



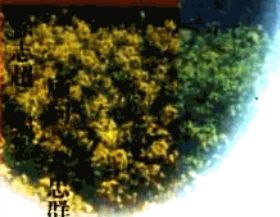
思考

农村工业化

的

与

大跃进



主题

总群

安徽人民出版社

序

改革开放以来,崛起于我国广大农村的乡镇企业,如雨后春笋,迅猛发展,取得举世瞩目的成就,已成为农村经济的主体力量和国民经济的一大支柱。

乡镇企业虽诞生于乡土之上,但其意义和影响却是深远的,不可估量的。其伟大功绩,在于为我们这样一个农业大国如何解决好农业、农村、农民问题,怎样由传统农业向现代农业转变,加快农村工业化进程,探索出了一条成功之路。邓小平同志热情称赞乡镇企业:“农村改革中,我们完全没有料到的最大收获,就是乡镇企业发展起来了……异军突起。”

随着社会主义市场经济的发展,乡镇企业发展遇到了新的挑战,出现许多新情况、新问题,需要去研究、去探索、去解决。《农村工业化的思考与实践》一书,站在改革与发展的高度,总结了我国农村工业化建设的基本经验教训,提出了一些颇有见地、颇有启发的思想观点,初步回答了农村要不要走工业化道路,走什么样的工业化道路,如何加快农村工业化进程和国家工业化进程等农村现代化建设的一些重大问题,对乡镇企业如何向更深层次发展进行了有益的探讨。

针对产权不清、机制弱化等目前乡镇企业发展中出现的突出问题,该书作者还用大量篇幅探讨了乡镇企业股份合作制问题,提出股份合作制不仅是今后农村重要的企业经营组织方式,而且是

农村公有制的基本实现形式,因而推行股份合作制是深化农村改革、加快工业化进程的突破口。该书还从实践的需要出发,详尽叙述了股份合作制的具体操作规程,具有较强的针对性和可操作性。

为提高乡镇企业的管理水平,作者在研究乡镇企业管理时,突出了如何当好厂长经理这一企业管理的关键问题,突出了经营、质量、财务这些最基本、最重要的方面,而不是面面俱到,泛泛而谈。同时吸纳了十大管理新法。由此,我认为,《农村工业化的思考与实践》一书对乡镇企业工作者来说,无疑具有一定的参考价值和使用价值。

该书作者长期从事农村经济领导工作,其研究与探讨,主要是提出问题,以期引起各方面对农村工业化的关注。希望有更多的理论和实际工作者进一步深入研究探索,促使乡镇企业健康、快速发展。



1997年9月5日

目 录

序	王昭耀
第一章 中国工业化道路的探索	
第一节 西方发达资本主义国家农村工业化道路概述	1
第二节 苏联的工业化道路概述	5
第三节 我国工业化建设面临的背景条件	9
第四节 毛泽东对中国工业化道路的艰辛探索	12
第五节 中国工业化道路的基本内涵和特点	17
一、城乡协调发展	18
二、特殊的人口对策	20
三、农民的兼业化	22
四、社会主义市场经济体制	23
五、多种经济成分并存、共处的所有制结构	25
六、以按劳分配为主体的多种分配方式	26
第二章 中国工业化道路与农村工业化	
第一节 农村工业化与经济增长	29
一、工业化是推动经济腾飞的基本动力	29
二、从异军突起到半壁河山	30
三、农村工业化中经济加速增长的历程	33
四、经济增长的规律和特点	35
五、农村工业化经济增长因素分析	36

