

经济白皮书

1991—1992

中国经济形势与展望

马 洪 孙尚清 主编

ECONOMIC SITUATION AND
PROSPECT OF CHINA

中国发展出版社

中国经济形势与展望 (1991—1992)

马 洪 孙尚清 主编

编委会执行编委：朱 兵

编委会成员（以姓氏笔画为序）：

毛宗诚 乔 刚 吕 政 刘心一 刘向东

李剑阁 陈吉元 张泽厚 陆百甫 胡 季

殷 衷 贾履让 程秀生 魏礼群

中 国 发 展 出 版 社

(京) 新登字 070 号

书 名 中国经济形势与展望 (1991—1992)

主 编 马 洪 孙尚清 主编

出版者 中国发展出版社

(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号)

邮编: 100035 电话: 601.7941

印刷者 国防科工委印刷厂印刷

发行者 中国发展出版社总发行

新华书店经销

开 本 1/32 850×1168mm

印 张 14.75

字 数 370 千字

版 次 1992 年 6 月第 1 版

印 次 1992 年 6 月第 1 次印刷

印 数 1—10000 册

I S B N 7—80087—054—5/F·27

定 价 13.00 元

(如有印刷、装订等差错, 可向本社发行部调换)

目 录

前 言	(1)
1991 年经济形势分析与 1992 年经济发展展望	(1)
一、1991 年经济发展中的主要成就	(1)
(一) 需求方面, 固定资产投资需求回升, 出口和集团消费需求增幅大, 居民消费需求活跃	(2)
(二) 供给方面, 国民生产总值增长基本恢复正常, 增长率高于上年	(3)
(三) 经济改革迈出较大步伐	(4)
二、1991 年经济发展中的主要问题	(4)
(一) 结构调整进展迟缓, 经济效益下降, 产品积压, 企业受“三角债”困扰	(4)
(二) 财政赤字扩大, 通货膨胀的潜在压力增大	(5)
三、1992 年经济发展前景展望和对策建议	(6)
1991 年农业经济形势与 1992 年展望	(10)
一、1991 年农业增长情况	(10)
(一) 农业生产取得较好收成	(11)
(二) 推动农业增长的因素	(13)
二、1991 年水灾及对水灾的认识	(20)
三、1991 年农业经济运行中存在的问题	(23)
(一) 农用生产资料价格上涨, 农产品市场价格下降	(23)
(二) 执行农村基本政策中存在某些偏差	(24)
(三) 农民负担仍然过重	(25)
(四) 农业开发存在走偏问题	(26)
四、1992 年农业经济形势的简略展望	(26)
1991 年工业、交通运输形势与 1992 年展望	(28)

一、1991 年工业增长情况	(28)
(一) 工业增长速度高于上年	(28)
(二) 主要产品产量增长较快	(28)
(三) 工业步入正常增长阶段	(29)
(四) 存在的突出问题是：低效增长，缺乏有效的 结构调整，产品积压严重	(30)
二、1991 年工业结构变动情况	(31)
(一) 轻重工业比重交替上升	(31)
(二) 全民所有制工业生产份额上升，集体所有制 工业生产份额下降	(31)
(三) 工业制成品主要是机电产品和杂项制品的出 口份额大幅度上升，原料、化工制品等的出 口份额下降	(32)
(四) 对工业结构变动的评价	(32)
三、1991 年能源工业形势分析与展望	(34)
(一) 1991 年能源工业低速增长	(34)
(二) 1992 年能源工业发展形势的展望	(35)
四、1991 年工业技术进步状况	(36)
(一) 1991 年工业技术进步实绩显著	(36)
(二) 1992 年工业技术进步目标和政策	(38)
五、1991 年国有大中型企业生产经营状况	(40)
(一) 企业生产经营状况趋于好转	(40)
(二) 企业经济效益低的局面仍未根本改观	(42)
(三) 1992 年搞好大中型企业的关键	(43)
六、1991 年工业企业改革	(44)
(一) 1991 年工业企业改革取得了新进展	(44)
(二) 1991 年工业企业改革的主要特点	(45)
七、1991 年的工业经济效益	(49)
(一) 1991 年工业经济效益出现好转态势	(49)

