

宁夏经济与税收发展

祁彦斌 主编

宁夏人

社

13



课题负责人:祁彦斌

调研撰稿人:

- 祁彦斌 (宁夏国税局科研所所长、副研究员)
何宝泉 (宁夏国税局科研所副所长、会计师)
王 俊 (宁夏社会科学院研究员)
张庆宁 (宁夏社会科学院经济所所长、副研究员)
秦均平 (宁夏社会科学院社会法学所副所长、副研究员)
樊建民 (宁夏计经委研究所副所长、经济师)
严新仁 (宁夏财经学校副教授)
王中一 (宁夏国税局科研所经济师)
刘峰兰 (宁夏国税局科研所经济师)
段庆林 (宁夏统计局农调队经济师)
尤雪芬 (宁夏统计局农调队经济师)
-

序 言

宁夏区党委常委、宣传部长 王正伟

《宁夏经济与税收发展》一书，是自治区国税局税收科学研究所祁彦斌副研究员等专家学者在完成国家税务总局税收科学研究所“九五”重点课题的基础上形成的。我曾参与过该课题的评审。现在正式出版，是作者向自治区成立四十周年献上的一份厚礼，可庆可贺！

该书是近几年税收发展研究方面的一部力作。作者从理论与实践的结合上，以民族地区的经济与税收发展为题，重点论述了税收与国内生产总值、与财政收入的关系；民族地区税收负担水平与东、中、西部的比较分析以及宁夏经济发展中存在的问题及对策意见。这对决策层从宏观上调整政策，加快民族地区的经济和社会发展，具有十分重要的现实指导意义。

该书设计比较科学,结构严谨,重点突出,观点正确,符合宁夏等民族地区的实际,尤其是对税源结构、财政收入增长、中央对民族地区的补贴以及计划生育政策等问题的研究,资料翔实,不少方面有独到见解。该书突出了定性与定量分析相结合的研究方法,实事求是,敢说真话,有一定的针对性,是一部具有重要参考价值的好书。

1998年9月

目 录

序言	王正伟
概论	(1)
宁夏概况	(39)
宁夏经济发展状况	(44)
宁夏税收结构及税收与国内生产总值相关关系 分析	(69)
宁夏财政状况	(87)
宁夏的财政、税收与物价和经济	(117)
沿海、中部、西部、少数民族地区税收负担水平 比较分析	(148)
宁夏经济发展中的几个社会问题	(157)
农业税收及其改革	(168)
表 1 宁夏各项税收分税种收入统计表 (1978—1996 年)	(186—187)
表 2 宁夏各项税收分地区税收收入统计表 (1978—1996 年)	(188—189)
表 3 宁夏各项税收分预算级次统计表 (1986—1996 年)	(190—191)
表 4 宁夏工商税收重点税源行业统计表 (1978—1996 年)	(192—193)
表 5 宁夏各项税收与国内生产总值指标关系	

	(1978—1996 年)	(194—195)
表 6	宁夏工商税收与国民经济主要指标关系 (1978—1996 年)	(196—197)
表 7	税制改革和改革开放前后宁夏税收收入 情况对比	(198—199)
表 8	改革开放前后宁夏分地区工商税收收入 对比	(200—201)
表 9	税制改革前后宁夏分地区各项税收收入 对比	(202—203)
表 10	宁夏各项税收分经济类型统计表 (1983—1996 年)	(204—205)
表 11	税制改革前后宁夏分地区分经济类型 各项税收收入对比	(206—207)
表 12	沿海、中部、西部、少数民族省区税收 负担比较表(一)	(208—209)
表 13	沿海、中部、西部、少数民族省区税收负 担比较表(二)	(210—211)
表 14	全国各省区国内生产总值及税收增长 速度比较表	(212—213)
表 15	宁夏与沿海及其它省区主要行业税负 比较表	(214—215)
表 16	宁夏总税负情况表(1990—1995 年)	(216—217)
表 17	宁夏分行业税负情况统计表	(218—219)
表 18	沿海、中部、西部、少数民族省区工商税 收主要税种比重表(1995 年)	(220—221)

