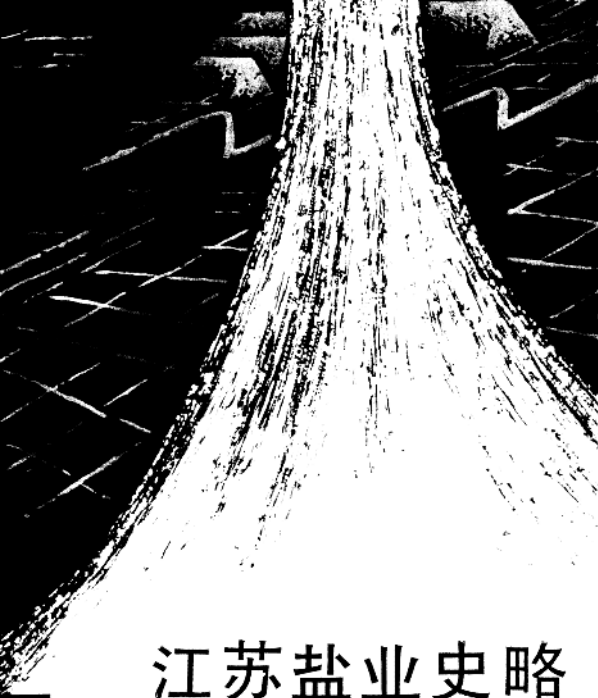




江苏盐业史略

江苏人民出版社

解放陈家港

一九四六年七月十日

乌云掩北斗，
蛟龙怒冲霄。
鬼神惊，
滨海林主教，
阴森，
渴望亲人新军。
远程急行军，
气冲霄，
为鬼子兵，
红旗风展陈，
陈家港，
威凛，
食盐千地分，
人民。

注：此词为张爱萍将军所作，
当时任第四军二师副师长，
一九四六年三月离军。

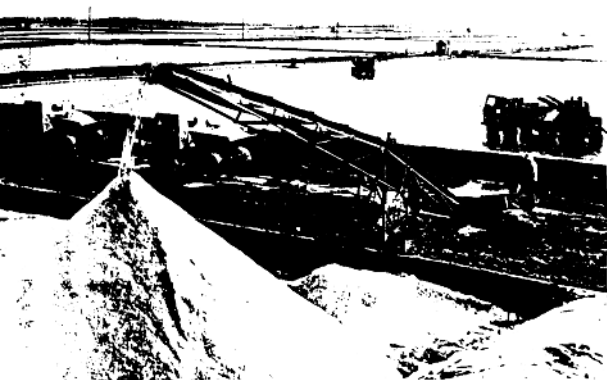
张爱萍将军为当年解放陈家港题诗手迹。



张爱萍将军当年在指挥解放陈家港战斗。



这是1953年在
台北盐场大浦
工区拍摄的盐
用小抬板扒盐
的情况，负荷
重、工效低。
这种生产方式
已成为历史。



机
械
化
收
盐



这是1970年在
灌东盐场浦港
工区拍摄的盐
工扒盐镜头。
当时，已推广
塑料薄膜苫盖
结晶池。

采用塑料薄膜
苫盖结晶池，
实行长期结
晶，使原盐产
量高、质量
好，改变了淮
北盐场两千年来“靠天吃饭”的被动局面。



淮北盐场巨大的
盐仓——猴
咀坨地，是淮
盐的集散地。
淮盐经过这里
源源送往祖国
各地。



盐田鸟瞰





盐业生产与气象关系很大。图为解放后新建的气象测雨雷达。

序

惠 浴 宇

我不是盐业方面的行家，对盐事知之不多，本不该擅发议论。但前两天省盐业公司的负责同志来邀我为《江苏盐业史略》一书作序，且限期甚紧，不容推诿，我只好勉为其难了。

大家都知道，盐是人类生活中必不可少的东西，人类要繁衍生息就离不开盐，因此可以说，盐业是个永恒的产业。自古以来，历代王朝对盐业都十分重视，这是因为盐税又是国家的经济支柱之一。我省淮盐的历史长达两千多年，在全国盐产量中占有很大的比例，自唐宋之后，淮盐的税收占全国财政收入的四分之一，由此可见盐业在国家经济生活中的重要地位。随着科学技术的进步，人类对盐的认识已不再是简单的生存需要，对盐资源的开发和利用越来越广泛，盐已经成为重要的工业原料。因此，盐业的发展是关系到国计民生的大事。

