

探索 · 实践 · 总结

严润锁 张选民



98
F12-53

51

2

探索·实践·总结

严润锁 张选民 著

X112



陕西人民出版社



3 0004 3493 0

(陕)新登字 001 号

探索·实践·总结

严润锁 张选民 著

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

新华书店经销 洛南彩印厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 14 印张 300 千字

1998 年 3 月第 1 版 1998 年 3 月第 1 次印刷

印数:350

ISBN 7-224-04577-2/F·597

定价:18.00 元

序

严润锁、张选民同志的经济论文集——《探索·实践·总结》一书，与读者见面了。

我未及细读这本书，但我知道本书的作者长期在经济管理第一线工作。他们在工作中边学习、边探索、边总结，积少成多，积土成丘，形成了一定数量的经济论文。作者从中精选出部分篇章，汇集出版，确是一件很有益的事情。

本书紧扣经济建设这个中心，涉及到宏观、微观，工业、农业、商业、财政、金融、交通、通信、外经等各个方面，包括调查报告、工作研究、个人言论、工作总结等，资料翔实，内容丰富。作者以邓小平建设有中国特色社会主义理论和社会主义市场经济理论为指导，贯彻党的路线、方针和政策，立论较高，具有针对性、前瞻性和一定的参考价值。

本书的出版，我觉得对从事经济工作的同志有一定的启迪：一是只有认真学习马克思主义、毛泽东思想，特别是邓小平建设有中国特色社会主义理论，以及社会主义市场经济理论知识、现代科学文化知识和经济管理知识，不断提高执行党的路线、方针、政策的自觉性，才能增强工作的前瞻性、系统性和指导性。

二是要勇于实践。只有面对实际,通过大胆解决实际工作中的深层的难点问题,妥善处理实践中的新问题、新矛盾,才能不断提高工作的科学性、准确性。三是要善于总结经验。工作的过程也是学习的过程,也是不断探索、积累、完善和提高的过程。应当重视总结,总结是提高,是升华,也是完善。

我希望本书的出版既是作者探索、实践、总结的新起点,也能引起更多经济工作第一线的同志探索、实践、总结的兴趣。理论来自实践。第一线的同志最有发言权。

贾治邦

1997年2月

目 录

第一篇 市场经济

- 对建立社会主义市场经济体制的几点认识 (3)
- 转换企业经营机制是建立社会主义市场经济体制的中心
环节 (13)
- 建立市场经济体制需树立十种新观念 (19)
- 加快对外开放步伐应抓好八个方面的工作 (25)

第二篇 宏 观

- 简析我区通货膨胀情况 (31)
- 理顺关系 调整结构 促进工农两大产业均衡发展 (35)
- 走强农重工之路 促进渭南经济稳定协调发展 (42)
- 关于当前全区的经济形势 (49)
- 鼓实劲 扭滑坡 抓销售 提效益 努力完成各项经济
任务 (65)
- 优化外部环境 改善内部管理 从内外两方面入手搞好
国营企业 (76)
- 抓住机遇 发展自己 (89)

第三篇 工业(一)

认识现状 选准方向 把渭南建成具有轻纺特色的综合 工业区.....	(101)
我区工业经济效益的现状和提高工业经济效益的途径	(117)
面向市场 调整结构 把渭南工业纳入沿海经济发展 战略轨道.....	(135)
渭南地区在治理整顿中抓住机遇发展工业生产.....	(148)
关于我区工业结构调整的思路.....	(152)
当前我区工业经济形势及其对策.....	(165)
克服市场疲软的十条对策.....	(178)
我区工业要走质量效益型道路.....	(181)
“七五”时期渭南地区工业经济发展经验和“八五”发展 设想.....	(188)
努力搞好“八五”时期我区工业经济工作 ——学习江泽民同志“七一”讲话体会	(212)
强化质量管理 加快经济发展.....	(220)

第三篇 工业(二)

