

罗金芳 著



乡镇企业 10年 观察 与 思考

上海财经大学出版社



79.245



作者近照

在外国若没有钱在别的
地方是办不到的在别的
地方是办不到的在别的
地方是办不到的

于光远



一九八二年七月一日

按李實踐之志
張升松亦進之
希聖

武伯璽題

努力實踐認真探索
總結提高促進企業
管理

論研究

李延威



一九九二年七月一日

编者的话

近几年来，我国乡镇企业正以顽强的生命力和应变能力，实现了产值、利润、税金、创汇的持续增加，在国内和国际上崭露头角，在国民经济的大格局中，占有了重要地位。这是乡镇企业2220万从业人员贯彻党的政策，共同努力的结果。

任何事物都是在前进中曲折发展的。乡镇企业在我国诞生以来，也曾有过坎坷。今后的发展，大气候越来越好。但是，具体到某个地区、某个行业，前进中仍难免遇到艰难和曲折。因此，不断总结乡镇企业发展中的经验教训，以加强理论指导，是一项十分重要的工作。夏全发同志《乡镇企业10年观察与思考》，正是适应这种需要而问世的。

夏全发同志近10年来几乎没有离开过乡镇企业一步。似乎可以这样认为，这本书一定程度上叙述了乡镇企业10年的足迹。它既有发展历程的叙述，又有反映地区特点的不同情况与经验教训。写了成功，也写了失误；写了困惑，也写了信心。

记述任何一页昨天的历史，都力求为今天的现实和未来服务。我们有理由相信，这本书尽管他还有这样那样的不足，但是，他的问世，将会对乡镇企业持续、稳定、健康发展起到应有的作用。我们热切希望更多的国家经济管理人员、理论工作者、研究人员、乡镇企业的领导干部和从业者给我们以更多的合作和支持。

序

王 民

《乡镇企业10年观察与思考》的作者夏全发同志，刚刚出版了他的第一部报告文学著作《城镇经济掠影》，现在这部具有一定学术价值的“观察与思考”又与读者见面了。前后相隔不到一年时间。这本书汇集了作者26篇文章，它像《城镇经济掠影》一样倾注了全发同志的许多心血，体现了作者令人敬佩的执著追求。

夏全发对乡镇企业怀有特殊的感情和热爱。1979年秋，他结束了三年的农村工作队生活，被选调进县社队局工作。县局的一位领导给了一本中央关于发展社队企业的十八条规定，从此，他开始和这项光明灿烂的事业打起交道。他下乡下厂，跑面抓点，和乡镇企业的“土专家”、“农民工人”滚的很熟，他敏锐地意识到，乡镇企业是中国农村的希望，也是中国农民的希望。不久，他接受了县里要他采写北关村发展村办企业先进事迹的一个典型材料的任务。他一头扎进村里的10几个村办企业。结识了村里的干部、企业的厂长、车间的工人。当时，北关村的企业已遐迩闻名。他为他们兴办企业，治穷致富的精神和克服千难万苦，艰辛创业，在“夹缝”中求生的拼搏劲头所深深感动。他夜以继日地进行采访，以满腔的热情讴歌农村的新生事物。材料完成后在

征求意见的会上，他一字一句地念着，四五十个村干部静心屏息地听着。当他念完那份材料时，屋里响起一片掌声。他深深地理解了那些村干部，对他们用心血换来的事业怀有多深的爱，寄予了多大的希望。这次来写典型材料复全发不仅仅完成了一项任务，他的真正收获在于：他认识到长期被束缚了的中国农民们的聪明才智，终于在党的十一届三中全会精神鼓舞下，绽开了绚丽多彩的花朵，结出了丰硕的果实。

他作为县乡镇企业主管部门的一名干部，以自己最大的心力，写这条战线上涌现出的先进人物，总结这条战线上产生的好经验。同时，他在调查研究中观察思考，发现问题，提出对策，为乡镇企业的茁壮成长倾注了自己的心血。

农村土地承包之后，农民沉浸于一片欢乐之中，这时一个重要的问题被忽略了：农业联了产，社队企业怎么办？他从故乡一位公社干部的焦虑中了解到：刚刚复苏的社队企业眼看着有“下马散摊子”的危险。令人担忧的是，个别地方出现了平分集体设备财产和集体工副业的不良倾向。那位干部还给他介绍了一些正确处理农业联产与兴办企业之间关系的想法和做法。他如获至宝。匆匆忙忙赶回县城向县局领导请求：写一份这方面的调查报告。领导同意了。第二天，他只身来到养育他的故土，先后跑了七八个村的社队企业，访问了几十名干部和企业工人，写出了《农村实行家庭联产承包责任制后，如何巩固和发展社队企业》的调查报告，写出了《关于防止社队企业下马散摊情况的观察与思考》，并提出了“不给企业人员分‘责任田’”，“逐步实行专业化”，“加强领导，统筹安排”等建议。引起县里的重视。当领导上看到这些有思想，有事实，有分析，有对策的文章后，当

