

《中国人口研究丛书》

# 区域人口 城镇化问题研究



2

主编 李 南 李树苗

《中国人口研究丛书》

# 区域人口城镇化问题研究



主编 李 南  
李树苗

华东师范大学出版社

·中国人口研究丛书·  
区域人口城镇化问题研究  
李 南 李树茁 著

---

华东师范大学出版社出版发行

(上海中山北路 3663 号)

邮政编码: 200062

新华书店上海发行所经销 上海长阳印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 5.5 插页: 4 字数: 140 千字

1996 年 10 月第一版 1996 年 10 月第一次印刷

印数: 001-1,000 本

---

ISBN 7-5617-1485-8/C·045 定 价: 10.80 元

---

《中国人口研究》丛书编委会

顾 问

彭珮云 胡焕庸 邬沧萍 查瑞传

主 编

桂世勋

副主编

张善余 曾 毅 阚延河

编委(以姓氏笔画为序)

王嗣均 左学金 朱云成 朱宝树 冯立天

张志良 张善余 胡启迪 桂世勋 顾宝昌

曾 毅 彭希哲 阚延河 缪宏才

---

# 序

彭 珮 云

人口问题是当今举世瞩目的重大问题,也是建设有中国特色的社会主义必须很好解决的一个重大课题。我国是世界上人口最多的发展中国家。人口多,耕地少,底子薄,人均占有资源相对不足,是我国的基本国情。人口状况如何,不仅关系到我国现阶段经济和社会发展的进程,而且对下世纪中叶我国基本实现社会主义现代化的战略目标和子孙后代的幸福将具有深远的影响。我们必须从中国的实际出发,抓紧抓好计划生育工作,控制人口数量,提高人口素质,改善人口结构,促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展,为社会主义现代化建设创造一个良好的人口环境。

在本世纪末,我国将初步建立起社会主义市场经济体制。这是全党和全国各族人民在新时期的伟大历史任务。社会主义市场经济体制的建立既为控制我国人口增长,解决我国的人口问题创造了有利的条件,也提出了一系列新的课题。伟大的实践需要科学的理论作指导。现在比以往任何时候都需要加强人口科学的研究,以便更

· 1 ·

好地指导和推动人口与计划生育工作的实践。这是时代赋予我国人口科学工作者的光荣使命。

人口科学是一门多学科交叉的边缘科学。人口科学研究不但与人的出生有关,而且与人的健康成长、入学就业、婚姻家庭、居住环境、医疗保健、流动迁移、养老保障、死亡以及受人制约的社会服务设施规划、商品经济市场预测等密切相关。自党的十一届三中全会以来,我国许多人口科学工作者发挥了各自的学科专长,深入实际,调查研究,用马克思主义观点分析研究我国人口发展中的问题,有的放矢地提出了解决问题的对策建议,取得了不少可喜的成果。华东师范大学出版社推出的这一套《中国人口研究》丛书,是我国出版的第一套反映人口科学应用研究成果的丛书。它的宗旨是以马克思主义人口理论为指导,密切结合我国国情,从各个侧面反映近年来研究中国人口问题所取得的较高水平的新成果。计划收入这套丛书的应用研究成果,内容涉及人口经济、人口社会、人口生态等各个方面,其中有关中国农村社区生育文化与人口控制的研究、中国独生子女的研究、中国独生子女父母年老后照顾问题的研究、中国人口老龄化的研究、中国农村劳动力转移和城镇化的研究、中国人口垂直分布和山区人口再分布的研究、中国开发区外来人口问题的研究、中国开发扶贫与环境移民的研究等,都是当前中国人口发展中的一些重点和热点问题。我相信这套丛书的出版,对于繁荣中国人口科学,帮助广大干部和群众树立

大人口观念,扩大中国人口科学研究成果的国际影响,将是有益的。

中国是世界上人口大国,中国理应在人口科学的发展上对人类作出更大贡献。我希望中国的人口科学工作者认真学习和掌握邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论,深入领会邓小平同志的人口思想,继续贯彻理论联系实际方针,与实际工作者紧密结合,互相学习,创造性地开展研究,争取在一些重大问题上取得突破性的进展,为进一步繁荣我国的人口科学作出贡献。

