

# 治安

管理处罚条例

# 百题

曹玲莹 王玉璋 同飞龙 编著  
西安市公安局 审定

22.1404

**治安管理处罚条例百题**

曹玲莹 王玉璋 同飞龙 编著

西安市公安局审定

陕西人民出版社出版发行

新华书店经销

(西安北大街131号)

陕西省印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 3.5印张 65千字

1986年12月第1版 1986年12月第1次印刷

印数：1—40,000

统一书号：6094·17 定价：0.60元

---

## 编者的话

《中华人民共和国治安管理处罚条例》是中宣部、司法部《关于向全体公民基本普及法律常识的五年规划》中所列的主要法律之一。大力宣传《治安管理处罚条例》，俾使家喻户晓，人人明白，身体力行，对普及法律常识，维护社会治安秩序，具有重大意义。为此，我们以一九八六年九月五日公布的新条例为依据，结合近年来治安管理实践，试图以例说法，编写了这本书。

本书由曹玲莹、王玉璋、同飞龙编写，同飞龙统稿，西安市公安局政策法律研究室负责人张容审稿。

限于水平，疏漏不妥之处，在所难免，敬希指正。

一九八六年十月

## 序

新的《中华人民共和国治安管理处罚条例》的公布实施，是我国法制建设的一件大事，尤其是公安机关的一件大事。新条例总结了我国近三十年来执行治安管理处罚的经验，结合我国社会主义现代化建设新时期的社会治安实际，对原条例作了修订，使之臻于完善。它体现了宪法关于加强社会主义民主和法制，关于维护、发展社会主义经济秩序和加强社会主义精神文明建设，关于教育和制裁相结合的精神。对违反治安管理行为与犯罪的界限作了划分。增加了公安机关和公安人员严格执法，有错必纠的规定，增加了行政诉讼的规定，等等。这些，比原条例都有所发展。新条例是公安行政法中的基本法，是维护社会治安的重要工具，是预防犯罪的一道防线，是公民和单位社会活动的行为规范，是公安机关执行治安管理处罚的法律依据，也是人民群众同违反治安管理行为作斗争的武器。因而，它对创造一个良好的社会环境，保卫现代化建设的顺利进行，具有重大意义。

为了配合干部群众学习新条例，宣传和贯彻执行新条例，做到人人身体力行，同飞龙、曹玲莹、王玉璋同志编写了《治安管理处罚条例百题》一书。他们结合自己多年来的治安管理工作实践和理论探索，对新条例的内容作了比较详细的说明，并附有表解。是学习《治安管理处罚条例》的知

识性、通俗性读物，是普及法律常识的参考书。希望它能给读者有所帮助。

西安市公安局局长 张家谋

## 目 录

|                                               |        |
|-----------------------------------------------|--------|
| 中华人民共和国主席令 第四十三号.....                         | ( 1 )  |
| 中华人民共和国治安管理处罚条例.....                          | ( 1 )  |
| 治安管理处罚条例百题 .....                              | ( 14 ) |
| 一、总论 .....                                    | ( 14 ) |
| 1. 新的《治安管理处罚条例》有哪些内容？它<br>同原《条例》相比有何不同？ ..... | ( 14 ) |
| 2. 《治安管理处罚条例》与《刑法》有<br>什么不同？ .....            | ( 17 ) |
| 3. 《治安管理处罚条例》的性质和<br>任务是什么？ .....             | ( 18 ) |
| 4. 新《条例》的指导思想和基本原则是什么？ .....                  | ( 18 ) |
| 5. 新《治安管理处罚条例》在哪些范围内<br>适用？ .....             | ( 20 ) |
| 6. 新《治安管理处罚条例》有什么重要作用？ .....                  | ( 20 ) |
| 二、处罚的种类和运用 .....                              | ( 21 ) |
| 7. 对违反治安管理行为的处罚有哪几种？ .....                    | ( 21 ) |
| 8. 违反治安管理所获得的财物和使用的本人所有<br>的工具应如何处理？ .....    | ( 22 ) |
| 9. 违反治安管理所造成的损失或者伤害，应当怎<br>么办？ .....          | ( 22 ) |