第二节 农村工业化与农村城镇化	40
一、农村现代化进程中的历史性难题	40
二、农村工业化在农村城镇化建设中的决定作用	41
三、农村城镇化促进了农村工业化的发展	43
四、加快农村城镇化建设	44
第三节 农村工业化与农村社会变革	44
一、农村社会结构的变革	45
二、思想观念和行为方式、生活方式的变化	46
三、农民企业家阶层的崛起	48
第四节 农村工业化中的股份合作制	50
一、农村股份合作制的发展与类型	50
二、股份合作制的性质和特点	52
三、股份合作制兴起的客观必然性	54
四、股份合作制的重要作用	55
五、进一步引导农村股份合作制健康发展	57
第五节 积极推进乡镇企业的两个根本转变	58
第三章 农村工业化在安徽	
第一节 安徽农村工业化发展历程	64
一、恢复发展阶段	65
二、停滞徘徊、曲折发展阶段	65
三、改革初期的起步阶段	66
四、高速增长阶段	68
五、整顿提高阶段	73
六、全面发展阶段	77
第二节 安徽农村工业化发展水平	82
一、经济总量与企业素质	82
二、产业、产品结构	84
· 2 ·	

三、企业地区分布	90
四、出口创汇	93
第三节 坚持正确的指导方针,加速安徽农村工业化进程	95
一、坚持解放思想,实事求是	95
二、坚持改革开放	97
三、不断优化结构	99
四、加速城乡一体化	100
五、提高乡镇企业运行质量和效益	101

第四章 经营管理之要

第一节 厂长与管理	102
一、厂长的素质	102
二、正确进行决策	107
三、抓好日常管理	111
四、提高工作效率	119
第二节 乡镇企业市场营销与产品开发	126
一、市场营销观念和市场调研	126
二、企业营销组织	131
三、产品开发	136
第三节 乡镇企业全面质量管理	139
一、质量概念与质量管理的发展	139
二、全面质量管理的基本内容	141
三、全面质量管理的基础工作	142
四、质量分析与质量控制	144
五、全面质量管理的组织与产品创优	145
第四节 乡镇企业财务管理	152
一、财务管理的概念和任务	152

二、固定资金管理	155
三、流动资金管理	159
四、专用基金管理	164
五、成本和利润管理	165
六、企业经济效益分析	173
第五节 十大企业管理新法概述	176
一、精细管理法	176
二、零缺陷管理法	178
三、实时有效管理法	179
四、项目法人责任制法	181
五、三维动态目标管理法	182
六、目标成本管理法	183
七、零整管理法	185
八、动态管理法	186
九、两场效应管理法	188
十、以人为本管理法	189
第五章 股份合作制操作	
第一节 公有资产清产核资办法	191
一、清产核资的范围	191
二、清产核资的内容	191
三、清产核资的方法	191
四、清查登记的程序	194
五、对清查中有关问题的处理	196
第二节 公有资产评估细则	196
一、申请立项	197
二、资产清查	198
三、评定估算	198

四、验证确认	206
第三节 建章立制,健全组织	206
一、有限责任公司章程要点	206
二、有限责任公司创立申报程序	208
三、“三会”的职权、义务和议事规则	212
四、董事会、监事会成员任职资格和条件	217
五、改制企业股东大会选举办法	218
第四节 先出售后改制的操作	220
一、“先售后改”的操作业务	220
二、股份合作企业创立申报程序说明	223
附录一 乡镇企业专用经济文书举例	236
一、项目建议书	236
二、可行性研究报告	238
三、企业章程	240
四、经济合同	241
五、广告	243
六、产品说明书	244
七、经济活动分析报告	246
八、市场调查报告	249
九、市场预测报告	252
附录二 中华人民共和国乡镇企业法	255
附录三 乡镇企业集体资产管理办​​法	263
后 记	271

第一章 中国工业化道路的探索

我国的工业化道路,既不同于西方发达资本主义国家的工业化道路,也不同于前苏联、东欧等社会主义国家的工业化道路,而是具有中国特色的另一条道路。

为了探寻我国工业化道路的内涵和基本特点,不仅要对我国工业化建设的历史背景,发展、探索过程进行回顾,而且要对西方发达国家和前苏联的工业化道路进行简要回顾,并作些必要的对比分析,以求从中得出一些带规律性的认识。

