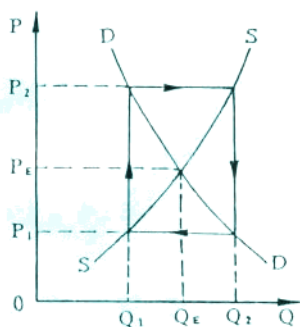


农业经营管理学

Scientific Management of Agricultural Economy

朱清礼 李晓明等 编著



中国科学技术大学出版社

主 编 朱清礼

副主编 李晓明 阮文彪 周葆生

李金城

参编者 (按姓氏笔划为序)

阮文彪 朱清礼 朱 静 李晓明 李金城

吴 俊 林向红 周洁红 周葆生 张庆旭

江观伙

顾 问 郑义榆 姚君泽

前 言

为了适应我国改革开放的新形式、新情况,满足农业院校各专业的农业经济管理教学需要,由安徽农业大学、浙江农业大学、江苏农学院、合肥经济技术学院、安徽农业技术师范学院、巢湖地区党校等六所院校的农经系教师协作编写了《农业经济管理》一书。本书以发展社会主义市场经济为主线,深入探讨了我国农业经济的基本经济理论与管理问题。本书主要特点是:理论联系实际,突出农业市场经济与市场导向、农业经营与管理、科教兴农,具有较强的通用性、实践性、系统性和创造性。该书可作为高等农业院校的农学、植保、土化、园艺、农机、茶叶、蚕桑等专业的农业经济管理课程教材和各类农村干部培训教材,也可供科研、生产、供销、财务等研究人员和实际工作者参考。

本书由朱清礼任主编,李晓明、阮文彪、周葆生、李金城为副主编,并聘请安徽农业大学农经系郑义榆教授、姚君泽教授担任顾问。参加本书编写的有(大体以执笔编写的章节为序):朱清礼(第一章、第二章),李晓明(第三章、第七章),吴俊(第五章),林向红(第六章、第十四章),张庆旭(第八章),江观伙(第四章),李金城(第九章),周葆生(第十章、第十一章),朱静(第十二章),阮文彪(第十三章,第十六章),周洁红(第十五章)。初稿完成后由朱清礼、李晓明、阮文彪、周葆生等负责统稿和修改,最后由朱清礼、李晓明二人总纂成书。

在本书编写、出版过程中,承蒙陶传开、张久辉、许翔飞、韩军、张化理、尹宗成、吴荣、孟祥信等同志的大力支持和帮助,特别是中国科学技术大学出版社和省广告公司印刷厂对本书的出版给予了很大的方便与支持,谨在此表示衷心感谢!

限于作者的水平,加上成书时间紧迫,书中难免存在缺点和错误,恳请读者批评指正。

编著者

1993年8月于合肥

目 录

第一章 绪 论.....	(1)
第一节 农业在国民经济中的地位、作用及其特点	(1)
第二节 农业经济管理学的研究对象和任务	(6)
第三节 农业经济管理学的研究内容与方法	(7)
第二章 农业经济管理的基本原理和原则	(12)
第一节 农业经济管理的基本原理	(12)
第二节 农业经济管理的基本原则	(25)
第三章 农业经济管理体制	(28)
第一节 农业经济管理体制改革	(28)
第二节 当前农业经济改革情况与基本政策	(34)
第三节 农业长期的根本改革与建设	(40)
第四章 农业现代化	(45)
第一节 农业现代化的历史必然性	(45)
第二节 农业现代化的内容和标志	(48)
第三节 我国农业现代化的道路	(53)
第五章 农业市场体系建设	(60)
第一节 农业市场体系的特征、构成和职能	(60)
第二节 农业市场体系中的需求和供给	(67)
第三节 农业市场体系的培育和建设	(75)
第六章 农业经济预测与决策	(83)
第一节 市场调查与经济信息	(83)