10. 对有违反治安管理行为的人，在什么情况下可以  
从轻或者免于处罚？ ..... ( 22 )
11. 对违反治安管理的人，在什么情况下可以从  
重处罚？ ..... ( 23 )
12. 对违反治安管理行为人的责任年龄有何规  
定？ ..... ( 23 )
13. 对违反治安管理行为人的责任能力有何规定？ ..... ( 23 )
14. 对醉酒的人违反治安管理有何规定？ ..... ( 24 )
15. 什么是合并处罚？如何进行合并处罚？ ..... ( 25 )
16. 机关、团体、学校、企业、事业单位违反治安  
管理的，应当怎样处罚？ ..... ( 25 )

### 三、违反治安管理行为和处罚 ..... ( 26 )

17. 什么是违反治安管理行为？ ..... ( 26 )
18. 什么是扰乱公共秩序的行为？扰乱公共秩序的  
行为应受到什么处罚？ ..... ( 27 )
19. 扰乱机关、团体、企业、事业单位秩序的行为  
都有哪些表现？ ..... ( 27 )
20. 扰乱公共场所秩序的行为都包括哪些？为什么  
要受到治安管理处罚？ ..... ( 28 )
21. 什么是扰乱公共交通工具上的秩序的行为？为  
什么要受到治安管理处罚？ ..... ( 29 )
22. 为什么结伙斗殴、寻衅滋事、侮辱妇女或者进  
行其他流氓活动的，要给予治安管理处罚？ ..... ( 29 )
23. 为什么造谣惑众，煽动闹事的，要受到治安管  
理处罚？ ..... ( 30 )
24. 为什么谎报险情是扰乱公共秩序的行为，要给  
予治安管理处罚？ ..... ( 30 )

25. 什么是拒绝、阻碍国家工作人员依法执行职务的行为?为什么这种行为要受到治安管理处罚?…… ( 31 )
26. 什么是妨害公共安全的行为?对妨害公共安全的行为应如何处罚? …………… ( 32 )
27. 为什么非法携带、存放枪支、弹药或者其他违反枪支管理规定的行为是妨害公共安全的行为? …… ( 33 )
28. 为什么违反危险物品管理规定,生产、储存、运输、使用危险物品,尚未造成严重后果的,是违反治安管理的行为? …………… ( 33 )
29. 为什么非法制造、贩卖、携带匕首、三棱刀、弹簧刀或者其他管制刀具是妨害公共安全的行为,要给予治安管理处罚? …………… ( 34 )
30. 经营旅馆、饭店、影剧院、娱乐场、运动场、展览馆或者其他供群众聚集的场所违反安全规定,不加改正的,为什么要受到治安管理处罚? …… ( 35 )
31. 哪些是违反渡船、渡口安全规定的行为?为什么违反渡船、渡口安全规定,不加改正的,要受到治安管理处罚? …………… ( 35 )
32. 为什么在铁路、公路、水域航道、堤坝上,挖掘坑穴,放置障碍物,损毁、移动指示标志,是妨害公共安全的行为? …………… ( 36 )
33. 为什么不符合安全规定设置、使用民用射击场是妨害公共安全的行为? …………… ( 37 )
34. 为什么未经批准,安装、使用电网,或者安装、使用电网不符合安全规定的,是妨害公共安全的行为? …………… ( 37 )
35. 为什么在车辆、行人通行的地方施工,对沟井坎穴不设覆盖物、标志、防围的,或者故意

