

王树理 著

农村改革的探索与实践

2-53

民族出版社

前 言

《农村改革的探索与实践》，是王树理同志从1980年到1998年的19年里写下的研究农村、农民、农业问题的理论文章和调查报告。这一时期，是我国农村改革从起步到取得巨大成功的20年，也是决定中国命运的20年。千百年来，封建压迫和半封建半殖民地的制度，严重地束缚了我国农村生产力的发展，广大农民在政治、经济的双重压迫下，长期食不果腹，饥寒交迫，步履维艰。党领导的新民主主义革命，推翻了帝国主义、封建主义制度，实现了人民群众当家做主，广大农村解放了生产力，促进了农村经济的发展。但是，由于在一段时间内受到“左”的思想的影响，长期未能探索出一条适合我国国情的发展道路。直到党的十一届三中全会，通过开展实践是检验真理的标准的大讨论，拨乱反正，纠正了“左”的错误，恢复了党的实事求是的思想路线，我国的农村改革才真正按照经济发展的客观规律走上良性循环的轨道。以推行家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革，改变了在“左”的指导思想下形成的“一大二公”的管理体制和“大呼隆”的生产模式，最大限度地调动了广大农民的生产积极性，又一次解放了农村生产力，使社会主义的优越性得到充分发挥，农村经济和社会面貌发生了历史性的变化。这场巨变最初从安徽凤阳开始，继而就是山东的鲁西北、河北的黑龙港、河南的豫东、宁夏的西海固等贫困地区，并由此向全国各地、各行业延伸，形成波澜壮阔之势，很快解决了农民的温饱问题，开始向现代化农业迈进。王树理同志长期工作的山东德州地区，也是在这场变革中发生变化比较明显的地区之一。80年代初期，我在国家经委农业组工作，从北京到山东调查研究工作

时,就发现在德州地区的农村改革中,除了各级领导的思想比较解放之外,还有相当一部分理论工作者和实际工作者,全身心地投入到这场变革中去。王树理同志就是其中的一位。他从十一届三中全会后,改革开放之初,就积极投身于实行农业生产责任制和调整产业结构,发展二、三产业等课题的研究,并到一个曾是国务院重点扶贫县的庆云县连续担任了五年零三个月的县委书记。在长期的政策研究和实际的领导工作中,他善于思考,勤于总结,写下了很多颇有见地的调查报告和理论文章。这本书就是从这些文章中选出的一部分,也是王树理同志积极投身农村改革实践的研究成果。

我读了这本书,感觉最明显的,一是理论观点比较正确,具有一定的前瞻性和指导意义。早在80年代初期,他就提出党的干部要有很强的政策观念,在坚持公有制为主体的同时,要大力发展非公有制经济成分;在1985年,提出调整农业产业结构要坚持以种植业为基础,以乡镇工业和第三产业为两翼,接长补短,发展工业;1986年,提出山东西部地区更新思想观念必须解决盲目自满情绪、邯郸学步情绪、人多势众的比较优势情绪、简单买卖的流通观念四个问题和农业发展必须正确处理打基础与上水平、农业与加工业、国家投资治理大江大河与地方改善生产条件、深化改革与稳定政策、经济发展与科技进步等五个关系。二是具有明显的实践性。这本书中收入的调查报告,有相当一部分是人民群众成功实践的再总结,如1988年对禹城、陵县、齐河、平原、四县农业开发的调查、对德州地区发展专业经济小区的调查都具有明显的实践特征。

我和树理同志认识,是他到山东省民委担任副主任之后。由于工作的关系,我看到他这本书的书稿,读后觉得字里行间表露着对我国农村、农民、农业问题的关注和对农民的深情厚谊。他参加工作三十多年来,一直倾心于农村、农民问题的研究,实属难能可

贵。这本书的出版,也是一件有意义的事情。因此,我愿意把这本书介绍给广大读者,并祝愿树理同志在今后的工作中多出成果,取得更大的成就。

王福临

1998年8月

目 录

前言.....	(1)
---------	-----

问题探讨

关于调整农村产业结构的几个问题.....	(3)
关于德州地区实施科教兴区战略的建议	(17)
关于当前农村经济政策的若干问题及建议	(23)
支农资金不支农现象析	(28)
经济要发展 思想先解放	
——关于我省西部地区进一步更新思想观念的几个问题	(31)
90年代鲁西北地区农业发展中的几个问题	(36)
把后进村转化作为农村社教的一项重要内容切实抓好	(41)
贫困县更要重农强农	(45)
抓流通转化 促粮食生产	(47)
好事要办好	(50)
在改革中加快发展 在发展中深化改革	(53)
发扬艰苦奋斗精神 加强干部队伍作风建设	(60)
发展少数民族经济 走向共同繁荣富裕	(69)
科技畜牧业前景广阔	(72)