(二) 1991 年工业经济效益初步好转的原因	(51)
八、1992 年工业发展形势的展望	(52)
(一) 1992 年工业仍将保持较好的增长速度	(52)
(二) 影响 1992 年工业发展的主要因素	(52)
(三) 保证 1992 年工业健康发展的主要措施	(54)
九、1991~1992 年交通运输的发展与展望	(55)
(一) 1991 年交通运输稳步发展	(55)
(二) 1992 年交通运输形势展望	(61)
1991 年市场流通形势与 1992 年展望	(64)
一、消费品市场和商业	(64)
(一) 1991 年社会商品零售市场步入持续稳定 增长的运行轨道	(64)
(二) 1991 年国内市场稳定增长的原因	(71)
(三) 零售商业稳步增长, 批发商业境况继续恶化, 国营商业和合作社经济效益下降的局面有所缓解	(75)
(四) 1991 年流通领域值得警惕的问题	(77)
(五) 1992 年市场总体格局将是以平稳为主, 稳定增长, 商品供求总量保持基本平衡	(79)
(六) 稳定市场的几点建议	(87)
二、物资经济与生产资料市场	(95)
(一) 1991 年生产资料市场供需增幅较大, 逐步 转入正常发展轨道	(95)
(二) 生产资料流通中存在的问题	(107)
(三) 1992 年物资经济将保持平稳发展的总趋 势, 多数物资供需总量可以大体上平衡	(112)
1991 年物价形势与 1992 年展望	(118)
一、1991 年物价基本状况	(119)
(一) 社会零售商品物价总水平稳中有升	(119)
(二) 生产资料价格缓慢上升	(121)

(三) 农副产品价格下跌趋缓	(123)
二、1991 年物价变动的特点	(124)
三、1991 年物价相对稳定的因素分析	(128)
四、1991 年市场流通和物价领域出台的改革措施及其效果评价	(131)
五、1992 年物价走势与政策建议	(136)
1991 年财政形势与 1992 年展望	(147)
一、1991 年中国经济走势趋好, 财政困难加重	(147)
(一) 1991 年财政运营的社会经济背景	(147)
(二) 1991 年财政运行实态分析: 收入增加、支出增加、赤字增加、补贴居高不下	(148)
(三) 1991 年财政改革取得明显成效	(158)
(四) 当前中国财政中存在的几个突出问题	(162)
二、1992 年中国财政展望	(167)
(一) 发展势头看好, 收支矛盾尖锐, 仍将负重运行	(168)
(二) 1992 年强化财政运作的政策与改革取向	(171)
1991 年金融形势与 1992 年展望	(177)
一、1991 年中国金融形势	(177)
(一) 1991 年中国金融政策有力地推动了经济的发展	(178)
(二) 国家专业银行为经济稳定发展发挥了积极作用	(186)
(三) 1991 年中国金融运行中值得注意的几个问题	(191)
二、1992 年中国金融形势展望及政策选择	(197)
(一) 1992 年中国金融形势面临三项任务: 加大改革分量, 支持经济适度增长, 防止潜在通货膨胀爆发	(197)
(二) 1992 年中国货币金融政策取向	(203)
1991 年固定资产投资形势与 1992 年展望	(207)
一、1991 年固定资产投资形势	(207)
(一) 1991 年固定资产投资规模适当扩大的政	

策取向的背景	(207)
(二) 1991 年固定资产投资规模是适度的	(209)
(三) 1991 年固定资产投资结构总体上朝着 好的方向发展	(213)
(四) 1991 年全社会固定资产投资效益上升, 全民单位投资效益下降	(223)
(五) 设立固定资产投资方向调节税——固定资产 投资宏观管理水平迈上一个新台阶	(225)
(六) 1991 年固定资产投资领域面临的问题	(226)
二、1992 年固定资产投资形势展望	(230)
(一) 1992 年固定资产投资规模将比上年增长, 投资结构将有较大改善	(230)
(二) 完成 1992 年固定资产投资任务的若干对策设想	(234)
1991 年城乡居民收入、消费形势与 1992 年展望	(237)
一、1991 年城乡居民收入和消费的形势及其特点 ...	(237)
(一) 城镇居民实际生活费收入继续增加, 消费 需求正常增长	(237)
(二) 农村居民实际人均纯收入比上年增长, 生活 消费支出回升较快	(249)
二、当前收入消费领域亟待解决的主要问题	(255)
(一) 收入分配长时期、持续向个人倾斜	(255)
(二) 农民收入增长缓慢的问题应当引起高度重视	(259)
(三) 城乡居民消费结构差异较大	(262)
三、1992 年城乡居民收入和消费的态势及对策	(267)
(一) 1992 年城乡居民收入和消费的态势是: 在生产发展的基础上, 城乡居民收入继续有 所增长	(267)
(二) 解决收入消费深层次矛盾的对策建议	(269)
(三) 拓宽城镇居民消费领域	(272)
(四) 实现个人金融资产形式的多样化	(272)