- 损毁、移动覆盖物、标志、防围的，是妨害  
公共安全的行为？ ..... ( 38 )
36. 什么是侵犯他人人身权利的行为？对侵犯他人  
人身权利的行为应当如何处罚？ ..... ( 38 )
37. 为什么殴打他人，造成轻微伤害的行为，是侵  
犯他人人身权利的行为？ ..... ( 39 )
38. 什么是非法限制他人人身自由或者非法侵入他  
人住宅的行为？为什么实施这些行为要给予  
治安管理处罚？ ..... ( 40 )
39. 为什么公然侮辱他人或者捏造事实诽谤他人，  
是侵犯他人人身权利的行为？ ..... ( 41 )
40. 什么是虐待家庭成员的行为？为什么虐待家庭  
成员要受到治安管理处罚？ ..... ( 41 )
41. 为什么写恐吓信或者用其他方法威胁他人安全  
或者干扰他人正常生活的行为，是侵犯他人  
人身权利的行为？ ..... ( 42 )
42. 为什么对胁迫或诱骗不满十八岁的人表演恐怖、  
残忍节目，要给予治安管理处罚？ ..... ( 42 )
43. 什么是隐匿、毁弃或者私自开拆他人邮件、  
电报的行为？为什么实施这种行为要受到治  
安管理处罚？ ..... ( 43 )
44. 什么是侵犯公私财物行为？这种行为应受到  
什么处罚？ ..... ( 44 )
45. 什么是偷窃少量公私财物行为？为什么对这种  
行为要给予治安管理处罚？ ..... ( 44 )
46. 什么是哄抢少量公私财物的行为？这种行为应  
当受到什么处罚？ ..... ( 45 )
47. 什么是敲诈勒索少量公私财物的行为？这种行

- 为应当受到什么处罚? ..... ( 46 )
48. 什么是故意损坏公私财物的行为? 应当受到什么处罚? ..... ( 47 )
49. 什么是妨害社会管理秩序行为? 应当给予什么处罚? ..... ( 47 )
50. 为什么说明知是赃物而购买, 是违反治安管理的行为? 这种行为应受到什么处罚? ..... ( 48 )
51. 倒卖票证的行为有哪些表现? 应当受到什么处罚? ..... ( 48 )
52. 违反政府禁令, 吸食鸦片、注射吗啡等毒品的行为, 应当受到什么处罚? ..... ( 49 )
53. 什么是利用封建迷信手段, 扰乱社会秩序或者骗取财物的行为? ..... ( 50 )
54. 什么是偷开他人机动车辆的行为? 有这种行为的人应当受到什么处罚? ..... ( 51 )
55. 在地下、内水、领海及其他场所中发现文物隐匿不报, 不上交国家, 为什么要受到治安管理处处罚? ..... ( 51 )
56. 为什么私刻公章是违反治安管理的行为? ..... ( 52 )
57. 故意污损国家保护的文物、名胜古迹, 损毁公共场所雕塑, 为什么要受到治安管理处处罚? ..... ( 52 )
58. 故意损毁或者擅自移动路牌、交通标志的, 为什么要受到治安管理处处罚? ..... ( 53 )
59. 为什么故意损毁路灯、邮筒、公用电话等公用设施, 要受到治安管理处处罚? ..... ( 54 )
60. 为什么破坏草坪、花卉、树木是违反治安管理的行为? ..... ( 54 )
61. 为什么在城市使用音响器材, 音量过大, 不听

- 制止的，要受到治安管理处罚？……………（ 55 ）
62. 什么是卖淫、嫖宿暗娼和介绍、容留卖淫、嫖宿暗娼的行为？为什么要严厉禁止？……………（ 56 ）
63. 关于违反政府规定种植罂粟等毒品原植物的行为的处罚，有何特别规定？……………（ 57 ）
64. 什么是赌博或者为赌博提供条件的行为？为什么要严厉禁止这种行为？……………（ 57 ）
65. 新条例对制作、复制、出售、出租或者传播淫书、淫画、淫秽录像或者其他淫秽物品的违法犯罪行为有何特别规定？……………（ 58 ）
66. 什么是违反消防管理的行为？这种行为应受到什么处罚？……………（ 59 ）
67. 如何理解在有易燃易爆物品的地方违反禁令，吸烟、使用明火的行为？……………（ 60 ）
68. 为什么对故意阻碍消防车、消防艇通行，扰乱火灾现场秩序，尚不够刑事处罚的行为，要给予治安管理处罚？……………（ 60 ）
69. 哪些是拒不接受火场指挥员指挥，影响灭火救灾的行为？……………（ 61 ）
70. 过失引起火灾，尚未造成严重损失的，为什么要给予治安管理处罚？……………（ 61 ）
71. 指示或者强令他人违反消防安全规定，冒险作业，尚未造成严重后果的，为什么要给予治安管理处罚？……………（ 62 ）
72. 为什么对占用消防间距或者搭棚、盖房、挖沟、砌墙堵塞消防车通道的，要给予治安管理处罚？…（ 62 ）
73. 埋压、圈占或者损毁消防栓、水泵、水塔、蓄水池等消防设施，或者将消防器材、设备挪

