟悉四川的老同志出谋献策，共商四川经济、科技、社会发展战略之大计。我来主要是听你们的高见。会议开始先讲几句。

省里召开这次会议是因为形势的发展需要我们尽快拿出全省经济、科技、社会发展的整体、长远的战略决策。近几年来我国经济发展形势很好，我省也是这样，连续三年两位数增长。而且是在经济效益不断提高、在几个同步基础上取得的。这个速度是比较快的，在一定程度上可以说是出乎意料的。当然这还仅是一个开端。今后怎么样发展得更好一些，就需要有一个长远的通盘打算。四川这几年总的说来只是跟上了全国的步伐，说不上先进。沿海有些省，如江、浙发展很快，可以说已经开始起飞。形势很清楚，在“七五”、“八五”期间全国发展的重点是在沿海地区。在开放十四个沿海城市基础上，已形成了沿海开放地带。珠江三角洲、长江三角洲、闽南三角洲、辽东半岛、胶东半岛等联成一片。重点摆在沿海，从全国宏观布局的要求看，这是合理的。但

这给我们四川怎样跟上全国经济发展的步伐，实现省委“富民、升位”的要求，提出了一个现实而又严峻的挑战。我们这两年还是升了一点位，1982年我省人平工农业总产值居24位，1983年升了两位，到了22位。1984年又升了一位，到了21位。年年都在升位，这说明省委的这个口号是合乎实际的。当然，我们现在的位次还是很低的。这就要求我们在新形势下采取正确的发展战略和策略，合理地聚集和部署我们的力量，调动各方面的积极性，使我们的发展更好、更快一些。这个严峻的课题，要请在座诸位发表意见。

四川经济、社会发展战略问题从1981年就开始酝酿，这几年发表了一些很好的意见。这次我们要作一个系统的研究，争取能够拿出一个比较科学、切实可行的意见来。为下一步邀请全国专家讨论打下良好的基础。

省府经济研究中心和省计经委研究所准备了两份稿子。这两个意见是抛砖引玉，讨论总要有个对象，请大家研究，各抒己见。

我想有几个问题请同志们研究。

（一）制定经济社会发展战略的指导思想

这是我们首先要解决的问题。总的指导思想可以说就是十二届三中全会中央关于经济体制改革的决定。这个《决定》非常重要，是我国进行经济体制改革的总蓝图、总方案。在国际上引起了强烈反响。到目前为止，世界上还没有看到这样一篇全面系统地论述社会主义经济建设的文献。《决定》指出：社会主义的计划经济，是在公有制基础上的有计划的商品经济。这个提法，是马克思主义理论的重大突破。

搞经济社会发展战略研究，应有这样一个总的指导思想：我们搞的是社会主义有计划的商品经济。这是一个根本转变。在搞战略规划时要有计划的观点、价值的观点、市场的观点、竞争的观点。搞社会主义的商品经济，世界上都还在摸索。现在形势很好，但因为搞社会主义商品经济还没有多少经验，也出现了一些新问题，总的说来是两个方面的问题。一是几个失控：票子发多了，基建投资和消费基金增长过快，外汇储备急剧下降。另一方面的问题是几股不正之风，借改革、开放、搞活的名义搞不正之风，这个问题不解决，就会干扰改革，干扰社会主义商品经济的发展。总的来看就是对商品经济究竟怎么搞法，不是很清楚，没有经验。在省委经济工作会议上，我提出所有党员干部，所有搞经济工作的同志都要接受社会主义商品经济的启蒙教育。我们搞企业的同志，长期习惯于按上面的指令性计划办事，而不是按经济发展的需要、按市场需求变化来安排生产，而我们的计划，本身又没有完全反映价值规律和市场需求。过去的计划，长期计划、五年计划、年度计划都有脱离实际的毛病，不可能很好地指导生产。具体到企业来说，我们的企业素质很差，经营管理水平很低，经济效益很差。经营管理水平包括的内容很多，有内部责任制、质量管理、经济核算等等。但是重要的一点是企业领导的经营决策水平太低，适应不了市场需求的变化和竞争的要求。多少年来，一再强调要落实知识分子政策，注意经济信息，搞好服务推销工作，提高产品质量，加速产品的换代升级，但真正办到的企业和地方、行业却是非常少的。就因为指导思想不对，缺乏商品经济、市场竞争的观点。不管你怎样讲，但原有管理体制、计