1991 年劳动就业形势与 1992 年展望	(274)
一、1991 年劳动就业形势	(275)
(一) 社会劳动者人数增长速度加快	(275)
(二) 城镇待业率下降	(275)
(三) 就业结构发生显著变化	(277)
(四) 第三产业吸纳劳动力的比例不断上升	(279)
(五) 合同制职工增加快, 固定职工比重下降	(282)
(六) 临时性安置人员比重较高	(284)
(七) 内地职工增长快于沿海地区	(285)
(八) “招工难”和“就业难”并存, 结构性待业 仍较突出	(287)
(九) 城镇个体劳动者人数增加较快	(287)
(十) 乡村劳动力转移势头减弱	(288)
二、劳动就业面临的主要矛盾	(291)
(一) 人力资源丰富, 劳动力供大于求	(291)
(二) 就业的结构性矛盾突出	(294)
(三) 劳动合同制度不完善, 新旧两种用工制度并 存产生矛盾和摩擦	(295)
(四) 社会保障体系不健全, 劳动力流动困难	(296)
(五) 农村剩余劳动力转移中的问题分析	(296)
三、1992 年劳动就业形势展望及对策	(297)
(一) 我国劳动就业的总趋势	(297)
(二) 1992 年劳动就业形势展望	(298)
(三) 继续稳定就业形势的对策建议	(300)
1991 年对外经济贸易形势与 1992 年展望	(305)
一、1991 年对外经济贸易形势	(305)
(一) 1991 年外贸体制改革取得显著成效	(305)
(二) 出口稳步增长, 进口大幅回升, 进出口商品 结构进一步优化	(309)

(三) 进出口对经济发展的作用发生转折性变化	(316)
(四) 利用外资跃上新台阶	(317)
(五) 对外承包工程和劳务合作取得新的成绩	(324)
(六) 技术出口迅速发展, 技术进口有所回升	(325)
(七) 对外经济技术援助以及参与联合国多边合作 等有了新的进展	(326)
(八) 1991 年我国对外经济贸易发展中存在的一些问题 ...	(327)
二、1992 年对外经济贸易展望	(328)
(一) 世界经济缓慢复苏, 外部经济形势会有一定好转	(328)
(二) 1992 年对外经济贸易发展的有利因素	(329)
(三) 1992 年对外经济贸易前景继续看好	(330)
1991 年我国沿海地区对外开放形势与 1992 年展望	(336)
一、经济特区进入发展外向型经济更高层次的 新阶段	(336)
(一) 工业生产力不断增强, 为特区经济发展打下 良好基础	(337)
(二) 国际竞争能力不断增强, 特区正在成为外贸 出口的重要基地	(338)
(三) 外商投资企业不断增多, 特区已成为发展外 向型经济的重要力量	(339)
(四) 与内地经济联系不断加强, “窗口” 和 “基地” 作用日益显著	(339)
(五) 基础设施建设不断增强, 投资环境日臻完善	(340)
二、经济技术开发区呈现大有希望的发展前景	(341)
(一) 基础设施初具规模, 投资环境日益完善	(341)
(二) 工业生产大幅度增长, 经济和社会效益不断提高	(342)
(三) 外商投资发展势头良好, 项目素质明显提高	(343)
(四) 加强新产品开发, 不断扩大出口创汇	(344)
(五) 加强管理, 促进了开发区的协调发展	(344)

