

# 深圳特区经济的 调查与研究

中共深圳市委党校特区经济理论研究班



7.65

求实出版社

封面设计 张志明

**深圳特区经济的调查与研究**

中共深圳市委党校  
特区经济理论研究班

求实出版社出版发行

北下关印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 5印张 108千字

1987年2月第1版 1987年2月第1次印刷

印数 1—3,250册

书号：4231·297 定价：0.80元

## 前 言

为了探索总结深圳特区经济建设的规律和经验，中共深圳市委党校在中央党校政治经济学教研室的帮助下，于1984年10月至12月，举办了特区经济理论研究班。学员们在学习马克思主义的经济理论和党中央关于对外开放、举办经济特区的一系列方针政策的基础上，对深圳经济特区引进外资、举办合资企业、经济体制改革等问题，从不同的侧面进行调查研究，并写出了二十多篇具有实际意义的调查报告和工作研究论文。经过选编，现将其中的十五篇汇编成册。文章的作者大部分是深圳特区各部门和基层的领导干部。他们不但了解实际情况，而且有着丰富的工作经验。这些来自第一线的调查报告和工作研究成果，对经济理论工作者和从事有关实际工作的同志是一份很好的材料。为了使人们比较全面地了解深圳特区的开放和改革情况，我们还邀请了深圳市委政策研究室的卢祖法、李醉吾同志写了《深圳经济体制改革情况介绍》一文；另外还将深圳市委党校政治经济学教研室王宇、潘保华同志的两篇文章一并收入本书。

这期研究班的调查研究工作是在中央党校政治经济学教研室副主任吴振坤、深圳市委党校副校长严沃才和人民日报理论部副主任杨剑峰的指导下进行的；他们还承担了本书的

主编工作。参加本书编审工作的有中央党校政治经济学教研室朱定蓁和深圳市委党校政治经济学教研室王宇等同志。

深圳市委党校特区经济研究班

1985年3月10日

## 目 录

### 深圳经济特区体制改革情况介绍

..... 卢祖法 李醉吾 (1)

深圳特区经济发展的综合分析..... 唐火照 彭汉兴 (10)

关于深圳市引进外资的情况..... 潘保华 (21)

借鉴世界经济特区的共同经验,

努力办好深圳经济特区..... 王 宇 (33)

对深圳电子工业发展的几点看法

..... 叶新荣 张 苏 陈 燕 (41)

大力发展特区的食品加工业..... 杨仁石 唐大亮 (50)

谈谈中外合资、合作企业的产品内销

和外汇平衡问题..... 张四德 钟惠珍 罗克东 (58)

专业银行在利用外资中的积极作用

——谈谈投资银行如何对贷款项目

进行审查..... 黄汉乾 (65)

谈谈经济特区涉外税收的优惠政策..... 郑海涛 (78)

市场——技术——资源

——光明华侨畜牧场产品绝大部分

打进国际市场的调查

..... 刘光平 刘汉才 石云山 金颖昭 (85)

|                       |         |       |
|-----------------------|---------|-------|
| 要重视发展深圳特区的街道企业.....   | 李兆杰     | (93)  |
| 蛇口湾厦村兴办集体乡村工业，促进      |         |       |
| “两个转变”情况调查.....       | 廖远胜     | (101) |
| 特区财政工作如何适应改革的新形势..... | 陈兆民     | (109) |
| 建立适合特区经济发展的金融体系.....  | 李国荣     | (119) |
| 改革资金管理体制，打破流动资金       |         |       |
| 与专用基金管理的界限.....       | 陈淑宜     | (128) |
| 深圳经济特区全民所有制商业的发       |         |       |
| 展趋势探讨.....            | 陈锦新 林应坚 | (133) |
| 如何建立特区的合理价格体系.....    | 曾超宏     | (140) |
| 劳动工资制度改革必须配套.....     | 罗开荣     | (144) |

