

区域经济技术合作研究丛书之十二

区域经济合作与 大西南开发

主 编 刘振亚



7

中国财经出版社

编委会名单

顾问 杨旭光 帅立国

主编 刘振亚

副主编 杨树珍 李树桂 任玉岭

编委会 (按姓氏笔划排序)

于海生 马小琳 王立新 王 挺

帅立国 汉 澄 叶裕民 刘春鸿

刘振亚 李龙泉 李树桂 任玉岭

张可云 张晓华 张嘉鸿 杨旭光

杨树珍 侯景新 黄士霞 崔建新

责任编辑 张可云

中西部地区要加强基础设施建设，促进资源的开发和利用，带动整个经济发展。

要积极鼓励东部地区到中西部地区投资办厂，提供技术、资金支持，坚决支持地区和企业间的横向联合与协作，切实保护联合各方的合法权益。

——摘自江泽民在中国共产党第十四届全国代表大会上的报告《加快改革开放和现代化建设步伐夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利》

祝贺第三届全国区域经济合作 研讨会召开

我首先热烈祝贺第三届全国区域经济合作研讨会在北海市召开。

开展区域经济合作，发展横向经济联合是世界经济发展的大趋势，也是中国经济发展的大趋势。这是客观规律，不以人们的主观意志为转移。我们要深入学习贯彻邓小平同志南巡谈话和中央十四届三中全会文件精神，按照因地制宜、合理分工、各展所长、优势互补、共同发展的原则，努力加快改革开放和经济建设的步伐，抓住机遇，积极促进区域经济的联合与协作，形成地区之间互惠互利的经济循环新格局，为发展国民经济做出更大贡献。我相信，区域经济合作会在发展社会主义市场经济的实践中大显身手，同时也不断地创出新经验。

我对区域经济合作和横向经济联合有着特殊的感情，过去我长期主管这项工作，现在仍很关心和支持。我因有出访任务，不能亲自参加这次会议。预祝第三届全国区域经济合作研讨会圆满成功。

赵 维 臣

1993年12月6日

前 言

《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》标志着我国社会主义市场经济体制框架的确定。在市场将在资源配置中起基础性调节作用的条件下，区域经济运行机制将发生极大变化，区域经济合作的发展将面临一些新的机遇与挑战。

目前，我国的市场经济体制不尽完善。在这种情况下，区域经济合作会遇到政策不完善、规划不全面、地方保护主义等许多因素的干扰。区域经济合作事业一方面负有推动区域经济发展的重任；另一方面还必须有助于社会主义市场经济建设。特别是在当前体制完善过程中，推动社会主义市场经济建设是区域经济合作的头等任务。为此，需要研究与解决的问题相当多，例如如何建立适应社会主义市场经济体制的经济区划理论以促进全国综合经济区形成，如何在认识区域市场发育规律及其与区域经济合作的关系的基础上促进我国区域市场的发育与完善，尽快形成全国统一市场并使其与国际市场相衔接；如何加深对区域经济合作类型与基本规律的研究，在市场机制作用下加强区域经济调控，促使区域经济合作再上新台阶；如何促进国内各地区间的开放程度不断扩大以及地区分工体系的不断完善；如何制定科学的区域经济与政策等。其中，有些是过去就已存在但没很好解决的问题，有些则是新出现的问题，需要用新的理论、新的方式去研究与解决。

改革开放以来，我国区域经济合作的内容、方式等都在不断

发展。区域经济合作在打破条块分割、协调区际关系、发挥地区比较优势、改善劳动地域分工、促进生产要素合理流动、优化地区产业结构、培育区域市场、推动地区经济发展、促进改革开放以及扶持老少边穷地区脱贫致富等许多方面都起到了不可替代的作用。特别是近些年来，我国的区域经济理论与实际工作者在发展区域经济方面作出了许多努力，取得了不少成绩。