三、上海浦东的开发开放呈现一派令人振奋的景象·····	(345)
(一) 加强领导、制定规划、颁布法规, 开发开放工作迅速运转 ·····	(345)
(二) 加快基础设施建设, 抓好小区开发, 很快形成了投资环境 ·····	(346)
(三) 一批金融机构的设立, 增强了对国内外投资者的吸引力 ·····	(347)
四、进一步扩大经济特区对外开放的新措施·····	(347)
(一) 扩大经济特区范围并付诸实施 ·····	(347)
(二) 设立天津港、福田和沙头角三个保税区 ·····	(348)
(三) 设立深圳特区生产资料保税市场 ·····	(349)
(四) 培育和完善深圳、上海的股票市场 ·····	(349)
五、对今后对外开放工作的展望·····	(350)
(一) 继续搞好经济特区、沿海开放城市和沿海经济开发区 ·····	(350)
(二) 逐步实现国际多元化, 积极开拓国际市场 ·····	(351)
(三) 进一步搞活大中型企业, 努力提高经济效益 ·····	(351)
(四) 调整产业结构, 积极发展高新技术产业 ·····	(351)
(五) 加强农业, 进一步推动农村商品经济和创汇农业的发展 ·····	(352)
(六) 加强外商投资导向, 积极有效地利用外资 ·····	(352)
(七) 积极进行改革探索, 进一步扩大对外开放 ·····	(352)
附 录·····	(353)
1991 年国情概述 ·····	(354)
1991 年国民经济发展主要指标计划草案 ·····	(367)
1991 年国家预算草案 ·····	(368)
1992 年国民经济发展主要指标计划草案 ·····	(369)
1992 年国家预算草案 ·····	(370)

1991 年经济和社会发展主要统计指标	(371)
人口和自然资源	(371)
国民经济主要指标	(372)
1990 年人口普查主要数据	(374)
全国职工期末人数	(388)
职工工资总额	(389)
全国职工工资分月总额	(390)
全国农村社会总产值	(390)
工业总产值	(391)
各地区分月工业总产值	(392)
各地区分月轻工业总产值	(394)
一次能源生产总量	(396)
主要工业产品产量	(397)
工业全员劳动生产率	(401)
工业销售利税率	(402)
工业资金利税率	(403)
工业可比产品成本降低率	(404)
万元工业总产值能耗	(405)
国营工业生产企业三项资金占用情况及压缩 进度表	(407)
工业部门各行业大中型工业企业综合经济效 益指数	(409)
交通运输和邮电业务量	(410)
公路交通运输业务量	(410)
铁路、民航运输业务量	(411)
各地区固定资产投资完成额	(412)
各地区地方项目固定资产投资完成额	(414)
按隶属关系和用途分的基本建设投资	(416)

按主要行业分的基本建设投资	(416)
按隶属关系和用途分的更新改造投资	(417)
按主要行业分的更新改造投资	(417)
银行贷款余额及增加额	(418)
固定资产投资贷款余额及增加额	(420)
各地区社会生活费用价格指数	(422)
各地区城镇生活费用价格指数	(424)
各地区农村生活费用价格指数	(426)
各地区社会零售物价指数	(428)
各地区城镇零售物价指数	(430)
各地区农村零售物价指数	(432)
1991 年 12 月 35 个大中城市职工生活费用价格指数	(434)
后 记	(437)

CONTENTS

Preface	(1)
Analyses of Economic Situation in 1991 and	
Prospects for Economic Development in 1992	(1)
1. The Major Achievements in Economic Development	
in 1991	(1)
(1) On the Demand Side, Demand for Investment of Fixed Assets	
Increased Again, Demand of Export and Group Consumption	
Increased Greatly, And Demand of Inhabitant Consumption	
Was Brisk	(2)
(2) On the Supply Side, The Growth of GNP Was Basically	
Normal and Growth Rate Was Higher than That of Last	
Year	(3)
(3) A Great Improvement in Economic Reform	(4)
2. The Major Problems in Economic Development	
in 1991	(4)
(1) Slow Progress of Restructuring, Decrease in Economic Benefits,	
Overstocking of Product, and Triangular Debt Suffered by	
Enterprises	(4)
(2) Increase in Financial Deficit and Potential Pressure of	
Inflation	(5)
3. Prospects for Economic Development in 1992 and Proposals	
for Countermeasures	(6)
Agricultural Economic Situation in 1991 and Prospects	
for 1992	(10)
1. Agricultural Growth in 1991	(10)