# 深圳经济特区体制改革情况介绍

卢祖法 李醉吾

在社会主义制度下举办经济特区，是一项崭新的事业。深圳经济特区遵照党中央、国务院和广东省委领导同志关于特区“可以采取与内地不同的体制和政策”、“要为全国社会主义经济建设和体制改革探索道路”、要“新事新办，特事特办，立场不变，方法全新”等一系列指示精神，从特区的实际出发，对经济体制改革进行了大胆的探索和尝试，突破了原来的旧的条条框框和僵化模式，取得了明显的成效。实践证明，党的十二届三中全会关于经济体制改革的决定是完全正确的。我们认为，了解深圳特区体制改革的现状，分析需要解决的问题，探讨今后发展的方向，对深入学习领会中央关于体制改革的决定是有一定积极作用的。本文主要介绍深圳经济特区几年来体制改革的情况以及今后全面改革的必要性、迫切性和改革的重点内容。

## （一）

深圳从1979年开始试办经济特区时（以下简称特区），基本上是采用我国原有的那一套经济体制，随着特区建设的发展，显得愈来愈不适应。不改革，特区建设就不能前进。

改革势在必行。因此，几年来，特区在体制改革上进行了大胆尝试，对原有的行政管理体制和经济管理体制进行了一定程度的突破。概括起来，主要有以下六个方面的改革：

第一，按照“精简”、“高效”的原则，改革了行政管理体制。特区的体制改革，是从改革行政领导机构入手的。从1981年开始，特区就实行党政分工，政企职责分开。坚决撤销和压缩中间环节，减少了行政人员，做到决策人少，班子精干。对一些凡是能够独立进行经济活动的行政性机构都改为经济实体。经过两次比较大的机构改革，机关行政人员压缩了一半以上。目前保留的局只有十六个，这些局主要是代表政府行使经济监督职能和社会服务职能，实行以经济办法管理经济。从而，使原来那种机构重叠、官商不分的现象初步得到克服，比较好地解决了简政放权，提高工作效率的问题。

第二，改革了企业管理体制，扩大企业自主权。给企业扩大自主权，是改革企业管理体制的核心。几年来，特区的国营、集体企业已普遍推行了厂长（经理）负责制，外商独资和中外合资企业实行董事会领导下的厂长（经理）负责制。厂长经理拥有生产经营和行政管理的指挥权。在遵守国家政策法规下，企业有独立经营权、产销权、资金使用权、人事和工资调整权以及对外经济活动权等。企业普遍实行自主经营，独立核算，自负盈亏，因而有效地调动了企业的积极性，使企业发生了可喜的变化，大大提高了经济效益。如工业生产，出现了前所未有的高速度、高效益。1984年的工业总产值是1979年的二十九点五倍，五年递增97%。

第三，改革基建管理体制，适应特区建设发展的需要。

为适应特区大规模的经济建设，深圳特区摸索出一套用经济手段来管理基建的办法。在组织管理上，打破过去用行政分配和分兵把口的老办法，实行“五统一”（规划、征地、设计、施工、资金），成立开发公司，进行土地成片开发，做到规划一片，建成一片，投产获益一片，并实行建筑产品商品化和土地使用商品化。在工程设计和施工管理上，打破过去“官方”包办，实行设计搞评比，施工搞投标，企业内部经营层层包的新办法。五年来，深圳特区完成基建投资三十四亿多元，竣工面积五百五十多万平方米，大多数工程都达到了施工进度快、工程造价低、效益高、质量好的要求。比如，江苏省建筑安装公司，承建湖心花园大厅，由于大胆改革，从开始十天建一层到后来四天建一层楼，超过了香港平均七天建一层楼的水平，在质量上也取得了工程项项优、层层优的好成绩。楼高五十三层的国际贸易中心大厦，采用滑模工艺，创造了三天建成一个结构层的新纪录，达到世界同行业的先进水平。在解决建设资金来源上，过去的财政制度是不准用贷款搞基础设施建设的，特区也进行了大胆实践，并制度化，积极向国家银行贷款，进行市政建设和土地开发，采用“滚雪球”的办法，使资金循环大大加快。