解放以来，党和政府十分关心和重视盐业的发展，颁布了一系列新的政策及管理办法，给盐业的发展创造了条件。从这本书中可以看到我们江苏盐场的巨大变化，也可以看到，我们江苏盐业工人对国家的贡献，建国近四十年中，就为国家上缴了四十多亿元的税收，相当于每年上缴一个江苏盐场。七万盐场人不仅为社会创造了如此丰厚的物质财富，同时也创造了宝贵的精神财富——这就是吃大苦、耐大劳、顾全局、争贡献的盐场人精神。我认为，要建设有中国特色的社会主义，这样具有鲜明的中国人

目 录

序.....	惠浴宇 (1)
第一章 导言.....	(1)
第二章 清代以前的江苏盐业.....	(5)
第一节 秦以前的江苏盐业.....	(6)
第二节 汉唐时期的江苏盐业.....	(8)
第三节 宋元时期的江苏盐业.....	(12)
第四节 明清时期的江苏盐业.....	(17)
第三章 民国时期的江苏盐业.....	(27)
第一节 机构设置.....	(28)
第二节 产地的兴革与管理.....	(34)
第三节 滩地构造与原盐放销.....	(42)
第四节 盐民们的苦难生活.....	(46)
第五节 官匪走私成风.....	(51)
第四章 抗战期间的江苏盐业.....	(54)
第一节 淮北的沦陷.....	(56)
第二节 海潮的浩劫.....	(57)
第三节 日寇对淮盐的掠夺.....	(59)
第四节 骗卖灶民去东北.....	(62)
第五节 滥杀无辜平民.....	(63)
第六节 初捷陈家港.....	(65)
第七节 新滩、青口两场解放.....	(66)
第八节 淮南根据地的盐务工作.....	(69)
第五章 解放战争时期的江苏盐务.....	(74)

第一节	两淮盐务机构的重建	(75)
第二节	内战初期部分地区的撤退	(78)
第三节	中共淮北盐特区委员会的建立	(79)
第四节	坚持武装斗争	(81)
第五节	战争中的生产和运销	(85)
第六节	干部的培养	(88)
第七节	群众工作	(90)
第八节	战争时期的盐场文化生活	(92)
第六章	建国后前三十年的成就	(95)
第一节	淮盐生产关系的变化	(96)
第二节	生产方式和手段的变革	(101)
第三节	盐场管理与原盐放销	(105)
第四节	海岸长城——挡潮大堤	(107)
第五节	海盐化工从无到有	(109)
第六节	文教卫生事业得到较大发展	(110)
第七节	盐工生活走上康庄大道	(113)
第七章	江苏盐业在改革开放中前进	(116)
第一节	原盐生产的大发展	(118)
第二节	盐化工的振兴	(123)
第三节	养殖业的崛起	(126)
第四节	科技工作的强化	(128)
第五节	教育卫生展新貌	(132)
第六节	文化建设的勃兴	(134)
附录之页		
附录 1	中国历代盐政简介	(137)
附录 2	盐法(民国二年国民政府公布试行)	(139)
附录 3	抗战胜利前夕华中财委关于食盐管制运销问题的决定	(145)

附录 4	华中财委关于统一华中盐务管理的决定 (1945年10月10日)	(149)
附录 5	华中财委关于统一华中盐务管理的补充决定 (1945年10月)	(150)
附录 6	苏皖边区政府通令 ——关于盐税征收的规定(1946年1月4日)	(151)
附录 7	盐政条例(民国三十六年三月十七日 国民政府公布)	(152)
附录 8	制盐许可规则(财政部三十六年十月七日修正 公布)	(157)
附录 9	两淮盐务管理总局训令 (民国三十八年六月一日)	(162)
附录10	中央关于全国盐务工作的决定	(166)
附录11	盐政管理办法(江苏省人民政府颁发)	(170)
后 记		(175)
附录12	历史上淮北盐区滩地结构图选(12幅)	

第一章 导 言

古称“煮海之利，重于东南，两淮为最”。两淮盐区就是今天的江苏盐场，它集中在长江以北的沿海地带。淮河横断场区，历史上称河南叫淮南盐区，河北叫淮北盐区。江苏盐场是我国四大海盐产区之一，以淮北大籽盐为代表的淮盐，在国内外一直享有盛誉。

江苏盐业的盐政管理由江苏省盐务管理局负责，江苏省盐业公司经营生产。公司下设青口、台北、台南、徐圩、灌西、灌东、新滩、射阳八个直属生产场，并对全省十五个县乡盐场进行业务上的指导。它跨越连云港、盐城两市的赣榆、云台、灌云、响水、滨海、射阳六个县区。在长达184公里、宽约30公里的苏北沿海土地上，盐田星罗棋布，河渠纵横交错。

