

NONGCUN JINGJI
YUNXING TANSUO

农村经济 运行探索

●陈国樑 著

福建人民出版社



1993年5月，作者在北京向全国人大副委员长王汉斌(左一)汇报闽北山区农村经济发展情况。



1996年夏，作者向省长陈明义(左一)、副省长童万亨(左二)汇报全省水利水电发展情况。



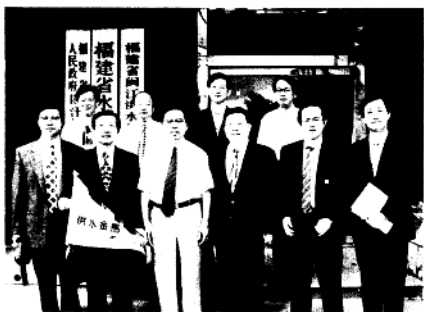
1995年3月,作者陪同水利部部长钮茂生(左一)、副省长董万亨(中)视察闽东南沿海水利基础设施。



1990年秋,作者陪同全国著名农业专家卢良恕教授(右三)以及中国农科院、福建农科院领导到南平市观音坑山垄考察农业综合开发“芝麻观”模式。



1992年夏季,作者陪同省政协副主席、福建农业大学教授卢浩然(左一)、省科委主任吴城(右一)考察闽北石砌深窄沟改造山垄冷浸低产田。



1996年8月,由台湾、金门、马祖朱高正(前排右三)、曹原彰(前排左二)等知名人士组成的“供水金马考察团”来闽考察供水的可行性,并与省水利水电厅研商供水事宜。

序

农业、农村、农民问题，始终是我国市场经济体制建设中的根本问题。它关系到市场经济与农业、农村、农民怎样结合才能更好发展我国农业生产这一根本问题，关系到市场经济一般规律在中国农村的特殊表现形式及其相应的发展道路，关系到社会主义市场经济的兴衰与前途。历史经验告诉我们：没有农业的发展，就没有整个国民经济的发展；没有农业的现代化，就没有全国的现代化；没有农村的稳定，就没有整个国家的稳定；没有农民的小康，就没有全国的小康。因而，研究和解决社会主义市场经济与农业、农村、农民的有关理论与实践问题，不仅具有重要的现实意义，而且具有深远的战略意义。《农村经济运行探索》着力探讨我国农村经济这一博大精深的现实问题，实在出手不凡。

国樑同志是学农的，一参加工作就与农业、农村、农民结下了不解之缘。他任过分管农业的副县长，后来又担任地区农业局长、农委主任、分管农业的副专员，一直从事农村经济的管理工作。担任省水利水电厅厅长后，仍然十分热情于农村和水利建设。在长期工作实践中，国樑同志积累了丰富的农村经济管理的经验，加上爱动脑子，善于思索，又有比较深厚的理论功底，于是就产生了这一闪烁思想火花的实践与理论的结晶物——《农村经济运行探索》。

这部著作分为十一章，主题突出，标题鲜明，脉络清晰，环环相扣，语言简明扼要。我读后，觉得至少有以下几方面的明显特点：

首先，比较系统地探讨了农村经济体制改革后出现的一系列

重要的实际和理论问题。特别是比较深入地探讨了联产承包责任制的作用、问题和完善的对策,分析了科技兴农、乡镇企业、粮食生产、奔小康及农产品流通等一系列重大问题。这些问题是广大农民关心的问题,是从事农村工作的同志感兴趣的问题,也是从事理论研究的同志所重视的问题。作者亲身参与了这一改革实践,分析问题深入浅出,使人感到十分亲近而又十分贴切。

其次,比较翔实地介绍了国外一些国家和地区的农村经济管理的经验,尤其是水利水电发展和管理的经验。市场经济是开放的经济,它的发展有着一般的普遍的规律,尽快地掌握这些一般规律显然有助于推进我国市场经济的发展。如何根据我们自己的实际,借鉴别人的经验,形成有中国特色的社会主义农村经济发展模式,无疑是十分迫切需要探讨的问题。作者由于工作的需要,访问了许多国家和地区,重点考察了它们的农业和水利发展的情况,根据自己的感受,总结和归纳了它们的成功经验,在“他山之石”一章中作了专门的介绍。这是很难得的。

