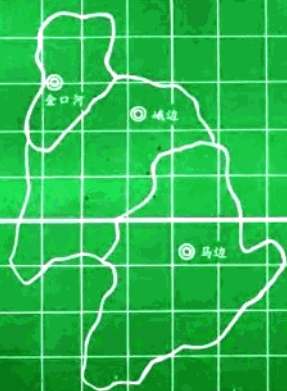


乐山市民族地区

经济社会发展战略

主编：史志义 副主编：辜仲江



四川民族出版社

顾 问 李兆亮 张绍先 乌尔大摩
老岩哈波 曲别格初 碾者眼提

主 编 史志义

副主编 辜仲江

编 委 黄元本 海内凡 罗光辉
李智全 甘映平 帅凌云
郑永聪 刘守辉

照片、制图 甘映平 龙志君

深入貫徹民族區域自
治法和黨的民族政策，
為振興民族經濟而

努力。

楊家全

一九九二年四月廿日

學習民族理論，
增強民族團結，為
實現各民族共同
繁榮而奮鬥

郭金龍 辛未春

坚持改革开放
振兴民族经济

余國華

一九九〇年四月

序

史志义

《乐山市民族地区经济社会发展战略》，是党的民族理论、民族政策和改革开放方针的产物，是各族干部人民团结奋斗的硕果，也是我市民族工作史上的一页新乐章。它揭开了小凉山的奥秘，科学地反映了自然与经济的发展规律，提示了今后发展的方向、路子与前景，从理论到实践，提供了依据，勾画了蓝图。

马边、峨边彝族自治县和金口河区，在乐山市经济社会发展中，占有重要的战略地位。全市总人口 650 多万，幅员面积 2 万平方公里，“两县一区”人口只占 5%，幅员面积却占 27% 以上，森林、水能、矿产等自然资源比较丰富，独具优势，是振兴乐山经济的后劲所在。但由于历史原因和诸因素制约，长期处于封闭型经济的贫穷落后的状态，民族地区人民只能望林兴叹，看水东流，见矿声惜。历史车轮滚滚进入 80 年代，党的民族政策阳光普照，改革开放春风劲吹，“两县一区”干部人民坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚持实事求是，一切从实际出发，立足本地资源，敞开山门，放开手足，大胆开发，艰苦创业，经过不断探索，不断实践，不断转变观念，逐步认识了小凉山，初步走出了一条以林起步，办电兴工，治穷致富的经济发展路子。与此同时，结合乐山实际，开创了培养民族干部和各类科技人才，与民族经济配套的具有乐山特色的民族教育新格局，从而使民族地区经济文化建设得到较快发展，贫困面貌有了较大改变，绝大多

数群众温饱问题基本解决，一部分群众已走上脱贫致富之路，呈现一派政治社会稳定，民族团结进步，经济持续发展，人民安居乐业的新局面，且为振兴乐山经济，为国家的社会主义现代化建设作出了一定贡献，亦为今后的发展奠定了基础。

乐山的民族工作历史悠久，解放前是彝汉人民相互交往的枢纽，解放后成为民族工作策源重地。50年代初期，为开辟大小凉山，开展民主改革，平息叛乱，乐山内地的广大干部人民付出了巨大的代价和无私援助。党的十一届三中全会以后，乐山的民族工作焕发生机，特别是1984年经国务院批准成立马边、峨边彝族自治县，划归乐山以后，民族工作进入了历史兴旺时期，市委、市政府加强了对民族工作的领导，市级各有关部门积极支持帮助，深入调查研究，不断实施《民族区域自治法》，实行政策倾斜，给予特殊照顾，有效地推动了民族团结进步事业健康发展，取得了“七五”期间民族地区经济社会发展的显著成效。当然，尽管如此，但与内地比，与先进民族地区比，仍存在很大差距，若以小康水平对照，更有忧天之感，催人发愤之势。