即决定采纳他的建议。这对扭转部分社队企业“下马散摊”的局面起了重要作用。

这里所提到的只是两篇文章的诞生过程，其实夏全发同志这本书里所收集的大部分文章，都是这样写成，并起着相同的作用的。这里说明了一个很重要的问题，全发的文章，不是从理论到理论，从书本到书本。他的文章，是从实践中来的，他把广大从事乡镇企业的干部为创业而付出的心血和自己的心血溶化在一起。他的思想的根，深深地扎在农村乡镇企业这块深厚的沃土里。因此他的文章才那样实际，那样质朴，那样生动而有力量。从这里我们不难得到这样的启迪：我们的各级干部多么需要像全发那样深入实际调查研究，并且勇于和善于发现问题提出解决问题的对策。而乡镇企业的发展，又多么需要像全发这样的同志能投身在他的怀抱之中。

真正能在实际工作中发现一些问题，并提出对策，那是需要付出艰苦劳动的。全发在这方面是过人的。他为了把某一个问题弄清楚，把政策吃透，数据核准，事实弄明，经常废寝忘食地工作。他很少过节假日，顾及家庭。一次他回家给母亲过生日，还在途中访问了一个社办机械厂。亲友们都在吃饭喝酒，他却寻找了个安静处，写起文章来。一方面有执著追求，一方面肯于吃苦，这是夏全发取得成功不可或缺的两个重要因素。

对乡镇企业保持调查研究的连续性和一贯性，才能真正有一点发言权。应该说这部书稿作者是有发言权的。从1979到1989整整10年中，作者的工作岗位虽然经过几次调动，但无论在哪里，他都没有放弃对乡镇企业的调查研究工作。这

10年期间，他每年都有调查研究成果。对当地党委和政府研究乡镇企业的发展状况，分析存在的问题，制定具体的措施，都提供了珍贵的依据。作为一个实际工作者，是应该为有这样的奉献而感到欣慰。

从1979—1989年这10年，正是乡镇企业在党的改革开放政策指引下，发生巨大变革的10年。这10年，乡镇企业每前进一步都会遇到这样那样的新情况，新问题。作者在这10年中，伴随着历史前进的步伐，伴随着乡镇企业成长的历程，进行着不懈的努力。因此，也可以这么说，“观察与思考”，是作者故乡乡镇企业10年发展的历史记录。难怪我们从字里行间听到那样有力的脚步声。

当然，这部书稿还有许多不成熟之处。有待于作者今后加强自身的理论修养并在实际工作中去深入探讨乡镇企业经营管理等方面的经验。

事物是不断前进的，农村将会日新月异地发展，一个有志气的作家，绝不应，也绝不会，放慢自己前进的步伐的。

一九九〇年七月二日

于太原

加强对乡镇企业理论的研究与探讨

赵生荣

作为萌芽于五六十年代，曾被毛泽东同志称为“光明灿烂之所在”的我国乡镇企业，经历了一条曲折的道路，在党的十一届三中全会以后，特别是近年来进入了一个大发展的时期。从沿海到内地，从平原到山区，广大农民充分利用各自的资源、劳力、技术等优势，大力发展乡镇企业，从而为我国农村工业化和农民的富裕，开辟了一条宽阔而美好的道路，赢得了国内外的高度称赞。目前，我国乡镇企业总产值已占到农村社会总产值的80%，占全国社会总产值的30%，从业人员已占农村总劳力的24%。显而易见，过去的10年，乡镇企业的发展为党中央提出的第一步战略目标的实现，作出了突出贡献，立下了汗马功劳。

在未来的10年，要实现党中央提出的第二步宏伟战略目标，即国民生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平，我们面临最突出、最关键的问题仍然是农民问题。我国现有11亿人口，8亿是农民。所谓经济不发达，主要是农村经济不发达，农业生产方式落后。现在，城市平均劳动生产率为13975元，农村仅为3540元；城市人均占有工业产值6894元，农村仅占670元。所谓穷，主要是农民穷。1989年城市人均收入

1389元，农民仅为601元。因此，要从根本上解决农民、农业、农村问题，已历史的落在乡镇企业的肩上。马克思、恩格斯早在《共产党宣言》中就指出，“把农业和工业结合起来，促使城乡之间的对立逐步消灭”，同时指出，“如果说公社土地是农民生存的第一个基本条件，那么工业则是第二个基本条件”。历史的昨天正是革命导师所预言的今天。在今后的10年中，乡镇企业能否继续健康发展，不仅仅是乡镇企业的问题，而是关系到小康目标能否实现，农业现代化能否实现，农村和整个社会能否安定的大问题。

