

内蒙古科学技术出版社

休眠五千年之后

——内蒙古岭南发展走势探秘

王利君 著

7.26

序

项广林

大约是1992年8月,一个非常炎热的盛夏季节,王利君闯进了我的视野。那时,我正在担任平庄经济开发试验区指挥部的总指挥。他骑自行车到平庄、元宝山地区搞调查研究,并写了一篇文章:《关于新平庄开发的几点意见》。这中间,他提出想来平庄参加开发区的建设。经过研究,他的申请得到了批准。很快,一个年轻的身影出现在指挥部办公室,做秘书,主要从事政策研究工作。

在我的印象中,王利君是一个非常勤奋的年轻人。他思想解放,脑子灵活,常常拿出写好的文章送给我和其他指挥部领导参阅,提出过一些有见解的意见。他曾随同开发区学习考察团到满洲里、深圳等地学习考察,我注意到,利君同志在出行中广看博问,并且笔耕不辍。

我不兼指挥部的职务已经二、三年了。这段时间,很少见到他。偶而在路上遇到,也谈话不多,他总是谦逊地朝我笑笑,侧身让过我。正因为这样,当他托其他领导把这些书稿送到我这里时,我还稍稍感到一点突然。

我读了书稿的一些篇目。总的感觉有两点,一个是人开始成熟了,见文如见人,比起二、三年前,少了许多毛躁,多了一些踏实;二是文章也开始成熟了,“开卷有益”,读书为了获益,写书为了解惑,比起二、三年前,文章的水平又进步了一些。作为理论探索,书稿提出了一些新的观点,我想,还可以在今后的实践中不断深化。错误和偏差,可以在今后的研讨中纠正。

王利君是一个敢于执着追求的同志。我听人介绍,早在大学读书时,他就开始致力于家乡经济社会发展问题的研究。参加工作后,他的这一志向更加坚定。正是十多年的求索,十多年的积累,使他在这一问题上形成了比较独特的思维方式和比较系统的思想认识。也就是这些思想成果,涌流出一篇篇文章,并汇集成这本书。书稿的字里行间,凝结着作者的智慧和艰辛。

我愿意把这本书推荐给广大读者,希望作者的思想给更多的同志以启迪。

一九九七年十二月十日

前 言

光阴荏苒,不觉 20 世纪已到耄耋之岁。时间仍悄无声息地往前走,再过二年,旧世纪之门就要关闭,新世纪之门将要开启。

在旧世纪即将成为过去的时候,每一个国家、每一个地区都在对过去以思索,以求理念的进步与成熟。在新世纪即将到来的时候,每一个国家、每一个地区都在对未来以遐想,那是希望新世纪给自己带来更多的机遇。

在这中间,一颗年轻的心为他的家乡躁动,那就是我。

我的家乡在内蒙古东部,那里有赤峰、哲里木、兴安“一市二盟”。从自然地理上看,那里地处大兴安岭南段及以南地区,故此我又称其为内蒙古岭南。

这是一片神奇的土地。5000 多年前,先民在这里创造了辉煌的古代文明,其文化成就是足以与中原文明媲美,堪称中华民族的第二个发祥地。然而,在历史长河中,这里又曾沉寂了,一眼

五千载。一直到十二世纪,蒙古民族的一些部族翻过大兴安岭来到这里定居生活,区域社会才走向复苏。一直到改革开放的新时期,随着全国社会经济的巨大发展,区域社会经济向前迈进的步伐才陡然加快。刚刚过去的二十个春秋,901万桑梓同胞表现出了全新的风貌,社会进步、经济增长,展示出极好的发展趋势。火山再次喷发,区域重新崛起的时刻可能就在即将到来的21世纪。