- 作他用的行为，为什么经指出不改正时才给予治安管理处罚？……………（ 63 ）
74. 什么是重大火灾隐患？为什么有重大火灾隐患，经公安机关通知不加改正，才给予治安管理处罚？……………（ 63 ）
75. 什么是违反交通管理的行为？应受到什么处罚？……………（ 64 ）
76. 为什么对挪用、转借机动车辆牌证或驾驶证的行为要给予治安管理处罚？……………（ 64 ）
77. 无驾驶证的人，醉酒的人驾驶机动车辆，或者将机动车辆交给无驾驶证的人驾驶的行为，为什么要受到治安管理处罚？……………（ 65 ）
78. 在城市集会、游行，违反有关规定，妨碍交通，不听民警指挥的，为什么要给予治安管理处罚？……………（ 65 ）
79. 无理拦截车辆或者强行登车，影响车辆正常运行，不听劝阻的，为什么要给予治安管理处罚？……（ 66 ）
80. 为什么在县级以上公安机关明令禁止通行的地区强行通行，不听公安人员劝阻的，要给予治安管理处罚？……………（ 66 ）
81. 为什么违反交通规则，造成交通事故，尚不够刑事处罚的，要给予治安管理处罚？……………（ 66 ）
82. 为什么驾驶未经交通管理部门检验和批准行驶的机动车辆，要受到治安管理处罚？……………（ 67 ）
83. 为什么驾驶机件不合安全规定要求的机动车辆，要受到治安管理处罚？……………（ 67 ）
84. 饮酒后驾驶机动车辆，为什么要给予治安管理处罚？……………（ 67 ）

85. 为什么要对指使、强迫车辆驾驶人员违反交通规则的行为，给予治安管理处罚？……（ 68 ）
86. 为什么未经主管部门批准，在街道上搭棚、盖房、摆摊、堆物或者其它妨碍交通的行为，要给予治安管理处罚？……（ 68 ）
87. 驾驶机动车辆违反装载、车速规定或者违反交通标志、信号、指示的行为，为什么要受到治安管理处罚？……（ 69 ）
88. 非机动车驾驶员或者行人违反交通管理规则，为什么要受到治安管理处罚？……（ 69 ）
89. 为什么在交通管理部门明令禁放车辆的地方停放车辆的行为，要受到治安管理处罚？……（ 70 ）
90. 在机动车辆上非法安装、使用特殊音响警报器或者标志灯具的，为什么要给予治安管理处罚？……（ 70 ）
91. 什么是违反户口或居民身份证管理的行为？应受到什么处罚？……（ 71 ）
92. 不按规定申报户口或者申领居民身份证，经公安机关通知拒不改正的，为什么要给予治安管理处罚？……（ 71 ）
93. 什么是假报户口，或者冒用他人户口证件、居民身份证的行为？为什么要给予治安管理处罚？……（ 72 ）
94. 故意涂改户口证件的，为什么要给予治安管理处罚？……（ 73 ）
95. 为什么旅店管理人员对旅客不按规定登记，要给予治安管理处罚？……（ 73 ）
96. 出租房屋或者床铺供人住宿，不按规定申报登记住宿人户口的，为什么要给予治安管理处罚？……（ 73 ）

