

学 习 “七五”计划建议 辅 导 材 料

北京市人民广播电台理论组编

前 言

党的全国代表会议审议通过的关于制定第七个五年计划的建议，是一个纲领性的文件。这个文件就如何制定“七五”计划提出了基本指导思想和奋斗目标，规定了国民经济和社会发展的战略方针和主要措施，确定了经济体制改革的设想和实施步骤。它的基本特色，是总结了我国社会主义建设的长期经验，特别是总结了党的十一届三中全会以来建设和改革的经验，是党的十二届三中全会以来经济体制改革的具体化，体现了建设有中国特色的社会主义的总要求，以及为着达到这个总要求而着重于集中解决我国经济建设和社会发展的战略方面的关键问题。

为了帮助广大干部群众学好这个文件，统一思想、统一行动，团结一致地坚持改革，加强物质文明和精神文明建设，北京市人民广播电台《学习园地》节目举办了学习《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》广播讲座，由中共中央书记处研究室、国务院办公厅调研室和国家体制改革委员会有关同志撰稿。本书是根据这个广播讲

是编辑而成的。书中对“七五”计划建议中提出的指导方针、奋斗目标、建设速度、改革步骤、政策措施等问题进行了理论上的论证，阐述了为什么要控制固定资产投资规模，怎样抓好老企业的技术改造，怎样提高管理水平、产品质量、经济效益等问题。文字简洁，通俗易懂，适合广大基层干部群众阅读，为大家学习“七五”计划建议提供了一本辅导材料。

由于编者水平有限，时间仓促，不当之处切望读者批评指正。

编 者

一九八五年十月

目 录

前言.....	1
第一讲：建立在科学基础上的积极的奋斗目标.....	1
第二讲：为什么在“七五”期间要坚持把改革放在 首位？.....	7
第三讲：实现社会总需求和总供给的基本平衡是 当前我国经济建设中的一个基本指导 原则.....	13
第四讲：提高产品质量、降低物资消耗.....	19
第五讲：重视和加强社会主义精神文明建设.....	25
第六讲：继续促进农业的全面稳定发展.....	30
第七讲：发展乡镇企业是振兴我国农村经济的必由 之路.....	36
第八讲：努力发展消费品生产，满足人民吃穿用.....	42
第九讲：积极推行城镇住宅商品化.....	48
第十讲：集中力量，加强国家重点工程的建设.....	54
第十一讲：加快发展第三产业是“七五”计划期间建设 的一条重要方针.....	60

第十二讲：加强现有企业的技术改造，走内涵型为主的扩大再生产道路	67
第十三讲：正确处理地区经济发展的关系，建立地区经济的合理布局	74
第十四讲：充分认识科技现代化在四个现代化中的决定性作用	79
第十五讲：必须象重视经济建设那样重视教育事业	89
第十六讲：文化事业要把社会效益放在首位	95
第十七讲：把增加出口、多创外汇这件大事抓好	100
第十八讲：努力保持外汇平衡	106
第十九讲：积极利用外资加快我国的经济建设	112
第二十讲：沿海经济区在对外开放中的任务和作用	118
第二十一讲：全面改革我国经济体制的关键时期	124
第二十二讲：建立新型的社会主义经济体制要进一步增强企业活力	130
第二十三讲：逐步形成和完善社会主义市场体系	135
第二十四讲：改革价格体系和价格管理制度	141
第二十五讲：财政税收体制的改革是经济体制改革的 重要环节	147
第二十六讲：改革金融体制 加强中央银行的宏观调 节作用	152
第二十七讲：改革国家管理经济的职能范围和管理 方式	158
第二十八讲：经济体制改革必须综合配套	164

第二十九讲：	国家行政管理机构改革的方向·····	170
第三十讲：	谈谈“七五”时期我国人民的生活和消费·····	176
第三十一讲：	严格控制人口增长，不断提高人口素质·····	182
第三十二讲：	建立职工待业保险制度、促进经济体制改革·····	188
第三十三讲：	完善社会福利制度做好优抚救济工作·····	193
第三十四讲：	加强思想政治工作是我们事业取得成功的 最重要的保证·····	199
第三十五讲：	理想和纪律是我们的真正优势·····	205
第三十六讲：	加强党的建设是胜利完成“七五”计划的 重要保证·····	211
第三十七讲：	发扬艰苦奋斗、勤俭建国的精神·····	216