根据全省销售盐的需要，江苏省盐业公司还在销区设立了8个运销分公司、59个销售支公司。另有数十个盐业收购站，组成了通畅的产销网络。淮盐行销豫、皖、鄂、赣、湘、晋、滇、浙、闽、粤、桂、黔、沪等十三个省、市、自治区，供应约两亿人口地区的民用和工业原料所需；同时还出口日本、朝鲜、东南亚诸国。

江苏省盐业公司所属25个企事业单位，共有全民、集体职工34000人，产区总人口74000人。1987年企业内固定资产1.74亿元，年总产值2.45亿元，创造税收1.5亿元。

江苏盐场冬夏温差悬殊较大，气温最高37℃，最低-10℃。夏秋多干燥的西南风，最大风力每秒10余米。年蒸发量1000多厘米，日蒸发量可达12厘米。这些自然条件对制盐都特别有利。

场区港潮每年大小106次，其中普通港潮65次，上滩潮28

次，遍滩潮12次，接近险情潮1次，从而使原料海水供应充裕。由于沿海兴建了160多公里的坚固堤防，确保了人民生命财产和国家财富的安全。

江苏盐场历史悠久。早在2400年前，齐国便开始在这里制盐。淮盐设场始于唐初，年产约60万担（3万吨）。北宋最发达时，年产200多万担（10多万吨）。元代盐业生产有了新的发展，至顺年间最高年产量达380多万担（19万多吨）。明代专设两淮盐运司，下辖通、泰、淮三分司，领属13场，健全了盐业生产的监察管理机构。清代乾隆年间，是淮盐生产的鼎盛时期，年产盐曾高达1050万担（52.5万吨）。清末以后因淮南海势东迁，逐渐废灶兴垦，加上战事连年，民不聊生，致使淮盐产量下降，只能长期维持在40万吨左右。

解放四十年来，整个盐场的面貌发生了巨大变化：经过三年恢复，到“一五”计划期间，淮盐年约产量由1948年的30万吨上升到100万吨。“二五”计划期间，最高年产量突破150万吨。1962年至1976年15年间，由于“左”的路线干扰，淮盐产量始终在100万吨上下徘徊。党的十一届三中全会以来，全场职工生产积极性日益高涨，生产力不断提高。盐场科技人员和广大盐工还推广了国内首创的塑料薄膜苫盖结晶池新工艺，实现了结晶塑苫化，改变了海盐靠天吃饭的历史状况，实现常年结晶，定期收盐。此外，扬水、收盐、集坨，运输都实现了机械化和半机械化，改变了淮盐生产人抬肩挑的落后操作方式，减轻了工人的劳动负荷，保证了原盐的优质高产。现在全省盐产量已上升到200多万吨，占全国盐产量的十分之一。四十年来，通过工业利润、商业利润及盐税，江苏盐区仅国营企业就为国家提供资金50多亿元，为这一时期国家总投资的39倍。

淮盐自古以“色白粒大千”著称，近年来原盐氯化钠含量已达95%以上，跻身国内先进行列，曾两次被评为省优产品。

党的十一届三中全会以来，盐场的生产经营，在实践中探索了一条“以盐为主，多种经营，搞活市场，综合发展”的新路子，盐业公司整个企业形成了盐、化、虾三大支柱，工、农、商、运输、建筑、服务各业并举的新格局。盐的品种增加了粉洗盐、粉精盐、低钠盐、加碘盐、加硒盐等，其中低钠盐系国内首创，获轻工部1985年优秀新产品奖；各类加工盐增加到30多万吨。盐化工生产稳步发展，近年来，更新了设备和生产工艺，初步实现了低耗、高产、优质。目前，全公司年产氯化钾5000吨，溴素750吨，氯化镁50000吨。开发了十溴联苯醚、溴氢酸、溴化钾、溴化钠、溴化铵、四溴双酚A、锅炉清灰剂等十多种新产品。对虾养殖已拥有49000亩精养池，年产对虾3000吨，获经贸部优质产品称号，畅销日本、美国、澳大利亚、香港等国家和地区。对虾养殖从育苗、放养、饵料加工、收捕到成品加工、冷藏、销售，已配套成龙。除此以外，还开发了皮革机械产品，组建了建筑队伍，兴办了建材、塑料、编织、轧钢、服装、家具等15项加工工业。