## 目 录

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 第一章 导论 .....                 | 1  |
| 一、区域人口城镇化问题 .....            | 1  |
| 二、区域人口城镇化水平的度量问题 .....       | 4  |
| 三、人口迁移与城镇化 .....             | 9  |
| 四、本书的结构和内容 .....             | 13 |
| 第二章 我国近年人口城镇化问题 .....        | 17 |
| 一、背景 .....                   | 17 |
| 二、城乡人口分析 .....               | 22 |
| 三、非农业人口 .....                | 28 |
| 四、几个问题 .....                 | 29 |
| 第三章 区域人口城镇化水平比较方法 .....      | 33 |
| 一、区域人口城镇化水平比较研究的背景 .....     | 33 |
| 二、区域人口城镇化水平的比较研究方法 .....     | 35 |
| 三、比较研究方法的一些性质 .....          | 40 |
| 四、比较研究方法的一个实例 .....          | 48 |
| 第四章 区域人口城镇化水平比较研究方法的应用 ..... | 52 |
| 一、城镇特征的选择 .....              | 53 |
| 二、数据来源与估计 .....              | 55 |
| 三、计算结果与分析 .....              | 56 |
| 第五章 区域隐性城镇化研究 .....          | 66 |
| 一、隐性城镇化研究的背景 .....           | 66 |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 二、区域宏观隐性城镇化·····           | 69  |
| 三、一个区域的隐性城镇化调查与分析·····     | 71  |
| 四、隐性城镇化的一般特征与发展对策·····     | 79  |
| 第六章 区域城镇化水平与社会经济发展 ·····   | 88  |
| 一、区域城镇化水平与社会经济发展的研究概况····· | 88  |
| 二、聚类分析方法与区域分类·····         | 91  |
| 三、区域城镇化水平与社会经济发展的关系·····   | 95  |
| 第七章 城市的区域主导性研究·····        | 102 |
| 一、主导性的意义及研究方法 ·····        | 103 |
| 二、区域主导性指标 $Z_2$ 的计算 ·····  | 107 |
| 三、中国大城市的全国经济主导性 ·····      | 108 |
| 第八章 中国近期的区域人口迁移与经济发展·····  | 115 |
| 一、中国人口迁移的状况 ·····          | 116 |
| 二、区域经济发展对人口迁移的影响 ·····     | 128 |
| 第九章 我国的区域人口迁移模式及成因 ·····   | 145 |
| 一、区域的分类 ·····              | 146 |
| 二、区域人口迁移的模式 ·····          | 152 |

## CONTENTS

### CHAPTER 1. INTRODUCTION

- 1 Issues of regional urbanization
- 2 Issues of measurement of regional urbanization
- 3 Migration and urbanization
- 4 Framework and contents of this book

### CHAPTER 2. RECENT URBANIZATION OF CHINA

- 1 Background
- 2 Analysis of urban and rural population
- 3 Nonagricultural population
- 4 Conclusions

### CHAPTER 3. METHOD OF DEGREE COMPARISON ON REGIONAL URBANIZATION

- 1 Background of studies of degree comparison on regional urbanization
- 2 Method of degree comparison on regional urbanization
- 3 Properties of the degree comparison method
- 4 An example

### CHAPTER 4. APPLICATIONS OF THE DEGREE COMPARISON METHOD

- 1 The selection of urban characteristics
- 2 The sources and estimations of data
- 3 Analysis and results

### CHAPTER 5. STUDIES ON POTENTIAL URBANIZATION

- 1 Background of studies on potential urbanization
- 2 Regional potential urbanization

- 3 An investigation of potential urbanization in a specific region
- 4 The characteristics of potential urbanization and its development strategies