《乐山市民族地区经济社会发展战略》，是以党的十三届七中全会提出的十年规划、“八五”计划草案建议和小平同志南巡重要谈话为指针，以规模效益、加速发展为指导思想，以“七五”为基础，团结建设，共奔小康为目标，由市计经委、市民委牵头，市级各有关部门通力合作，用马列主义民族观，总结过去，分析当前，研究未来，以严谨、求实的科学态度，大胆、开拓、进取、创新的精神，突破固有的思想框套，放开视野，集思广益，共同探讨，从各自的职能不同的角度注入活力，着力于在特殊、灵活、变通、放宽上做文章，进而从理论上理顺脉络，思想上指明方向，实践上弄清道路，工作上提供决策依据，为民族地区谱写了一部交响曲，对民族地区和少数民族人民是一个巨大的鼓舞和帮助。这里，我作为民族领导干部，代表民族地区的各族干部人民，向为

这次研究出力献策的各部门领导和具体参与付出辛勤劳动的专家同志们表示衷心的感谢！我相信，在今后的实践中，会获得积极的成果，闪烁着民族平等、团结和共同繁荣的绚丽火花。

一九九二年六月三十日

目 录

乐山市民族地区行政区划示意图

序	史志义
乐山市民族地区经济社会发展情况及历史经验总结	(1)
乐山市民族地区经济发展战略	(16)
乐山市民族地区社会事业发展战略	(43)
乐山市民族地区科学技术事业发展战略	(59)
乐山市民族地区国土开发整治研究	(72)
乐山市民族地区地方电力发展规划	(87)
乐山市民族地区交通运输发展规划	(109)
乐山市民族地区林业发展规划	(123)
乐山市民族地区教育事业发展规划	(143)
乐山市民族地区城乡建设发展规划	(153)
乐山市民族地区邮电通信发展规划	(175)
乐山市民族地区“八五”计划、十年规划	
固定资产投资项目建议及实施研究	(189)
乐山市民族地区财政发展对策研究	(212)

乐山市民族地区金融事业发展对策研究.....	(222)
乐山市民族地区物资供应工作及对策研究.....	(229)
峨边彝族自治县经济社会发展战略.....	(235)
马边彝族自治县经济社会发展战略.....	(256)
乐山市金口河区经济社会发展战略研究.....	(282)
后 记.....	(343)

乐山市民族地区经济社会发展情况 及历史经验总结

乐山市民族事务委员会课题组

课题组长：海内凡

课题组成员：罗光辉 甘映平 郑永聪

执 笔：郑永聪

(一)

乐山是一个多民族的市，全市有彝、回、苗、汉等 34 个民族成分。马边、峨边两个彝族自治县和享受自治县待遇的市辖金口河区（简称“两县一区”），幅员面积为 5376 平方公里，占全市总面积的 27%。共辖 9 个区、55 个乡镇、372 个村、7.6 万多户。1990 年，“两县一区”总人口为 34.7 万多人，占全市总人口的 5.6%。其中以彝族为主的少数民族人口为 9.5 万人，占“两县一区”总人口的 27%。人口密度为 64 人/平方公里。

民族地区幅员广阔，自然资源丰富，是乐山经济发展的潜力与后劲所在。林业、水能和矿产资源独具优势，是“两县一区”三大资源财富。现有森林面积 270 多万亩，森林覆盖率达 32.4%，高于全市 18.9% 和全省 19.0% 的平均水平，活立木总蓄积量为 3962 万立方米，占全市总蓄积量的 68% 以上，人均占有量达 110 多立方米，高于全市 11 立方米和全省 15 立方米的人均占有量，原生树种中有冷杉、云杉等优质木材和珙桐、香樟等国家保护的珍

稀树种；以大渡河水系和马边河水系为主的大小河流水能理论蕴藏量达 183 万千瓦，其中可开发量有 54 万千瓦（均不含大渡河干流），为开发建设中小型水电站提供了优越条件；磷矿、锰矿、石英石、耐火粘土等矿产资源储量多、品位好，其中马边磷矿总储量达 24.7 亿吨，是省内最大磷矿储藏带，平均品位在 21% 以上，仅五氧化二磷大于 30% 的富矿就达 1.35 亿吨；除“林、水、矿”三大主要优势资源外，茶叶、竹笋、蚕桑、乌梅、猕猴桃等农林土特产品和天麻、黄连、川牛夕等名贵中药材以及熊猫、大鲵等珍稀保护动物，都是我市民族地区得天独厚的宝贵财富。