划体制可使他躺在老产品上睡大觉。因此，无论在制定微观经济或宏观经济规划时，都必须树立社会主义商品经济的指导思想。我们发展战略的讨论也要建立在这样的基础上。

商品经济是人类社会发展过程中不可逾越的一个发展阶段。过去我们把发展商品经济同资本主义混为一谈，把小生产者意识的“平均主义”、“大锅饭”、“闭关自守”当作社会主义来宣传。世界各国的经验证明，社会分工和商品经济发达，生产水平就高，人民生活就富，国力就强大。商品经济和专业分工可以说是社会发展的杠杆。我们要发展的是公有制基础上、有计划的商品经济，也可以说我们走的是一条发展商品经济的非资本主义道路。价值规律、竞争、市场这些概念、范畴和商品经济是不可分割的，是商品经济的特性、天性。制定发展战略，应该把发展什么样的经济这个问题提出来，要按照发展社会主义商品经济这个指导思想来考虑我们的发展战略。

（二）如何确定我们的战略重点、布局、步骤

现在经济形势很好，给我们四川带来了发展经济的大好机会。地处内地三线地区的四川不仅要赶上全国经济发展的步伐，还要“富民”、“升位”。要升位，我们的战略如何抓？战略布局如何摆布？战略步骤如何实施？这都需要同志们来发表意见。

战略目标已比较清楚，就是到二〇〇〇年翻两番。现在，我们有把握提前两年翻一番，也就是到1988年翻一番。现在到1988年有四年，只要每年增长约7.0%就能达到提前翻一番的目的。

四川除了没有海岸线以外，可以说是全国的一个缩影，也就是什么都有一点。但重点应发展什么？重点从哪里选，是选在薄弱环节？还是选在我们的优势？请同志们讨论。

“七五”期间根据中央的方针我们要立足于现有四万六千多个企业的技术改造、改建、扩建，使我们企业的经济技术发展放在一个比较高的新的起点上，为今后的发展打下基础。同时要在以下三个方面尽力加快发展：一个是能源交通原材料（包括电讯）。这方面仅仅只是技术改造不行，还要上一些大项目，争取早日建成投产；第二个是城乡集体企业、第三产业的发展。第三产业既是生产、生活所需，投资又省、效益又好，也是“富民”、“升位”的重要内容；第三个是发展新兴产业。在微电子、生物工程、激光、光导纤维等方面，四川已有一定基础。这些新兴产业本身是最有发展前途的，同时又是对现有传统产业进行技术改造的有力手段。

这些想法，都是带有战略性的措施，也是四川经济发展的后劲。总之，四川发展战略重点是什么？请同志们讨论研究。

地区战略布局上，意见比较一致，大体上可分为四个经济区。一是以重庆为中心的川东经济区，一是以成都为中心的川西经济区，一是以自贡、泸州、宜宾、内江为中心的川南经济区，一是攀西地区。至于川北和少数民族地区如何提法还有待研究。从农村经济来说，大体也可分为四类，一类是盆地腹心地带，这类地区农村经济发达，今后发展可能会更快一些。一类是广大丘陵地区，最近两年这类地区发展速度放慢了，省委今年要重点研究这个问题。一类地区就是盆周山区，一类是三州民族高原地区。不同地区采取什么样

的发展战略，也是需要认真研究的。

（三）战略确定后，要采取什么样的政策、措施、办法来保证其实现

有了一个好的发展蓝图、目标、战略后，如何保证其实现，是非常重要的。如上面提到要上一些大项目，大部分处于国家“七五”计划投资外，主要靠地方多方设法解决。这就需要我们对社会聚资的承受能力、外资引进和偿还的能力、以及采取什么方式聚资要作好充分的论证。特别是国家今年准备抽紧银根，在这种情况下，我们又用什么办法来集聚资金，搞活金融，支持技术改造，促进战略发展任务的实现。当然在资金运用上，我们自己要克服过去那种只靠财政，视野不开阔的保守观点。也要考虑现实可能，究竟我们能筹集多少资金，心里也要有本帐。要保证规划的实现，还有人才、设备、技术方面的问题需要解决。究竟我们在实现战略规划中要遇到什么问题？假如搞战略规划不考虑具体的重大措施来保证规划的实现，那么战略规划是不能实现的。

最后，希望通过这次战略讨论会，集思广益，互相启发，有所建树。战略研究是一项长期的工作，要培养、锻炼、建立起一支老中青结合的，经济、科技、社会发展三位一体的战略研究队伍，要使这支队伍越来越成熟、水平越来越高、本事越来越大。真正成为省委、省府指导四川经济发展的智囊团。寄厚望于同志们，希望提出的战略规划是符合实际、经得起实践检验、切实可行的，以真正对四川经济发展起到指导作用。

