

创建国家卫生城市必读

环境卫生管理

刘铨生
尹春章
刘书俊
晓 曦

主 编

武 汉 出 版 社

编 委 会

顾问: 张 军 徐 健 黄忠遂 聂清平

主任: 尹春章

付主任: 钱达学 李家贵

编 委: (按姓氏笔划为序)

丁本祥 刘汉琼 刘春桃

张华彬 吴振华 周方生

胡比刚 桂劲松 程秋波

魏木林

副主编: 李祥齐 尹卫民 冯其林

撰 稿: (按姓氏笔划为序)

王国庆 刘为民 朱 淳

李 琴 张 晖 何菁萍

杨俭华 卓永林 胡林清

高来旺 倪凌云 童议卿

校 对: 彭 昆 陈 香 林 利

清潔城市造福人民
培育新人振興中華

江澤民

一九九二年十月十二日

提高环卫管理
水平争创国
家卫生城市

台中华夏日报社书

華
日
及
環
境
上
士
教
育

造
家
一
代
環
上
新
人

王光
左
名
有
育

前 言

随着我国改革开放和城市建设的不断发展,环境卫生工作在城市建设与管理中愈加显示出其重要的地位。近几年来,我国环境卫生部门在开展创建国家卫生城市的工作中,积累了环境卫生工作方面的丰富的经验,取得了十分可喜的成绩,前景怡人。

为了贯彻江泽民总书记1991年11月对环卫题词“清洁城市 造福人民 培育新人 振兴中华”的精神,培育环卫新人,指导环境卫生部门创建国家卫生城市的工作,武汉市环境卫生管理局在建设部、湖北省、武汉市有关部门以及其它省市环境卫生部门的支持下,聘请武汉大学等大专院校的有关专家,在总结环境卫生工作实践和近几年来创建国家卫生城市经验的基础上,编写了《环境卫生管理》一书。

本书共分上、下两篇。上篇从环境卫生历史发展到环境卫生体制改革,从环境卫生业务、设施、设备到环境卫生计划、财务管理,从环境卫生内部管理到环境卫生社会管理,从环境卫生常规管理到环境卫生现代化管理,从环境卫生管理的各种方法到环境卫生一线工人的操作规程等方面,作了较系统、完备、规范地阐述;下篇汇集了环境卫生的法规、政策、创建国家卫生城市的文件、各类标准以及全国部分城市环境卫生现状与通讯录等五个类别的内容。是环境卫生部门创建国家卫生城市的必备教材,具有积极的指导作用。

编 者

一九九二年七月三十日

目 录

上 篇

第一章 环境卫生综述..... (2)

第一节 环境与环境卫生..... (2)

一、人类与环境..... (2)

二、环境保护..... (5)

三、环境卫生..... (6)

第二节 环卫历史沿革..... (7)

一、环境卫生的形成..... (7)

二、建国后环境卫生的发展..... (8)

第三节 地位和作用..... (9)

第四节 管理体制..... (10)

一、管理原则..... (10)

二、主管部门与机构..... (10)

三、职责与分工..... (11)

第五节 立法与执法..... (23)

一、立法..... (23)

二、执法..... (25)

第二章 城市环境卫生设施设备管理..... (30)

第一节 公共设施..... (30)

一、公共厕所..... (30)

二、化粪池..... (32)

三、垃圾管道与垃圾间、垃圾容器、垃圾

管道输送系统·····	(34)
四、废物箱·····	(36)
第二节 工程设施·····	(36)
一、垃圾转运站·····	(37)
二、垃圾、粪便转运码头·····	(39)
三、垃圾、粪便无害化处理厂·····	(39)
四、垃圾最终处置场·····	(40)
五、贮粪池·····	(41)
六、洒水车供水器·····	(42)
七、进城车辆冲洗站·····	(42)
第三节 工作场所·····	(44)
第四节 专用车辆和专用设备·····	(45)
一、垃圾运输车·····	(45)
二、粪便运输车·····	(46)
三、垃圾(粪便)运输船·····	(47)
四、清扫机械·····	(48)
五、洒水车·····	(50)
六、消毒车·····	(51)
七、装载机·····	(51)
八、推土机·····	(51)
九、水面清扫船·····	(51)
十、垃圾、粪便无害化处理设备·····	(52)
第三章 城市环境卫生业务管理·····	(57)
第一节 道路清扫·····	(57)
一、清扫工人与清扫工具·····	(57)
二、劳动定额标准·····	(60)

三、清扫保洁作业管理.....	(62)
第二节 垃圾清运.....	(63)
一、城市垃圾收集.....	(63)
二、垃圾运输与转运.....	(66)
第三节 垃圾处理与处置.....	(70)
一、城市垃圾的污染及影响.....	(70)
二、城市垃圾处理、处置方法.....	(75)
第四节 粪便清运.....	(91)
一、粪便的产生及危害.....	(91)
二、粪便清运管理.....	(92)
第五节 粪便无害化处理.....	(95)
一、密闭贮存法.....	(95)
二、发酵沉卵法.....	(96)
三、高温堆肥法.....	(96)
四、沼气发酵法.....	(96)
五、药物灭卵法.....	(97)
六、其他方法.....	(97)
第六节 城市公共厕所管理.....	(98)
一、建设管理.....	(98)
二、保洁管理.....	(99)
三、收费管理.....	(103)
四、奖励与处罚.....	(104)
第四章 城市环境卫生劳动人事管理.....	(105)
第一节 定员与定额.....	(105)
一、劳动定员.....	(105)
二、劳动定额.....	(110)