表 19	宁夏税制改革前后工商税收负担情况 对比表	(222—223)
表 20	沿海、中部、西部、少数民族省区税制改 革前后工商税收负担情况对比表(一)	(224—225)
表 21	沿海、中部、西部、少数民族省区税制改 革前后工商税收负担情况对比表(二)	(226—227)
表 22	宁夏财政收支及增长率情况表 (1958—1996 年)	(228—229)
表 23	宁夏各时期财政收支名义增长与实际 增长情况	(232)
表 24	宁夏改革开放前后财政收支名义增长与 实际增长情况	(233)
表 25	宁夏各项税收收入及增长情况	(234)
表 26	按不同价格计算的宁夏财政收支额对 比表	(236)
表 27	宁夏 1958 年以来财政收支总指数	(238)
表 28	宁夏财税收入占国内生产总值的比重	(240)
图 1	宁夏地方财政收入名义增长与实际增长 对比图	(241)
图 2	宁夏地方财政收入、国内生产总值增长 速度对比图	(242)
	有关专家学者对本课题评审意见摘要	(243)
	后记	(255)

概 论

《宁夏经济与税收发展》论述和分析以下五个问题：一、改革开放以来宁夏经济的发展；二、宁夏税收发展及税源结构；三、扣除物价因素看宁夏财税的增长；四、与全国和发达省区相比，宁夏经济、税负存在的差距及问题；五、深化财税体制改革，加快宁夏经济发展的意见。

宁夏是我国五个少数民族自治区之一，位于黄河上中游河套地区，东靠陕西，南邻甘肃，西北与内蒙古接壤；南北长 450 公里，东西宽 250 公里，全区总面积 5.18 万平方公里。辖 2 个地级市、2 个地区、3 个县级市和 15 个县。全区总人口 521.38 万人，其中回族 172.41 万人，约占全国回族人口的 1/5。

新中国成立以来，尤其是改革开放十几年来，宁夏的经济、财税等各项事业有了很大发展，取得了巨大成就。但与全国特别是沿海发达省区相比，差距很大，而且越拉越大，亟待采取有力措施缩小差距，向共同富裕的目标迈进。

本书拟通过对宁夏经济、财税发展取得的成就、存在的差距及问题进行分析研究,提出一些深化财税体制改革,加快宁夏经济发展的意见,以供有关领导部门决策参考。

一、改革开放以来宁夏经济的发展

1978年以来,在党的十一届三中全会的路线方针指引下,宁夏各族人民在自治区党委和政府的领导下,解放思想,实事求是,积极实行改革、开放政策,全面调整生产关系和生产结构,经济面貌和人民物质文化生活发生了根本性的变化。主要表现在:

(一)国民经济持续发展,经济实力明显增强

1996年实现国内生产总值193.6亿元,比1978年增长3.7倍,年均递增9%,人均国内生产总值从1978年的370元增加到1996年的3731元,年均增长6.7%(不变价),地方财政收入从1978年的3.16亿元增加到1996年的12.68亿元,增长了3倍,年均递增8%。工农业总产值从1978年的18.66亿元增长到1996年的270.79亿元,年均增长8.9%,其中农业总产值年均递增6.1%,工业总产值年均递增10%,均高于前30年平均增长速度。主要工农业产品产量大幅度增长,其中农产品方面,粮食比1978年增长120.5%,油料增长208.2%,水产品增长99倍;主要工业产品,原煤增长61.7%,钢材增长近2倍,铝、发电量、农用化肥等增长均在4倍以上。

(二)农村经济全面发展,农业生产水平有了很大提高

1995年全区灌溉面积达到550万亩,比1949年增加

近两倍,比 1978 年增长 61.8%。农村电气化程度的提高和农村公路的发展,为宁夏农业发展奠定了坚实的基础。1995 年全区有 2530 个村通了电,2090 个村通了汽车,分别占行政村总数的 97.5%和 80.5%。

1996 年全区农村社会总产值完成 127.9 亿元,比 1978 年增加 121.3 亿元;其中农林牧渔业总产值达到 69.17 亿元,年均增长 6.1%,乡镇企业总产值完成 72.60 亿元,已超过农业总产值。主要农产品产量大幅度增长,1996 年粮食产量达到 257.95 万吨,油料 7.92 万吨,甜菜 46.50 万吨,猪牛羊肉 10.97 万吨,水产品 2 万吨,分别比 1978 年增长 140.97 万吨、5.35 万吨、44.14 万吨、9.74 万吨和 1.98 万吨。农副产品的大幅度增长,不仅繁荣了城乡市场,而且有力地支援了工业和国民经济其他部门的发展。