关于四川经济发展的几个问题

杨 汝 岱

四川地域辽阔，资源丰富。农业生产有一定基础，工业门类比较齐全，发展条件优越。但人口多、底子薄，人均工农业产值居全国第二十四位。因此，四川经济如何发展快一点，是一个十分重要的问题。

一、立足当前，着眼长远，依靠盆地，开发两翼，建设山区

四川经济发展，应立足现有基础，把当前和长远结合起来。依靠盆地，开发两翼。只顾当前不考虑长远，经济发展没有后劲。

全省近57万平方公里土地，盆地只占27.2%，盆周山区和西部高原占72.8%。但后者创造的工农业产值只占13.1%，有待于进一步开发。依靠盆地，开发两翼，从西部来讲主要是开发攀西，围绕二滩水力资源的开发，发展有色、黑色金属。这一地区三线建设时已打下了一定的基础，农业光热条件很好，林牧资源丰富。四川经济要开发攀西才能有后劲。交通问题是制约我省经济发展的一个重要因素。从东部来讲，一定要把长江的开发抓好。长江是个好的出口，但没有很好利用。长江开发后，重庆中心城市作用就能更好发挥。

同时，要围绕三峡电站的建设，采取趋利避害的措施，发展万县、涪陵地区的经济。

东、西部开发既是我们本省的问题，又和西南开发相联系。

二、四川经济要分三个层次来抓

一是当前经济发展靠什么？靠提高企业素质，疏通流通渠道，结合企业内部落实各种承包责任制，整顿劳动纪律。

提高企业素质，主要是贯彻全国经济工作会议精神。疏通流通渠道，在农村要继续搞好供销社改革，扩大服务领域和经营范围，同时大力发展专业运销户。在城市搞贸易中心、批发中心。重庆在这方面的经验已得到紫阳同志的肯定。成都已准备马上就搞，自贡、内江和所有小市都将陆续地搞。这样可以减少很多中间环节，打破地区、部门条块分割的界线，加速商品流通，节约流通费用。

整顿劳动纪律要和落实企业内部的责任制结合起来搞。今年工业改革的重点，就是要抓这件事。利改税解决了国家和企业的关系，但还要通过经济责任制来解决企业和职工的关系，调动企业职工的积极性。

通过利改税，把国家和企业的关系问题解决了，就可以在企业内部实行各种承包责任制，把职工的收入同企业的经济效益结合起来，奖金、工资同税利挂钩，这样企业就有活力了。农村改革的一些做法（如承包制）也就引入了企业。

奖金不封顶，但要按规定的任务严格考核，进行必要的制约，如超过一定的数额，要征税。要分行业定方案，不搞一个模式，因为有价格问题。经过试点逐步推开。

二是近期，即“七五”靠什么？看来要靠进一步推进现

有企业的联合改组和技术改造，靠地方发展一些小的能源、材料和交通运输事业，特别是要大力发展乡镇企业。这样，可投入少、见效快。

三是长远，靠国家重点建设。首先要搞好国家已批准的重点工程；其次是积极作好重点建设的前期工作，争取国家重点建设项目。

这三个层次要注意衔接，保证经济发展循序渐进，持续增长。

三、具体怎么搞

农业方面，要认真贯彻落实今年中央一号文件精神，发展专业户，发展小集镇，发展乡镇企业。疏通流通渠道，搞好为农业产前产后的服务工作。从我省人多耕地少的实际情况出发，在一亿亩耕地上搞集约经营，在五亿多亩非耕地上搞开发利用。1982年，全省平均一亩耕地创造财富为154元，非耕地仅为10.7元。如果把非耕地利用得好，不见得比耕地创造财富少。如崇庆县利用西河的三万多亩河滩、河床，搞发电、建材，平均每亩创造财富达500多元。四川劳力多，可向这方面进军。

工业方面，四川工业潜力大，市场大，重工业多。重工业要发挥军工优势，通过三线调整改造，围绕重点产品的开拓和发展，搞联合改组、行业规划、技术改造。轻工业要抓紧技术改造，加快产品的升级换代，还要注意与农业的多种经营结合起来发展。

四川经济的发展与开发西南是有密切关系的，应走三步棋：（一）调整改造大三线；（二）开发长江，解决交通问

题；（三）以水力资源开发为中心，抓好有色、黑色金属和各种原材料资源的开发利用。这三步棋，前两步已有眉目，第三步棋还需要继续努力做工作。

四川应加强对外开放，搞好同省外的经济、技术协作，并积极利用外资，引进技术。对外经济交流、合作的路子才开始，还没有走开。要立足于我们的资源优势，吸引外国的资金、技术，积极同沿海协作，利用他们的市场、信息，学习他们的技术、管理经验和灵活的政策措施。借助他们的窗口，搞好对外经济联系。