这一历史性的重大机遇令我激动不已。几年间,屡屡留下长篇文字。特别是今年入夏以来,历数月之功,撰写了三万言《内蒙古岭南:在21世纪重新崛起》长篇研究报告。

我以最大的勇气把这些拙文汇集到一起,整理编辑成这一本小册子,并怀着忐忑不安的心情把它奉献给广大读者。

由衷地希望家乡的人们从中得到一点启示,以更博大的心胸和胆魄为桑梓的发展奋斗。

由衷地希望更多的朋友从中获取一点信息,给中华民族这一方宝贵而神奇的热土更多的关注。

作 者

一九九七年十二月五日

目 录

序.....	项广林 1
前言.....	1
内蒙古岭南,在 21 世纪重新崛起.....	1
——赤峰、哲里木、兴安地区发展问题透视与展望	
前八年对后八年的启示	51
——振兴赤峰经济之我见	
关于平庄建市的思考	61
平庄矿区的开发建设与设市问题	66
——再论平庄建市	
大企业·小社会,元宝山再透视	79
关于元宝山区经济发展趋势的前瞻.....	106
关于元宝山区煤业振兴有关问题的调研报告.....	113
建立“平庄经济开发试验区”的战略思考.....	122
论元宝山区王爱国式农村发展带路人群体.....	136
关于锦山旅游城市建设若干问题的理论探索.....	149
——兼论喀喇沁旗产业振兴问题	
后记.....	1

内蒙古岭南： 在 21 世纪重新崛起[※] ——赤峰、哲里木、兴安地区 发展问题透视与展望

在中国北方有一座著名的山脉：大兴安岭。

在大兴安岭南段及以南地区，有一片广袤的土地，这就是内蒙古自治区赤峰市和哲里木盟、兴安盟。这里地处内蒙古东部。

从地理上看，三盟市地区与内蒙古其它地区不同，平均海拔在 500 米以下，是由内蒙古自治区管辖的一块非高原区域，具有比较突出的相对独立特征。在这个意义上，可以称其为“高原后院”。不过，这并不意味着偏僻。今天，随着京通、沈赤、大郑、通让等铁路干线的全面开通，“高原后院”的“后门”已经打开，三盟市地区已经成为镶嵌在东北、华北“咽喉”地带的枢纽。

[※]本篇于 1987 年春提出命题，1997 年夏最后成文。

它的西面,与京畿大省河北隔山相望;它的南面,与渤海之滨辽宁省一水相连;它的东面,依次有吉林油田和大庆油田,是吉林、黑龙江二省。

这里是一片曾经辉煌、但后来又被遗忘的土地。站到二十世纪末的时代高度审视,今天的三盟市还显得相当落伍。1996年,人口密度仅 39 人/平方公里,人均国内生产总值只有 2900 元,远远落后于围在它周边的冀、辽、吉三省,成为我国北方经济社会高地中的一块沉降带。打开地图,我们可以进一步发现,在我国东部沿海、近海地区中,10 万平方公里以上可以具有基本经济区意义的,只剩下这一片尚处于“朦胧”状态。近海的地理位置,中部的行政归属,西部的发展水平,是三盟市地区最客观的真实写照。

根据最新统计,三个盟市总面积 21 万平方公里,总人口 901 万,内辖三区四市四县十五旗。

以往的岁月,这里有一个代名词,那是几个很美但节奏很慢的字眼:科尔沁草原。

我想,在二十世纪末期的今天,它应该再拥有一个更简洁、更明快的华称。我不揣冒昧的取“大兴安岭南段及以南地区”之意,推出一个全新的概念:“岭南”。

新世纪的钟声已经敲响,新世纪的大门行将开启。面对新世纪的召唤,内蒙古岭南再一次引起历史老人关注的时刻应该到来了——

第一部分

潜势剖析

内蒙古岭南是北方一座休眠中的“活火山”

由于各种各样的原因，人们对内蒙古岭南可能只有一些零散的模糊印象。所以，给它一个系统的全面的公正的认识，是必须首先解决的问题。

这个“认识”，应有其特定的意义，即：客观地分析内蒙古岭南社会经济的固有优势，科学地揭示它在我国北方社会经济格局中固有的地位及发展趋势。

一、历史的回顾

内蒙古岭南地区具有辉煌的古代文明和较早的近代开发历史。

早在 1954 年，考古界即正式命名在赤峰郊外红山后发现的
新石器时代原始人类文化遗址为“红山文化”，认定红山文化距今 5500 年。据考证，当时的人类已经过着以农业为主的生活，