随着改革的不断深化，科技方面也取得了长足的进步，仅“六五”期间完成鉴定评审的科技项目就有20个，相当于“五五”期间的2.2倍；获奖科技项目11个，获奖率55%；得到推广投产的有7个项目，推广投产率为35%，相当于“五五”期间的7倍。除塑料薄膜覆盖结晶池综合技术大面积推广获国家级科技进步三等奖外，生产粉精盐新工艺、低钠盐、皮革烘干机，通过式熨皮机，海浪牌氯化镁等还分别获部和省科技成果优秀新产品奖。1982年公司企业开始全面整顿，1985年10月完成整顿任务。纳入整顿的18个直属产销企业全部合格，省公司获得合格企业称号。

随着生产的发展，盐场的文教、卫生事业，也有了较大的发展。全公司已有78所中小学以及一所盐业中等技术学校，公司在

新浦设立了职工总医院，各场设分院，工区设有医疗点，基本保障了职工群众医药卫生和保健的需要。

盐是化学工业之母，又为人民日常生活和工、农、渔、副诸业所必需。随着改革开放的深化与经济建设的发展，盐和盐化工产品的需求量将日益增大。根据国家规划，江苏省盐业公司“七五”期间将增加100万吨原盐的生产能力，到本世纪末，淮盐总产量将达300多万吨。

江苏盐场位于我国沿海经济开放地区的脐部，在富庶的山东半岛和繁荣的长江三角洲中间。它东临浩瀚的太平洋，长风万里，连通百国；西倚由陇海、兰新铁路架起的欧亚大陆桥，腹地广阔，吞吐自如。客观的优越条件，沿海经济发展战略的贯彻实施，正将江苏盐场推进到百业兴旺、生产空前发展的新阶段。

第二章 清代以前的江苏盐业

江苏的盐业生产从始至今已有2400多年历史。历代盐书对其产源、产区、政税及沿革记载甚多。

袁珂所著《中国神话传说词典》考：炎帝时，凤沙初作煮海为盐，号称“盐宗”。古时，江苏的两淮盐区曾建有盐宗庙两处，一在扬州，一在泰州。除此以外，我国其他海盐产区类似古迹与传说不多。可见，江苏省的两淮盐区亦是我国历史上最早的盐区之一。

几千年来，江苏出产的淮盐以其悠久的历史与独特的色质为劳动人民所喜爱，在我国产盐史上闪耀着光辉。

盐务方面，由于盐是民生必需品，无论贫富、男女、老少，人人总要食用的。因而过去封建王朝的历届统治者，都对江苏的淮盐产销极其重视，都用盐来剥削老百姓。他们划定产销范围，制定许多法令规章，不许人民自由制运。官商勾结，垄断市场，黑幕重重，讳莫如深。春秋时，齐国曾订出私盐禁例“官与牢盆，敢私鬻者，钦左趾，没收器物”。汉时，则在两淮盐区设盐官，主管盐事。结果是“官收厚利，而民无盐食”。唐宋时，实行专卖制度，实际上是官僚自己或与官厅有关系的巨商经营。元代的“引法”规定，上代出钱购“引”，可以交传其世代享用。明清时代的盐政，更是腐败不堪。

总之，过去封建王朝的历代统治者，都想用控制淮盐产销办法，来达到苛征盐税以维持其统治的目的。他们除了知道怎样敛钱以外，对人民生活和改进盐业生产从来不加注意，致使有两千多年生产历史的江苏盐场，直至清末，还停留在原始、笨重的生

产方式上。

第一节 秦以前的江苏盐业

我国制盐的历史可上溯得非常久远，《尚书·禹贡》便有青州产盐的记载。后周的《文献通考》也说：“种者曰颗盐，出解州，煮者曰末盐，出濒海。”解州即现在的山西运城，是当时内地的主要盐产地，《宋史·食货志》说那里是“垦地为畦，引池水沃之”，“种盐，水耗则盐成。”而沿海则用熬卤法生产粉末状的小盐。

到了春秋战国时期，盐业生产已经比较发达，人们开始认识到它可以在国民经济中发挥举足轻重的作用了。著名的史实便是管仲相齐，大兴渔盐之利，实行“官山海”的政策，鼓励海边的居民引海水煮盐，使齐国一举成为富甲天下的“海王之国”。

近年在青口盐场发现的煮盐古遗址，坐落在山东省日照市城南四十五里处的涛雒镇附近。此地当时属齐国管辖，这是今天江苏盐场能够见到的最古老的盐业生产遗址。管仲一系列的盐业政策，促进了齐国沿海地区的生产繁荣，同时也必然刺激了其它沿海国家的争相效尤。江苏盐场春秋战国时，先后为郯、齐、吴、越、楚等所属，为了积累资财，供应军需民用，他们自然都会把发展沿海煮盐放在重要的位置上。