第四，改革流通体制，适应市场调节的需要。由于特区开放型经济的特点，特区的商业、外贸都面临着多种经济形式和多种经营方式。但是，特区原有的商业体制，只由国营商业独家经营，渠道少，环节多，周转慢，需要逐步改变为多渠道、少环节、周转快的流通体制。因此，在商品流通上，打破老的一套的批发层次和地区行业界限，实行以一业为主，多种经营，多条渠道，批零结合，开展竞争，使特区市场由

单一化、封闭型向多元化、开放型、专业化方向发展，结果商业规模迅速扩大。五年来，一千多个商场、零售和综合商业网点迅速发展起来，社会商品零售额逐年大幅度上升。目前，特区有几十种产品打入香港市场和国际市场，远销日、美、英、加等四十多个国家和地区。在外贸体制上，改变独家经营和内外贸分割的状况，实行工贸结合、农贸结合，搞内外贸一体化，产供销一条龙，多渠道组织进出口业务，把生意做活。外贸单位则普遍推行层层“创汇承包”的经营责任制，盈亏由各公司统一核算，扭转了外贸亏损，增加了外汇收入。在价格体制上，按照市场调节的要求，从特区的实际出发，允许计划价格、浮动价格、自由价格并存，充分发挥价格杠杆的作用。这样做，整个流通领域渠道畅通，经济活跃，市场繁荣。

第五，改革组织人事制度，适应特区发展需要。特区原有的组织人事制度的主要弊端是干部职务终身制，论资排辈，专业技术人员能进不能出，以及单一的调配方式等。为了革除这些弊端，加速干部的“四化”建设，在干部任用上，特区逐步取消委任制，实行选举聘用合同制。经过选举的干部，当选称职的留聘，落选不称职的解聘，使大批竭智尽忠为特区建设服务的有为的中青年干部被选聘到领导岗位上来。据1984年已经完成改革的五十四个处以上单位统计，领导班子成员一百五十三人，平均年龄从五十一岁四岁下降到四十一岁四岁；高中以上文化程度的从原来的44.5%上升到82.4%，其中大专文化程度的占46.5%，年龄、文化、专业技能结构都有了明显的变化，干部队伍的“四化”建设和领导班子建设得到了明显加强。在吸收录用干部方面，特区实

行公开招聘制和多种形式的商调制，如临时借聘，定期聘用，兼职带徒，技术承包等，使人才合理流动，互相协作支援。自1980年起，特区从全国有关大中城市和地区商调和招聘干部及各类专业技术人才一万二千多人，使特区人才缺乏的问题得到缓和。

第六，按照各尽所能、按劳分配的原则，改革了劳动用工和工资制度。在劳动用工制度上，打破统招统配的办法，实行“公开招收，自愿报名，经过考核，择优录取”，然后由企业 with 劳动者签订合同的办法。到目前为止，特区已有三百多个单位新招劳动合同工一万五千多人。这对老的固定工制度是一个突破，逐步打破了端“铁饭碗”、吃“大锅饭”的弊病，较好地保证了职工队伍的素质和必须具备的文化知识，使过去在企业中存在的人浮于事、劳动纪律松弛、工作效率低等现象得到了改进。

在工资制度上，特区在企业中积极推行多种形式的浮动工资制，在国家机关事业单位实行了结构工资制。将低工资、多补贴初步改为适度的高工资、少补贴或不补贴。各种形式的工资改革，都把个人的工资收入与企业 and 单位的经营效果、经济效益挂钩，与个人对国家的贡献大小和表现好坏相联系，做到正确处理国家、集体和个人三者关系。实践表明，改革的效果是好的。工资与物价同步改革，发挥了经济杠杆的作用，调动了干部职工的积极性，提高了经济效益和工作效率。如深圳竹园宾馆，1983年初开始实行浮动工资制，当年宾馆的营业额和纯利都比上一年翻了一番多，1984年又有更大的增长。

此外，特区在对外引进、税收、金融、农业、交通、邮

电、口岸、文教等方面也作了相应的改革，都不同程度地取得了好的效果。

## (二)

特区的改革，是在探索中稳步前进的，总的来说是成功的。但改革还只是局部性的、初步的。特区改革面临着新形势，按照中央关于体制改革的要求和特区建设的发展，思想还要进一步解放，改革的步伐还要加快。今后的改革，要向配套的、综合的、全面的方向发展。