调查报告

立足本地资源 广开生产门路

- 孙耿公社社队工副业生产情况的调查 (81)

植保承包办法好

- 禹城县安仁公社的调查 (87)

对夏津县常安集公社果树生产情况的调查 (92)

两个环子、一个保证是农民致富的法宝

- 德州地区完善家庭承包责任制的调查 (96)

关于德州地区落实“十到户”,完善农业生产责任制的

情况调查 (99)

关于齐河、济阳、临邑三县贯彻落实中央[1985]1号文件的

情况调查 (106)

经济基础薄弱的庆云县是如何发展乡镇企业的 (116)

德州地区畜牧业发展的适度规模及其途径 (122)

关于临邑县种植沙打旺的情况调查 (132)

关于专业化经济小区的调查 (134)

黄淮海平原农业开发之路

- 关于禹城、陵县、齐河、平原四县农业开发

- 情况调查 (141)

喜看农货出农家

- 德州地区 1991 年农产品流通情况概述 (155)

促进两个文明建设的一项重要工作

- 关于德州地区村容改貌工作的调查与建议 (158)

抓住机遇 加大力度 实现庆云经济快速发展 (165)

立足县情 着力发展枣树生产 (170)

农业产业化是发展现代农业的必由之路 (175)

立足优势求发展 加快步伐奔小康 (180)

强化基础设施建设 加快脱贫致富步伐·····	(185)
------------------------	-------

议政愚言

党的干部要有很强的政策观念·····	(193)
为什么怕民主·····	(195)
切忌套话·····	(197)
夯实思想的堤坝·····	(199)
做思想工作要以心相见·····	(201)
有感于会议下移·····	(203)
南郭的新招·····	(205)
应树立全新的物流观·····	(206)
送礼与表意	
——读三十五年前一则短新闻随感·····	(207)
积乱石而成山景·····	(209)
谈思想大解放·····	(211)
致全县农村党员干部的一封信·····	(217)
《访贫札记》发人深思	
——一位县委书记给本报的来信·····	(218)
离任赘言·····	(222)
后记·····	(224)

问题探讨



关于调整农村产业结构的几个问题

党的十一届三中全会以来,德州地区农村生产力得到极大解放,农村经济出现了持续发展的大好局面。从1978年到1985年的7年间,农业总产值平均每年递增18.3%。不仅初步改变了长期以来农村经济贫穷落后的面貌,也为今后农村经济的进一步发展打下了基础。在此基础上,如何把农村经济向前推进一步,实现第二次飞跃,既是走向共同富裕,进而实现“小康”水平的客观要求,也是各级领导和广大农民群众在实践中努力探索的一个重大课题。1985年以来,各级领导根据中央1号文件的要求,集中精力抓农村产业结构调整,围绕着发展商品生产、扩大市场调节、理顺流通渠道等一系列重大问题,进行了大量艰苦细致的工作。由于棉花面积压缩,受灾减产,品质降低等因素的影响,农业产值比1984年略有下降,但是,除棉花以外,其他各业,都有不同程度的增长。通过调整,人们发展商品生产的观念有所增强,致富眼界更加开阔,后劲增大,发展势头很好。一些搞得好的单位已初步形成了具有自身特点的产业结构框架。但是,调整产业结构是一项长期的艰巨任务,许多问题和矛盾要在实践中加以研究和探索。就目前而言,当务之急是认真回顾和总结前段产业结构调整的正反两方面的经验,深化对继续调整产业结构的认识,用新的观点,新的要求,新的对策去解决实际工作中遇到的各种问题和矛盾,促进全区农村经济的进一步发展。

一、调整产业结构要有系统论的观点

所谓系统论的观点,系指在农业总体规划和农业生产布局中,运用系统科学的理论和方法,研究农业系统合理组建和最佳运行的工程技术。它的主要任务是在及时掌握足够的、准确的数据的基础上,采取恰当的控制措施,全面处理好农业系统中各个组成部分之间以及系统整体和每个组成部分之间的协调配合关系;调整好农业系统与环境之间的相互适应关系;安排好农业发展过程各阶段的相互衔接关系;设计和选择最佳方案,使农业系统的整体功能达到最优。