发展地方电力工业势在必行.....	(225)
面向国际市场 发展创汇工业.....	(230)
搞好能源基地建设 促进渭南经济发展.....	(242)
加快食品工业发展步伐 努力办好有益于当今造福后代的 大事.....	(248)
大力开发矿产 加快经济发展.....	(260)
加强对集体企业的宏观指导.....	(268)

浅谈乡镇企业的机制优势·····	(270)
建设乡镇工业小区 提高乡镇企业发展水平·····	(273)

第三篇 工业(三)

抓住当前有利时机 加速发展黄金工业·····	(285)
浅谈黄金政策调整后对我区黄金工业的影响及对策·····	(293)
抓住机遇 发挥优势 把黄金工业作为地方财源的主体 产业来发展·····	(301)
当前我市黄金经济发展中面临的一些问题及建议·····	(310)

第四篇 财政金融

金融体制改革的可喜一步 ·····	
——渭南市城市信用社的调查 ·····	(317)
银企协作 搞活企业·····	(321)
充分发挥农业银行在全区经济发展中的重要作用·····	(331)
齐心协力挖掘资金潜力·····	(339)
控制总量 适时调节 促进全区经济持续稳定发展·····	(350)
学习知识 把握规律 加强调控·····	(356)
浅谈保险事业的社会作用和国际保险事业发展趋势·····	(358)
支持保险事业 发展渭南经济·····	(364)

第五篇 综 合

在全区县(市)政府办公室主任会上的讲话(摘录)·····	(375)
采取积极可行的措施 努力提高农业综合生产力·····	(384)
开拓三秦要道 振兴八省通衢·····	(391)

充分认识公路交通在经济社会发展中的地位和作用	
切实治理好公路运输环境·····	(394)
抓住机遇 深化联合 促进渭南经济快速发展·····	(400)
充分发挥区域优势 大力促进横向联合·····	(408)
关于加强关中经济区联合与协作的思路·····	(419)
加快邮电通信建设 促进渭南经济发展·····	(421)
切实抓好煤炭安全生产管理·····	(429)

第一篇 市场经济

对建立社会主义市场经济 体制的几点认识

一、建立社会主义市场经济体制是历史的正确选择

建国以来,我们党在建设社会主义过程中进行了长期的实践和探索,从实行单一的计划经济到今天实行的社会主义市场经济,经历了一个不断认识和逐步提高的过程。特别是改革开放以来,逐步摆脱了高度集中的计划经济体制,确立了社会主义市场经济体制的目标,这是十几年来改革探索的必然结果。

建国初期,我国实行了以供给制为主的产品经济。随后,又借鉴前苏联社会主义建设的经验,实行了高度集中的计划经济管理体制,这是在多种原因和特定的历史条件下的选择。在经济结构落后、所有制单一、生产力水平低下、经济建设规模不大的情况下,高度集中的计划经济体制对发展我国社会主义经济、逐步建立工业化基础、保障人民生活等方面曾经发挥了重要作用。随着经济发展规模扩大,经济结构复杂化,发展目标多元

化,人民生活需求的多样化,以及对外经济关系越来越开放的情况下,高度集中的计划经济,已经难以灵敏地将社会各种信息收集起来,促进生产和需求的及时协调;难以形成生产要素的优化组合、合理配置和有效地利用资源;难以调动干部群众的积极性和创造性。这些弊端日益暴露,严重地阻碍和制约了经济发展。从党的十二大提出的“计划经济为主,市场调节为辅”的原则,十二届三中全会确立“有计划商品经济”的新观念,十三大提出社会主义有计划的商品经济的体制应该是计划与市场内在统一的体制,以及后来形成的“计划经济与市场调节相结合”的提法,都是我们对计划与市场关系认识的不断深化,市场取向改革理论与实践的不断发展。十多年来,我们党总结了国际、国内正反两方面的经验教训,从苏联解体、东欧剧变,充分说明了高度集中的计划经济模式已经不适应经济发展的要求,成为发展生产力的羁绊。我国沿海开放地区如广东、江苏、山东、海南以及深圳、珠海、汕头、厦门等经济特区,正是由于率先实行了市场经济,使经济和社会得到了迅速发展,取得了巨大的成绩。党的十四大从我国的实际出发,明确社会主义商品经济就是市场经济,把建立社会主义市场经济体制作为我国经济体制改革的目标,这是合乎逻辑、顺乎规律的发展,是具有决定意义的突破。这一理论的确立,将会进一步加大改革开放力度,进一步解放和发展社会生产力,进一步增强我国综合国力,进一步使我国经济走向世界,参与竞争,获得更大的发展。