## CHAPTER 6. REGIONAL URBANIZATION AND SOCIOECONOMIC DEVELOPMENT

- 1 Background of studies on regional urbanization and socioeconomic development
- 2 Cluster analysis and regional classification.
- 3 Relations between regional urbanization and socioeconomic development

## CHAPTER 7. STUDIES OF CITIES' CONCENTRATION IN AREGIONS

- 1 Definition and research method of concentration
- 2 Indices of concentration
- 3 The concentrations of large cities in China

## CHAPTER 8. RECENT REGIONAL MIGRATION AND ECONOMIC DEVELOPMENT IN CHINA

- 1 Recent migration in China
- 2 Effects of regional economic development on migration

## CHAPTER 9. CAUSES AND PATTERNS OF REGIONAL MIGRATION IN CHINA

- 1 Classification of regions
- 2 Patterns of regional migration

# 第一章

## 导 论

### 一、区域人口城镇化问题

当今社会的人口,一般生活在村落、村庄、城镇、城市和大都市这些不同的居住地,这些居住地之间的人口变化从本质上是连续的,它们之间并不具有非常明显的界限。但从人口学的角度看,城镇人口与乡村人口作为两个基本的人口划分,还是具有一些不同的特征。就城镇人口而言,它具有以下三个明显不同于乡村人口的特征:第一是人口的空间聚集性;第二是人口经济活动的非农性;第三是人口社会组织及社会生活的多元性。人口城镇化是城镇人口在总人口中比例不断上升的过程,也是乡村人口动态而又连续地转化为城镇人口的过程。城镇化从表面上看是一种人口现象,但它实际上是由区域的社会经济因素发生变化而导致的人口变化过程。这个过程的最重要的特征是空间不均匀性,也即由于人口的经济活动与社会生活方式发生的不均匀的变化,导致并形成了人口的空间分布上的不均匀变化,即人口的集聚过程。事实上,当这种不均匀性变化发展到一定程度时,乡村人口也就转化成为城镇人口。但对这种程度的衡量与定义,在不同时期和不同地

区是有差异的。从人类发展的历史来看,城镇化与工业化和非农化之间有很密切的关系,这是人口城镇化的一个重要的特点。由此特点而导致的另一个特点是人口城镇化在时间和空间范围内存在很大差异。而研究人口城镇化的时空差异性及与社会经济发展的关系,正是区域人口城镇化问题研究的核心内容之一。

区域人口城镇化研究的主要内容,目前大致有以下几个方面:区域人口城镇化的现状分析;区域人口城镇化的变化、趋势及速度分析;区域人口城镇化的动力机制及原因分析;区域人口城镇化的后果。这些内容同时也是区域人口城镇化研究的主要问题,当然还包括一些其他的相关问题。对区域人口城镇化的现状分析,最主要的是要合理衡量区域人口城镇化的水平,这是研究区域城镇化水平差异性及其他相关问题的重要基础。合理又恰当地衡量人口城镇化水平,必然与城乡划分标准与城镇人口统计口径问题紧密地联系在一起,而这在世界范围内并无统一的标准,在我国也经历了多次变化。与衡量标准相关的问题之一就是隐性城镇化问题,这也是区域人口城镇化研究的一个重要方面。其重要性在于当人们衡量并比较区域城镇化水平的差异时,不能忽略比较隐性城镇化水平的差异,它是对城镇化水平的一个重要补充。区域人口城镇化水平的变化,也即城镇人口变动的来源,主要存在于以下三个方面:城镇人口的自然增长;城乡人口的迁移;城镇建制的扩大。从城镇人口变动的社会经济角度出发,城乡人口迁移与城镇建制扩大无疑是其中最重要的两个方面。因此区域人口城镇化一方面要研究区域城镇化水平的速度差异,同时要研究城镇建制扩大与城乡人口迁移在这种变化中所起的作用。特别是城镇建制的正常扩大,也即农村人口正常地转化为城镇人口,应是区域比较研究的一个重要方面。区域人口城镇化的动力机制问题主要研究区域社会经济发展,特别是工业化与非农化对城镇化的推动作用及