|                                                          |        |
|----------------------------------------------------------|--------|
| 四、裁决与执行.....                                             | ( 74 ) |
| 97. 《条例》对违反治安管理行为和处罚作了规定,<br>为什么还要对裁决与执行作出明确规定? .....    | ( 74 ) |
| 98. 治安管理处罚由哪里裁决? 治安保卫组织能否<br>作出治安管理处罚的裁决? .....          | ( 75 ) |
| 99. 治安管理处罚的程序是什么? 为什么要经过这<br>些程序? .....                  | ( 75 ) |
| 100. 受治安管理拘留处罚的人, 拒绝执行拘留时怎<br>么办? .....                  | ( 76 ) |
| 101. 公安机关对违反治安管理的人进行传唤裁决,<br>有无时间限制? .....               | ( 76 ) |
| 102. 受罚款处罚的人, 其罚款如何交纳? 拒不交纳<br>的怎么办? .....               | ( 77 ) |
| 103. 对于违反治安管理的人的非法收入和违反治安<br>管理使用的用具、用品, 应该如何处理? .....   | ( 77 ) |
| 104. 违反治安管理的人被裁决赔偿损失和负担医疗<br>费用, 应当如何交纳? 拒不交纳的怎么办? ..... | ( 78 ) |
| 105. 什么是治安管理处罚申诉和诉讼? 《条例》对<br>治安管理处罚申诉、诉讼有何规定? .....     | ( 78 ) |
| 106. 对公安人员执行《治安管理处罚条例》有什么<br>规定? .....                   | ( 79 ) |
| 107. 公安机关对公民给予的治安管理处罚是错误的,<br>怎么办? .....                 | ( 79 ) |
| 治安管理处罚条例表解 .....                                         | ( 80 ) |
| 1. 违反治安管理行为的基本特征.....                                    | ( 80 ) |
| 2. 违反治安管理行为分类.....                                       | ( 81 ) |
| 3. 违反治安管理处罚种类.....                                       | ( 82 ) |

|                           |        |
|---------------------------|--------|
| 4. 扰乱公共秩序的行为.....         | ( 83 ) |
| 5. 妨害公共安全的行为.....         | ( 84 ) |
| 6. 侵犯他人人身权利的行为.....       | ( 85 ) |
| 7. 侵犯公私财物的行为.....         | ( 86 ) |
| 8. 妨害社会管理秩序的行为.....       | ( 87 ) |
| 9. 违反消防管理的行为.....         | ( 88 ) |
| 10. 违反交通管理的行为.....        | ( 89 ) |
| 11. 违反户口或者居民身份证管理的行为..... | ( 90 ) |
| 12. 严厉禁止的几种行为.....        | ( 91 ) |
| 违反治安管理行为与犯罪行为对照表 .....    | ( 92 ) |

# 中华人民共和国主席令

## 第四十三号

《中华人民共和国治安管理处罚条例》已由中华人民共和国第六届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于一九八六年九月五日通过，现予公布，自一九八七年一月一日起施行。

中华人民共和国主席 李先念

一九八六年九月五日

# 中华人民共和国治安管理处罚条例

## 第一章 总 则

**第一条** 为加强治安管理，维护社会秩序和公共安全，保护公民的合法权益，保障社会主义现代化建设的顺利进行，制定本条例。

**第二条** 扰乱社会秩序，妨害公共安全，侵犯公民人身权利，侵犯公私财产，依照《中华人民共和国刑法》的规定构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚，应当给予治安管理处罚的，依照本条例处罚。

**第三条** 在中华人民共和国领域内发生的违反治安管理

行为，除法律有特别规定的以外，适用本条例。

在中华人民共和国船舶或者航空器内发生的违反治安管理行为，也适用本条例。

**第四条** 公安机关对违反治安管理的人，坚持教育与处罚相结合的原则。

**第五条** 对于因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等违反治安管理行为，情节轻微的，公安机关可以调解处理。

## 第二章 处罚的种类和运用

**第六条** 对违反治安管理行为的处罚分为下列三种：

（一）警告。

（二）罚款：一元以上，二百元以下。本条例第三十条、第三十一条、第三十二条另有规定的，依照规定。

（三）拘留：一日以上，十五日以下。

**第七条** 违反治安管理所得的财物和查获的违禁品，依照规定退回原主或者没收。违反治安管理使用的本人所有的工具，可以依照规定没收。具体办法由公安部另行规定。

**第八条** 违反治安管理造成的损失或者伤害，由违反治安管理的人赔偿损失或者负担医疗费用；如果违反治安管理的人是无行为能力人或者限制行为能力人，本人无力赔偿或者负担的，由其监护人依法负责赔偿或者负担。

**第九条** 已满十四岁不满十八岁的人违反治安管理的，从轻处罚；不满十四岁的人违反治安管理的，免于处罚，但是可以予以训诫，并责令其监护人严加管教。

**第十条** 精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为的