
沿海城市经济研究

沿海城市经济研究

沿海八城市经济问题讨论会文集

(一九八二年十月)

天津市哲学社会科学学会联合会

《沿海城市经济研究》编辑组

说 明

沿海城市是我国国民经济的重要支柱。深入开展沿海城市经济研究对实现党的十二大提出的战略目标，具有重大意义。一九八二年十月底，中国社会科学院财贸物资经济研究所、天津市哲学社会科学学会联合会和大连市计委经济研究所联合发起，在天津召开了北京、上海、天津、青岛、大连、广州、厦门、深圳等八城市经济问题讨论会，就沿海城市在全面开创我国社会主义现代化建设新局面中的地位和作用，沿海城市的经济发展战略等问题，进行了认真探讨。这次会议是我国第一次举行的专门讨论沿海城市经济问题的学术会议，共收到论文和资料114篇，取得了丰硕的成果。

受会议发起单位委托，天津市哲学社会科学学会联合会组织和编辑了这次讨论会的研究成果，集成本书，以图对沿海城市经济研究有所助益，把这一研究工作继续进行下去。

本书除会议纪要（代序言）和中国社会科学院院长、国务院技术经济研究中心负责人马洪同志在会上的重要报告外，共收56篇文章。主要内容有：沿海城市在我国社会主义现代化建设中的地位和作用；沿海城市经济发展战略；关于外挤内联方针，利用外资、引进技术和发展与内地的经济技术协作，组织合理经济网络；发挥工业、商业、外贸、金融、信息、科学教育中心作用和加强基础设施和服务设施建设等。

所收文章，均由作者进一步修改，反映了作者当时的观

点。编者只在文字上作了某些删节或技术性的处理，旨在百家争鸣。

由于篇幅所限，有些论文未能收入，请予鉴谅。

参加本书编选工作的有蔡孝箴、黎干、刘茂山、鄢淦五、郭鸿懋、刘洪奎等六位同志，由黎干、蔡孝箴主编。企望读者不吝批评、指教。

天津市哲学社会科学学会联合会

《沿海城市经济研究》编辑组

一九八三年四月

目 录

沿海八城市经济问题讨论会纪要(代序言)……………(1)

充分发挥沿海城市在四化建设中的作用……………马 洪(11)

一、沿海城市的地位与作用

关于港口建设与沿海城市发展相互关系中的若干问题

……………蔡鹤鸣(20)

沿海促内地 国外促国内

论沿海城市经济中心的二重作用……………宁玉山(27)

关于如何更好地发挥沿海中心城市作用的 几 点 意 见

(提纲)……………陈敏之(44)

论发挥沿海中心城市的综合经济功能……………赵吉利(51)

关于进一步发挥沿海中心城市作用的几个问题

……………蔡孝箴 王鸿江 吴敬华(64)

发挥沿海城市作用的构思……………马 野 魏炳坤 鄢淦五(82)

要特别重视沿海城市作为海港的作用

……………邹 风 刘东涛 赵建伟(87)

从个性和共性的关系论沿海城市的地位和作用…王 强(103)

学习马克思恩格斯关于城市的论述 发挥城市在我国

经济建设中的作用……………鄢淦五 刘象森(119)

二、沿海城市经济发展战略

试论沿海城市经济发展战略……………李更新 刘增录(133)

关于沿海城市的发展战略……………秦仁山(149)

上海的发展与长江三角洲区域经济

.....仇金泉 罗祖德 姚诗煌(158)

二十年经济发展战略与沿海城市

.....黎 干 邹 风 刘东涛(168)

着眼于我国经济发展战略的全局 探讨沿海中心城市

经济发展问题.....冯大愚 姜典文 高祥樟(181)

沿海城市暨大连市经济发展战略初探

.....蔡纪良 潘锡玉 李双全(193)

加强大连口岸建设和管理的几个问题

.....于连生 柏长年 廖康玉 董甲兰(210)

大连城市性质与经济发展战略初探

...赵九宣 饶会林 张一民 张复英 于 洋(222)

发挥沿海地区的优势 加快大连港口和出口基地的建设

.....黄 刚(238)

发挥广州经济中心作用问题的初探.....周东山(253)

深圳市在我国现代化经济建设中作用的展望

.....唐 凌 曾一白(264)

从我国沿海城市的经济特点探讨厦门可能发挥的作用

.....廖廷豹(274)

从战略意义看厦门经济特区的开发和改造老城市问题

的初探.....徐金水(289)

