

解放思想

努力探索农村党建为经济建设服务的新路子

乡村干部素质工程

杨文明 主编

党建读物出版社

解放思想

努力探索农村党建为经济建设服务的新路子

乡村干部素质工程

试点资料辑要

主 编 杨文明

副主编 曹英忠 李建举 谭文海

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

乡村干部素质工程试点资料辑要/杨文明主编. —北京:
党建读物出版社, 1999. 8

ISBN 7-80098-394-3

I. 乡… I. 杨… II. ①农村-干部教育-经验-河北-怀
来县 ②农村-干部教育-中国-参考资料 IV. F326. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 45621 号

责任编辑: 哲 闻

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编: 100036)

新华书店经销 河北省徐水县印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 8.375 印张 208 千字

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—6000

ISBN 7—80098—394—3/D·293 定价: 15.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换。

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。加强和改进党的基层组织建设，要围绕党的基本路线，为党的中心任务服务；用改革的精神研究新情况新问题，改进工作方法、工作作风和活动方式。

——江泽民

前 言

三年集中整顿后,如何进一步深化党的农村基层组织建设,重点和切入点应该放在哪里?这是一个亟待解决的重要课题。张家口市委对照十五大精神,敏锐地发现,在新形势下,乡村干部素质不适应的问题已经成为制约农村经济和社会发展的严重障碍,不解决好这个问题,要全面贯彻落实十五大提出的各项目标和任务,加快脱贫致富奔小康步伐是不可能的。为此,组织力量在怀来县进行了近一年的乡村干部素质工程试点。

试点坚持以邓小平理论和党的十五大精神为指针,按照以经济建设为中心的要求,着眼于我市脱贫致富奔小康的实际需要,运用系统的方法,把“选拔、培养、管理、调整”四个环节有机地结合起来,以提高政治素质和驾驭经济工作能力为重点,把选配好“一把手”放在突出位置,并充分发挥“一把手”抓班子带队伍的作用,从而在整体上提高了干部、党员和乡土人才队伍的综合素质,为抓党建促经济探索总结出了一些比较成功的经验。试点得到了中央组织部原部务委员、全国基层组织建设联系会议办公室主任刘俊林和省委副书记、组织部长赵世居等有关领导的关心、指导和充分肯定。

为实施好县、乡、村三级素质工程,我们对试点工作中的文件资料进行筛选,辑印成本书,供从事党的农村基层组织建设工作同志学习参考。阎奋生、任旭亮、陈越川、孙长海、陆峰同志参加了本书的编校工作。不妥之处,敬请批评指正。

编 者

1999年5月1日

目 录

中共中央组织部关于印发河北省委《县乡村三级书记“素质工程”实施方案》的通报	(1)
河北怀来县实施乡村干部素质工程收效明显	
..... 全国基层组织建设联系会议办公室	(11)
大力提高农村基层干部的素质是加强农村基层组织建设的核心问题	
..... 刘俊林	(22)
实施乡村干部素质工程 加快脱贫致富奔小康步伐	
..... 中共河北省委基层组织建设协调会议办公室	(31)
在怀来县部分乡镇党委书记座谈会上的讲话	
..... 刘俊林	(39)
积极探索进一步深化农村基层组织建设的新路子	
..... 试点工作组	(45)
扩大开放 加速发展 关键在于解放思想	
..... 杨文明	(54)
深入贯彻党的十五届三中全会精神 把农村基层党组织和干部队伍建设提高到一个新水平	
..... 杨文明	(71)

选准配强乡村两级“一把手” 促进县、乡、村经济快 速发展	(83)
贫困地区乡村“一把手”必须有能带领群众脱贫致 富	(86)
把换人与换脑筋结合起来	(88)
经济发展是检验试点工作成果最重要的标准	(90)
搞好试点工作 全面推进农村基层组织建设	(95)
统一思想 加强领导 全力推进乡村干部素质工程 试点工作	(99)
试点工作要“贯穿一条主线,紧扣两个环节”	(103)
紧紧围绕经济建设中心 以改革的精神做好面向 21 世纪的组织工作	杨文明(105)
在蔚县领导干部会上的讲话	杨文明(120)
农村党建要进一步贴紧经济	试点工作组(130)
切实加强农村干部、党员和乡土人才三支队伍的建设	试点工作组(133)
解放思想 不拘一格地选拔农村领导干部	试点工作组(138)