(1) Better Harvest of Agricultural Production	(11)
(2) Factors Promoting Agricultural Growth	(13)
2. Flood in 1991 and Our Understanding of It	(20)
3. Problems of Agricultural Economy in Functioning in 1991	(23)
(1) Rise in Price of Agricultural Productive Materials and Dip in Market Price of Agricultural Product	(23)
(2) Deviations in Implementing Basic Rural Policy	(24)
(3) Peasants' Burden Remained Heavy	(25)
(4) Deviations in Agricultural Development	(26)
4. Prospects for Agricultural Economic Situation in 1992	(26)

Situations of Industry and Communications and Transportation

in 1991 and Prospects for 1992	(28)
1. Industrial Growth in 1991	(28)
(1) Industrial Growth Rate Was Higher than That of Last Year	(28)
(2) Faster Growth of Output of Main Products	(28)
(3) Industrial Growth Became Normal	(29)
(4) Principal Problems; Inefficient Growth, Lack of Efficient Restructuring, Severe Overstocking of Products	(30)
2. Changes in Industrial Structure in 1991	(31)
(1) The Proportions of Both Light and Heavy Industries Increased Alternately	(31)
(2) Increase in the Share of Industrial Production of the Whole People Ownership, Decrease in That of Collective Ownership	(31)
(3) Sharp Increase in the Export Share of Industrial Manufactured Goods, Particularly the Mechanoelectronic Product and Miscellaneous Product; Decrease in the Export Share of Raw	

Material and Chemical-Industrial Product	(32)
(4) Assessment of the Change in Industrial Structure	(32)
3. Situation of Energy Industry in 1991 and Prospect	(34)
(1) Slow Growth of Energy Industry in 1991	(34)
(2) Prospect for the Development of Energy Industry in 1992	(35)
4. Industrial Technical Progress in 1991	(36)
(1) Notable Performance of Industrial Technical Progress in 1991	(36)
(2) Objective and Policy of Industrial Technical Progress in 1992	(38)
5. Production and Management of Large-Medium Sized State-owned Enterprises in 1991	(40)
(1) Better Situation of Production and Management of Enterprises	(40)
(2) Low Economic Benefit of Enterprises Remained Unchanged	(42)
(3) The Key to Improve Large-Medium Sized Enterprises	(43)
6. Reform of Industrial Enterprises in 1991	(44)
(1) A New Advance of the Reform of Industrial Enterprises in 1991	(44)
(2) Major Characteristics of the Reform of Industrial Enterprises in 1991	(45)
7. Economic Benefit of Industry in 1991	(49)
(1) Economic Benefit of Industry Showed a Tendency to Improve	(49)
(2) Causes of Initial Improvement of Economic Benefit of Industry in 1991	(51)
8. Prospects for Industrial Development in 1992	(52)
(1) Industrial Growth Rate Be Still Higher in 1992	(52)

(2) Major Factors to Influence Industrial Development in 1992	(52)
--	--------

(3) Main Measures to Guarantee Healthy Development of Industry in 1992	(54)
---	--------

9. Development of Communications and Transportation in 1991 and Prospect for 1992	(55)
--	--------

(1) Steady Development of Communications and Transportation in 1991	(55)
--	--------

(2) Prospects for Communications and Transportation in 1992	(61)
--	--------

Situation of Market and Circulation in 1991 and Prospects for 1992	(64)
---	---------------

1. Consumer Goods Market and Commerce	(64)
---	--------

(1) Retail Market of Social Commodity Entered into Orbit of Steady Growth	(64)
--	--------

(2) Main Causes of Stable Growth of Domestic Market in 1991	(71)
--	--------

(3) Retail Commerce Showed Stable Growth, Wholesale Commerce Remained Deteriorate, Tension of Decreasing Benefits of State Commerce and Cooperative Economies Relaxed	(75)
---	--------

(4) Significant Problems in the Sphere of Circulation in 1991 ...	(77)
---	--------

(5) General Pattern of Market Will Largely Be Stable and Grow Steadily, Total Supply of and Demand for Commodities Will Be in Balance on the Whole	(79)
--	--------

(6) Proposals for Stabilizing Markets	(87)
---	--------

2. Material Economy and Market of the Means of Production	(95)
--	--------

(1) Great Increase in Supply and Demand of Market of the Means of Production and Gradually Became Normal in 1991	(95)
---	--------

(2) Problems in the Circulation of the Means of Production	(107)
--	---------