世界港口城市发展趋势与天津市的发展战略.....隋希文(300)

现代化的基础结构是城市发展战略的重要组成部分

.....姜典文(315)

三、外贸中心 利用外资 引进技术

要进一步发挥华南沿海城市广州的外贸优势应注意解决

几个问题·····	岑 充 (323)
以口岸为中心建立横向型新外贸体制·····	庄维明 (328)
总结历史经验 发挥天津外贸中心的作用	
·····	关 白 顾培川 王爱俭 赵晓晨 (335)
试论八十年代的西方经济形势与我国对外经济贸易发展	
战略·····	滕维藻 熊性美 (350)
探讨经济效益分析外贸的盈亏问题·····	孙克荣 (366)
对外贸易中的经济效益、盈利和价格	
·····	南开大学经济研究所价格组 (376)
浅谈当前我国外贸运输存在的问题	
——兼述发展外贸运输与港城建设的关系	
·····	印绪良 白家璐 (392)
利用外资 引进技术 充分发挥沿海中心城市的作用	
·····	石加星 叶勃利 (406)
发挥广州沿海城市优势 引进先进技术改造现有企业	
·····	李惠琴 郑素玉 (416)
沿海城市利用外资的方向和形式·····	刘茂山 (427)
税收优待与吸引外资·····	高尔森 (431)
四、工业 商业 金融 信息 科技 地区经济协作	
经济效益与经济中心·····	方 放 宋福成 张连和 (444)
工业在天津经济中心的地位和作用·····	纪凯林 邓世荣 (458)
论中心城市必须突出贸易的功能·····	朱正颐 (475)
充分发挥大城市的贸易中心作用·····	黄成芝 (487)
重视和发挥批发商业在经济中心中的作用	
·····	刘祝年 于纪望 王广荣 冯翰因 (495)
经济中心的商业发展战略·····	周寿田 (507)

从天津看货栈贸易在沿海中心城市中的地位和作用

.....钟玉龙 王世全(517)

论金融中心与沿海城市经济建设

.....闵有耻 沈大年 殷梅生(529)

经济信息与经济中心.....齐鹏扬 陈惠普(539)

上海的科学技术应更好地支援内地建设

.....上海市科委政策研究室(548)

充分发挥沿海城市科技交流中心的作用.....何伟沾(559)

关于充分发挥天津市科技中心作用问题的探讨

.....李树夫 贾 火 郭宏勤(568)

开展经济技术协作 发挥沿海城市作用

.....黄大明 金 志 胡润松(583)

地区经济协作是搞活经济提高经济效益的重要途径

.....刘书珍(595)

跨省市经济联合与计划经济.....郭鸿懋(607)

略论沿海中心城市与内地的经济协作.....蔡孝箴(619)

运用国际经济技术合作方式发挥经济中心的能动作用

.....赵禹辰(631)

论经济网络.....马 野 魏炳坤 鄢淦五(642)

浅议组织合理的经济网络.....吴敬华(651)

附：资料

我国城市的现状、特点和作用.....刘洪奎(665)

世界港口城市形成和发展的一般特征...陈 钺 蒋哲时(708)

沿海八城市经济问题讨论会纪要

(代序言)

由中国社会科学院财贸物资经济研究所、天津市哲学社会科学学会联合会和大连市计委经济研究所联合发起召开的沿海八城市经济问题讨论会，一九八二年十月二十六日至十一月一日在天津举行。参加这次会议的有北京、上海、天津、青岛、大连、广州、厦门、深圳等八城市和国家体制改革委员会、国务院有关部委的经济理论工作者和实际工作者共106名，收到论文和资料114篇。

天津市委副书记陈冰、中国社会科学院院长马洪、国务院经济研究中心常务干事季崇威、对外贸易部顾问石林等同志参加了会议，并讲了话。

会议以党的十二大精神为指导，从理论和实际的结合上，就沿海城市在全面开创我国社会主义现代化建设新局面中的地位和作用，沿海城市的经济发展战略等问题，进行了认真的讨论。

一、沿海城市在社会主义现代化建设中的地位和作用

这次学术讨论会对沿海城市的地位和作用进行了探讨。沿海城市的特点主要表现在：

(一) 沿海城市具有相当的工业技术基础，社会化大生产程度较高，商业繁荣，金融发达，信息灵通，经营管理经验较多，经济效益较高，是工业、交通运输业、商业、金融中心，是发展国民经济的重要基地。据一九八一年统计，上海、天津等十五个沿海城市，它们的土地面积只占全国不到1%，人口只占4.7%，而工业产值则占全国的29.5%，全民所有制企业的利润和税金则占全国的30.2%，财政收入占全国的24.8%。