让广大农民群众按照党的方针政策选择自己的带头人	 试点工作组(142)
健全和实施对乡村干部的激励约束机制	 试点工作组(146)
下派经济指导员是推动农村经济发展的一种好办法	 试点工作组(150)
大力发展壮大集体经济	 试点工作组(154)
认真实施乡村干部素质工程 推动农村经济发展和 社会稳定	 中共怀来县委员会(159)
提高干部素质 促进经济发展	 中共怀来县桑园乡委员会(169)

* * *

中共张家口市委批转市委工作组《关于在怀来县开展 乡村干部素质工程试点工作的情况报告》的通知	 (177)
中共张家口市委工作组开展乡村干部素质工程试点 的工作方案	 (191)
中共张家口市委关于县乡村三级书记素质工程的实 施意见	 (195)
中共张家口市委组织部关于在怀来县进行乡村干部 素质工程试点工作的请示	 (203)

中共怀来县委关于加强乡村干部素质工程及“一把手”工程建设的实施意见	(206)
中共怀来县委组织部关于加强农村“三支队伍”建设的意见	(210)
中共桑园乡委员会关于村干部管理激励暂行办法	(214)
关于在乡村干部素质工程试点工作中选拔乡镇党委书记、农村党支部书记的基本标准	(221)
* * *	
刀“刃”上要有“钢” ——记张家口乡村干部素质工程	姜 慧(223)
怀来县实施乡村干部素质工程取得经验	(231)
张家口全面实施乡村干部素质工程	(233)
农村基层组织建设的成功之路 ——来自市委乡村干部素质工程试点的报告	李向军 李国河(235)
广东农村党建考察报告	中共张家口市委赴广东农村党建考察团(246)

中共中央组织部关于印发 河北省委《县乡村三级书记 “素质工程”实施方案》的通报

(1998年10月27日)

在新一轮农村基层组织整顿建设中,河北省委着眼于跨世纪的宏伟目标,从抓县乡村“一把手”素质入手,制定了《县乡村三级书记“素质工程”实施方案》。这一举措,符合党的十五届三中全会关于加强农村基层干部队伍建设,提高基层干部队伍素质的精神,抓住了农村基层组织建设的关键。解决好这个问题,不仅具有重要的现实意义,而且具有长远的战略意义。现将他们的做法印发给你们,供各地学习借鉴。

河北省委县乡村三级书记 “素质工程”实施方案

为了尽快提高全省县、乡、村三级书记贯彻执行党的路线、方

针、政策的综合素质和整体水平,切实肩负起建设现代化河北的跨世纪重任,省委决定,从现在起集中三年时间,实施县、乡、村三级书记“素质工程”。

一、目的意义

1. 当前,我国改革进入攻坚阶段,发展处于关键时期。国内买方市场的形成和经济全球化趋势,使市场竞争日趋激烈;知识经济的兴起,使经济增长面临新的机遇和挑战;深层次改革措施的实施,关系利益格局的重大调整,要求各级领导干部必须正确处理新形势下的人民内部矛盾。河北作为农村人口占大多数的省,发展经济和社会稳定的基础在农村。我们要实现跨世纪发展目标,加快建设经济强省步伐,必须抓好农村的改革、发展和稳定,如期实现小康目标,完成扶贫攻坚任务。处在农村工作第一线的党组织任务艰巨,县、乡、村三级党的书记责任重大。

2. 近年来,省委按照党中央关于建设高素质干部队伍的部署和要求,在提高干部队伍素质方面采取了一系列措施,县、乡、村领导班子的战斗力明显增强,三级书记的素质有了很大提高。但与新的形势和任务的要求还有不同程度的差距。一些领导干部对邓小平理论和党的十五大精神缺乏全面准确的理解和把握;统揽改革、发展、稳定全局的能力不强;运用市场经济知识领导县域经济、发展乡村经济的思路不宽;推进科技进步和产业升级的措施不力;依法行政、民主管理、化解和处理人民内部矛盾的水平不高。这些,越来越成为制约农村改革、发展和稳定的重要因素。我们必须采取得力措施,切实把提高县、乡、村三级书记的素质,作为加强党的建设和搞好农村各项工作的当务之急,当务之重。