用这样的观点和标准衡量目前德州地区的产业结构,虽然比调整前有明显改善,但还相距甚远。农村产业结构不合理的状况明显存在。其主要表现是:单一经营的成分比较多,多种经营的成分比较少;农产品中的初级产品多,转化加工少;农村劳动力务农的多,从事其他产业的少。首先从产值结构看,1985年全区种植业在农业总产值中的比重为83.7%,虽比1984年下降了4.7%,但比1978年和1980年分别上升了2.7%和1.6%;林牧副渔业所占比重虽由1984年的11.6%上升到16.3%,但比1978年和1980年都有一定的下降。再从劳力结构看(包括城镇,下同),1985年全区从事第一产业的劳力共210.19万人,占劳力总数的90%(全国占81.9%);从事第二产业的9.62万人,占劳力总数的4.12%(全国占10.4%);从事第三产业的劳力13.66万人,占劳力总数的5.88%(全国占7.7%)。构成比例与全国相比,有很大差距。这说明农村劳力从种植业向其他产业转移的步伐还不快,产业变革有待于进一步加强。在流通结构方面,不仅农村商业改革步伐慢,跟不上农村经济的发展,而且集体和个体所有制成分比重太小,多形式、多渠道、少环节的流通体制还没有形成,农村买难、卖难的问题没有从根本上解决。在消费结构方面,对生产、生活消费

比较重视,而对教育、科技、卫生等方面则投资较少。对此,应有清醒的认识和科学的分析,以便从整体安排和考虑各业合理布局的综合效益,力求趋利避害,扬长避短,把各业建设成互相依赖、互相作用、协调发展的有机整体。但这一观点目前尚没有为大多数干部群众所认识。主要表现在:①把产业结构调整,仅仅看成是由于国家压缩棉花而采取的应变措施,只在种植业内部打主意。②把产业结构调整,仅仅看成是在农林牧副渔五业之间进行的,把艰巨复杂的系统工程简化为各业之间的升降、加减关系。这虽然对于改变单一种植粮棉的传统农业是一种促进,但并不是反映在生产力的全面发展的基础上的健康调整。相反,还容易造成以种植业的萎缩来反衬其他产业份额提高的错误做法。③把产业结构调整,仅仅看成是避免大幅度减少收入的一种手段,忽视抓长远,增后劲的措施,抱着急功近利的想法,把“宝”押在某一生产项目上或者把自身的某种优势强调到不适当的程度,采取竭泽而渔的方式盲目发展。④把调整产业结构看成是没有明确目标、摸不到规律、变换不定的工作,思想上没有数,工作上无计划,左顾右盼,等待观望。在调整产业结构刚刚起步的阶段,出现这些问题是难免的。这是因为:首先人们对农村第二步改革的意义还缺乏足够的认识,缺乏从整体上考虑农业经济效益的眼光。其次是调减棉花的幅度确实大了一些。从干部到群众普遍背着怕掉下来的包袱,因而抓眼前见效的措施也就会多一些。有问题并不可怕,可怕的是看不到问题。只要我们以实事求是的态度,向干部群众认真宣传和讲解系统论的观点,宣传农村第二步改革的重大意义,引导大家从自然经济的小圈子里解放出来,锐意改革,积极探索,就会走出一条既能体现我区优势,又符合国家计划要求,发展商品生产的路子来,使全区农村经济在前几年取得较大成绩的基础上,实现第二次起飞。

如何用系统论的观点指导产业结构调整呢?最主要的是要根据事物发展的客观规律,由经验决策变为科学决策,正确处理好在

下几个关系：一是处理好局部与全局的关系。一个地区的产业结构，是一个整体、一个系统，但从宏观的角度来看，它同时又是全省全国产业结构的子系统、其他兄弟地区的姊妹系统。因此，调整产业结构，不仅要从纵的方面考虑，还要从横的方面考虑，把自己的情况同全国、全省和兄弟地区的情况加以比较，从中选择出有利于发展本地区经济的最优方案。这就要求我们必须对自己的优势、劣势有一个清醒的认识，依据本地区的全部自然资源和外省、甚至外国的实际需要，扬长避短，发挥优势，确立可能性开发产业结构和可行性开发产业结构，并按轻重缓急确立其开发的先后顺序。二是处理好新产业结构中计划性与市场性、协调性与突破性、依存性与独立性、全面性与重点性、近期性与长远性、稳定性与变动性的关系。由于新的产业结构要求农业生产必须接受自然规律和经济规律的支配，因此，与传统的产业结构相比，在很大程度上出现了两重性的性质。比如，在落实生产计划时，既要服从国家计划指导，又要适应市场变化；在处理本地与外地、此单位与彼单位的关系时，既要独立经营，自主调整，以形成自己的竞争优势，又要打开寨门，向外开放，把可用于自身发展的外部因素充分利用起来，如开展横向联合等；在处理新产业的内部关系上，既要使第一产业、第二产业、第三产业的衔接关系协调好，又要允许有的产业或产业层次突破旧的内在平衡，不断造成新的不平衡，波浪式的发展前进；在比例构成上，既要使自己的产业结构重点突出，特点明显，又要涉及各方，兼顾全局；在连续关系上，既要立足于现实，做好近期安排，不断前进，满足需要，又要着眼长远，及早做出科学的规划和打算；在发展过程上，既要保持整个产业结构的相对稳定，又要根据形势的变化，不断调整完善，增强应变能力。这样，我们就可以最大限度地避免和防止产业结构的畸形发展，使各方面的关系结合得更加融洽，发展得更协调，整个产业结构也就更理想一些。三是要处理好发挥自然资源优势与保护和改善生态环境，实