创造了发达的原始农业文明。从此开始,“红山文化”就成了内蒙古岭南古代文明的集中统一的代表。

七十年代以后,内蒙古岭南地区考古工作接连出现重大突破,相继发现距今 7500 年前的新石器早期的赤峰兴隆洼文化,距今 6300 年前的新石器中期的赤峰赵宝沟文化,距今 5300 年至 4200 年的富河文化、小河沿文化、夏家店文化。其中,1971 年在翁牛特旗乌丹镇郊外的“赛沁塔拉”出土一件距今 5000 多年前的玉龙,体高 26 厘米,色彩碧绿、光滑浑厚,卷曲呈圆形,雕刻精致古朴,形象生动自若。这是国内迄今发现的年代最早、形体最大的玉龙,被誉为“天下第一龙”。1975 年,敖汉旗宝国吐乡兴隆洼聚落遗址被发现。聚落面积达 6 万多平方米,周围有椭圆形壕沟,壕沟上有寨门,里面整齐排列 12 排房址,房址室内有圆形土坑。在这里,出土大量的石器、陶器、骨器和猪、鹿、狍骨。经炭—14 测定,聚落形成年代距今 8000—7500 年。近二十年来,新石器文化遗迹在岭南各地不断被发现,遗址分布极为广泛,出土器物相当丰富,其中许多玉器、彩陶器非常精美。

这些发现,以丰富的考古资料无可辩驳地说明:红山文化是中华民族古代文明的重要组成部分,5000 多年前在这里活动的先民已经脱离了对自然和图腾崇拜的低级阶段,进入了高一级的文明社会。它表明:红山文化与黄河文化共荣,在中原地区进入文明社会的同时,内蒙古岭南也创造了完全可以与之媲美的历史。换句话说,内蒙古岭南曾经拥有与中原地区同等辉煌的古代文明。这是内蒙古岭南的骄傲!这是这里的第一次崛起。只是到后来,由于环境变化和民族纷争以及我们今天还难以说清楚的原因,这里的文化走向衰落,地区复又荒芜。

从十三世纪开始,成吉思汗的后裔陆续翻过大兴安岭来到岭南,西辽河流域的广袤土地逐步成为蒙古民族的游牧地。区域社会由此走向复苏,形成类同于内蒙古高原的具有蒙古民族特色的牧业文明,并长期得到历代朝廷的册封。

清代康熙年间,满清政府实行“借地养民”的政策,开始允许汉人进入蒙地,以后的统治者日渐注意推动岭南的垦荒,大批拥有农业耕作技术的关内移民涌入“玉龙故里”,农耕经济迅速在内蒙古岭南恢复起来,区域社会进入新的发展时期。1774年设乌兰哈达厅,1778年改为赤峰县,1906年升赤峰县为赤峰直隶州。1901年,通辽建镇。在清代,东三盟直隶于朝廷理藩院。到中华民国,1914年设热河特别区,1928年热河建省。内蒙古岭南的近代农业开发与东北南部大多数地区的发展几乎是同步的。

据有关材料介绍:经过三百多年的发展,到本世纪四十年代,内蒙古岭南总人口达到300万,农业初步繁荣。当时的赤峰已聚居3万人口,建成“六街三市”,街区面积达3平方公里,成为塞北最大的商埠。这时,内蒙古岭南的人口总量及以农业为主导的地方经济已经走在我国北部边疆、少数民族地区的前列。在人民解放战争期间,内蒙古岭南作为我党在东北的“西满根据地”,以大量的兵员和粮秣为东北解放、共和国建立做出过重要贡献。伟大的辽沈战役中,就有数以几万计的岭南子弟兵和更多数量的支前民工的英勇身影。冀热辽中央分局长期驻在今赤峰市的林西、赤峰、五家等地。

辉煌的古代文明和较早的近代开发历史,使内蒙古岭南蕴积了丰厚的文化底蕴。

二、现状的审视

今天,站到二十世纪末共和国当代经济发展的背景下重新审视内蒙古岭南,我们可以获得令人惊奇的新认识:

其一、这里拥有极其广袤的土地。三个盟市总面积达 21 万平方公里。21 万平方公里是一个什么样的概念呢?它相当于江苏与浙江两省的总和,相当于 3 个宁夏,7 个海南,比一衣带水的辽宁省大三分之一,比与之相邻的吉林省多 2 万多平方公里,比隔山相望的河北省还多 1 万多平方公里。在岭南的西部、北部,保存着 1.8 亿亩广阔草原,其中可利用草场 1.48 亿亩。岭南的东北部,以阿鲁科尔沁旗和阿尔山市为代表,松涛翻滚,尚有 2000 万亩以上的原始森林和次生林。岭南的耕地主要集中在南部和东部,一市二盟已经开发的耕地面积达 3300 万亩。而且,在岭南的东部,特别是西辽河两岸,包括科尔沁左翼后旗、科尔沁左翼中旗,归流河、霍林河两岸,包括科尔沁旗右翼中旗和扎赉特旗,尚有几百万亩的荒滩可以开发。今年 6 月,我曾在通辽、郑家屯、保康的三角地带旅行,从飞奔的火车上透过车窗眺望,荒滩片片,一望无际。在赤峰和通辽两片沃土之间,虽然残存着几万平方公里的“荒芜地带”——科尔沁沙地,但就在这里,还是顽强生长着翁牛特、敖汉、奈曼、库伦、科左后五个旗,百万沙区人民通过几十年的与沙魔搏斗,已经取得辉煌的成就。现在,五个旗的有林面积已超过 1500 万亩,森林覆盖率已达 30%,其中,治沙造林达 400 万亩,在许多地方已出现大面积沙地被改造成林网牧场、林网农田的喜人景象。仅就 3300 万亩耕地以及

几百万亩待开垦的荒滩而言,对于我们这个人口众多的国度来说,其意义就是不言而喻的。现阶段,这里已经具备年生产 800 万吨粮食、90 万吨甜菜、17 万吨油料的综合生产能力,正在崛起为我国新的商品粮基地。

其二,这里有丰富的矿产资源。煤炭:已经发现三大矿区,平庄煤田位于岭南最南端,已探明储量为 20 亿吨,霍林河煤田位于岭南北部,已经探明储量 131 亿吨,金宝屯煤田位于岭南东南角,探明储量 1 亿吨;黄金:赤峰市南部地区已探明多处大中型金矿床,如红花沟、金厂沟梁、大水清、金蟾山、撰山子、柴胡兰子,等等,探明储量 42.5 吨;铁矿石,赤峰克什克腾旗黄岗梁发现大型铁矿带,已探明储量 1 亿吨,且品位很高,是我国北方不多见的富铁矿;石油:哲盟开鲁县和赤峰阿鲁科尔沁旗均发现石油储藏,已探明储量达 8.7 亿吨;石灰石:赤峰喀喇沁旗明安山地区石灰石储量达 2 亿吨,铅、锌、铜、银、锡、大理石、砂砂等矿产资源也有相当的储藏。岭南矿产资源埋藏集中、储量大、综合利用系数高,基本上都处于保存完好尚待开发的状态,且多分布在已建成的铁路线附近,开发便利。作综合分析,把内蒙古岭南的煤、铁矿石、石灰石、砂砂等作为现代工业最主要原料的矿产资源与它周边的省区比较,岭南都能列位在前,占有十分突出的地位。石油资源尚在进一步勘探之中,黄金储量仅次于胶东,铅、锌、铜等金属资源储量在全国有重要影响。

其三、这里具有特别优越的区位条件。一方面,“近海倚边”,它南临大海,内蒙古岭南中心城市赤峰距锦州港不过 250 公里,是北方三大少数民族自治区中距离大海最近的城市。学习吉林把自己定位在“近海省”的观点,岭南堪称仅次于吉林的中

国内陆最近海的地区。它还有个小城阿尔山市,与蒙古国隔河相望,一旦伊尔施到伊敏河或者伊尔施到蒙古国塔木察格布拉克的铁路联通,内蒙古岭南就具有了直接与蒙古、俄罗斯、东欧进行经贸往来的便捷通道。另一方面,“靠京望辽”,赤峰距北京不到 500 公里,可以朝发夕至,第二大城市通辽近望沈阳,直线距离只有 180 公里,举步可达。近海倚边,可以把国际经济之脉;靠京望辽,能够近水楼台,借环渤海经济圈辐射之利,通达全国。内蒙古岭南的区位条件,在北方少数民族自治区中堪称“得天独厚”,即使与我国的中部内陆 8 省作全面比较,也可以说绝不逊色。优越的区位条件,使这里的国土资源、矿产资源“宝中称宝”。