3. 实施三级书记“素质工程”,要以邓小平理论和党的十五大精神为指导,以江泽民同志关于建设高素质干部队伍的要求为标准,着眼于我省经济、社会发展的实际需要,立足于三级书记整体水平的提高,重点解决总揽全局的能力不强,领导经济工作的水平

不高,处理人民内部矛盾的办法不多,以及观念陈旧、文化水平偏低、精神状态不佳等问题。经过三年努力,使三级书记在全面把握邓小平理论和坚持党的宗旨上有一个明显进步,抓党的建设、民主政治建设和依法行政、依法办事的能力明显增强,运用市场经济知识和依靠科技进步指导当地经济发展的水平明显提高,统揽改革、发展、稳定大局和抓班子、带队伍的能力大大加强,真正成为农村现代化建设的合格带头人。

二、目标要求

4. 县(市、区)委书记的素质目标是:(1)比较系统地掌握邓小平理论,具有较高的理论素养和政策水平,牢固树立建设有中国特色社会主义的坚定信念,自觉坚持党的基本路线,能够经受各种政治风浪的考验。(2)带头实践党的宗旨,廉洁勤政,联系群众,真心实意为人民谋利益。(3)讲党性,顾大局,具有抓好党的建设的自觉性和使命感,能自觉履行“第一责任人”的责任,发挥县委的“关键作用”,保证党的思想建设、组织建设、作风建设不断增强。(4)具有较强的改革意识、开放意识、发展意识和开拓进取精神,懂得市场经济的基本知识,掌握科技进步和知识经济的基本内容,发展县域经济的思路比较明确,措施比较得力,能保证小康建设、扶贫攻坚任务如期完成。(5)具有较强的民主意识和法制观念,努力实施依法治县的各项措施,比较善于正确处理各类人民内部矛盾,确保一方平安。(6)认真执行民主集中制,任人唯贤,具有较强的领导能力和统揽全局的能力,充分发挥县(市、区)委的领导核心作用。

5. 乡(镇)党委书记的素质目标是:(1)掌握邓小平理论的基本观点和精神实质,坚持党的基本路线,认真执行党在农村的各项方针政策。(2)坚持党的群众路线,艰苦奋斗,廉洁奉公,克服官僚主义和形式主义,真心实意为群众谋利益。(3)切实担负起“直接责任人”的责任,认真抓好农村基层组织建设,并按照“六个好”的要求,抓好乡镇党委的自身建设。(4)懂得市场经济知识、现代农业和

有关科技进步知识,有发展“两高一优”农业、特色产业、乡镇企业、农业产业化经营及乡镇集体经济的思路和办法,保证小康建设或扶贫攻坚目标如期实现。(5)能够依法处理复杂矛盾,及时解决影响稳定的各种问题,保证农村基层民主政治建设、法制建设和精神文明建设不断加强。

6. 村党支部书记的素质目标是:(1)认真学习邓小平理论,正确执行党的基本路线和党在农村的各项方针政策,坚决贯彻执行上级党委的决策、决定。(2)作风民主,联系群众,不怕困难,积极工作,热心为群众办实事、办好事。(3)为人正派,处事公道,廉洁自律,奉公守法,具有较强的奉献精神。(4)了解市场经济知识,增强科技进步意识,懂得发展“两高一优”农业、村办企业、农业产业化经营及村办集体经济等方面的实用技术和管理知识,具有带领群众致富奔小康的本领。(5)认真落实农村基层组织建设和基层民主政治建设的各项要求,坚决贯彻《党章》的各项规定,认真抓好党支部的自身建设和党员管理,切实抓好依法治村和精神文明建设。

7. 经过三年努力,县、乡、村三级书记的文化知识水平要有显著提高。县(市、区)委书记原则上都要达到大专以上学历,具有本科以上学历的争取达到 60%以上,有一批达到研究生学历;乡(镇)党委书记原则上都要达到大专以上学历,具有本科以上学历的争取达到 30%以上;绝大多数村党支部书记要达到高中或中专学历,有一批达到大专以上学历。40 岁以下初中文化程度的村党支部书记要一面工作、一面补课,三年内达到高中或中专学历。极少数学历达不到要求,工作又需要的,必须经县委集体讨论、批准。