第一讲：建立在科学基础上的 积极的奋斗目标

拱 桥

从一九八六年到一九九〇年，是我国社会主义现代化建设的第七个五年计划时期，我们即将在全面完成和超额完成第六个五年计划的基础上，进入这个新的历史时期。

在最近召开的中国共产党全国代表会议上，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》。这是一个极其重要的文件。尽管它还不是“七五”计划本身，而是关于如何制定“七五”计划的建议，但是它按照建设有中国特色的社会主义的总要求和对内搞活经济、对外实行开放的总方针，明确规定了“七五”期间我国经济和社会发展必须遵循的基本指导原则和主要奋斗目标，提出了今后五年国民经济和社会发展的战略方针和主要政策措施，以及经济体制改革的设想和实施步骤。它还提出了关系我国经济和社会发展全局性、方向性和战略性的一些重要指标。因此，这个《建议》是指导我国今后五年以至更长一些时间内社会主义现代化建设的一个纲领性文件，是我们制定第七个五年计划和搞好各方面工作的重要依据。

在《建议》中，党中央提出了“七五”期间经济和社会发展的主要奋斗目标，这就是：争取基本上奠定有中国特色的新型社会主义经济体制的基础，大力促进科学技术进步和智力开发，不断提高经济效益，使一九九〇年的工农业总产值和国民生产总值比一九八〇年翻一番或者更多一些，使城乡居民的人均实际消费水平每年递增百分之四到五，使人民的生活质量、生活环境和居住条件都有进一步的改善。围绕这个奋斗目标，党中央在经济建设的战略布局和主要方针，科学、教育和文化事业，对外经济贸易和技术交流，经济体制和调节手段，人民生活和社会保障等方面，还提出了一系列的要求和目标，从而使《建议》成为一个内容丰富的、多方面综合的、比较完整的目标体系。

实现了上述奋斗目标，我国原有经济体制中束缚生产力发展的种种积弊将得到革除。今后五年，企业的活力特别是大中型企业的活力将进一步增强，计划指导下的市场体系将逐步完善，国家对企业的间接控制体系也将逐步建立健全，我国经济体制将开始进入有中国特色的，充满生机和活力的新的轨道。

实现了上述奋斗目标，我国科学技术水平将有较大的提高。到一九九〇年，我国传统产业、传统工艺和传统产品将得到普遍的改造，一些产品在质量和性能上将达到发达国家七十年代末、八十年代初的水平；以微电子技术、信息技术和新型材料为重点的新兴技术领域，将获得进一步开发，并逐步形成若干新兴产业。

实现了上述奋斗目标，我国经济实力将有很大增强。到一九九〇年，全国工农业总产值将达到一万六千亿元，国民生产总值将达到一万一千亿元。这五年我国财政收入将达到九千亿元左右，比“六五”期间增加百分之四十以上；全民所有制单位的固定资产将新增五千亿元左右，比“六五”期间新增额多百分之六十。

实现了上述奋斗目标，我国人民生活将有进一步改善。到一九九〇年，全国居民的平均实际消费水平将比一九八五年增长百分之二十五左右，城乡居民消费水平的差距将进一步缩小。我国人民的消费将由温饱型逐步向小康型过渡。

这是一个鼓舞人心的目标，同时又是一个切实可行的目标。因为它建立在扎实可靠的基础上，有着科学的依据。

这些依据是什么呢？

第一，依据党的十二大确定的经济建设总的奋斗目标。我们知道，党的十二大提出，从一九八一年到本世纪末，要在不断提高经济效益的前提下，力争实现工农业年总产值翻两番，使整个国民经济的现代化进程取得重大进展，人民物质文化生活达到小康水平。这是一个宏伟的战略目标，需要四个五年计划的时间完成。在这个分阶段连续运动的过程中，每一阶段都需要按照总的目标规定的方向和道路，联系前一阶段和下一阶段的发展情况，制订出切实可行的近期奋斗目标。《建议》提出的“七五”期间的奋斗目标，正是以这个宏伟目标为依据，从长远的战略任务着眼，在继续保持国民经济“七五”期间稳定、协调发展的同时，充分考虑了为九十年代