(三)工业经济稳步增长,经济实力日益增强

1996 年全区工业企业发展到 29119 个,其中乡及以上各种经济类型的工业企业 1854 个,比 1978 年增长 72.9%,大中型企业从 27 个发展到 87 个,比 1978 年增长 2 倍多。完成工业总产值 201.6 亿元(其中轻工业产值占 21.7%,重工业产值占 78.3%),比 1978 年增长 4.52 倍,年均增长 10%,在工业总产值中,国有经济所占比重从 1978 年的 82.8%下降到 1996 年的 62.5%,集体经济从 17.2%下降到 13.2%,其他经济成分和个体经济从无到有,分别上升到 16.5%和 7.8%。工业生产主要行业发展到 30 多个,并且已经形成了以化工、冶金、机械、建材等工业为主的支柱产业。1996 年全区独立核算工业企业实

现利税 13.81 亿元,比 1990 年增长 1.6 倍,年均递增 17.2%,全区国有独立核算工业企业实现利税 8.08 亿元,比 1978 年增长 2.8 倍。工业在国民经济中的地位和作用不断提高。

(四)基础设施条件改善,运输、通信能力不断提高

1996 年末全区公路通车里程已达 8738 公里,比 1978 年增长 3511 公里;铁路通车里程 768 公里,比 1978 年增长 347 公里;民用航空线路里程达 11597 公里,比 1978 年增加 10297 公里;输油管道里程 348 公里,比 1980 年增加 195 公里。年末运输工具完成货物周转量 13754.29 百万吨公里,旅客周转量 320515 万人公里,邮电业务总量 33940.5 万元(1990 年不变价),分别比 1978 年增长 1.5 倍、6.2 倍和 28.1 倍,年均增长分别为 5.1%、11.6%和 20.6%。

1996 年航空里程比 1978 年增长 7.9 倍,银川河东机场工程已初步建成。目前开通的国内航线有 7 条,年末运送旅客 9 万人,比 1978 年增长 30 倍,货运量完成 1000 吨,为我区经济发展和对外开放发挥了积极作用。

1995 年我区地市县电话全部实现了程控化,成为西北各省率先实现交换程控化的省区。年末电话普及率达 4.4 部/万人,超过全国平均水平,位居全国第 12 位。1996 年,长途电话线路比 1978 年增长 46 倍,达到 5605 路;邮电局所(处)比 1978 年增加 155 处,完成邮电业务总量 33940.5 万元,比 1978 年增长 28.1 倍。邮电通信事业的迅速发展,为繁荣我区经济、改善人民生活做出了积极的贡献。

(五)固定资产投资不断扩大,经济发展后续力量增强

1996 年全区社会固定资产投资总额为 77.32 亿元,比 1978 年增长 17.1 倍,年均增长 17.5%。

18 年来,投资结构不断调整,投资重点逐步向能源工业、交通运输业、邮电业和优势产业倾斜。能源、原材料、运输、邮电业等的投资每年都占总投资的 60%以上。已建成的投资重点项目有:大坝电厂、大武口电厂、石嘴山电厂五期工程、宁夏化工厂、青铜峡铝厂二期工程、宁夏水泥厂、太西洗煤厂、石嘴山矿务局三号井、平罗糖厂、青铜峡糖厂、银川火车站扩建工程、银川第二毛纺厂、涤纶厂、沿山公路、固海扬水工程、宝中铁路宁夏段、宁夏炼油厂、宁夏铁合金厂、银古一级公路、盐环定扬水工程、西北轴承厂技改项目、中卫、中宁、青铜峡、石嘴山、银川、中宁黄河大桥、银川市程控电话扩容工程、灵武煤矿、京呼兰银通讯光缆工程等。这些重点工程项目的建成,为改善我区基础设施,增强经济发展后劲,推动我区经济持续发展发挥了重大作用。

(六)流通体系日益完善,城乡市场繁荣活跃

1996 年全社会消费品零售额达到 67.9 亿元,比 1978 年增长 12.5 倍,平均增长 15.5%。全区集贸市场发展到 295 个,比 1980 年增加 166 个,成交额 32.4 亿元,比 1980 年增长 62 倍,比 1990 年增长 4.2 倍,年均增长 39.5%。全社会商品零售网点达到 38684 个,比 1978 年增长 7.4 倍;从业人员 77401 人,比 1978 年增长 3.7 倍。