三、方法措施

8. 实施三级书记“素质工程”,要坚持“五结合”的原则,即组织培养与个人努力相结合,理论学习与实践锻炼相结合,严格选拔与监督调整相结合,提高文化水平与增强整体素质相结合,提高“一把手”素质与班子整体建设相结合。

9. 摸清底数,搞好规划。各市、县委要对三级书记的素质现状进行调查摸底,找出主要问题和差距。本着缺什么补什么的原则,逐人制定提高素质的计划和措施。县委书记由市委制定计划报省委组织部备案;乡镇党委书记、村支部书记由县委制定计划报市委组织部备案;省、市、县组织部门要建立台账,明确责任,下大力抓好计划的落实。

10. 强化岗位素质培训。从今年下半年起,对党的十五大以来尚未参加省委党校系统培训的县(市、区)委书记和尚未参加市委党校系统培训的乡(镇)党委书记,分别在省、市委党校进行分期培训,每期两个月,明年上半年训完。要按照《中共中央关于在全党深入学习邓小平理论的通知》要求,系统学习邓小平理论、党的十五大报告和江泽民同志的有关重要讲话,把握精神实质,提高思想政治水平。同时安排学习有关社会主义市场经济知识、现代科技与管理知识、法律知识以及微机 and 外语知识,提高履行岗位职责的能力。各级党校要提高教员素质,改进教学方法,根据需要设置课程内容。培训中要把课堂辅导与专题研讨、学习理论与评析工作结合起来,增强培训的针对性和实用性。县、乡党委要从实际出发,安排好农村党支部书记的培训。

11. 对村党支部书记进行任职资格培训。凡年龄在 50 岁以下、具有初中以上文化程度的村党支部书记,以县委党校或职教中心为阵地,由县委进行任职资格培训,每期两个月。今年下半年各市先抓一、两个县(市)试点,明年上半年普遍推开。培训教材以省委组织部编写的《新时期农村干部培训教材》为主,重点学习邓小平理论和党的十五大报告、党在农村的各项政策、社会主义市场经济、农村基层组织建设、基层民主政治建设和法制建设等方面的知识。培训期满进行闭卷考试,考试合格者发给《农村党支部书记培训合格证书》。到 2000 年,全省农村党支部书记基本实现持证上岗。

12. 搞好多种形式的学历教育。省委决定实施地方学历教育，鼓励县、乡、村三级书记参加各类成人教育，攻读上一层次的学历或第二专业学历。年龄 45 岁左右，具有本科以上学历的县（市、区）委书记，参加由省委党校专门举办的县委书记研究生班，学制两年（不脱产），毕业后颁发研究生证书；乡（镇）党委书记凡具有高中、中专学历的，参加河北大学、河北农大、河北经贸大学、河北政法干部管理学院等高校的成人大专学历教育，并单设班次。脱产的学制一年半，不脱产的学制两年半，毕业后省里颁发大专学历证书；农村党支部书记凡具有初中及以上学历的，参加河北广播电视中专、河北省农广校和各市普通中专学校、各县（市）职教中心的成人中专学历教育，并单设班次。脱产的学制一年半，不脱产的学制两年，毕业后颁发中专学历证书。对需要参加成人学历教育的县、乡、村三级书记，省委组织部、省教委、省委党校要抓紧制定招生办法和教学方案，尽快组织招生。

13. 举办各类专业培训班。根据实际需要，委托大专院校开办短期培训班，对乡、村书记或后备人选进行管理及科技知识培训。培训内容要与各地农村经济、乡镇企业、农业产业化经营、特色经济发展结合起来。开设林业、畜牧、“两高一优”农业、水产养殖、农业产业化经营、企业管理等类型的专业培训班。省里今年重点抓好 10 个班，培训 500 人左右，分别由河北农大、张家口农专、邯郸农专、河北农技师学院、河北林业学校等院校承担。以后逐年增加，三年培训 2000 人以上。

14. 组织好在职学习。省委干部教育领导小组每年下达县级干部的必读书目，乡（镇）党委书记、村支部书记的学习内容由各市确定。县、乡、村三级书记既要组织好领导班子和党员干部的学习，又要制订个人学习计划，挤时间搞好自学，在兴起学习邓小平理论的新高潮中发挥表率作用。三级书记要带头发扬马克思主义学风，坚持理论与实际、学习与运用、言论与行动相统一，在改造客观世