现农业良性循环的关系。农业系统是整个国民经济的子系统,又是生态系统的子系统。它一方面利用自然资源来实现生物转化,生产人们需要的食物、工业原料和生物能源,另一方面还要通过生物本身的存在和发展,改造自然,创造人类和生物本身所需的良好环境。其间既利用了一部分自然资源,同时又受到自然资源的制约。例如,土地资源、水资源、森林资源等等,利用好了,就可以造福人类,反之,就会贻害子孙。因此,在确定产业结构调整的目标和重点时,必须正确把握经济效益与生态效益的关系,使开发生产与改善环境同步协调发展,保证资源再生常新,实现农业良性循环,不断增强农业后劲。

二、调整产业结构要有科学的目标

调整产业结构有无科学的目标大不一样,有了科学的目标,就可以按照经济建设的总体规划,安排今天,准备明天,预计后天。反之,就会无的放矢,忙乱布局,反复调整,总形不成自己的优势和特点。因此,搞好产业结构调整,就要对本地区农业生产的各个层次、各个因子、各种目标进行多角度、多方位的研究。研究的领域,不仅包括通常计算农业总产值时所统计的物质生产部门,还应包括为生产服务的非物质生产部门;不仅包括第一产业,还应包括第二、第三产业。这对于从总体上掌握各业的发展趋势和规模,是很有必要的。目前,我区从事一、二、三产业的劳力构成,与先进地区相比,存有较大差距,只相当于西部边远省份的水平。现在,各级领导对这个问题的认识越来越清楚,并在实践中注意了对劳力结构进行调整,加快农村劳力向二、三产业转移的步伐,并收到一定效果。1985年,全区国民生产总值41亿元,第一、二、三产业分别为23.6亿元、9.7亿元、7.7亿元,分别占国民生产总值的57.6%、23.7%、18.7%,呈100:41:30的比例关系。每个农村劳力创造的国民生产总值为720.5元,比1980年增长169%。这说明,我区

产业结构经过“六五”期间的初步调整,已经开始由传统结构向新型结构转化,尽管步伐还不太快,产业结构还不够合理,但已有了良好开端。

从经济发展的一般规律来看,把全部农村劳力捆在有限的耕地上,这不仅是传统农业的弊端,也是产业结构不合理的特征。在当前经济发展日新月异的形势下,哪个地方能够把农村剩余劳力尽快从种植业中转移出来,组成新的产业,那里经济发展就快。因此,适时地将农村剩余劳力转向第二、三产业,对发展农村经济、提高经济效益有着非常重要的意义。目前我区从事种植业的劳力剩余较多,是一大浪费。在这次调整中相对地减少从事第一产业的劳力比重,提高从事二、三产业的劳力比重,是一项不容忽视的调整内容。根据目前的情况和实际可能,“七五”期间,要把第一、二、三产业在国民生产总值中的比重调整到 51.2%、26.9%、21.8%,呈 100:52.5:42.6 的比例。其中第一产业的比重降低 6.4%,第二产业的比重增长 3.2%,第三产业的比重增长 3.1%。从业劳力结构分别由 1985 年的 90%、4.12%、5.88% 变为 78.4% (192.1 万人)、12.8% (31.4 万人)、8.8% (21.58 万人),在条件可能的情况下,尽量多向二、三产业转移劳力。随着劳力的转移,加速发展农副产品加工业、建筑业、运输业和服务业。使我区农村经济逐步形成以种植业为主体,以林业、牧业为两翼、以农副产品加工业和服务业为长足致富的经济模式。按照这个模式发展下去,使各产业之间更为合理,互相促进,协调发展。按照“七五”计划要求,到 1990 年,全区国民生产总值将达到 61 亿元,比 1985 年增长 48.8%,年递增 8.3%。其中,第一产业 31.3 亿元,第二产业 16.2 亿元,第三产业 13.5 亿元,分别年递增 2.4%、10.8%、11.9%。农业总产值要达到 37 亿元,占工农业总产值的比重,从 1985 年的 49.2% 下降到 43.5%。其中种植业年产值 30 亿元,占农业总产值的比重比 1985 年下降 2%,林牧副渔的比重由 1985 年的