第二节 劳动管理.....	(111)
一、劳动管理的内容.....	(111)
二、招工.....	(112)
三、职工调配.....	(113)
第三节 公务员制度.....	(115)
一、公务员的划分.....	(115)
二、公务员的录用.....	(116)
三、公务员岗位责任制.....	(117)
四、公务员的考核.....	(119)
五、公务员奖励与惩处.....	(121)
第四节 工资与福利.....	(123)
一、工资总额的组成.....	(123)
二、环境卫生行业现行工资标准.....	(125)
三、奖励工资(奖金).....	(126)
四、津贴(补贴).....	(127)
五、休假的有关规定.....	(128)
六、安置老弱病残干部和工人退休、退职的 有关规定.....	(129)
第五节 劳动保护.....	(131)
一、安全生产职责.....	(131)
二、安全教育、检查.....	(132)
三、安全生产规定.....	(132)
第六节 职工教育与培训.....	(133)
一、环境卫生职工教育.....	(133)
二、环境卫生职工培训.....	(137)
第五章 城市环境卫生计划财务管理.....	(141)
第一节 计划管理.....	(141)

一、环境卫生计划的分类·····	(141)
二、环境卫生计划管理的原则·····	(142)
三、环境卫生计划指标体系的分类·····	(144)
四、环境卫生计划的编制·····	(145)
五、环境卫生计划管理的基础工作·····	(147)
第二节 财务管理·····	(148)
一、财务管理的任务·····	(148)
二、预算管理体制·····	(150)
三、单位预算的编制·····	(151)
四、资金管理·····	(155)
五、收入、支出管理·····	(156)
六、固定资产管理·····	(159)
七、材料管理·····	(163)
八、预算外资金管理·····	(165)
九、财务活动分析·····	(165)
第六章 城市环境卫生管理体制变革 ·····	(171)
第一节 现状分析·····	(171)
一、环境卫生事业的主要成就·····	(171)
二、环境卫生事业的主要经验·····	(171)
第二节 目标与措施·····	(172)
一、城市环境卫生“八五”计划和十年规划目标·····	(172)
二、深化城市环境卫生管理体制改革的 主要措施·····	(173)
三、实行企业化管理的对策·····	(175)
第七章 城市环境卫生现代化管理 ·····	(177)
第一节 环境卫生系统工程·····	(177)

一、环境卫生系统构成·····	(177)
二、环境卫生系统工程·····	(177)
三、系统工程方法的主要环节·····	(178)
四、总体设计部·····	(179)
第二节 现代化管理的技术理论与方法·····	(180)
一、技术理论·····	(180)
二、方法·····	(184)
第三节 现代化管理的手段与工具·····	(201)
一、电子计算机及其应用·····	(201)
二、通信及其应用·····	(208)
三、办公自动化·····	(211)

下 篇

第一类 法规、文件 ·····	(214)
中华人民共和国国务院令(第101号)·····	(214)
城市市容和环境卫生管理条例·····	(215)
国务院批转建设部等部门关于解决我国城市生活 垃圾问题几点意见的通知(国发[1992]39号)·····	(224)
关于解决我国城市生活垃圾问题的几点意见·····	(225)
中华人民共和国建设部令(第9号)·····	(230)
城市公厕管理办法·····	(231)
第二类 政策、文件 ·····	(237)
关于印发《城市环境卫生行业“八·五”计划和 十年规划纲要》的通知(城建[1992]322号)·····	(237)
城市环境卫生行业“八·五”计划和十年规划纲 要·····	(238)

关于印发《城市环境卫生当前产业政策实施办法》的通知(建城[1991]637号)·····	(247)
城市环境卫生当前产业政策实施办法·····	(248)
城市环境卫生发展序列和重点发展方向·····	(256)
第三类 创建国家卫生城市文件 ·····	(262)
关于开展创建国家卫生城市活动的通知(全爱卫字[89]第52号)·····	(262)
国家卫生城市检查考核标准实施细则(摘要)···	(264)
全国城市卫生检查评比标准·····	(269)
第四类 标准 ·····	(286)
城市容貌标准 (CJ16—86)·····	(286)
粪便无害化卫生标准 (GB7959—87)·····	(292)
城市公共厕所规划和设计标准 (CJJ14—87) (294)	
城市生活垃圾卫生 填埋 技术标准 (CJJ17—88)·····	(305)
城市环境卫生设施设置标准(CJJ27—89)·····	(317)
第五类 通讯、现状 ·····	(330)
全国部分城市环境卫生管理部门通讯录·····	(331)
全国部分城市环境卫生现状一览表·····	(338)