的经济振兴和繁荣创造良好的经济和社会环境，准备必要的后续力量，使人民生活继续有所改善。“七五”时期是实现总的奋斗目标的一个重要时期，“七五”奋斗目标也是实现这一总的奋斗目标的一个组成部分。

第二，依据对我国经济和社会发展现状的全面分析和科学估量。如何估计第六个五年计划的完成情况和当前的经济形势，对正确制定“七五”奋斗目标至关重要。《建议》遵循实事求是、如实估计的原则，对“六五”期间的工作作了概括性的总结。

“六五”期间，我国经济面貌发生了巨大而深刻的变化。农业全面高涨；能源生产出现了持续增长的新势头；轻重工业持续稳定地发展；比例日趋协调；国内市场出现了建国以来少有的繁荣局面；国家财政收入由下降转为持续上升，收支基本平衡；城乡人民生活水平有了显著提高；各项建设事业都有新的发展。这些变化充分说明，“六五”计划提出的争取我国财政经济状况根本好转的任务已经基本实现，国民经济开始出现持续、稳定、协调发展的新局面，展现了良性循环的前景。

但是我们也要看到，当前经济发展中还存在着一些困难和问题。我国经济和社会发展的物质条件还比较落后，农业这个基础还比较脆弱，能源、交通、通信、原材料还相当紧张，智力开发和人才培养还很不适应经济建设的需要，经济工作中还存在着经济效益提高不快，生产技术进步缓慢、经营管理水平低、产业结构和产品结构不合理等问题。特别是

经济生活中还存在某些新的不稳定因素，这主要是一九八四年第四季度以来，工业增长速度过快，固定资产投资规模、信贷资金和消费基金增长过猛，部分商品价格上涨过多，国家外汇储备下降等等。

《建议》从我国经济和社会发展的现实状况出发，在充分认识当前良好的经济形势，同时又对经济发展中的一些制约因素和某些不稳定因素给予足够重视的基础上，确定了今后五年的主要奋斗目标和经济增长速度。因此，它是立足现实，稳步前进的。

第三，依据对我国社会主义经济建设历史经验的深刻总结。过去在“左”的思想影响下，我们制定经济计划往往脱离国情，超越实际的可能性，盲目追求高指标，高速度，结果造成比例失调和经济效益低下。这个历史教训不能忘记。从整个“六五”期间看，全国工农业总产值年平均增长预计可超过百分之十，已高于到本世纪末实现翻两番所要求的平均每年增长百分之七点二的速度。更值得注意的是，一九八四年我国工业总产值比上年增长了百分之十四，一九八五年一至七月又比去年同期增长了百分之二十二点八。无论从目前我国财力的承受能力和能源、交通、原材料的供应情况看，还是从顺利进行经济体制的全面改革和克服经济生活中的不稳定因素，为今后的发展准备后续力量的需要看，或是从进一步理顺各种经济关系和进一步提高经济效益的客观要求看，这样的速度都是偏高的，是难以为继的。为此，“七五”期间把国民生产总值的年平均增长率确定为百分之七以上，把工农业总产

值的年平均增长率确定为百分之七左右，其中农业总产值年平均增长百分之六，工业总产值年平均增长百分之七。这是一个比较恰当的、稳妥的增长速度。当然，执行过程中很可能会超过这个指标，但我们主观上不必再提更高的指标，这可以使我们的改革和经济工作更主动，更从容，更有余地，更有利于为后十年积蓄力量，打好基础。