为了交流区域合作理论研究成果与实际经验，探讨区域合作如何更好地为经济发展与建设社会主义市场经济服务，中国区域经济技术合作研究中心、中国工业经济协会、广西北海市人民政府于1993年12月7日至10日在广西北海市联合举办了“第三届全国区域合作研讨会”。来自广西、四川、云南、贵州、重庆、吉林、陕西、北京等省（市、区）有关理论界、学术界和实际工作部门的50名代表出席了会议。国务院副总理李岚清同志题词：“发展横向经济合作，促进资源优化配置”。全国政协常委、原国家经贸委副主任赵维臣同志给会议发来贺信。中共中央候补委员、国家民委民族问题研究中心总干事赵延年同志亲临会议指导并作了重要讲话。经济日报、广西日报、北海日报、北海电视台、西南经济日报、沿海时报、沿海科技与经济杂志社、乡情报等新闻单位的记者参加了会议。与会代表除了围绕市场经济条件下的区域合作进行了广泛的讨论外，为了具体研究与总结我国区域合作的理论与实践，还对大西南区域合作进行了重点讨论。结合西南区域合作的经验，与会代表提出了一些加强区域合作的建议与措施，主要有：（1）进一步加强社会主义市场经济条件下区域合作理论研究，改变长期以来理论落后于政策、政策落后于实践的状况；（2）各级政府应重视区域合作。中央应组织研究与制订全国经济区划与区域规划方案，负责制定宏观区域政策，

协调区际关系，推动合作，促进流动。地方应积极培育地方市场与区域市场，打破地区封闭与封锁；(3) 完善区域市场，加强区域经济调控。应以完善获利机制与规则为核心，尽快完善区域市场，加强而不是削弱政府对区域经济运行的调控，尤其是要支持与加强经济协作工作；(4) 从较大的空间范围考虑区域规划与政策，避免就地区论地区与地区间规划、政策不协调；(5) 在目前市场功能缺陷较大的情况下，必须依靠政府推进市场化、现代化，正确处理好政府推进与企业自由进入市场的关系；等等。

本书是在与会代表提供的论文与发言的基础上编辑而成的。全书共分五个部分：

第一部分“市场经济与区域合作”收集 7 篇文章，主要分析与研究市场经济条件下区域合作的特点与任务，少数民族地区经济合作与发展，完善区域市场与全国统一市场的理论与措施，区域竞争与协同，区域经济重心转移等；第二部分“对外开放与沿边合作”收集 7 篇文章，主要研究大西南与东北和周边国家的比较优势及对外合作与开发；第三部分“大西南区域经济合作”收集 3 篇文章，主要介绍与研究大西南区域经济合作的必要性、特点、模式与进一步发展的措施（由于对西南地区的范围存在不同看法，本部分与第四部分的文章对西南地区界定不一，为了尊重作者观点，我们没作任何调整——编者注）；第四部分“大西南区域开发”收集 6 篇文章，主要分析与探讨大西南的区情、发展问题与对策、水能矿产资源开发以及大西南出海通道建设等；第五部分“北海市发展与政策”收集论文 4 篇，着重研究北海市的发展优势、战略与前景，将北海建成西南出海通道所应给予的政策等。

随着世界经济集团化、区域化、一体化趋势日益明显，以及

国内市场与国际市场的接轨，我国区域经济合作已成为关系到我国能否形成整体优势迎接国际竞争的一项影响全局的重要工作。我们由衷地希望本书的问世能有助于我国区域经济理论与实践的发展。

“第三届全国区域经济合作研讨会”的召开，与本书的出版得到了北京四维产业总公司、北海四维置业有限公司、北海华瑞实业公司、北海市边贸总公司等单位的支持。在此谨致谢忱。

编者

1994年4月于中国人民大学

区域经济技术合作研究丛书

- 之一 中国经济区划研究
- 之二 省际经济关系发展战略研究
- 之三 区域经济学
- 之四 中国区域经济问题研究
- 之五 生产要素流
- 之六 中国西北地区经济发展综论
- 之七 湘鄂川黔桂边界经济区域发展

战略与布局研究

- 之八 城市经济区的理论与实践
- 之九 中国区域经济研究
- 之十 中国三线生产布局问题研究
- 之十一 迈向市场经济的区域合作
- 之十二 区域经济合作与大西南开发
- 之十三 江南之路