（1984年4月）

解放思想 勇于改革 努力开创四川经济工作新局面

杨 析 综

最近，中央几位主要领导同志先后来四川视察，对我省当前及今后工作，作了许多重要指示。这对我省搞好整党，振兴经济，有着十分重要而深远的指导意义。我们要认真贯彻落实中央领导同志指示精神，为实现十二大提出的总目标，在“富民”、“升位”上使劲，全面开创四川经济工作新局面。

一、明确指导思想 推动经济工作

开创四川经济工作新局面，首先要进一步明确指导思想。我们认为，应当掌握好、贯彻好以下三点。

（一）要把富民作为我们一切经济工作和经济政策的出发点与归宿。

邓小平同志明确指出：是否能够使人民更快地富起来，这是我们党内评论是非的标准，是我们一切工作做得对或不对的标准。我们的政策，夺取政权以后可以归结为一句话，叫富民政策。富民，不可能是所有的人同一时间、同一程度地富起来，只能是波浪式前进，让一部分地区、一部分企业、一部分人，由于生产劳动好、经营管理好而先富起来。

对这一十分重要的指导思想，我们过去并不是很明确的。长期形成的一些不恰当的观念和提法，一些不利于发展勤劳致富的规定和办法，等等，还存在。这些都妨碍了经济工作的开展。因此，我们一定要牢固地树立起富民这个根本观点、根本立场，一切有利于促进人民勤劳致富的措施、经验、办法，都要敢于探索，敢于试验，成功的必须积极推广。这一点，对于我们有一亿人民的四川省尤为重要。

（二）要坚持实事求是、一切从实际出发的思想路线，克服“左”的残余的影响。

我们无论搞什么工作，都要坚持一切从实际出发，一切讲实事求是的指导思想。只有这样，才能开创四川工作新局面。小平同志讲过，解放思想，就是从实际出发。如果脱离实际，离开发展变化了的新形势，墨守陈规，拘囿于一些已经过时的老框框，就谈不上解放思想，就闯不出一条新路。耀邦同志指出，在执行中央的路线、方针、政策问题上，主要偏向是“左”的残余，主要还要纠正“左”的东西。我们一定要根据中央领导同志讲话的精神，检查我们的工作，检查我们的规定，克服“左”的残余的影响。凡是符合的就坚持，不符合的一定要改。“改”就是说，在中央总的政策允许的原则范围内，根据当前的实际情况，能放宽的放宽，能灵活办理的采取一些变通的办法，以适应形势变化和发展。凡属自己职权范围内可以解决的，要主动研究，勇于负责，大胆解决；属于自己职权范围内处理没有把握的，应提出改进意见，积极向上级部门请示报告，争取得到及时解决；不属自己职权范围的，需要改的，也应向有关部门反映，引起重视。总之，一切同新形势、新情况、新任务不相适应的老

观念、老习惯、老框框，都要敢于破除；一切同新形势、新情况、新任务相适应的好办法、好经验，都要敢于采用和推广。

（三）要有战略眼光，立足当前，抓好长远。

振兴经济，必须有一个全局性的战略安排，只顾眼前，不考虑后劲，就会吃亏。过去我们对全省的经济发展战略考虑研究不够，现在是认真考虑和解决这个问题的时候了。全省各部门、各地区都要根据这个精神，认真研究，制订“七五”和更长一点的经济、科技、社会发展规划，以及分阶段的实施计划，作好可行性论证和前期准备工作，建立各种项目责任制，扎扎实实地组织实施。

二、抓好战略安排 增强起飞后劲

关于我省经济发展的战略设想，最近一段时间，不少专家和从事实际工作的同志提出了许多的见解和建议。我们认为，国家的宏观决策和四川的省情，应当是我们考虑经济发展战略的出发点。同时，我们也要看到近年来出现的一些新情况：三峡电站、攀西地区的开发和发挥三线企业的作用，已经提上国家的议事日程；沿海城市的进一步开放和四省区五方的经济联合协作，为我省发展经济技术协作提供了极好的机会；重庆市综合体制改革和二十多个县体制改革的成功经验，正推动着全省改革的迅猛发展。在确定我省发展战略时，要充分考虑这些新情况。

胡耀邦同志来川视察时提出，要把西南建设成为一个可以独立存在的，又能支援全国建设的，包括能源、重工业、轻工业、林牧业在内的现代化基地。这是我省要长期为之奋