(二) 地理位置优越，交通运输发达，对外经济联系密切，可以利用国内外两种资源，吸收国内外两种资金和技术，开拓国内外两个市场，是国家对外贸易的基地。据统计，仅上海、天津两市，1981年出口额占全国出口总额的25.3%。

(三) 高等教育发达，科研部门多，学科比较齐全，科研队伍大，有进行各种科研良好条件和消化、推广引进技术的能力，并且有发展新型学科的基础。

(四) 沿海城市是历史上自然形成的沿海地区经济中心，成为一定区域内经济网络的枢纽，使日益社会化经济活动的点和面、集中与分散、时间和空间有机地结合起来，促进了周围地区和城市生产的发展，提高了整个国民经济的经济效益。

总之，沿海城市作为多功能的综合性的经济中心，在我国社会主义现代化建设中，将发挥愈来愈大的作用。我们必须从战略的高度上，充分认识沿海城市的地位和作用。

到会同志对沿海城市的对内和对外关系的侧重点上，还存在一些不同看法，有的强调其对外贸易中心作用，有的则强调其对内经济中心作用。多数同志认为这两种观点是可以统一起来的，沿海城市既要发挥作为口岸的外贸中心作用，也要发挥它

作为一个经济区的中心城市作用，两种作用可以互相配合，互相促进。

二、沿海城市的经济发展战略

多数同志认为，根据全国的经济发展战略，沿海城市的经济发展战略，主要是：在坚持自力更生和对外开放、对内搞活经济的原则下，充分利用国内和国外两种资源、两种资金和两种技术，开拓两个市场，扩大对外经济合作，发展技术交流；大力发展能源、交通电信、科学教育，推进科学技术进步，迅速发展生产力，不断提高经济效益，加快沿海城市的现代化建设步伐；通过对内经济联合和技术协作，在技术、财力和物力上支援内地，服务于内地，形成以沿海城市为依托的合理经济网络，带动周围地区以至全国的现代化建设。

也有些同志认为，沿海城市的经济发展战略如何表述，还要进一步研究和探讨。各个沿海城市应根据各自的特点和优势，发挥不同的作用，确定不同的发展方向和战略目标。

会议围绕沿海城市经济发展战略的主要内容，着重讨论了以下问题。

（一）关于“外挤内联”的方针问题。沿海城市以商品“挤入”国际市场，发展对外贸易，加强国际经济合作和技术交流，是一项重要任务。从长远看，沿海城市完全靠内地供给原材料，加工成商品后再销到内地，这个路子会越来越窄。沿海城市要加强同国际市场的联系，将所需国内资源不足的原材料，逐步转向国际市场，生产适合国际市场需要的商品向外销售，以改变原材料供应紧张，销路有困难的局面。为了实现“外挤”，要给沿海城市一定的自主权，使之能够有效地引进

技术，利用外国资源和资金，对老企业进行技术改造，不断提高技术水平，提高经济效益；同时要调整产业和商品结构，大力提高现代化水平，加强在国际市场上的竞争能力，瞄准国际市场需要，大力发展“拳头商品”，做到以质取胜；还要加强信息工作，搞好预测，选好“外挤”的方向；注意提高外贸的经济效益。

沿海城市在把“外挤”作为重要任务的同时，必须重视为发展内地经济服务，与内地实行有效的经济联合。“内联”一要在国家统一计划指导下，统筹规划、综合平衡、合理安排；二要坚持自愿互利的原则；三要发挥各自的优势，合理组织经济和利用资源，广泛开展地区间多种形式的经济技术协作，建立稳定的地区经济协作关系。

“外挤”和“内联”是相互促进的辩证关系。“外挤”面向国际市场，有利于加快“四化”建设的速度；“内联”可以带动内地，使沿海和内地共同提高，并增强“外挤”的能力。沿海城市作为外贸中心，担负着向国际市场“挤”的重要任务。作为国内经济的中心，又担负着把所在地区以至全国的经济带动起来的义务。我们一定要重视国外市场，但是，不能因此忽视我国十亿人口的国内巨大市场。这个市场随着我国经济的发展和人民生活水平的提高，其容量的扩大是不可限量的，满足这个市场的需要是一项巨大的任务。