解放前，我市民族地区处于奴隶社会，奴隶制的桎梏束缚了民族地区生产力的发展，社会经济处于极端贫困落后的状态。农业“刀耕火种”、“靠天吃饭”；工业除零星小手工业外，是一纸空白；交通运输完全靠人背马驮；文化落后，文盲充斥，文教不兴；广大山区缺医少药，地方病、传染病严重危及人体健康。各族人民食不裹腹，衣不蔽体，生产生活异常艰苦。解放后，经过民主改革，民族地区社会发生了翻天覆地的变化，经济和文化事业得到了逐步发展。党的十一届三中全会以后，特别是 1984 年《中华人民共和国民族区域自治法》的颁布实施，马边、峨边经国务院批准成立彝族自治县并正式划归乐山，在各级党政机关的正确领导下，我市民族地区各族干部群众坚持四项基本原则，坚持改革开放，以民族地区经济建设为中心，发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，解放思想，大胆探索，锐意进取，全面发展民族地区政治、经济、文化等各项建设事业，走出了“以农为本、以林起步、办电兴工、综合发展”的治穷致富之路，形成了“以林蓄水、以水发电、以电兴工、以工促农”的经济发展良性循环。通过不断探索，开拓创新，“七五”期间，我市民族地区经济社会事业得到了空前发展。1985 年到 1990 年，比照 1980 年不变价计算，“两县一区”县属国民生产总值由 19302 万元发展到 28095 万元，增长

45%；国民收入由 15757 万元发展到 21460 万元，增长 36%；县（区）属工农业总产值由 11495 万元发展到 16385 万元，增长 42.5%；财政收入由 796 万元发展到 2581 万元，增长 2.24 倍，实现人平财政收入 74 元。粮食总产量从 10375 万公斤增加到 11014 万公斤，增长 6.2%，实现农村人平占有粮食 341 公斤。社会商品零售总额由 6225 万元增加到 11616 万元，增长 86%。城乡居民储蓄存款余额由 3555.3 万元增加到 14868.9 万元，增长 3.2 倍，实现人平储蓄余额 428 元。农民人均纯收入由 236 元增加到 388 元，增长 64%；各类林工商联合企业已发展到 26 个，累计完成成片荒山造林 70 多万亩，超过前 30 年造林总和的 30 倍，林业产值突破 2000 多万元；各类小水电站已发展到 59 座，水电装机总容量由 1985 年的 7440 千瓦增加到 53756 千瓦，增长 7.2 倍，发电量由 2749 万千瓦小时增加到 19466 万千瓦小时，增长 6 倍多。峨边、金口河的水电装机容量人平达 300 千瓦。峨边已实现初级农村电气化县。“两县一区”县（区）属国营电力企业年利润 1990 年达到 518 万元，占全市地方电力企业利润的 29%。民族地区上网电量已达 4378 万千瓦小时，为缓和我市用电矛盾作出了积极贡献；一批以化工、冶炼、建材和农林土特产品加工工业为主体的工矿企业已成为民族地区重要经济支柱。“两县一区”工业总产值已达到 6859 万元，占工农业总产值的 42%。“两县一区”中经济发展较快的峨边彝族自治县，在十年改革中以工农业总产值年均增长 10.6%、财政收入年均增长 16.7%、农民人均纯收入年均增长 16.9% 的速度在发展经济、治穷致富的道路上迈出可喜的步伐，人平财政收入和人平城乡储蓄余额均高于全省平均水平。自治县内 8 个彝族聚居乡，农村人平经济收入高出县平均水平百多元。彝族聚居的西河区 4 个乡，乡乡有电站，乡乡建起了林工商企业。90% 以上的彝族农户新修了住房。全区农村人平经济总收入达到了 1056 元。