同时,比较突出地介绍和分析了水利建设的重要作用和发展思路。水利是农业发展的命脉。发展国民经济,必须发展水利建设。这是被国内外的正反经验所证明的。作者在地方的水利建设中作出了突出贡献,特别是提出由福建陆上向金门、马祖供水,使之成为联系海峡两岸的又一条纽带。他根据多年实践,提出了许多有创意的思路,是想得很深、很实在的。

当然,不是说这部著作就尽善尽美。它是作者多年心血的结晶,不是一气呵成,因而还留有一些年代的痕迹。有的论述也欠深入。这些都有待于出版发行后,广泛听取读者的意见,再加以完善。

赵学敏

1997年1月

序

农业经济之发展,关系国家民族之兴衰。陈君根据其从事农村经济管理工作四十余年之经验,著书《农村经济运行探索》,阐述其对农村经济发展之见解,集理论探索与实践运行于一体,是一部内容精湛的大作。

基于农业科技化改造传统农业的观点,陈君在书中提出农村经济发展立体化及产供销一体化之模式,提出强化农村组织、聚集农村资源、组建合作基金会等措施。陈君认为水利为发展农村经济之命脉,在书中提出强化水资源统一管理及加速水利水电建设之措施。针对金门马祖缺水问题,陈君创意由福建向金马供水之设想。笔者有幸受陈君邀约策划向金门马祖供水工程及筹办相关之闽台防汛抗旱技术交流合作等工作,其间深感陈君眼光前瞻,见解独到,其工作精神魄力强劲却又有乡情温暖,令人钦佩。

此书根基于陈君多年农村工作经验,放眼农村经济发展之将来,提出理论分析与实践方法,诚可促进农村经济之顺利发展。是以为序。

姜勇傑博士

1997年2月写于香港

前 言

中国历史上发生过的重大变革，往往都是从农村、从农民那里开始的。在中国民主主义革命时期农民是革命的主力军，在中国社会主义现代化建设中广大农民又继续走在时代的前列，成为经济发展和改革开放的“弄潮儿”，这绝不是偶然的巧合，而是历史的必然，是由中国的基本国情决定的。

在中国 12 亿人口中，有 80% 是农民，这就决定了，如果农村的事情没有办好，中国的事情就不可能办好；农民未能实现小康，国家就不可能富裕；农村经济发展滞后，中国实现现代化的步伐就快不了。因而，农村变革肩负着重大的历史使命。它不仅仅是生产关系的一次调整，它还要开拓中国农村传统生产方式向现代化生产方式转化的道路，并为建立具有中国特色的社会主义农村经济体制，奠定牢固的基础。

从经济角度看，农村变革是从农村生产关系的调整开始的。实行家庭联产承包责任制之后，专业户的出现，为大规模商品生产的发展创造了最基本的社会经济条件。紧接着的变革是“离土不离乡农民”和经济联合体的大量涌现、乡镇企业的崛起、交换的发达和流通领域的繁荣、社会化服务体系的成长等等。总之，具有中国特色社会主义农村经济在迅猛发展中。人们往往来不及更新思想和观念，现实又发生新的变化并继续前进了。

本人于 1955 年 8 月走出校门就到闽北山区的顺昌县和南平地区工作。40 年风雨中，一直心系农民，执着于务农兴水的事业。

而其中一大半时间生活于农村的最基层，其间蹲山垄、住草棚、吃百家饭，与农民、农业、农村结下了不解之缘。党的十一届三中全会后，先后担任副县长、地区农业局长、农委主任、农工部长及分管农口、民政、扶贫和科技的地区行署副专员，从事农村经济管理和分管地县水利水电工作，1994年3月调福建省水利水电厅任党组书记、厅长职务，依然从事着服务于农村的工作。

作为一名长期从事农村经济和管理的工作者，面对农村深刻的变革，面对广大农民创造性的实践，面对大量急迫的问题，需要思索，需要分析，需要提出解决本地区农村亟待解决的问题的对策。当实践对理论的要求进入深沉思考的过程之后，实践便转向运行机制的研究。水利部钮茂生部长提出“思路、机制、方向”，使我感悟到思路决定出路，机制决定活力，方向决定兴衰。

研究农村经济运行机制，具有自身一些特征：一方面，这种研究含有非常实际的目的，因而注重经济运行发生的过程；另一方面，这种研究不仅要联系生产力运动，而且要研究对经济活动有重大影响的非经济因素。它要求在求实的基础上，提出有效地解决实际问题的办法和措施。