第一节 西方发达资本主义国家 农村工业化道路概述

衡量一个国家的农村工业化水平,传统的方法是考察农村地区的工业生产能力、就业水平在全国的地位。比较常用的办法是从就业的角度考察一国农村工业化水平的高低。不仅要考察农村地区工业就业人口占全国工业就业人口的比重,还要考察农村人口占全国总人口比重。可以用下面的公式计算:

$$\frac{\text{农村工业就业人口}}{\text{全国工业就业人口}} : \frac{\text{农村总人口}}{\text{全国总人口}} = ?$$

在上述公式中,若结果小于1,说明农村工业水平低于全国平均水平,反之高于全国平均水平;若结果等于1或接近1,说明农

村工业化水平达到或接近全国平均水平。

在发达资本主义国家中,美国农村工业化水平最高。有关资料表明,到1954年,美国都市地区制造业就业人数占全国制造业就业人数的比重达到顶点,此后,非都市地区(非都市地区概念与农村概念非常接近)制造业就业份额开始增加,标志着美国工业生产在经历近一个世纪向都市地区的集中后,开始由城市向农村扩散,进入农村工业化迅速发展时期。1954年非都市地区制造业就业比重只达到22.2%。1978年非都市地区制造业就业人口在全国制造业人口中的比重达到28.8%;而同期非都市地区人口在全国人口中的比重达到31%。两比值接近,这说明非都市地区工业水平已接近全国水平了。

随着美国农村工业化的迅速发展,其劳动力就业结构发生根本性变化。1950~1970年期间,农业劳动力占农村劳动力的比重由35.9%下降至10.8%,这说明美国农村劳动力的就业结构日益非农化了。

用上述方法,衡量英国农村工业化水平,可以看出英国也是农村工业化水平最高的国家之一。被英国学者称之为“工业的农村化”,起步于60年代初。虽然英国农村制造业就业人数占全国制造业人数的比重远低于美国,但是英国农村人口占全国人口的比重,到60年代初就下降到15%。1961年英国农业劳动力占农村劳动力的比重只有9.6%。说明其农村劳动力的就业非农化和农村工业化的发展在资本主义国家中已达很高水平。

法国1962~1975年期间,农村从事农业生产活动的人口由49.5%下降到30.9%,农村工业成为容纳农村劳力最多的部门。日本,农村劳动力中的农业劳动力比重由1960年的54.2%,下降到1970年的38%,在此基础上,进入70年代以后,农村工业化得到了更进一步的发展。

发达资本主义国家农村工业化给这些国家的农村,以及整个国家的经济、社会发展带来了一系列深远的影响。

推动了农村城市化。即农村居民的生活水平、生活方式同城市越来越接近,城乡差别趋于消失。美、英、法、日等发达资本主义国家,目前的农村居民收入、教育质量、就业机会、医疗卫生等条件及其他基本的公共服务设施等方面,与城市趋于接近。农村居民的物质生活和精神生活已接近或完全城市化了。

改变了人口流动模式。在工业化过程中,农村人口源源不断流入城市。农村工业化的发展,不仅使农村工业的容纳就业农民的能力日益增强,使大批农民就地转入了农村非农部门,同时随着农村生活服务条件的改善和生活质量的提高,部分城市人口已经或开始向农村地区回流。

促进了兼业农的发展。农村工业化的发展,增强了农村的就业能力,在促使一部分农村劳动力完全脱离农业,转入非农部门的同时,也为越来越多的劳动力既从事农业,又从事非农业创造了条件。1969年美国兼业农占农场主人数的比重高达54.4%,其中60%从事农外劳动时间每年超过200天。日本的兼业农1960~1985年期间,以非农为主的劳动力在农村劳动力中所占的比重由18%提高到45%,兼业农比重由66%提高到86%,其中以非农收入为主的兼业农户占农户总数的比重由32%提高到68%。