当年海边煮盐的区域，今天已大都变为良田，这是由于漫长的海岸线不断东移的缘故。据《中国历代地图册》展示，三四千年前，江苏的海岸线大约在赣榆范口、九里七、海州城、板浦、伊庐山、杨集、响水口、盐城、海安一线。从夏朝到今天，赣榆岚山头到盐城这一段海岸线，整整向前推进了60公里。

煮盐是江苏早期海盐生产的基本方式，这种方式一直延续了好几千年，直到明朝才逐步往滩晒过渡。煮盐的工具叫“牢

盆”，是生铁铸成的大锅，由官府设专厂制造发给煮盐者使用。煮盐的燃料，近山的地方采集木材，平原的地方，使用盐蒿和芦柴。

早期从事煮盐的民众，大部分是史册上所说的淮夷民族。夏、商、周时，这一民族分布在今淮河下游一带，曾遭到帝乙、帝辛、周公、厉王、宣王等统治者多次的讨伐。淮夷民族被迫与徐戎民族联合起来抗御，展开了激烈的争战。失败后，统治者为了加强对这块蛮荒之地的控制，实行大规模的移民戍边。中原地区的移民带来了先进的文化，并补充了发展生产所需的劳动力。

早期的盐业生产，还没有专业的分工，往往与农业相并进行，农忙时务农，农闲时煮盐。所以《管子·轻重篇》强调：“孟春既至，农事且起……北海之众，毋得聚庸而煮盐。”就是说，在春天农忙的时候，不要雇人来煮盐，以免影响农业生产。

在盐政管理上，夏代实行贡盐，生产者向帝王交纳一定数量的贡品，又叫贡税。周代改贡税为课税，政府按照产销盐的数量向生产和运销者征收一定数量的税金。

春秋时，管仲创立专卖法，官府和民间虽同时生产，但一律要由官府收买和运销。齐国当时年产盐36000钟（每钟合今384公斤，即13824吨），这些盐全部以相当于成本40倍的价格出售。齐国属地户口制度健全，人丁俱皆入册，销盐按人口配给，成年男人、成年妇女和儿童，都各有不同的供应标准。此外，还匀出一部分食盐运往内陆的梁、魏、赵、宋诸国，以苛刻的条件交换货物。因沿海产盐地区大多被齐国控制，内陆诸国只好屈就受制于齐。

秦国卫鞅时代，一度废除专卖，行征税制，盐税又比以往上升20倍，从而充赢了秦国的国库。

为了确保盐税的收入，春秋时期起便规定了严厉的盐法。如齐国的法律是，私卖盐的人要受到“钦左趾”的处罚，即在左腿

戴上六斤重的铁锁，并没收所有的工具，取缔其煮盐的生产权利。

第二节 汉唐时期的江苏盐业

江苏盐场的淮北盐区，首见史籍的是汉宣帝桓宽所辑《盐铁论》，书中提到的“胸邕之盐”便是海州一带产的盐。海州当时属东海郡，郡治在胸。武帝时，分置盐官二十郡，胸县也是其中之一。《史记·货殖传》记载着：“彭城以东、东海、吴、广陵……有海盐之饶……”。值得一提的，胸县这时出了个煮盐致富的曹邴氏，可见当时煮盐的范围已很广，规模也很大。致富的人自然也不会仅曹邴氏一家，不过未见记载罢了。

进入唐朝以后，史书对淮北盐业的记载就比较有系统了。宝应年间，刘晏受任盐铁史，他在淮北设监院，在涟水设海口场，积极扩大沿海煮盐事业；还在扬州白沙设立巡院，以缉私护盐。其时吴、越、楚、扬盐产丰饶，连诗圣李白也在梁园的吟唱中提到了它：“玉盘杨梅为君设，吴盐如花皎白雪。”

唐宝应元年，全国税利1200万缗，盐占了一半以上；其中江淮地区盐税利约75万缗，占全国盐税利的12%。顺宗时江淮盐税利上升至230万缗，占全国盐税利的32%。淮北盐产量占江淮盐总数的三分之一。

到了建中元年，刘晏被贬去职，人去政废，盐法渐弛。其时两河用兵，军需日益增加，盐价飞涨。亭户售私，官府收购不能过半，商人乘机牟取不法之利。远乡往往要用好几斗谷子才能换到一斤盐，贫民百姓只好淡食。唐末及五代时，藩镇割据，专利垄断，重征暴敛，盐业生产日益凋敝。

五代十国时，北方和江淮一带，产盐地区分为三类：一为颗盐，产于山西安邑、解县；一为青盐，产于西北延庆诸州；一为