首先，特区经济体制全面改革，是国际国内形势发展的迫切要求。目前新技术革命正在全世界范围兴起，资本主义国家资本过剩，急于开拓新的世界市场，亚太地区将成为世界新的经济发展中心。这为我们对外开放，吸收先进的科学技术、经营管理知识、资金乃至技术人才，加快经济起飞，提供了有利条件。从全国来看，改革形势发展很快。党的十二届三中全会以后，亿万人民群众人心思改，人心思放，改革之风势不可挡，这标志着我国经济体制改革已经进入了一个新阶段。面对着这种形势，深圳特区一定要加快全面改革的步伐。特区的改革搞好了，总结出一些成功的经验，这不仅有利于促进我国对外开放政策的贯彻，而且也有利于为建设中国式的社会主义经济体制模式探索道路，充分发挥社会主义制度的优越性，实现我国二〇〇〇年的战略目标。从这点来看，特区搞好全面改革的意义是非常深远的。

其次，特区经济体制全面改革，是特区建设进入新的发展阶段的客观要求。特区经过几年的建设，已经进入了一个新阶段。1984年，市政府制定了特区发展的“七五”规划，规

划的主要目标是力争到1990年，把深圳建成一个经济发达、技术先进、管理科学、文明昌盛和环境优美的社会主义经济特区。与此同时，特区与非特区管理线将试行管理，免税区将逐步形成。这就从客观上要求特区要抓紧改革不适应特区发展的管理体制，尽快建立一套与特区经济发展相适应的新体制，达到把特区办成“四个窗口”的目的。

再次，特区经济体制全面改革，是由经济体制这个有机整体的内在发展规律决定的。现代经济体制是一个规模大、层次多、处于不断运动变化的社会综合体。各项改革之间，有着互相联系、互相制约的关系。任何单项的改革，往往会“牵一发而动全身”。因此，特区的进一步改革，要从单项改革发展到全面改革，从各条战线分散的改革发展到全特区综合的系统的改革，只有这样，才能创立新的开放型的特区经济体制模式。

### (三)

经济体制全面改革，是以社会主义经济性质为依据的。特区的经济，是在全国社会主义经济领导下，以中外合资、合作和外商独资企业为主的多种经济成分并存的综合体。因此，今后的各项改革，要围绕特区的经济性质、任务和战略目标来开展，尤其要改掉那些妨碍引进外资、引进先进技术、引进科学的管理方法和阻碍特区经济发展的管理体制、规章制度以至工作作风和工作方法。通过改革，使特区进一步开放，充分发挥市场调节的作用，把经济进一步搞活。在全面改革中，应着重抓好以下几方面的改革：

一是要进一步搞好计划管理体制的改革，充分发挥市场

调节的作用。特区改革经济管理体制的关键,是把特区的经济运行置于国家宏观计划指导下以市场调节为主的轨道上,充分运用价值规律,用经济办法来管理经济。在宏观控制上,今后主要是确定好特区的发展战略目标、战略重点、战略步骤和战略途径,包括长远规划、产业结构、生产布局、人口规模以及关键性的重点的建设项目等。对企业的经济活动,应当注重研究价值规律的作用,充分运用价格、工资、成本、利润、税收、利率等经济杠杆进行调节,把行政干预减少到最低限度。

二是要进一步搞好企业管理体制的改革,使企业真正成为相对独立的商品生产者和经营者。特区企业经过初步改革,在扩大企业自主权方面取得了明显效果,这是企业能够充满生机和活力的重要原因。下一步的改革,一方面,要加强企业内部的经营管理,另一方面,要抓好政府机关的简政放权,把过份集中的企业经营决策权逐步改变为多层次的决策权,使企业在生产计划、产品销售、价格、物资选购、资金筹集使用、工资奖金管理、外引内联等方面,拥有更多的自主权。企业有了充分的主动性和积极性,才能提高应变能力,才能对国际市场变化作出迅速、准确、灵活的反应,增强企业的竞争能力。