区域经济技术合作研究丛书编辑委员会

主编：杨树珍 副主编：刘振亚

编委：于海生 任玉岭 许自策 刘书珍 刘振亚

杨开忠 杨旭光 杨树珍 李树桂 张可云

张晓华 张振西 张萍 张嘉鸿 邬翊光

胡世贵 胡序威 柏振兴 高学林 高沛苍

徐振基 韩国安 颜庆夫 樊凯

责任编辑：刘 航 童映华

封面题字：帅立国

封面设计：刘 航

ISBN 7-5005-2624-5



9 787500 526247 >

定价：7.80元

目 录

第一部分 市场经济与区域合作

- 市场经济条件下的区域经济合作 (1)
- 从少数民族和民族地区的实际出发, 促进区域合作
和民族发展 (6)
- 开展区域经济合作是发展社会主义市场经济的必然
趋势 (12)
- 区域市场问题探讨 (15)
- 建立我国统一市场的对策及措施 (40)
- 地方发展: 竞争与协同 (55)
- 关于中国区域重心的研究 (62)

第二部分 对外开放与沿边合作

- 我国西南省区与东南亚国家产业结构比较及产业协
作前景与途径研究 (73)
- 推动中老缅泰毗邻地区的联合开发, 促进我国西南
与东南亚的经济合作 (84)
- 历史重新呼唤古老的滇越通道 (89)
- 产业结构调整中东盟国家外资投资新变化 (104)
- 中国与独联体经济贸易合作问题初探 (113)
- 抓住开放机遇, 推进区域经济合作 (132)

略论我国图们江地区经济开发战略	(141)
-----------------------	-------

第三部分 大西南区域经济合作

西南区域经济合作成效、特点与发展趋势	(156)
论大西南区域经济合作	(166)
在市场经济中发展区域经济合作的模式与途径	(180)

第四部分 大西南区域开发

西南地区的区情分析及发展前景	(189)
大西南当前经济发展中的问题和对策初探	(212)
西南地区的国防工业与市场经济	(224)
开发大西南水能矿产资源在我国经济发展中的战略 地位	(236)
对加强大西南出海通道建设的几点意见	(245)
关于把南宁市建成大西南出海通道中枢之浅见	(253)

第五部分 北海市发展与政策

中国西南的“首领城市”钟情于谁?	(260)
关于给北海经济协作开发区实行特区政策的建议	(267)
把北海市建设成为现代化国际港口城市	(290)
南昆铁路开通后对北海的影响及其对策	(301)

第一部分 市场经济与区域合作

市场经济条件下的区域经济合作

党的十四届三中全会作出的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，标志着我国社会主义市场经济体制框架的确定，也为我们提供了研究区域经济合作理论与总结区域经济合作实践的指南。市场经济是商品经济与社会化大生产发展到一定程度后的必然产物，而区域经济合作是社会化大生产与劳动地域分工的表现形式与必然要求。可见，市场经济与区域经济合作二者之间存在着互存关系。市场经济的实质是横向经济，建设社会主义市场经济，就必须加强区域经济合作；区域经济合作是市场经济完善的重要手段与标志之一，地区封闭与封锁或低水平的区域经济合作都是市场经济不完善的表现。因此，有必要从建设社会主义市场经济的角度来重新认识区域经济合作的地位与作用。区域经济合作不仅在打破条块分割、协调区际关系、改善劳动地域分工、促进生产要素合理流动、优化地区产业结构、推动地区经济发展等方面起着重要作用，而且更为重要的是，它能在社会主义市场经济体制不断完善的过程中起重要推动作用。在建设社会主义市场经济的过程中，应以是否有利于完善社会主义市场经济为评价区域经济合作成效的首要标准。

区域经济合作是否有利于完善社会主义市场经济体制，首先应看它是否遵循市场经济运行规律，其次要看它是否能促进区域市场要素的完善。

市场经济规律要求区域经济合作适应大开放、合理分工与竞争的要求。区域经济合作应是全方位的，不仅经济特区、沿海开放城市、沿海开放地带以及沿边、沿江和内陆中心城市应继续扩大开放，而且各地区之间也要相互开放，打破地区分割与封锁。只有开放，才能通过合作引进外来资金、技术、人才和管理经验，才能正确确定各地区在区域分工体系中所负担的职能，在竞争中使各地区获取比较利益。不合理的分工是区间不合理竞争的重要原因。我国的地区产业结构趋同严重模糊了各地区的分工，导致 80 年代全国性区域冲突升级。为区域经济合作的发展设置了重重障碍。区域经济合作只有冲破这障碍才能得到发展。为此，必须在统筹规划下消除区间开放的阻碍，在开放的基础上甄别各地区的比较优势，实行区域性分工与经济一体化，并在此基础上尽快实现全国各区域间的高级分工与全国经济一体化。