随着经济的起步和发展，民族地区科教文卫等社会事业蓬勃兴起。“七五”期间，“两县一区”分别兴建了峨边民族中学、马边民族小学和金口河民族学校。基本消除了中小学危房，办学条件有了显著改善，在校中小学学生拥有人均校舍面积由1985年的2.9平方米增加到4.2平方米。学龄儿童入学率达到85%。民族地区每万人在校学生达1414.5人。文盲半文盲在总人口中的比重由1982年第二次人口普查时的27.7%下降到1990年的26.1%。1985年到1990年，“两县一区”共有769人考入各类大专院校，其中少数民族75人，共有1117人升入各类中等专业学校，其中少数民族443人。1990年民族地区每万人大学文化程度达到9.45人；每万人拥有各类科技人员107人。两个自治县各类少数民族干部总数已达1263人，民族干部比例达到22.6%，其中县级民族干部占同级干部总数的34%、部委局级占20%、乡镇干部占49%；1985年开始的“民间文学三套集成”工作，两个自治县编纂出版了县卷，“两县一区”共搜集民族地区民间故事980个、民间歌谣908首、民间谚语2134条。“两县一区”广泛进行规范彝文的普及、使用和推广工作的同时，深入开展了彝文古籍整理，抢救了一批濒临失传的彝族文化遗产。民族地区中小学校和寄宿制民族班积极开展彝、汉“双语教学”。自治县党代会、人代会以及市人代会等重要会议都进行了彝文翻译。评定了彝语文专业干部初、中级职称。峨边创办了彝汉文结合的《峨边民族报》，市上创办了综合性彝文刊物《大渡河》。民族地区基础文化设施和医疗卫生条件得到了明显改善。已兴建电视差转台13座，地面卫星接收站11个，各类医疗卫生机构已达71个，医疗技术人员达823人，医院病床达900多张。每千人拥有医疗卫生技术人员2.3人，拥有医院病床2.6张。民族地区缺医少药的落后状况有了明显改观，各种地方病、传染病得到了一定的控制。

十多年改革开放，尤其是在“七五”期间，我市民族地区发

生了深刻变化，但民族地区经济社会的发展还只是初步的，经济发展尚停留在初级开发阶段，只是从封闭型转向了开放型，由单一的传统经营转向了多层次的经济开发。若与内地和先进民族地区比，经济发展的落后状态愈加明显。不仅有历史形成的差距，更有现实中实际存在的发展差距，而且这些差距不是在逐步缩小而是在加速扩大。仅以1990年人均工农业总产值为例，全国为2586元，全省为1004元，全国民族自治地方为1328元，全省民族地区为535元，而我市民族地区只有500元。1990年“两县一区”工农业总产值比上年增长5%，低于全省5.9%和全省民族自治地方6.1%的水平。“两县一区”中，“七五”期间发展最快的峨边，1989年人均工农业总产值仅相当于全省平均水平的1/3，人均工业总产值只有全省的26%、全市的52%，农民人均纯收入比全国、全省和全市人均水平分别少180元、73元和69元；全民工业企业劳动生产率只及全国平均水平的41%、全省的53%、全市的58%。由此可见，“基础差、起点低、差距大”仍然是我市民族地区经济社会发展所面临的实际状况。要实现民族经济的全面振兴还存在着许多现实的困难与矛盾。这些困难和矛盾主要表现在：一是交通条件制约着民族地区丰富资源的进一步开发利用。在“两县一区”542公里的公路总里程中，除34公里（马新路）系三级公路外，其余均为四级路或等外路，落后的公路交通尚未得到很好改善。特别是马边的交通落后状况直接影响着投资环境与开发效益。二是“两县一区”经济发展不平衡。“七五”期间，峨边的主要经济指标增长均略高于全市平均增长速度，已步入我省民族地区经济发展的先进行列。马边由于受交通等因素制约，经济发展相对缓慢，1985~1989年工农业总产值、农业总产值和工业总产值分别比全市同期平均增长速度低6个、1个和5个百分点，农民人均纯收入未达到300元，属省定贫困县。贫困人口占农业总人口的39%，彝族聚居区乡高达60%，经济开发和扶贫任务相当繁重。仅