在闽北多年的农村经济管理实践中，在探索水利水电发展更好地为农业服务的实践中，我对农村经济运行写下了一些心得、体会。抵不住朋友们的力劝，我本人也感到确实有必要整理成书。在整理出书的过程中，我尽量增强这些心得、体会的理论色彩，并以逻辑的绳索把它贯串起来。但这本书毕竟是“散论”式的，难以涵盖农村经济所有领域。同时，由于取材大多来之于闽北农村，因而本书地域色彩比较浓厚。读者一定还会发现，本书在一些地方概括得可能过于抽象；在另一些地方叙述得又可能偏于具体。诚然，错误及不足之处还会不少，恳切希望各界朋友批评、指正。

本书的出版承蒙我的老同事、福建社会科学院蔡加源同志的

大力支持。他对本书的内容、体例和观点提出不少有益的意见和建议,并负责审定书稿。还有我在南平、在福州身边一起工作的同志的鼎力帮助。特别要提出的是,我的老领导、中共福建省委常委、福州市委书记赵学敏,老朋友、香港著名工程博士姜勇傑在百忙中为本书作序,省领导林开钦给予题词、黄文麟题写书名。这里谨向他们致以衷心的感谢。

作 者

1997年2月19日

目 录

第一章 体制改革:农村经济发展的动力	(1)
第一节 改革要坚持“三个有利于”	(1)
第二节 深化农村改革应抓好“三个重点”	(3)
第三节 组建合作基金会:支撑农村改革的重要措施.....	(9)
第四节 公司加农户:引导农民走向市场的新模式.....	(11)
第二章 科技兴农:农村经济发展的先导	(16)
第一节 依靠科技振兴经济	(16)
第二节 用高价值农业改造传统农业	(26)
第三章 水利建设:农村经济发展的命脉	(31)
第一节 依法治水,加强水资源统一管理.....	(31)
第二节 改革活水,加快水利经济发展.....	(34)
第三节 科教兴水,加快水利水电发展.....	(43)
第四节 加快闽东南水利发展	(49)
第五节 农田水利基本建设的设想	(56)
第六节 做好“第一”文章,争创“第一”业绩.....	(63)
第四章 粮食生产:农村经济发展的基础	(66)
第一节 粮食生产的困难	(67)
第二节 群策群力,抓好粮食工程.....	(68)
第三节 开展粮食高产技术集团承包	(74)
第四节 改造山区遭受渍害的中低产田	(77)
第五章 综合开发:农村经济发展的根本	(82)
第一节 农业综合开发应向特色规模发展	(83)

第二节	农业综合开发的“芝麻观”模式及其效益	(90)
第三节	把农业推向优高发展新阶段	(99)
第六章	格局调整:农村经济发展的选择	(105)
第一节	建立有闽北山区特色的农村经济新格局	(105)
第二节	把山地经济作为主体经济	(112)
第七章	防灾减灾:农村经济发展的保障	(121)
第一节	居安思危,防汛抗旱要打主动战	(122)
第二节	加快五大防御体系建设,提高防灾减灾能力	(125)
第八章	乡镇企业:农村经济发展的支柱	(135)
第一节	把乡镇企业作为龙头产业	(135)
第二节	外引内联:山区乡镇企业通向市场经济之路	(142)
第三节	乡镇企业发展的机遇和措施	(148)
第四节	乡镇企业的发展要有大动作	(154)
第九章	搞活流通:农村经济发展的关键	(159)
第一节	改革农产品流通体制	(159)
第二节	人人抓开发,户户搞流通	(164)
第十章	奔向小康:农村经济发展的目标	(169)
第一节	精心组织实施农村奔小康工程	(169)
第二节	农村实现小康的经济途径和战略措施	(174)
第十一章	他山之石:农村经济发展的借鉴	(180)
第一节	泰国、香港创汇农业考察	(180)
第二节	丹麦农业考察	(191)
第三节	印尼农业考察	(199)
第四节	香港市场与闽北创汇农业	(204)
第五节	古巴科技合作考察	(213)
第六节	荷兰、以色列水利考察	(219)