界的同时努力改造主观世界。县(市、区)委书记要认真落实中央、省委关于在县以上领导干部中深入开展以“三讲”为主要内容的党性党风教育的部署,组织党政领导班子成员以整风的精神开展批评与自我批评,有针对性地解决自身存在的差距和问题。乡、村书记要认真组织并积极参加“学理论、学党章”活动,紧密联系班子建设和个人思想、工作实际,认真查找问题和不足,切实解决思想上、工作上、作风上存在的突出问题。县、乡书记要联系实际,每年搞一、两次系统的调查研究,写一、两篇体会文章,定期为基层党员上党课,不断提高运用科学理论研究新情况、解决新问题的能力。省、市、县三级党校要选派优秀教师组成“流动党校”,深入基层搞好巡回辅导。

15. 加强实践锻炼。县(市、区)委书记全年下基层的时间不少于3个月,其中驻村工作的时间不少于20天。全省每年选调200名乡镇党委书记到省内外发达地区挂职,挂职时间不少于半年,由各市委具体组织。每年要组织适当数量的县、乡、村书记外出考察,学习先进,开阔视野,增强发展经济的紧迫感。

16. 做好必要的组织调整工作。加强对三级书记的教育监督,坚持领导班子民主生活会、民主评议领导干部以及谈话诫勉等制度。结合年终考核,认真考察了解县委书记的工作、思想状况,对素质明显不适应的,进行调整。结合乡(镇)、村领导班子整顿建设,对乡(镇)党委书记、村支部书记也普遍进行一次考察,对能力弱、素质低、缺乏带领群众致富能力的;对以权谋私、办事不公、侵犯集体和群众利益的;对作风粗暴、违法行政、群众强烈不满的,及时予以调整。对小学以下文化程度、工作又不称职的农村党支部书记,要抓紧进行调整。对确无合适人选的村,要下决心从机关选派年轻干部下去任职。同时,对拟提拔担任县、乡、村书记的人选,要按照德才兼备原则和干部管理权限,认真考察,严格把关,真正把那些党性强、作风正、素质高、能力强、群众拥护的党员干部选拔到主要领

导岗位。

17. 抓好后备干部队伍建设。各级组织部门要按照干部管理权限和 1:2 的比例,建立县、乡、村三级书记后备干部库。选拔后备干部人选既要拓宽视野,又要严格把关。对确定的后备干部,要逐人落实培养计划和措施,加大培养力度。加强对后备干部的考察,没有培养前途的要及时调换。

四、组织领导

18. 县、乡、村三级书记“素质工程”,省委主要领导同志亲自抓,省委基层组织建设协调会议负责组织实施,省委基层组织建设协调办公室具体落实。各市、县委和省直有关部门要根据此方案精神,尽快研究制订规划,建立和实行责任制,认真抓好落实。协调办力量不足的,要及时充实加强。三级书记离职学习或外出挂职超过半年的,由上一级党委选派或指定代理书记主持工作。

19. 有关部门要积极参与、密切配合,形成合力。组织部门要组织好素质培训、资格培训等工作,加强对实施“素质工程”的宏观指导;宣传、组织部门要共同抓好邓小平理论的学习活动;农、林、牧、乡镇企业等部门要按规划办好专业培训班;教育部门负责搞好学历教育工作;各级党校、有关大中专院校和职教中心要针对培训对象,认真选编教材,组织好教员备课,提高办学质量。并在教学计划、教学场地等方面予以安排。

20. 各级党委、政府要加大资金投入力度。要把三级书记“素质工程”所需经费列入预算,予以保证。对贫困地区农村党支部书记任职资格培训和学习培训,省里予以适当支持。三年补贴 1000 万元,其中省财政补贴 700 万元,省委组织部从省管党费中补贴 300 万元。各类学历教育和专业培训班的经费由学员个人、所在单位、有关院校分别承担。在办学过程中,坚决防止增加农民负担。

21. 切实加强督导检查。实施三级书记“素质工程”,要有部署、有检查,确保各项任务目标的落实。要把三级书记“素质工程”