以水能开发为例，峨边和金口河到1990年水电装机总容量已分别达到3.6万和1.8万千瓦，电力已自给，还有余电上网。而马边1990年仅有装机容量2300千瓦，可供工业生产的装机容量与用电设备之比为1:3.5，高于全国1:2.6的水平，能源短缺矛盾仍然存在。三是财政困难，建设资金短缺矛盾突出。“两县一区”除峨边系上解财政外，马边和金口河均属赤字运转，财政年收支缺口达1200多万元。据初步预测，“八五”和“九五”期间，民族地区基本建设的资金总需求至少6亿元。四是农业基础脆弱，受民族地区自然地理、农耕条件以及农业科技等落后条件限制，农业生产仍未摆脱“靠天吃饭”的落后面貌，粮食产量不稳定，开发农业和乡镇企业发展迟缓。农业生产尚不能适应民族地区资源开发、工业建设和城镇发展的需要。五是工业经济结构单一，管理粗放，经济效益差。突出表现在工业产品结构以低价原料、半成品和初级产品为主，企业技术落后，工艺设备陈旧，缺乏深度加工能力，产业没有配套发展，资源开发利用低，经济效益差，跟不上规模化、系列化和现代化的生产经营形势要求。六是文教落后，劳动者素质低。1990年人口普查显示，“两县一区”除金口河因有中央直属企业而使劳动者文化素质具有特殊构成外，马边、峨边两个自治县每万人大学文化程度人数分别仅为7.52人和3.35人，低于全市7.53人的水平，比乐山市中区26.51人的水平低七八倍，而文盲半文盲占总人口的比重马边为31.9%、峨边为26.2%、金口河为20.2%，均高于全市14%和全国15.3%的水平。

(二)

回顾我市民族地区经济社会发展的历程，我们从民族地区改革开放的实践中深刻体会到，坚持四项基本原则，坚定不移走改革开放道路，加强党对民族工作的领导，深入贯彻实施《民族区

域自治法》，大力发展民族地区经济文化建设事业，努力培养民族干部，是促进我市民族地区经济社会事业不断向前发展的几个主要因素。

一、坚持“立国之本”，走“强国之路”，坚持民族平等，加强民族团结，是发展我市民族地区经济社会事业的根本前提。

四项基本原则是我们的“立国之本”，也是各民族寻求解放、争取平等、获得发展的精神支柱。改革开放是我们的“强国之路”，也是发展繁荣民族地区经济社会事业的必由之路。民族地区各项建设事业所取得的成就，无一不是社会主义制度优越性的体现，都是改革开放带来的硕果。长期以来，民族地区坚定不移贯彻党的各项路线方针政策，坚持四项基本原则，坚持改革开放，加强民族团结，深入进行社会主义、爱国主义和马列主义民族观与党的民族政策的教育，不断巩固、发展各民族平等团结、互助合作和共同繁荣的新型社会主义民族关系，有力地维护了民族地区安定团结的政治局面，这是民族地区经济社会事业得以迅速发展的重要前提。自1984年以来，“两县一区”分别召开了二至三次民族团结进步表彰会，共表彰了民族团结进步先进集体和模范人物1807名。1985年12月和1991年11月，市政府召开了两次民族团结进步表彰会，共表彰了民族团结进步先进集体和个人384名。两个自治县将纪念自治县成立的十月、金口河将彝族年节的十一月作为每年的“民族团结进步宣传月活动”。通过对涌现在我市各条战线上为民族经济的发展繁荣和民族团结进步事业作出了突出贡献的先进集体与个人的表彰和“民族团结进步宣传月活动”的开展，展示我市各族优秀儿女“讲团结、求进步、比奉献”的崇高风尚，使党的民族政策深入人心，更加牢固树立“两个离不开”的思想，把坚持民族平等团结、维护祖国统一、反对民族分裂作为广大干部群众共同的行动准则，增强团结与合作，维护民族地区安定团结的政治局面，为民族地区改革开放、发展经