(七)对外贸易范围扩大,外贸经济迅速发展

1995 年与 1985 年相比,17 种主要出口商品中,粮食

增长 3.8 倍,发菜增长 3.3 倍,枸杞增长 7.8 倍,地毯增长 3.5 倍,轮胎增长 19.8 倍,轴承增长 19.8 倍,煤炭增长 2.6 倍,硅铁出口 1995 年比 1990 年增长 1.2 倍。1995 年全区出口贸易总额 2.4 亿美元,比 1978 年增长 9.6 倍,年均增长 14.9%,商品远销西欧、中东、东南亚和港澳台等 50 多个国家和地区。出口额在 1000 万美元以上的国家和地区有日本、朝鲜、法国、意大利、英国、美国、香港等,占全区出口额的 78%。在出口商品增长的同时,进口商品也在不断增长,1995 年商品进口总额为 3798 万美元,比 1978 年增长 4.5 倍,平均增长 10.5%。1996 年的出口和进口都有较大下降。

(八)人民物质文化生活水平不断提高

城镇居民和农村居民的生活均有显著改善。1996 年全区职工工资总额比 1978 年增长 12.3 倍,年均递增 15.5%。城镇居民生活费收入达到 3276.6 元,农民人均纯收入达到 1415.8 元,同 1978 年相比,分别增长 9.2 倍和 11.2 倍,平均增长分别为 13.8%和 14.9%。

二、宁夏税收发展及税源结构

(一)各主要税种税源结构

党的十一届三中全会至今 18 年间(1979 至 1996 年),宁夏由税务部门组织的各项税收(不含农业税)累计收入 127.7 亿元,是宁夏改革开放前 30 年各项税收总金额的 10 倍,其中工商税收收入 103.3 亿元,占各项税收总额的 80%,国营企业所得税收入 16.9 亿元,占各项税收总额的 13%;两金收入 7.4 亿元。

宁夏各个时期工商税收及占各项税收总额的比重。“六五”时期工商税收收入为 9 亿元,占该期各项税收总收入的 67%;“七五”时期工商税收收入为 23 亿元,占该期各项税收总收入的 70%;“八五”时期工商税收收入为 51 亿元,占该期各项税收总收入的 85%。“八五”时期工商税收所占比重比“六五”时期高出 18 个百分点,比“七五”时期高出 15 个百分点,“八五”时期工商税收占各项税收比重较高的原因,主要是国家出台的税制改革因素(如 1994 年和 1995 年两年的工商税收收入在“八五”时期工商税收中所占比例高达 53.4%)。18 年流转税收累计收入 85.6 亿元,占工商税收总额的 82%,其中第二产业流转税收入 53.7 亿元,占流转税总额的 63%;第三产业流转税收入 31.9 亿元,占流转税总额的 37%。

(二)重点行业税源结构

18 年流转税累计收入达亿元以上的有十个行业:电力工业 11.6 亿元,橡胶工业 5.7 亿元;有色金属 5.5 亿元;煤炭工业 4.1 亿元;卷烟工业 2.9 亿元;化工产品 2.5 亿元;各类酒 1.5 亿元;化肥 1.4 亿元;钢材 1.3 亿元;水泥 1.1 亿元。上述十大工业企业重点行业共计 37.6 亿元,占改革开放 18 年间工业企业流转税累计收入的 70%。其中,1994 年至 1996 年 3 年税制改革期间,十大工业企业重点行业累计税收达 14.5 亿元;占十大工业企业重点行业累计税收的 38%。全区第三产业流转税 18 年累计税收达亿元以上的有五个行业,其中达 10 亿元以上的只有商业一个行业,商业是宁夏工商税收中最大的重点税源行业,18 年累计税收达 15.6 亿元,占工商税收总额的 15%

(工商税收不包括国营企业所得税,但包括集体、个体等其他经济性质所得税);金融保险业累计税收 5.2 亿元;建筑安装业累计税收 4.3 亿元;服务行业累计税收 4 亿元;运输邮电业累计税收 2.6 亿元。上述第三产业五个重点行业累计税收共计 31.8 亿元,占全区十大工业企业重点税源行业的 84%(其中 1994 年至 1996 年 3 年税制改革期间,第三产业中的五大重点行业累计税收达 14.8 亿元,占改革开放 18 年第三产业五大重点行业累计税收的 47%)。