二、社会主义市场经济的基本特征

市场经济作为人类社会的共同创造,本质上是社会经济发展的一个历史过程。它既可以存在于社会主义国家,也可以存

在于资本主义国家。其基本特征是：

第一，企业行为主体化。企业作为市场的主体，按照市场经济的要求，进入市场，参与竞争。市场主体必须是产权关系明确、利益独立的经济单位，具备生产经营的自主权。参加市场经济活动的每个企业都必须自负盈亏。这种经济主体的自主性是市场经济活动的前提，也是市场制度和市场组织构造的基础。

第二，资源配置市场化。市场在国家调控下对资源配置起基础性作用，使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化，推动生产要素流动和促进资源优化配置。价格随市场供求的变化而上下波动，引导资源从获利较少的用途转向获利较多的用途，从需求过剩的生产转向需求短缺的生产，使社会需求得以新的平衡，资源配置得到最佳组合和有效利用。

第三，市场体系完善化。在市场经济中市场应是一个完整的体系，提高市场运行效率和降低交易成本，不仅要有消费资料市场、生产资料市场，还要有各类要素市场，如金融、房地产、劳动力、技术信息等市场，使之成为一个完整的体系，通过各类市场机制的作用来调节各种生产要素的投入和转移，提高整体效益。

第四，市场运行竞争化。竞争是市场经济最显著的特点。在市场经济活动中，竞争表现在许多方面：有买者之间的竞争，卖者之间的竞争，买卖双方的竞争；有部门内部、部门之间的竞争；有质量、价格、服务竞争等。竞争机制和企业利益联系在一起，每一个企业都必须根据市场不断变化的需求，选择生产要素的不同组合方式，生产出受消费者欢迎的商品，从而取得更多的利润。

第五，经济活动平等化。在市场经济活动中，所有从事市场交易的主体，他们的地位和机会都是平等的，既不享有任何行

政、宗教特权,也不依权力、地位形成某种等级差别。市场主体之间的竞争所依据的是建立在价值规律基础上的成本与效率原则,他们在机会均等、公平交易准则的约束下积极参与市场的竞争。

第六,宏观调控间接化。国家对市场只进行宏观调控和结构导向,不直接干预企业的生产经营活动。通过财政、税收、信贷等经济杠杆和政策手段进行调节,引导产业结构和消费结构的变化,使各经济要素协调地发展。

第七,市场管理法制化。市场上所有的经营活动,都要按照法律体系进行,用法律和监督体系来规范和约束企业与政府的行为,以保证市场经济的正常运行。

社会主义市场经济与资本主义市场经济具有共性,但存在着本质的区别。社会主义市场经济是以公有制为主体,其他经济成分同时并存和发展的多种所有制结构;是国家通过制定国民经济计划,从宏观上对市场经济进行导向,宏观调控比资本主义国家具有更强大、更有效的作用。社会主义市场经济坚持以按劳分配为主的多种分配形式,允许一部分人和一部分地区依靠正当手段先富起来,并逐步实现共同富裕。社会主义与资本主义生产的目的不同,它是最大限度地满足人民群众日益增长的物质文化需要,决定了在社会主义市场经济中,国有企业在求得最佳利润的基础上,来实现社会主义生产目的和国有资产的保值增值。