作用途径。这里应强调的是,人口自然增长、城乡人口迁移与城镇建制的扩大只是城镇人口增长的三个来源,而这三个来源特别是后两个来源的变化速度及过程主要是由社会经济发展决定的。因为城镇建制的扩大实际上是城镇辖区的变化,而辖区的变化反映了乡村人口在聚集、非农及社会生活三个方面的特征已逐渐转化成为符合城镇标准的水平,因而也就转化为城镇人口。乡村人口特征的变化正是社会经济发展过程的反映。就城乡人口迁移而言,从原因分布上也可分析社会经济发展的影响。例如在 1990 年第四次人口普查中,迁移人口的原因分为工作调动、分配录用、务工经商、学习培训、投亲靠友、退休退職、婚姻及其他共 8 项。这 8 项原因可以分成经济性原因和家庭性原因两大类,它们所占比例的变化也是社会经济发展过程对人口城镇化影响的缩影。区域城镇化研究的最后一个大的问题是城镇化的后果,即社会经济后果。它的后果从经济上要分析对区域经济的影响和城市对农村地区的幅射作用;从社会层次上要分析社会养老、社区城市基础设施等。由于城镇化的动力之一是城乡人口迁移,因此人口迁移的社会经济后果研究也是城镇化社会经济后果研究的有机组成部分。这样我们不仅要分析城市即迁入地的状况,同时要分析迁出地即农村在社会经济方面所受到的影响。

以上是区域人口城镇化研究的大致范围和主要内容。由于城镇化问题是社会经济问题的一个主要方面,因此问题很多,上面只是其中的主要部分。在这些问题中,实际上有一些问题是相对容易研究的,而有些问题是基础性问题,研究起来难度很大。这其中的最主要问题我们认为有两个,一是如何合理衡量城镇化水平并比较其区域差异;二是如何研究城乡人口迁移及其对城镇化影响。前一问题的困难在于城乡人口划分及城镇人口统计的标准问题,因而需导入新的方法,避开成文的建制标准,而比较“事后”的标准

及其统一问题。后一问题的困难在于城乡人口迁移统计数据 and 城乡经济数据方面存在不足,不能满足研究的需要,这同样需要寻找新的方法。事实上,这两个问题正是对应了城镇人口变动中自然变动、城乡迁移、建制扩大这三大因素中的后两个,也是研究区域城镇化过程与社会经济过程之间关系的最重要的两个因素。下面我们分别讨论这两个问题的具体情况。

## 二、区域人口城镇化水平的度量问题

区域人口城镇化的水平是以城镇人口在区域总人口中的比例来衡量的,因此这个问题似乎主要关及城镇人口的定义及统计范围。但这个问题是比较复杂的,它目前至少与以上四方面的因素有关:城乡划分标准或城镇建制标准;农业人口与非农业人口统计口径;城镇人口统计口径;人口普查中的城镇人口统计口径。我国历史上的区域人口城镇化水平实际上是以上四个因素互相交织影响的综合结果。但在它们之间,城乡划分标准或城镇建制标准是这个问题的最集中反映。

从国际角度比较城镇化度量或城镇人口统计口径的经验,我们发现可以有 6 种类型的定义【辜胜阻,1993】,即以人口聚集地的规模作为划分城乡人口标准的人口规模型;以法律或行政建制作为依据的行政区划型;以要求聚集区有一定的人口规模和一定的非农人口比重的人口规模 + 非农人口比重型;以聚集区是否有城镇基础设施或非农基础设施作为判断标准的城镇基础设施型;以及使用以上几种或其中几种标准综合判断的复合型城乡划分标准。这些不同类型的标准被不同的国家所使用,因此,城乡划分标准并无国际统一的标准,而是依据各国的实际情况自行确定的。但这同时暗示着我们,在运用不同数据进行区域城镇化水平的比