正因为《建议》提出的奋斗目标依据了党的十二大确定的宏伟战略目标，依据了对我国经济和社会发展现状的全面分析，依据了对我国经济建设历史经验的深刻总结，所以它是一个既积极又稳妥的奋斗目标，是一个把旺盛的革命干劲和严肃的科学态度高度统一起来的奋斗目标。它对于正确制定“七五”计划，继续理顺经济关系，保证今后国民经济持续、稳定、协调发展，保证经济体制改革的顺利进行，一定会起重要的指导作用。

第二讲：为什么在“七五”期间 要坚持把改革放在首位？

宗 开 元

中央关于“七五”计划的《建议》在对我国经济和社会状况进行了全面分析和科学估量之后，提出了“七五”期间经济和社会发展必须遵循的四条基本指导原则。其中第一条就是：坚持把改革放在首位，使改革和建设互相适应，互相促进。

为什么要坚持把改革放在首位呢？

我国经济发展的实践证明，只有坚持改革，才能保证国民经济的振兴和繁荣，才能推动社会主义建设事业不断前进。

党的十一届三中全会提出了改革经济体制的战略任务，并决定首先对农村经济体制进行改革。为此，中央先后提出了调整农产品收购价格、推行各种形式的联产承包责任制、开放农村市场、在抓紧粮食生产的同时调整农业生产结构等一系列改革政策，调动起广大农民的生产积极性，使农业生产获得了突破性的进展。“六五”期间，我国农业以平均每年增长百分之十的高速度向前发展，开始摆脱了困难境地，出现了粮食可以自给，棉花自给有余的局面。工业生产的发展，

也同样说明了改革对推动国民经济发展的重要性。“六五”期间，国家调整了和企业的关系，实行了“利改税”，并制定了搞活企业的一系列政策，使企业成为相对独立的商品生产者，从而调动起企业和职工的积极性。全国各地先后选择了五十个城市为改革综合试点城市，开放了四个经济特区和十四个沿海城市、两个三角洲，有力地发挥了中心城市对发展生产的作用。流通体制的改革则进一步保证了国民经济的蓬勃发展。“六五”期间能源生产持续发展，轻重工业比例趋于协调，财政收入增加，人民生活得到改善，这些成绩的取得，都和改革工作取得的进展紧密相联。

如果说改革保证了“六五”期间工农业总产值每年递增百分之十的发展速度，那么，实现“七五”计划的奋斗目标，更需要改革的保证。中央的建议中要求，到一九九〇年，要使工农业总产值达到一万六千亿元，国民生产总值达到一万一千亿元，都比一九八〇年翻一番或者更多一些，使城乡居民的人均实际消费水平每年递增百分之四到五，使人民的生活质量、生活环境和居住条件都有进一步的改善。实现这一目标，要求工农业总产值和国民生产总值的年平均增长速度保持在百分之七、八的水平上。这样的速度，在世界各国经济发展史上是少有的，只有某些国家和地区在“经济起飞”阶段才出现过类似情况。保持这样的速度，除了大力促进科学技术进步和智力开发、不断提高经济效益以外，最重要的一条，就是要建立有中国特色的新型社会主义经济体制。要想在“七五”期间奠定新体制的基础，就不能不把改革放在首位。

“七五”期间是全面改革我国经济、科技、教育等管理体制的关键时期。要为九十年代经济和社会的继续发展准备必要的后续能力,实现到本世纪末翻两番的目标,并进而在下个世纪中叶接近世界发达国家的水平,就需要我们抓紧当前的大好时机,奋起改革。十一届三中全会以来,党中央的马克思主义路线深入人心,出现了安定团结、生动活泼的政治局面。最近举行的党的全国代表会议,完成了中央领导机构成员的新老交替,从组织上保证了党的路线和方针政策的连续性。会议通过的制定“七五”计划的建议,为将来的建设和改革提出了奋斗目标和具体步骤。政治形势的稳定,带来了经济持续、稳定、协调发展的新局面。“六五”计划有把握全面完成,财政收入实现基本平衡,农业、轻工业、重工业之间的比例关系、积累和消费之间的比例关系比较协调,争取国家财政经济状况根本好转的任务已经基本完成。国内政治、经济形势的稳定,为我们在“七五”期间不失时机地革除现行体制中束缚生产力发展的种种积弊,提供了根本的保证。当前国际形势相对稳定,也有利于我们改革和建设的发展。机不可失,时不我待。形势的发展,要求我们把改革放在首位,争取在“七五”期间奠定新体制的基础,为以后的腾飞创造条件。