区域市场是区域经济运行的基本机制。区域经济合作的发展必须以完善的区域市场为基础。在目前区域市场不尽完善的情况下，区域经济合作是在机制不完善的基础上进行的，难度很大。一方面，区域经济合作必须促进区域经济发展；另一方面，区域经济合作还必须有利于促进区域市场完善。实际上，后一要求是向完善的市场经济过渡时期区域经济合作所特有的任务，涉及到许多复杂的问题。区域市场要素包括区域市场活动主体、调控主体、区域市场规则、区域市场联系的物质基础等。完善区域市场包括许多方面的内容，主要有：(1) 规范区域市场活动主体——企业的行为，建立现代企业制度。企业的产权关系要明晰，企业以其全部法人财产依法自主经营，自负盈亏，照章纳税，企业按

照市场需求组织生产经营与横向联合，在市场竞争中优胜劣汰；(2) 规范区域市场调控主体——各级政府的行为。政府主要运用经济手段、法律手段和必要的行政手段管理地区经济，不直接干预企业的生产经营与区域活动，政府主要的经济职能是制订和执行区域经济与政策，搞好地区基础设施建设，培育市场体系，监督市场运行和公平竞争，调节社会分配和组织社会保障，控制人口增长，保护自然资源和生态环境等；(3) 完善区域市场规则，主要包括各种市场法规、区域经济与政策等。区域市场规则是政府调控区域经济的主要手段；(4) 完善区域市场联系的物质基础。交通、通讯条件是主要的物质基础，没有完善的物质基础，区际联系与区间贸易就会遇到阻碍，地区分工就不能维持下去。建立与完善现代化的交通通讯设施，是区域市场完善，因而是建设社会主义市场经济的重要内容。

由上可见，区域经济合作不仅是地区间物资串换与生产要素流动，也不仅是地区间优势互补，共同提高，而是建设社会主义市场经济的重要内容。

目前，影响区域合作发展的因素有很多，除体制这一关键因素外，还有如下具体因素：

第一，区际经济发展差距扩大。区域发展的不平衡直接转化为区域利益获取机会的不均等。区域差距的扩大其中包含着许多非正常因素与不合理成分，这些因素与成分将导致地区间竞争的不公平。在机会不均等与不公平竞争的情况下，落后地区往往处于不利地位，经济合作不可能上新台阶。

第二，区域产业结构趋同。区域产业结构趋同造成了区域分工模糊，区域潜在优势难以转化为现实的经济优势，这与发展区域经济合作的客观要求是背道而驰的，也不利于扬长避短，提高资源的空间配置效率。

第三，区域经济冲突加剧。区域原料大战、市场封锁，是地方政府行为短期化的表现，它导致了区际关系紊乱，区域经济合作缺乏共同的利益基础。

第四，价格机制、金融政策、财政政策、外贸政策等不尽合理。机制与政策的不合理会误导企业行为或助长地方保护主义，促使地方政府以本区利益为中心而进行有限的合作或积极鼓励与参与区域冲突。

此外，基础设施不完备、缺乏科学的区域经济政策与区域规划等也是妨碍区域经济合作进一步发展的重要因素。

总之，虽然改革开放以来我国区域经济合作已经取得无可否认的成就，但其进一步发展还存在不少障碍，其中有些是历史遗留问题，有些是随着体制的变革而出现的。因此，区域经济合作必须一方面有利于区域经济发展，另一方面又有利于深化改革，在改革中逐步扩展区域合作的领域，提高区域合作的层次。在建设社会主义市场经济这一新的历史时期，区域经济工作者所面临的任务十分复杂，除必须着重研究与解决现存的阻碍区域经济合作的因素外，还应特别重视以下三方的工作：

(1) 研究适应建立社会主义市场经济体制要求的、具有中国特色的经济区划理论，研究区域经济合作与培育市场体系的关系，并进行广泛的宣传。当前，应认真识别与划分全国一级综合经济区，为制定科学的区域经济与政策提供合理的区域框架。

(2) 总结区域经济合作在促进社会主义市场经济体制建立，特别是在培育和发展金融市场、劳务市场、房地产市场、技术市场和信息市场等市场体系方面的实践经验，并积极加以推广。各级政府部门，尤其是地方政府经济管理部门应从重具体项目合作与具体企业的区域活动转为重区域市场培育，为企业参与区域合