较时,应该分析城乡划分标准在时空上是否相同,是否有完备可比性的基础,或者在什么层次上和多大程度上可比。

就我国的具体情况而言,由于历史上城乡划分标准的多次变化,造成了数据横向与纵向比较上的困难。中国的城乡划分标准实际上可分为两大类,即由民政部颁发的国家标准和以人口普查实际操作口径为准的普查标准。这两类标准不仅在时间上有变化,而且两类标准的各分项之间有时是重合的,而有时又是不相同的,问题比较复杂。以下我们从时间历程上分析两类标准的不同特点,并在此基础上具体分析存在的问题,提出解决这些问题的可行思路与方法。

我国第一个正式的人口城乡划分标准是 1955 年公布的。按这一规定,常住人口 2 千人以上,居民 50% 以上为非农业人口的居民点为城镇;除此之外,县、市人民委员会所在地不论其人口规模也为城镇;而常住人口虽不足 2 千但非农人口比例超过 75% 的一些重要的工矿、工商、科研等所在地,也可列为城镇。城镇进一步划分为城市和镇,常住人口在 2 万人以上的城镇和直辖市、省辖市为城市,其余的城镇为镇。城镇人口统计的口径是市镇辖区内的全部人口,包括农业人口。1963 年,国家根据当时社会经济的具体情况,决定修改城乡划分即城镇建制标准。根据这一新的规定,凡聚集人口 3 千人以上,非农人口比例占 70% 以上的居民点可设为镇;或聚居人口在 2500 人以上 3 千人以下,而其中非农人口占 85% 以上,确有必要由县级国家机关领导的地区方可设镇。至于城市,必须是聚居人口在 10 万人以上的城镇;人口不足 10 万的,必须是省级国家机关所在地;一些重要工矿基地、规模较大的物资集散地或边远地区的重要城镇在确有必要时可以设为市。因此,1963 年的城镇建制标准相对于 1955 年的城镇建制标准,要求明显提高。不仅如此,城镇人口的统计口径也大幅度缩小,城镇人

口统计只包括城镇辖区内的非农业人口,这种情况只是到了 1982 年第三次人口普查才改变过来。可以说,1963 年的城镇建制标准与城镇人口统计口径是最严格的,因而当时所衡量的城镇化水平也比较低。到了 80 年代,随着经济改革和对外开放政策的实施,经济社会状况发生了很大的变化。为适应这种变化,1984 年国家重新修订镇的建制标准,1986 年重新修订市的建制标准。1984 年,国家规定凡县级国家机关所在地,均应设镇;总人口在 2 万人以下的乡,乡政府驻地非农业人口超过 2 千人的,可以设镇;总人口在 2 万人以上的乡,乡政府驻地非农业人口占全乡总人口 10% 以上的也可设镇;对少数民族地区、人口稀少的边远地区、山区及小型的工矿区、小港口、风景旅游点、边境口岸区,其非农业人口不足 2 千人的,如有必要也可设置镇。撤乡建镇后,实行镇管村的体制,城镇人口的统计口径为辖区内的全部常住人口。1986 年,国家规定,非农人口 6 万人以上、年国民生产总值 2 亿元以上可设市;少数民族地区和边远地区的重要城镇、重要科研基地、著名风景区、交通枢纽、边境口岸,即使不能满足以上条件,在确有必要时,也可设市;总人口 50 万以下的县,县政府所在镇的非农业人口 10 万人以上,常住人口中农业人口不超过 40%,年国民生产总值 3 亿元以上,可以撤县建市;总人口 50 万人以上的县,县人民政府驻地所在镇的非农业人口一般 12 万人以上,年国民生产总值 4 亿元以上,可以撤县建市。城镇人口统计口径仍是城镇驻区内的全部常住人口。1984 年标准是我国所有城镇建制标准中最宽的标准,它已部分脱离了城镇人口非农、集聚的本质标准,是为了建立新体制的需要而设立的新标准。这个标准的最大特点是在集聚及非农的要求之外,还引入了对最低经济规模的指标。这一标准变化的影响是深远的,它是 1984 年后城镇化水平大幅度非正常上升的主要原因。