从以上这种意义上讲，我们的领导者和理论工作者们，拿出相当的精力，去总结和研究乡镇企业的成功与失误，探索和寻找乡镇企业的今天与明天，实在是一件有益的工作。

刚刚出版了记录一批农民企业家成长足迹的报告文学集《城镇经济掠影》的临汾行署乡镇局干部、我省青年作家夏全发同志，新近，《乡镇企业10年观察与思考》这部具有较高学术价值的经济专著，由中国科学技术出版社出版发行。这是一件值得祝贺的事。这件事情的本身还印证了一个古代寓言所揭示的真理：只要功夫深，铁杵磨成针。夏全发同志经过数10年的刻苦钻研和孜孜追求，由一个普通的农家子弟成长为有一定影响的青年作家。他的传记被《中国当代青年作家名典》收录。但他并没有囿于纯文学这个小圈子里，而是把火热的生活当作永不枯竭的创作源泉，把乡镇企业作为创作的深厚沃土。他也没有“玩”文学，而是把自己饱蘸激情的笔触，伸向在改革大潮中脱颖而出的农民企业家，伸向代表农村先进生产力的乡镇企业。他更没有拘泥于传统的创作模式。

而是经过艰苦的探索，走出了一条富有个性的属于自己的路。他那部报告文学集子具有一定经济学研究价值又富有新闻与文学交叉特色；他这部经济专著，实际、质朴、生动而有感染力，语言优美，结构精巧，深厚的文学功底也跃然纸上。

夏全发同志所作的努力是谁能可贵的。我衷心希望这本书的出版能引起社会的广泛关注，经受实践的检验，得到读者的信赖和帮助，从而在不断的探索发展中日臻完善，为建设乡镇企业的美丽大厦增砖添瓦，为实现我国农村工业化作涓滴奉献。

是为序。

1991年6月5日

于临汾

92
F279.243
5
2

目 录



1A276/06

编者的话.....	(1)
序.....王民	(1)
加强对乡镇企业理论的研究与探讨.....赵生荣	(5)
依靠市场机制求得乡镇企业迅速发展.....	(1)
具有极大活力的农村家庭工业.....	(13)
临汾地区乡镇企业思想政治工作剖析.....	(21)
农村是发展乡镇企业的广阔天地.....	(31)
靠山吃山这本“经”还要常念.....	(34)
农业升温离不开乡镇企业.....	(37)
促进农村原料市场向商品市场的转化	
——简论农民经营农副产品加工.....	(39)
农村实行家庭联产承包后,如何巩固和	
发展社队企业.....	(48)
加强企业经营管理,合理使用企业利润.....	(54)
为什么有些社队企业下马散摊.....	(57)
保护支持发展“两户”的一些设想.....	(61)
进一步放宽政策加强领导,大力发展	
.....	(64)



B

334907

• 1 •

社办企业承包方式、存在问题及对策.....	(68)
充分利用翼城资源,吸引国外投资.....	(75)
实行开放经营,搞活乡镇企业.....	(77)
开发信息资源,服务四化建设.....	(84)
发展社队陶瓷业的一项建议.....	(104)
临汾地区乡镇冶金工业发展现状与对策.....	(109)
创汇——乡镇企业的一项重要任务.....	(115)
发展企业集团是乡镇企业生存振兴之路.....	(126)
翼城城关建筑公司的重要经验.....	(135)
治理整顿中的乡镇企业.....	(140)
完善乡村集体企业新一轮承包的构想.....	(154)
王法信的办厂四字真经.....	(159)
基层对乡镇企业政策的心态浅析.....	(164)
乡镇企业所有制基本形式及其发展特征.....	(167)
献给良师益友的一席话.....	作者 (174)

依靠市场机制求得 乡镇企业迅速发展

乡镇企业之所以能够发展，一是因为它顺应了农村生产力发展的需要，二是它顺应了广大农村经济不断提高的需要。因此，党的有关乡镇企业的政策，才显示出了如此强大的威力；它才能为此茁壮地在广大农民心上生根、发芽、开花、结果。

陶渊明的《桃花源记》千百年来传诵不绝。其实陶老夫子设计的“桃花源”，并非真正的人间乐园，而是一个封闭、落后的社会缩影，是封建时代的理想王国。

为了探讨80年代新型农民如何冲破传统观念的束缚，迈向市场，发展商品生产的新路子，最近，我在城关镇10个村，30多个企业，进行调查，令人大开眼界：那些过去囿于“桃花园”难以拔足的农民，正勇敢地去进行马克思描述的商品生产的“惊险跳跃”；那些困于“小天地”的乡镇企业，终于依靠市场机制来调节产销，发展自己，充满了无限生机。

一、乡镇企业利用市场机制的起因与两个阶段

纵观城关镇乡镇企业利用市场机制，大体可分为两个阶段。