上 篇

第一章 环境卫生综述

第一节 环境与环境卫生

一、人类与环境

环境,是人类赖以生存的基本条件,是人类社会发展的物质基础。人类与其生存的环境,是相互制约和相互依存的。人类生活在地球表面的大气、水、土壤和生物圈里。这四个圈主要是在太阳能的作用下进行着物质循环和能量流动。在这种情况下,自然界呈现出万物竞新,生生不息的景象。人类是地壳物质发展到一定阶段的产物,他们和地壳物质保持一种自然的平衡,这就是生态平衡。生态循环是一个庞大而复杂的体系,一环扣一环,互相制约。自然和人为的因素,都可以使生态系统的平衡遭到破坏。

人类在长期与大自然的斗争中,利用自然资源,创造了物质文明,发展了工业、农业和其它各个行业,建立了城市。但同时,由于人口过快的增长,对自然资源过度的开发,从而破坏了人类赖以生存的自然环境,也就给人类本身带来危害。

当前,世界上人与环境关系主要存在的问题有:

1. 人口剧增:世界人口增长最快的是非洲,肯尼亚又是世界人口发展最快的国家,这个国家每个妇女平均生下8.1个小孩。目前,世界上人口超过1亿的国家有:中国、印度、独联体(前苏联)、美国、印尼、巴西、日本、巴基斯

坦、孟加拉国等。1992年全世界的总人口已超过了54亿。科学家预计，地球资源很难承受100亿人口的压力。因此，控制人口增长，已成为全世界关注的问题。

2. 气候变化：目前世界上80%以上的电力来自烧煤或烧油的火力发电厂，所排放的大量二氧化碳，不仅危害人身健康，还导致地球大气层的“温室效应”，破坏生态平衡。每年排放进入大气中的二氧化碳达到50亿吨，致使过去100年里全球气温上升了 0.3°C — 0.5°C 。到21世纪中叶，地球表面温度将上升 1.5°C ，海水平面上升25~140厘米。

3. 森林破坏：全球森林面积每年递减1100万公顷，工业化国家受空气污染和其它因素影响毁坏的森林达3100万公顷。地球 $2/3$ 的陆地曾被森林所覆盖，面积达76亿公顷，而现在只剩下26.4亿公顷。

4. 土壤流失：全世界每年流失表层土壤（可耕层）260亿吨。世界江、河、水库泥沙淤积每年达数十亿吨。

5. 土地沙漠化：全世界每年有2100万公顷农田因“沙漠化”减产或被放弃耕种，每年有600万公顷土地变成沙漠，全世界沙漠已达到30亿公顷，埃及有96%土地正被沙漠化“侵吞”，每年有2.8亿人因干旱或“沙漠化”成为“环境难民”。

6. 物种减少：目前世界上物种有170万种，而濒于灭绝的有370种。地球上的野生动植物如果遭到大规模的灭绝不能保持生态的良性循环，人类不仅会失去潜在的食物和药物来源，而且自身的生存也会陷入困境。

7. 水污染加剧：全世界每年有1000万吨石油、30多万吨铅、5000万吨汞排入江、河、海洋，使地球上多数江、河、湖泊和海洋受到污染，有的国家和地区水污染已达到70%。

以致全世界每年有数以百万计的人因水污染而中毒。

8. 臭氧层枯竭：离地球表面10~50公里的大气平流层含有的臭氧是使人类和生物免受大量紫外线辐射伤害的“保护伞”，它吸收99%的紫外线。由于受到人类排放物的破坏，南极上空臭氧已减少40%，一些国家上空也已减少3%。紫外线的增多将损害人的免疫系统，使多种疾病增加，尤其是皮肤癌的发病率增高，同时可使2/3的植物减产或失去繁殖能力，还能破坏海洋生态系统。

我国也同样存在严重的环境问题。1990年我国人口比1949年增加了一倍多；由于工业的发展，每年的排尘量超过了2800万吨；我国的森林面积仅只有1.1亿公顷，但每年砍伐数超过植树数，森林赤字达1亿立方米以上；我国现有沙漠面积128万平方公里，为全国土地面积的1/6，而沙漠化土地正在继续扩大；近30年来，由于草原率垦殖与牲畜头数的增长，超过了土地资源的负荷能力，许多草原从70年代初期开始退化，80年代末期其增长已达到30%以上，而且草原的退化、沙化面积正在继续扩大，使畜牧生产蒙受极大损失；我国有80%的工业废水未经处理就直接排入江河，致使全国27条主要河流都受到不同程度的污染，其中严重污染的有17条，全国水污染造成的经济损失达300多亿元以上；野生动物资源破坏严重。产于我国的野马、高鼻羚羊、麋鹿等10余种珍稀野生动物在野外已绝迹，还有黑长臂猿、亚洲象、华南虎、东北虎、黑顶鹤、扬子鳄等10种珍贵野生动物也逐渐消亡。我国由于环境的恶化，每年所造成的经济损失非常严重。