（二）关于沿海城市在实现“四化”中先走一步的问题。虽然经过建国以来三十多年的社会主义建设，沿海经济和内地经济都有了很大发展，但由于历史和地理的原因所造成的它们之间的不平衡仍然存在，沿海城市在经济技术上拥有许多优势，有必要也有可能实现“四化”中先走一步。这有利于

从技术、人力、财力、物力上支援内地，带动内地经济的发展。在全国十年准备，十年振兴的战略步骤下，沿海城市为实现后十年振兴，必须全力抓好打基础的前十年的工作，达到赵紫阳总理提出的“到本世纪末，把经济发达国家在七十年代或八十年代初已经普遍采用了的，适合我国需要的先进的生产技术，在我国厂矿企业中基本普及，并形成具有我国特点的技术体系”的要求，沿海城市的步子要比内地大一些，快一些。天津同志提出，到1990年，天津的技术和管理水平要达到经济发达国家70年代末80年代初的水平，即比全国提前十年。上海同志提出前十年准备的标志，是使上海工业技术尽快达到发达国家80年代初的水平。前十年分两步走：第一步，“六五”期间，以抓好经济效益、技术改造为主，同时着手更新生产设备；第二步，“七五”期间继续抓好技术改造，完成生产设备更新。前十年基础打好了，争取到2000年，使工业技术达到发达国家九十年代的水平。

三、实现沿海城市经济发展战略设想的主要措施

在讨论中，大家感到党的十二大把解决农业、能源、交通、科学教育作为经济发展的战略重点，抓住了国民经济发展的根本环节，也反映了沿海城市的实际。就我国沿海城市现状来说，要实现沿海城市的经济发展战略，还须采取以下措施：

（一）加强港口、交通等基础设施的建设。当前海港运输中存在的主要问题是：①港口数量少，我国现有主要港口只有16个；②码头泊位少，全国深水码头泊位仅有147个；③港口规模小，吞吐能力小。我国绝大多数是年吞吐能力在一千万

吨以下的小港,超过一千万吨只有5个。1981年我国沿海全部港口吞吐量总计二亿七千多万吨,还不及鹿特丹一个港的吞吐量;④沿海港口储运设备(码头、泊位、堆场、仓库、港口装卸能力)不配套。同时,港口与铁路、公路、内河、航空等运输方式的集港疏运能力也不配套。因此经常出现压港、压船、压货的堵塞现象,每年支付的压船滞期赔款数达一、二亿美元。为了改变海港运输现状,首先,要重视沿海地区的交通建设,特别是海港建设。充分认识海港城市为外贸服务的对外运输的特殊性,它要求快速、高效、准时、安全、运输能力储备率高的现代化交通运输。其次,要采取应急措施,增加对外开放口岸;大力发展过驳作业和浮筒作业;加速改建和扩建原有大、中型港口;充分合理利用和发展各种运输方式和工具,增强集港和疏运能力。最后,对海岸的自然地理环境、特点进行全面普查,加快沿海港口的开发,注意大型的深水港口建设;整治长江、珠江、海河等港口设施,大力开展江、河、湖、海联运;同时整治滨海地带的交通运输建设,以海运为主,与公路、内河、航空以及管道运输相配合的运输网络,等等。

(二) 大力发展科学教育事业。会议期间,大家学习了赵紫阳总理在科学技术奖励大会上的讲话,深深地感到经济振兴必须依靠科学技术进步。沿海城市在科学技术方面比内地具有更好的主观条件,必须最广泛最有效地组织力量,推动科学技术和教育事业的发展。为此,会议认为应采取如下一些措施:①要逐步提高科学技术研究的投资比例;②在重视基础科学的同时,大力加强应用科学的研究;③提倡部门、企业办科研,增强科学研究对生产力发展的直接促进作用,积极推行各种形式的生产与科研相结合的新的科研体制;④尽可能多地引进

一些适合我国情况的先进技术和工艺、关键设备，进行消化、创新和推广；⑤努力发展教育事业，沿海城市要提前实现教育结构的改革，尽快普及中等教育，努力发展各种专门的高等工科院校，大力举办各种急需的职业技术教育，培养科学技术研究的宏大队伍，为我国科学技术的全面发展，提供充足的人力资源。

沿海城市还必须加速对经济管理人材的培养，要发展高等财经院校，为全国输送经济管理人才以及善于从事国际经济贸易活动的各种专家，

（三）发展生产主要靠内涵方式。要积极改进经营管理，充分利用先进科学技术，对老企业进行技术改造，设备更新，产品要向高精尖新方向发展。要力争在今后二十年，在沿海城市经济增长的因素中，至少有一半以上依靠科学技术的进步。