形成了农工商一体化。通过一定方式把农业同农业产前部门与产后部门有机地联系在一起。农业与农业产前部门、产后部门既有各自的利益,又有共同的利益,存在着彼此间的利益制约关系。农村工业化使得农业越来越直接纳入农村工业化的轨道,农业、农村工业、商业逐步显示出融合的趋势。

带来了社会变革。比如,农村工业化的发展,增强农村就业基础,无疑提高了农村妇女的劳动参与率;大多数发达资本主义国家

的农村中,非农企业主、职员人数大大超过了农民的人数,因而产业工人往往居于比农业工人更重要的地位,这就改变了农村社会结构。

发达资本主义国家农村工业化遇到的新问题及发展趋势:

进入 70 年代中期,特别是 80 年代以后,英、美等主要发达资本主义国家,农村工业发展缓慢,甚至出现下降趋势,提供的就业机会也越来越少。这些新问题的产生,主要原因:一是与宏观经济有关。进入 70 年代中期以后,英、美等发达资本主义国家经济增长率下降,农村工业也不会免其所难。二是农村工业化迅速发展的背景条件有变。70 年代以前,发达资本主义国家城市向农村扩散的产品多是零部件、家电、纺织、服装等,活劳动耗费高,且大多数产品成熟,标准化程度高,质量易于控制;同时农村活劳动费用低,因而这些产品向农村扩散就成为必然。而 70 年代以后,由于本国工资水平高,而一些发展中国家和地区劳力供给充裕,工资水平低,生产上述产品活劳动消耗比发达国家农村地区低得多。因而农村工业的发展受阻同样成为必然。三是微电子技术革命的影响。由于微电子技术应用于劳动密集型产业,生产率大幅度提高,单位产品的活劳动消耗降低,在产品成本的结构中,工资部分比重缩小,因而不是厂商考虑投资方向的主要因素。

最后,上述新问题、新趋势,是经济发展阶段的必然反映。主要发达资本主义国家农村工业化迅速发展之时,已是这些国家工业经济向服务经济转轨时期。70 年代以后,主要发达资本主义国家农村的就业重心已逐步转移于第三产业各部门,正在向服务经济转化。在这种结构转换过程中,农村工业发展的迅速减缓和绝对量的减少,是其基本完成了农村工业化的标志,是农村工业化发展进入一个新阶段的开始。

通过以上阐述,我们可以得出如下的基本认识:

1、西方发达资本主义国家从本世纪 50 年代开始,相继开始了本国的农村工业化,大约经过 20~30 年的努力,先后实现了各国的农村工业化。随着农村工业化的实现,促进了本国社会、经济,特别是农村的根本性变化,推动整个社会进入了一个新的发展时代。

2、西方发达资本主义国家的农村工业化,都是在工业化、城市化达到相当高的水平,同时农业现代化有了一定发展基础上实现的。有了一定的物质技术基础,农村工业化才得以迅速发展。

3、西方发达资本主义国家工业化,经历了一个相当长的历史积累过程,在此期间,工业生产明显地向城市集中。在实现农村工业化的过程中,工业生产又相继出现向广大农村扩散的现象。而人口流动的方向与工业生产布局的改变是趋同的,即工业生产集中于城市时,人口大批流入城市,工业生产向农村扩散时,不仅农村劳动力就地就近转业、兼业,而且一些城市居民也向农村回流。

4、西方发达资本主义国家在实现了农村工业化之后,随即开始了农村工业经济向服务经济的转轨。这就勾画出了西方发达资本主义国家农村经济的三阶式发展趋势:农业经济 $\Rightarrow$ 工业经济 $\Rightarrow$ 服务经济。