三是要进一步搞好分配体制的改革,实行各尽所能,多劳多得。无论对企业还是对劳动者个人,都应实行责、权、利相结合的原则,以物质利益为基础。因此,要进一步把低工资、多补贴逐步改变为适度的高工资、少补贴或不补贴,实行多劳多得。由于特区正向着以先进的技术密集、知识密集工业为主导的方向发展,劳动效率较高,技术人才要求也

高。因此，先要对劳动者个人实行适度的高工资政策。即相对来说，特区的工资水平，要高于内地（但低于香港）。这样，既能调动人的积极性，又能刺激生产和技术的发展。劳动生产率越高，生产发展越快，国家、企业、个人的收入也越高。这样就更能充分调动各方面的积极性，促进生产的不断高涨和经济的发展。

总之，深圳经济特区要通过全面改革，努力建立一个在全国社会主义经济领导下，具有相对独立的、适应特区产业结构变化和国际市场变化的新体制。这样的体制，能够做到信息灵通、反应敏捷，效率很高。通过改革，走出一条在不断提高经济效益的前提下，生产能够持续稳定增长，人民生活能够尽快改善和富裕的新路子来。

（本文作者：卢祖法是中共深圳市委副秘书长兼政策研究室主任；  
李醉吾是中共深圳市委政策研究室  
秘书处副处长）

# 深圳特区经济发展的综合分析

唐火照 彭汉兴

在中华人民共和国成立三十五周年的庆祝大典上，一辆披红挂绿的彩车上有一只傲视苍穹、展翅飞翔的“大鹏”，随着游行队伍接受党和国家领导人、接受全国各族人民的检阅。它——就是深圳经济特区的象征。深圳，这座位处我国南疆的小集镇，办特区的短短五年，一座举世瞩目的新兴现代化城市在“深圳速度”中崛起了！它的发展，有力地证明了党中央对外开放政策的英明和正确。

## 一、引进外资

1980年至1984年底止，引进外资签约共3221项，数额达180亿港元。仅1984年，签订项目共885项，协议投资额51亿港元，客商实际投入使用17亿港元，分别占五年总和的27.5%、28.3%和37.7%。

在累计五年的外资总额中，合资合作经营占67.8%，外商独资经营占16%，“三来一补”（即来料加工、来料装配、来料种养和补偿贸易）占16.2%。1984年合资合作经营项目的投资额占1984年外商投资总额的90.3%，独资经营项目占7.7%， “三来一补”占2%。到1984年底止，来深圳投

资的国家和地区达14个，比1983年以前增加了5个。从投资额看，西欧国家和地区占4%，美洲地区和国家占3%，亚太及其他地区占93%。

外资投资行业包括工农牧渔、商业、运输业、旅游业、建筑业、房地产业、土地开发以及码头建设。工业占外资总额46.3%，房地产业占31.9%，旅游娱乐业占7.6%，商饮服务业占7.8%，交通运输邮电业占5.3%，农牧业占0.8%，其他0.3%。累计五年的建设资金共34亿元<sup>①</sup>，其中利用外资达9亿元，占投资总额的26.6%。深圳特区这五年，引进外资的局面创开了，路子越走越宽，外资来特区的趋势在逐年增加，投资行业也转向生产性工业、技术密集型的项目为主，外资的来源结构已逐步发展到欧美工业发达国家和多国公司。这表明，深圳特区的投资环境在完善，对外的吸引力日益增强。

## 二、工业生产

“深圳速度”带来了特区工业生产的飞速发展。1984年5月底，《深圳特区报》报道，特区“工业生产创出新局面，1984年头四个月平均六天有一间新厂、十一天有一种新产品投产。1984年引进工业项目680项，占总项目的76.8%，平均每天近二项工业项目签约。这个过去边境小镇仅有224户人家，只能生产一些小农具、化肥和日用小商品，工业总产值也只有6061万元，国营独立核算工业企业全员劳动生产仅5842元，在短短五年时间，就发展成为一个欣欣向荣、初具规模的现代化新兴城市。已建立起电子工业、化学石油工

---

<sup>①</sup>凡本文“元”字没注明港元、美元者均指人民币。