完成沿海城市的技术改造，主要靠自己的力量。但是，充分发挥沿海的有利条件，有针对性地引进一些适合我国情况的国外先进技术和关键设备，吸收外资和侨资，是有效的方法。在这方面要总结国内外成功的经验，积极和审慎地进行。

（四）充分发挥商业、金融中心的作用，把流通领域搞活。我国沿海城市在历史上就有商业繁荣、金融发达等的优势。在进入社会主义建设新时期，进一步发挥这种优势，促进商品生产，繁荣城乡经济，加强对外经济联系，把流通领域搞活，是商业、金融工作的基本任务，是实现“外挤内联”的重要途径。目前在我国商品生产和流通不够发展、建设资金缺乏的情况下，沿海城市更应重视发展商业，发挥金融的杠杆作用，利用各种形式筹集国内外资金。流通领域搞活了，社会扩大再生产才能顺利进行。

(五) 发展旅游事业，扩大外汇收入。这不仅具有重大的经济意义，而且对加强我国和世界人民的友谊，扩大政治影响，也有重要作用。有些沿海城市具备了开展旅游事业的较好条件，要改进服务质量，提高管理水平，把沿海城市逐步建设成为具有现代化设施的有吸引力的旅游胜地。

(六) 加快沿海城市基础设施的建设。建国以来，城市建设事业取得了不少成绩，但仍不能适应城市生产发展和人口增长的需要，尤其不能满足沿海城市同国际市场和国内广大腹地进行贸易，以及为其他经济文化交流活动提供服务的要求。沿海城市较普遍存在的问题有：人口稠密，土地缺少，住房紧张，能源、供水不足，电信落后，交通拥挤，环境污染等等。与会同志针对上述问题提出的建议有：①各级政府加强对城市建设的领导；②抓好城市规划，逐步实行由市政府统一建设管理各项市政公用设施的制度；③开征城市建设维护税、土地使用税、城市房屋税等。目前可先批准各沿海城市都从工商利润收入中提取适当比例，做为市政公用设施的固定资金来源；④严格控制城市人口，限制城市膨胀；⑤制定各项城市法规，实行“以法治城”。

(七) 以沿海城市为中心，同周围地区和城市按照内在的经济联系组织合理的经济区和经济网络。这是我国经济管理体制上解决“条条”和“块块”矛盾的新路子，是实现沿海城市“外挤内联”战略方针的重要形式。有些同志认为，目前就可以考虑，以一个沿海城市为中心，同周围地区和城市按照它的地理交通条件和内在经济联系，组成经济区。每个经济区内部可按照需要组成跨地区跨行业的若干个经济联合体，并成立相应的管理机构，协调内部的经济活动，规划它的发展。为此，

需要进一步从理论上探索，并进行深入的调查研究。

四、改革沿海城市经济管理体制的几点建议

为了充分发挥沿海城市的作用，实现其战略目标，对沿海城市经济管理体制改革，已成为迫切的重要的任务。要贯彻计划经济为主，市场调节为辅的原则，设想通过沿海中心城市和工业基地，把“条条”和“块块”协调起来。具体建议如下：

（一）调整计划管理体制。从计划做起，通过计划，解决好地方与部门的矛盾，促进地区联合和企业联合。在统一规划后，该列入地方计划的，仍列入地方计划，该列入部门计划的，仍列入部门计划，可不改变隶属关系和所有制关系。这样，把国家的统一计划，分解到各地区、各部门去，使经济区内地区、部门的计划同国家计划紧密结合起来，也可以把“条条”、“块块”协调起来。另外，对省辖沿海中心城市（如大连、青岛、广州等）实行计划单列户头。

（二）改革工业管理体制。对沿海城市的企业，除关系国计民生的少数极重要企业和产品仍由国家集中管理，但需参加当地的协作，其余的在国家计划指导下，由沿海中心城市统一管理，统一规划，组织专业化协作和专业性公司。国务院有关部委主管技术政策，协调发展规划和计划。

（三）改革港口管理体制。许多同志建议，有关部门对当前港口管理体制要进行研究，加强港口管理，协调路、港、贸关系，统一规划港口和市政建设，以适应对外贸易发展的需要。

（四）适当扩大口岸城市对外经济权限。要在国家统一领导、统一计划、统一政策下，适当扩大口岸城市（如大连、青