其四,这里的经济还相当落后,但已经具备加速开发的基础条件。1996 年,地区人口达到 901 万,尽管远在毗邻省份之后,可就其总量看,也已不能说少,已经初步具备了加速经济开发的人口基础。同年,全地区国内生产总值 262 亿元,人均国内生产总值 2900 元,尽管综合发展水平还相当低,但已经建成以京通、集通、通霍、通让、大郑等五大铁路干线为骨架的铁路网,内蒙古岭南已经与东北及京津冀地区紧密地联接成一个整体。地区内,形成了以区辖市和盟所在地市为中心、以旗县城和工矿区为支点的城镇体系,形成了比较现代化的公路网、通讯网。

可以得出这样的结论:内蒙古岭南静卧在京畿睡榻之侧,是共和国最后一片具有行省地位的近海大陆处女地,发展的潜力十分巨大。

三、放眼看未来

从七十年代末开始,在中央“改革开放”、“沿海地区先行发展”的战略方针指导下,我国的经济的发展保持了在沿海地区从南向北梯次推进的总体态势,一体运作、优势互补、连动发展的区域经济特征日益鲜明。

八十年代,以建立五大经济特区为契机,形成深圳热、海南热,资金、人才等生产要素迅速向南方聚集,以珠江三角洲为中心的华南诸省实现了经济的崛起。

九十年代,热点北移长江流域。1990年4月,中央正式宣布了开发、开放上海浦东的重大决策。仅在最初的短短三年间,国内各省市、中央各部委在浦东投资新办的企业就达1700家,吸收外资30亿美元,老工业基地上海一夜间焕发了青春。以长江三角洲为龙头,长江流域诸省呼应浦东,各寻定位,各展风采,在几年间普遍获得巨大的发展。

21世纪趋势如何?

理论界早已炒的沸沸扬扬,“环渤海经济圈”的崛起被普遍认同。山东不断大力推进烟台的开发,辽宁一直在积极运作建立大连经济特区,河北建设黄骅、秦皇岛两港城的重锤一再敲响。1996年,这种状态进一步发展,京津冀联手,协作共建京津圈,明确提出了天津的华北经济中心地位,共同呼唤天津滨海新区的崛起。事实上,“京津圈”长期以来就一直是我国北方的社会与经济中心。这是不争的客观存在。1996年12月《了望》杂志第50期刊载了费孝通副委员长的文章,把天津滨海新区的发

展定位在“追赶上海、追赶浦东”的宏大战略上。著名区域经济学家、中科院地理所副所长陆大道教授 1997 年 5 月撰文指出“起码在 20~30 年内,我国区域发展重点仍将是沿海”。我们完全有理由确认这样的信息:21 世纪初期,我国的经济发 展热点将继续沿海北上,契机是全面开发天津滨海新区,全方位进一步开放渤海海域各港口城市,华北、东北等北方诸省市 区、特别是环渤海、近渤海各地区将在这个框架内获得巨大的发展。

立足这个背景看内蒙古岭南,我们可以激动地发现:内蒙古岭南完全有理由定位在近渤海的网格之内!

这是北方三大少数民族自治区的唯一!

这是北方中西部欠发达诸省的唯一!

由此应该明确地认识到:在 21 世纪中国北方的崛起中,作为集近渤海、近京津、欠发达、民族自治地方、资源富集、潜力巨大等诸多条件于一身的内蒙古岭南具有特殊的机遇。

这是内蒙古岭南不能错过的发展契机!

我们应该相信:加快开发内蒙古岭南,对 21 世纪的中国北方将产生重要影响。

因此,我们说:内蒙古岭南足以称为一座“活火山”,虽然它至今还处在休眠状态,但距离再次喷发的临届点已为时不远。

第二部分

现实判断

内蒙古岭南应该在世纪之交由冷变热

时间：1987年6月。

地点：北京。

美国前总统卡特来访。

中国共产党第二代领导集体核心、中国改革开放的总设计师邓小平在会见卡特时提到了内蒙古。

邓小平说：“那里有广大的草原，人口不多，今后发展起来很可能走进前列……”。

这是一个伟大的预言。

这更是一个伟大的召唤。

一、内蒙古的希望在于岭南

从八十年代中叶到九十年代中叶，时光已流走了十年。作为内蒙古人，应该充满自慰地说，我们奋斗了，我们努力了。但扣