第一章 体制改革：农村经济发展的动力

党的十一届三中全会以来，我国经济体制改革首先在农村拉开帷幕，农村推行以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，出现以公有制为主体，多种经济成分、多种经营方式并存的生动局面。农村生产关系改革迈出革命性的一步，生产力得到空前发展。1985年，经济体制改革进入第二个阶段，改革重点转向城市，在农村主要是改掉农产品统购派购制度，改革农产品流通体制，使农业生产的管理由主要依靠行政命令转变到计划调节与市场调节相结合的方向，农民更多地通过市场引导生产经营，种植业结构、农业内部结构以及农村产业结构得到初步调整与改善，农村多种经营更加活跃。农村改革是农村经济发展的动力。

第一节 改革要坚持“三个有利于”

十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出：“各级党委和政府要用党的基本路线统揽全局，把更大的精力集中到加快改革上来”。从计划经济向市场经济跨越，从计划农业、传统农业向市场农业和现代农业跨越，会出现许多新情况、新问题。这些情况和问题要靠深化改革解决。

加速农村经济发展要有大量的资金投入，而乡村原有的集体

企业的管理体制和运行机制有问题,活力不强,积累资金的能力弱;发展商品经济要解决流通问题,还是象原来那样不看市场抓生产,产品积压及其带来的损失就会越抓越大;传统农业是单一农业、低效农业、季节性农业、封闭型农业,现在要向现代农业跨越,领导者的思路、观念、作风和方法都要改变。解决这些问题靠什么,靠改革。而改革要坚持以“三个有利于”为标准,发扬敢闯、敢冒、敢干的三敢精神,围绕实现三个经济(股份合作、民营、外向经济)的目标,精心组织培育社会主义市场的新体制。解决资金问题,要发展农村合作基金会,改变过去只有拨款、贷款的纵向资金融通,发展资金横向融通。要理直气壮、放开手脚地发展规范化的农村合作基金会。改革不是那么容易的,作为一级党委、政府的领导,头脑应该清醒,要敢于支持新事物。改革不能停留于文字写得好,会议上讲得好,接触到实质就没有态度。改革要坚持“三个有利于”,就要围绕着发展股份合作经济、民营经济、外向经济来精心组织实施社会主义市场经济体制。现在搞股份合作制为什么推不开,这里有干部的权和钱问题。过去乡村集体企业是乡、村干部的附属企业,可以安排亲友,拿钱顺手,要改就有阻力。事实证明,哪一个地方的集体企业改造得好,哪一个地方的活力就强,发展就快。乡村集体企业就应当搞成股份合作制企业,这个要有组织有领导地推开,这是改革的重点,也是改革的热点与难点。在股份合作制改造上应先抓一个乡,对那些最引人注目的企业搞股份合作制改造,比如实行拍卖,就是大几亿。流通体制改革关键要推行“公司+农户”,由公司闯市场变成公司闯市场和农民闯市场相结合,边远山区更需要“公司+农户”来闯市场,光有信息不行,还要搞流通。“公司+农户”是深化农村改革的突破口。科技体制也要加快改革。那么多的科技人员在机关、工厂,如何把他们的潜在能量释放出来,就有很多文章可做,值得认真研究。

改革要坚持“三个有利于”，符合“三个有利于”的就要大胆改，而大胆改就要解放思想。解放思想的核心是更新观念，拓宽思路，突破传统农业框框，突破狭隘山区封闭意识。传统农业是低速农业、单一农业、季节农业、封闭农业，只能是发展速度“三四五”、农民增收“六七八”。许多人反映，现在抓农业比过去难度更大，在市场经济的汪洋大海里，农业不光有计划经济时代的自然风险，还要经受市场经济的市场风险。在计划农业、传统农业向市场农业、现代农业的转变过程中，要用市场经济规律、意识、思维来引导、组织农业生产和农村经济，用有中国特色社会主义理论武装头脑，用市场经济指导农业，在上下开展一个“农业大发展”的大讨论，真正树立起四个新观念：市场农业的新观念，大农业、大调整的新观念，开放农业的新观念，常年性、全方位农业的新观念，并在五个方面解放思想：在农村改革上解放思想，在冲破“以粮为纲”的框框上解放思想，在发展乡镇企业上解放思想，在新农村建设上解放思想，在基础设施建设上解放思想。

第二节 深化农村改革应抓好“三个重点”