16.2%提高到18.9%，乡村工业产值所占工业总产值的比重，由1985年的24.3%提高到37.5%。实现了上述目标，我区农村产业结构新模式将初步建立起来。

确定这样的目标和发展速度，主要依据是：

(一)发展速度积极可靠。我区农村经济基本走上了健康发展的轨道。新中国成立三十多年来，我区农业总产值年递增4.9%，其中三年恢复时期年递增9.6%；1959年至1962年年递减15.8%；1966年至1976年年递增5%；1978年至1985年年递增18.3%。由此可见，只要不出现60年代初期那样的天灾和十年动乱那样的人祸，我区农村经济保持8.3%的递增速度是完全可以办到的，如果措施得力，发展速度还可以更快一些。

(二)生产条件比较好。我区实有耕地1093.7万亩，每个农业人口平均只有耕地2.1亩。年平均气温 $12.4^{\circ}\text{C} \sim 13.5^{\circ}\text{C}$ 之间，日平均气温大于 0°C 的农耕地为273天 $\sim$ 280天，大于 5°C 的作物生长季节为240天 $\sim$ 250天。年光照时数2530小时 $\sim$ 2810小时，作物生长旺季的5月份 $\sim$ 9月份，每月光照可达230小时 $\sim$ 285小时。年降雨量一般在560毫米 $\sim$ 650毫米之间，其中60%的降水集中在7、8两个月份。这种湿热同步的气候条件，对农业生产极为有利。在水利方面，有效灌溉面积已达到757万亩，最大灌溉面积971万亩，占总耕地的89%。三年一遇除涝面积达到527.5万亩，五年一遇除涝面积369万亩。长期以来，对我区农业生产构成严重威胁的旱、涝、碱三大自然灾害已得到有效的治理。

(三)地理位置比较优越。德州地区南靠济南，北临京津，西接石太，东通胜利油田所在地东营和沿海；公路、铁路运输方便。适中的地理位置，既为发展商品生产提供了环形市场，又为发展能源、提高技术创造了条件。

(四)农村科学技术水平有了提高。党的十一届三中全会以来，经过多种形式的培训，农村已经成长起一支庞大的农民技术队

伍,发证的农民技术员有三万多名,科技带头户十三万多户。“六五”期间,全区农村应用各类科学新技术 731 项,建成农林牧副渔试验开发基地二百多万亩,建立科技咨询处四百多个。此外,还有一百多万名历届初高中毕业生和能工巧匠活跃在农村的各个生产领域。农民学科学、用科学的劲头越来越大,科技成果向生产领域转移的步伐越来越快,依靠科学技术增加农业产出的因素越来越多。

(五)农副产品加工原料丰富。按 1985 年生产水平计算,粮食 53.75 亿斤,农村人均 1034.5 斤,棉花 535.3 万担,花生 22 万担,干鲜果品 3 亿斤。此外,全区约有棉柴 90 万吨,供加工的 45 万吨,棉籽 50 万吨,棉短绒 4 万吨,棉籽饼 23.5 万吨,棉籽皮 9.4 万吨,棉油 7 万吨,棉油皂脚 2 万吨,还有大量的农作物秸秆和糠麸。

三、调整产业结构要有明确的调整重点

农村产业结构调整的模式确定后,还要有明确的调整重点。抓住那些对经济发展的全局有较大影响的产业和关键项目,带动全局,以收举一业而百业兴、牵一发而全身动之效果。

哪些应该确定为重点呢?我认为,在第一产业中,以粮、棉、牧、林为重点;第二产业中,以农副产品加工业为重点;第三产业中,以为第一、二产业服务的项目为重点。

粮食生产。粮食的比较利益虽然较差,但它是生活的必须品,其使用价值特别明显。粮食不仅直接关系到人们的生活,还制约着各个产业发展的成败。农村劳动力的转移、经济作物的上调幅度、畜牧业和食品加工工业发展的规模等,都要取决于粮食的生产水平和供给能力。所以说,粮食的稳定增长,既是国民经济发展的基础,又是城乡改革必不可少的条件。因此,粮食生产决不能放松。我区粮食产量 1978 年只有 30.256 亿斤,1985 年达到 53.75 亿斤,总产平均每年递增 7.4%;单产由 415 斤增长到 1060 斤,平均