第二节 苏联的工业化道路概述

苏联没有把农村工业化作为经济战略目标明确提出。由于苏联实现国家工业化时的国际背景与我国类似,由于社会制度的原因,二战以后苏联曾将社会主义阵营作为国际市场体系,以抗衡资本主义阵营,由于苏联曾对我国进行过物资技术上的援助,后又毁约停援等等,因而苏联工业化战略不仅对我国产生重要影响,而且还有许多经验教训可以借鉴。因此回顾原苏联的工业化道路,不仅是分析问题的需要,更是我国制定工业化战略的重要参考系。

苏联工业化的背景：

十月革命前，俄国虽然是个封建性的农业国，但资本主义有了一定的发展。战前的1913年，俄国工业产值在工农业总产值中占40%稍强。经过第一次世界大战和外国武装干涉，原苏联经济遭到严重破坏。从国内战争结束后的1921年起，苏联进入国民经济恢复时期。到1925年整个国民经济恢复到战前水平。当时在国际上，虽然国内战争结束，粉碎了帝国主义妄图扼杀苏维埃政权的阴谋，但第一个社会主义国家仍处于帝国主义包围之中。另外，一战后，大多数帝国主义国家十分疲惫，国际形势相对稳定，苏联又面临着难得的和平发展时期。苏联工业化就是在这样的背景下开始的。

苏联工业化的指导思想和基本方针：

（一）列宁关于工业化的设想和工业化道路的初步探索。苏联工业化开始于1926年。早在国内战争和国民经济恢复时期，列宁就反复论证了发展大工业，实现国家工业化的必要性，并积极探索实现工业化的方法和途径。

列宁非常重视发展大工业，将其视为建立、巩固和发展社会主义的物质基础。他指出：“社会主义唯一的物质基础，就是同时也能改造农业的大机器工业。”列宁虽然强调了发展大工业，特别是发展重工业，但同时也认为，重工业不能脱离农业和轻工业而孤立发展，注意到了农业对工业的反作用。此外，列宁还指出，工业化资金筹集只能靠“内部积累”，靠各行各业、全体人民的“厉行节约”。

（二）以斯大林为首的党中央的工业化方针。对于列宁提出的发展大工业，实现国家工业化这一战略目标本身，在党内表面上没有多大分歧，但在如何实现这一目标，即工业化的道路和方针方面，却出现了严重的对立，这一争论从1925年开始，一直持续到20年代末。

以斯大林为首的党中央取得了这场斗争的胜利，在理论、政策、实践上都贯彻了苏共中央逐步形成的一整套工业化方针，《苏联经济概论》（金挥等著）把这一工业化方针的基本特点，概括为如下三点：

第一，坚持高速度。斯大林认为，速度问题是关系国家命运、民族生死存亡的严重问题，要摆脱落后挨打的局面，必须不顾一切牺牲，尽最大可能在最短的时间内赶上并超过先进的资本主义国家。斯大林说：“我们比先进国家落后了 30 年至 100 年。我们应当在 10 年内走完这一段距离。或者我们做到这一点，或者我们被人打倒。”

第二，坚持优先发展重工业。斯大林认为，优先发展重工业是工业化的核心。他明确指出：“不是发展任何一种工业都算做工业化。工业化的中心，工业化的基础，就是发展重工业（燃料、金属等等），归根到底，就是发展生产资料的生产，发展本国的机器制造业。”

第三，坚持高积累、低消费。斯大林说：“迅速发展工业就是尽量增加工业的基本投资”，为了“创立第一流的工业……必须作出牺牲，在各方面厉行节约，节约粮食，节约教育经费，节约布匹，以便积累建立工业所必需的资金”。

苏联工业化的主要成就与问题：

苏联工业化的方针取得了很大成就，但在实际执行过程中也产生了许多矛盾和问题。

从 1928 年开始的第一个五年计划到 1940 年，短短 12 年，苏联工业增长 5.5 倍，年均增长率高达 16.9%，其中重工业增长 9 倍，年均增长 21.2%。这在世界工业发展史上是没有前例的。不仅工业发展速度惊人，而且在短时期内建立起一个部门齐全的大工业体系，大大增强了国家的经济独立和经济实力。苏联工业化为