党的十一届三中全会以来，农村改革取得了举世公认的成绩，农村实行家庭联产承包责任制，对促进农村经济发展起了巨大作用。特别是近几年来，农村改革深入发展，积累了一定的经验。概括起来主要有三个特点：一是改革目标明确。始终把稳定家庭联产承包责任制、完善双层经营体制作为改革主线，引导农民走共同富裕的道路。二是改革重点突出。根据中央的精神，结合地区实际，提出以“一个中心、四个结合”（组建村合作经济组织为中心，结合完善各业承包责任制、健全社会化服务体系、建立合作基金会、兴

办经济实体)为主要内容的农村综合改革,由于重点突出,切合区情,收到较好的效果。三是改革措施有力。为了深化农村改革,许多地方都成立了工作班子具体抓,有关部门共同配合,由点到面地铺开。农村改革的深化有力地促进了农村经济发展,粮食连年增产,林、果、茶、竹和乡镇企业有较大发展,农民人均收入明显增加。但是总的来看,农村改革发展不平衡,许多方面还不完善,主要是:统一经营层次薄弱,村经联社职能作用发挥不够,社会化服务体系不健全;农村流通问题越来越突出,制约着生产力的进一步发展;乡镇集体经济发展差别极大,有的地方还有一部分穷乡、穷村;建立劳动积累制度提了多年,但落实差,等等。

针对农村改革和经济发展的现状,当前深化农村改革要突出抓好三个重点:在壮大乡村集体经济上,重点抓财力薄弱的乡村;在村经联社建设上,重点抓发展社会化服务;在完善农业投入机制上,重点抓劳动积累制度。

一 把发展集体经济作为深化农村改革、加强农村政权建设的突破口

江泽民总书记指出:“深化农村改革总的方向是发展集体经济,引导农民走共同富裕的道路。”农村集体经济的状况如何,对于加强农村基层组织建设和搞好“两个文明”建设,巩固农村的社会主义阵地,关系极大。各地调查表明,即便是山区,一个村一年没有十万八万的机动财力,村干部工资和计划生育、五保户、军烈属及民办教师补贴等难以支付,更谈不上为农户提供社会化服务、发展公益事业、搞好精神文明建设;一个乡(镇)一年没有三四十万的机动财力,也很难过日子。发展和壮大集体经济可以从四个方面入手:管好用活现有的集体积累,发展合作基金会;完善农村积累机制,保证集体合理必要的提留得到落实和兑现;完善农业承包合

同,加强乡村集体企业承包管理,理顺集体与个人的利益关系;大力兴办集体经济实体,开辟和扩大积累源,这一条是最根本的也是长期有效的措施。要实行倾斜政策,采取人力、财力、物力等扶持措施,帮助穷乡、穷村发展经济实体,分期分批解决问题。

一要摸清底子,对症下药。根据调查分析,穷乡、穷村主要有以下几个问题:有的是领导班子问题,如班子软散或守摊子、无创业精神;有的是单一抓粮,多种经营发展很差;有的是项目选不准,资金又缺乏等等。各地要组织力量,摸清底子,查明原因,有针对性地采取措施,解决具体问题。

二要因地制宜,选准启动项目。要从乡情、村情出发,运用本地资源优势,从发展种植业入手,在种、养、加上下功夫,选准启动项目,逐年滚动发展。

三要采取倾斜政策,解决启动资金。穷乡、穷村在发展初期,各级都要采取倾斜政策,解决必要的启动资金,用于购买种子、苗木、化肥等生产资料及基本设施建设。在解决资金方面,可以采取“六个结合”:与扶贫扶建相结合;与世界银行贷款开发项目相结合;与推广“芝麻观”(后面将有详细介绍)模式相结合;与重点乡(镇)计划相结合;与国家农业综合开发、中低产田改造项目相结合;与群众集资、劳动积累相结合。

四要动员各方力量,实行挂钩扶持。地、县(市)机关、企事业单位都要把扶持穷乡穷村、发展集体经济作为面向农村、服务农业的一件实事来办,制定出切实可行的规划。

五要增派创业干部,加强具体指导。由于多数的穷村经济开发的环境差,发展集体经济的难度大,需要选派一批素质较高、具有艰苦创业精神的干部,蹲村驻点抓落实,地县经济部门要加强指导,及时解决具体问题,把扶持穷村计划真正落到实处。