坚持把改革放在首位,为理顺改革和建设的关系,保证改革和建设互相适应、互相促进提供了正确答案。

从根本上说,改革是为建设服务的。十一届三中全会以来的改革实践,极大地促进了社会生产力的发展,取得的成绩是显而易见的。但是,进行改革必须要有良好的经济、社

会环境，从当前和今后一个时期来说，建设的安排要有利于改革的进行。追求过高的建设速度，经济生活各方面都绷得很紧，改革就难以顺利进行。“六五”期间，改革和建设的关系，总得来讲，是互相适应、互相促进的。但是也要看到，多年来，改革是在比较紧张的经济环境中进行的。经济发展的物质技术条件落后、管理水平低、财政收入少等各方面的原因，都为改革带来一定程度的困难。特别是一九八四年第四季度以来，工业增长速度过快，固定资产投资规模过大，信贷资金和消费基金增长过猛，部分商品价格上涨过多，国家外汇储备下降，经济生活中出现了某些新的不稳定因素，给改革造成了某些新的障碍，推迟了某些改革的进程。这里需要说明的是，那种把某些宏观方面的失控，说成是改革的后果，是微观放活的后果的说法，是不正确的。那种主张放弃改革，回到老路上去的说法更是错误的。一九八四年第四季度出现的某些失控现象，是改革进程中发生的某些失误，是由于宏观控制方面的改革没能跟上，改革措施不配套造成的，而不是改革本身的错误。但是，宏观失控带来的经济关系紧张却为改革造成了新的困难。一些有利于微观搞活的政策，由于考虑到宏观控制暂时跟不上，综合部门难以配合而不得不推迟出台。一些已经实行的改革措施，也由于新的控制方法跟不上而实行老的控制办法后受到不同程度的影响。这些都说明，要为改革创造一个较为宽裕的经济环境，一定不能片面追求过高的增长速度，不能脱离国力的可能而盲目扩大建设规模。尤其是在“七五”的前两年，要适当放慢经济发展速度，把固定

资产投资规模维持在1985年的水平上,保证改革的顺利进行。

我们说改革需要一个宽裕的经济环境,绝不是说要等到宽裕环境出现之后再再进行改革。纠正某些宏观方面的失控,缓和经济生活中的紧张关系,也是改革的任务。而且,只有通过改革,建立起完善配套的新的宏观控制办法,才能从根本上避免过去那种一乱就统,一统就死的情况,也才能为改革本身创造出一个适宜的环境。为了保证在改革的同时,经济建设也有相应的发展,《建议》中把“七五”期间的建设分为两个阶段,改革也大体参照这两个阶段安排。前两年建设的安排,着重在控制总需求,在维持1985年固定资产投资水平上,调整投资结构,进一步理顺经济关系;在改革的安排上也着重完善和加强宏观控制体系,为稳定经济的要求服务。后三年,建设上适当增加投资,改革工作也可以更放开一些,进行生产资料价格体系和价格管理制度的改革。改革和建设分阶段地安排,保证了二者互相适应、互相促进。

坚持把改革放在首位,还要求我们在工作中要充分认识到改革的艰巨性和复杂性,既要坚定不移地坚持改革的方向,又要注意采取稳妥的方法和步骤,尽量避免给建设工作带来大的震动。

邓小平同志讲过,改革是中国的第二次革命。这场变革的广泛性和深刻性,将大大超过我们以往的历次革命,是一项前人没有做过的伟大事业。“七五”期间要奠定新的经济体制的基础,对改革工作的要求就更高了。同时,改革又是一项庞大而复杂的系统工程,要求各方面互相配合,同步前