(三)各项税收财政预算级次结构

1986 年至 1993 年各项税收 8 年间财政预算级次平均比重:中央收入为 12.4%,地方收入为 87.6%,其中工商税收收入中,中央收入比重为 6.6%,地方收入比重为 93.4%;国营企业所得税,中央收入为 27.3%,地方收入为 72.7%。

1994 年至 1996 年 3 年税制改革期间,各项税收平均比重:中央收入比重占 51.5%,比税制改革前提高了 3 倍;地方税收收入比重占 48.5%,比税制改革前下降了近 1 倍。

(四)各项税收分经济类型税源结构

1983 年至 1996 年 14 年间的税收统计资料平均数据显示:国有企业税收是宁夏的主体税源,其税收收入比重平均在 74%以上,集体经济和个体经济作为辅助经济,其税收比重也分别占 15%和 7%;私营、联营、股份制、外商及港澳台投资等其他经济的税收比重仅占总收入的 3.7%。

其中,税制改革前 11 年(1983 年至 1993 年)的国有经济税收比重平均为 77%;集体经济税收平均比重为 15%,个体经济税收平均比重为 6%;其他经济税收平均比重为 0.2%。

税制改革后的 3 年间,国有经济的税收平均比重为 68.5%,比税改前下降了近 10 个百分点;集体经济的税收比重平均为 14%,比税改前下降 1.6 个百分点;而个体经济和联营、股份、港澳台等其他经济的税收比重为 7.7%和 8.7%。

(五)各区域税源结构

1、银川地区。银川市是宁夏的首府,改革开放以来,在逐步开展农村经济体制改革的同时,城市经济体制改革也有了较快的发展。1978 年至 1996 年全市各项税收由 4900 万元增加到 9.9 亿元(不包括涉外收入及出口退税),18 年税收增长 19.2 倍,年平均增长速度为 18.2%,高于全区年平均增长速度近 2.2 个百分点。增长幅度较大的主要是第三产业中的商业、服务业和运输邮电业的流转税收,分别增长 33 倍、35 倍和 22 倍。

其中税制改革后的 3 年间(1994 年至 1996 年),工商税收比税改前增长 75%,年平均增长率为 20.6%。税制改革后增长幅度较大,主要是由于:运输邮电业、金融保险业营业税分别增长 3.6 倍和 1.4 倍;国有企业所得税尽管税改后调低了税率,但也比税改前增长 1.4 倍。

从各类经济性质看银川地区税收增长,私营经济呈现出高速度增长势头,税制改革 3 年间私营经济税收比税改前增长 5.4 倍,而国营、集体和个体经济分别只增长

33%、33.8%和 45%。

银川地区各项税收占全区税收的比重由 1978 年的 37% 提高到 1996 年的 50.8%。

2、银南地区。1996 年，银南地区的各项税收占全区的税收比重为 28.9%，在全区四个地区税收比重中排第 2。1978 年至 1996 年，全地区的各项税收由 4200 万元增加到 5.5 亿元，18 年增长近 12 倍，年均增长率为 15%。增长幅度较大的主要是第三产业流转税，增长近 14 倍，其中运输邮电业营业税增长近 30 倍、服务业营业税增长近 20 倍、商业营业税增长 14 倍。

3、石嘴山地区。石嘴山地区的各项税收由 1978 年的 3500 万元，增加到 1996 年的 3.3 亿元，18 年增长 8.4 倍，其中工业企业流转税增长 6.4 倍；第三产业流转税增长 7.7 倍；集体企业所得税增长 7.3 倍。

从各时期看，石嘴山地区税收占全区税收比例呈下降趋势，如“六五”时期占全区税收比重为 22.4%；“七五”时期下降 0.3 个百分点，即占 22.1%，“八五”时期比“七五”时期又下降近 4 个百分点，即占 18.2%。1996 年下降为 17.3%。

4、固原地区。固原地区是宁夏的贫困地区，也是全国的贫困地区之一，经济落后，税收甚少，其财政收入主要靠国家财政救济补贴。改革开放 18 年来，各项税收累计收入只有 4 亿多元，仅占全区税收总额的 3.7%，其中 1996 年仅占全区税收的 3%。

从上述四个地区的税收收入中可看出，首府银川市的经济、税收发展速度最快，高于其他三个地区至少 50%