市场经济的共同性和社会主义市场经济的特性,构成了我国市场经济体制的总体框架。即以公有制经济为主体,多种经济成分相互依存、平等竞争、共同发展的生产资料所有制结构;以政企职责分开、资产所有权与经营权分离为基础,企业作为独立法人实体和市场竞争的主体,适应市场要求,自主经营,自负

盈亏,自我发展,自我约束的国有企业制度;具有统一开放、平等竞争、规则健全、运转有序的市场制度;以按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度;以社会待业、养老保险为主体、社会救助、社会福利、社会服务和家庭保障相辅的综合性社会保障体系;以指导性计划为主体的诱导、服务体制和以财政、货币及收入政策为主的调节、干预体制相统一的宏观系统并相应建立符合现代社会经营管理规律的结构合理、职责明确、精干高效的经济管理机构;具有严谨、科学、统一和完备的有利于维护市场秩序、完善市场机制功能、规范与改善企业与政府行为的经济法规体系和经济监督体系。

三、建立社会主义市场经济需要做好的几项工作

建立社会主义市场经济体制就是要取代高度集中的计划经济模式。社会主义市场经济要求市场在社会主义国家宏观调控下,对资源配置起基础性作用,使经济生活遵循价值规律的要求,适应市场供求关系的变化,通过价格杠杆和竞争机制的功能把资源配置到效益较好的生产经营环节中去,给企业以压力和动力,实现优胜劣汰,运用市场对各种经济信号反应比较灵敏的优点,促进生产和需求的及时协调。

建立社会主义市场经济新体制是一项前所未有的事业,特别在新旧体制交替过程中,各种矛盾和问题随处可见。例如,政府管理经济的职能仍然没有完全摆脱传统的计划管理方式;企业缺乏经营自主权,机制僵化,缺乏生机和活力;市场发育不健全,各种要素市场大都没有建立起来,难于发挥市场机制的作

用;平等竞争的内、外部环境不配套,受到各种因素的干扰;价格关系尚未理顺,价格机制的作用没有得到充分发挥;法规不健全,宏观调控体系不完善等等。这些问题,都程度不同地影响着社会主义市场经济体制的建立。因此,需要切实做好以下几方面工作:

第一,进一步解放思想,转变观念。社会主义市场经济条件下,要求我们的思想观念、思维方式、工作作风、工作方法必须彻底转变,这是帮助我们在思想上和工作上永远保持蓬勃生机与活力的法宝,是经济发展的前提和先导。解放思想,转变观念,要破除在长期传统经济环境中形成的一套旧的思想观念、习惯和工作方法,树立与社会主义市场经济发展相适应的新思想、新观念和新的活动方式。要彻底摆脱在姓“资”姓“社”问题上的困扰,明确市场经济并不是资本主义所特有的,社会主义也有市场,资本主义也有计划。要坚决摒弃自卑自贱、小富即安的心理,陈腐僵化、封闭自守的意识,畏首畏尾、萎靡不振的精神状态,特别是高度集中的计划经济体制下形成的“等、靠、要”思想,树立敢闯、敢冒、敢试的新观念。坚持“三个有利于”的标准,大胆吸收和借鉴发达资本主义国家一切好的、有用的东西。对于群众实践中有利于社会生产力发展的创造,就要积极提倡和推广。对于国外经济管理中有利于生产力发展的经验,我们就大胆地借鉴。要树立竞争观念、效益观念、信息观念、科技观念、开放观念,按照市场经济的运行规律,组织生产和经营,从经营战略、管理模式、工作方法等多方面适应市场经济的要求。实践证明,思想越解放,脑筋就越活,办法就越多,路子就越宽,发展的步伐就越快,就会促进生产力的发展,促进社会主义市场经济体制的建立和完善。

第二,加快企业经营机制转换,把企业推向市场。经济体制