日益迫近战争作好了准备，为反法西斯的胜利奠定了物质基础，这是苏联工业化取得的最重要成果。

苏联工业化道路存在的主要矛盾和问题：

为了突击发展重工业，长期以来从农业拿得多给得少，严重阻碍了农业的发展。农业的落后，必然影响到轻工业的发展，加之苏联长期以来轻视轻工业，就更加造成了这一重要国民经济部门的落后。农业、轻工业这些关系国计民生的重要部门长期落后，不仅给苏联人民生活水平提高带来了困难，而且使得农、轻、重比例严重失调，给整个国家的经济、社会发展带来了严重的阻碍。

对苏联工业化战略的基本认识：

苏联以优先发展重工业为核心的工业化战略，是特殊历史条件下的经济发展战略选择，正是这一正确的工业化战略，较好地完成了当时苏联面临的政治、经济任务，取得了卫国战争的胜利，巩固了政权，发展了经济。至于在具体执行过程中，卡农业、压消费，片面发展重工业，并非是这一工业化战略的既定方针。在农、轻、重关系方面，苏共中央曾经作过重要调整，但是，由于国际局势急剧变化，再加上农业集体化的急躁冒进等因素，使得调整的方针落空，形成了片面发展重工业的局面。

苏联的工业化道路，是特殊条件下的特殊选择，它在许多方面并不符合经济发展的普遍规律，一旦这些特殊条件不复存在，这一战略选择就失去了合理性。然而苏联并没有认识到这种战略的特殊性，反而把它视为社会主义经济发展的唯一正确途径，把它理论化、模式化。在国内不顾政治、经济条件的变化，继续推行。在国际上不顾别国国情，在其他国家特别是在东欧各国推行。这就使得本来应该及时纠正的错误有了进一步的发展。毛泽东在《论十大关系》中指出，苏联在处理农、轻、重关系方面“犯了严重错误”。

第三节 我国工业化建设面临的背景条件

通过苏联工业化道路和西方发达资本主义国家农村工业化进程的概述,并进行对比分析,可看出我国实现工业化所面临的特殊的背景条件。这一特殊的背景,是我国实现工业化,必须走既不同于苏联、东欧等国,也不同于西方发达资本主义国家的道路的客观依据。这条实现工业化的道路,就是具有中国特色的工业化道路。

我国实现工业化面临的特殊条件主要表现在:

(一)底子薄、基础差。西方发达资本主义国家实现工业化,是经过上百年的产业革命和对内剥削、对外压榨的历史积累,实现了城市化、工业化,又经过 20~30 年的大城市、大工业的带动、扩散,实现了农村的工业化,进而达到了国家的高度工业化。由于历史的原因,我国实现工业化的基础条件与西方发达资本主义国家的差距是惊人的。

原苏联开始工业化时,尽管基础差,但是早在战前的 1913 年,俄国的工业产值占工农业总产值的比重已超过 40%。经过一战和国内战争的破坏,从 1921 年苏联开始恢复国民经济,1925 年已恢复到战前 1913 年的水平,在这样的基础上,开始了工业化建设。与苏联比较,我国是在半殖民地、半封建社会,同时又经过长期的战争破坏的基础上建立的新中国。1949 年,我国的农业产值为 326 亿元,工业产值仅 140 亿元(人均约 30 元),人均国民收入 66 元。这足以说明我们的底子的确很薄很薄,我们的日子确很穷很穷。1949 年,我国工业产值占工农业总产值的比重虽然已达到 30%,但仍比当时的苏联低 10 个百分点。特别需要指出的是这种差距,不仅体现在工农业比重的劣势上,更重要的是:一方面,我国工农业产品价格存在着严重的剪刀差,不能客观反映工农业产品的结