第二节 农业经济预测	(90)
第三节 农业经济决策	(101)
第七章 农业经济的国家宏观调控	(117)
第一节 农业市场化是历史的必然	(117)
第二节 国家对农业宏观调控的基本内容	(124)
第三节 国家宏观调控手段	(129)
第四节 各级农业部门的宏观调控职能	(131)
第八章 农业经济合同	(135)
第一节 经济合同概述	(135)
第二节 经济合同的订立	(138)
第三节 经济合同的履行与违约责任	(143)
第九章 农村产业结构	(149)
第一节 农村产业结构概述	(149)
第二节 农村产业结构的调整	(154)
第三节 农业生产结构	(161)
第十章 农业资源开发利用与管理	(167)
第一节 农业资源概述	(167)
第二节 农业自然资源的开发利用与管理	(171)
第三节 农业经济资源的开发利用与管理	(183)
第十一章 农业生产的组织与管理	(191)
第一节 植物生产的组织与管理	(191)
第二节 动物生产的组织管理	(201)
第三节 工副业生产的组织与管理	(211)

第十二章 农产品流通与价格·····	(219)
第一节 我国农产品流通体制的发展与改革·····	(219)
第二节 农产品流通渠道与销售策略·····	(222)
第三节 农产品价格与定价策略·····	(228)
第十三章 农业科技推广与社会化服务体系·····	(234)
第一节 科技进步与农业经济发展·····	(234)
第二节 农业科技推广服务体系·····	(239)
第三节 农业社会化服务体系·····	(249)
第十四章 农业经济核算·····	(259)
第一节 农业经济核算概述·····	(259)
第二节 资金核算·····	(263)
第三节 农产品成本核算·····	(276)
第四节 盈利核算·····	(284)
第十五章 农业技术经济效果的分析与评价·····	(287)
第一节 经济效果原理与评价指标体系·····	(287)
第二节 农业技术经济效果评价程序和方法·····	(293)
第三节 农业投资的可行性研究与经济评价·····	(309)
第十六章 农村金融与保险·····	(315)
第一节 农村金融市场·····	(315)
第二节 证券投资策略·····	(325)
第三节 农业保险·····	(334)

第一章 绪 论

第一节 农业在国民经济中的地位、作用及其特点

一、农业在国民经济中的地位与作用

(一) 农业在国民经济中的地位

中国是一个有 11 亿多人口的国家，8 亿多人在农村，农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础，古今中外，概莫能外。具体地说，农业在国民经济中的基础地位，表现在以下几个方面：

1. 农业是解决 11 亿多人口吃、穿、住的基本问题 我国人口占世界人口 22%，耕地占世界总耕地面积 7%，据有关部门统计，1992 年全国耕地比上年减少了 1131 万亩，现在人均占有耕地已下降到 1.22 亩。要在这样有限的土地资源上，保证 11 亿人口吃饭、穿衣、住房等基本生活需要，而且要保证经济的持续发展和人民生活的不改善，在本世纪末达到小康水平，逐步缩小同发达国家的差距，这就要打破常规的农业发展模式，走发展高产、优质、高效农业的路子，使农业能提供更多更好的农副产品，满足人们生活和国家经济发展的需要。马克思在研究农业在人类社会发展的历史地位时指出：“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件……”^① 这就是说，没有农业，就没有人类生存，就更没有其他什么

^① 马克思：《马克思恩格斯全集》25 卷 715 页。

事业的发展。

2. 农村市场是我国市场经济的主体 我国有 8 亿多人在农村，农村市场是我国市场经济的主体，不管是农副产品的买卖，或是工业品的销售，农村市场都占首位。随着农业现代化的发展，农村所需的电力、水利设施、农业机械、化肥、农药的需要量越来越大，这就为我国工业、科学技术的发展提供了广阔的市场，推动我国现代化建设事业全面发展。

3. 农业为工业提供原料 我国工业原料的 40% 来源于农业，其中轻工业原料占 70%，纺织工业原料占 90%。随着农村产品加工深度的发展，工业所需的原料，尤其是轻纺工业依赖农业的比重将会递增，所以说，农业的发展将促使工业更快地发展。

4. 农业为国民经济各部门提供劳动力 实践证明，如果没有农业生产的不断发展和农业劳动生产率的不断提高，就不能为国民经济各部门的发展提供劳动力，就谈不到生产力的发展，其他事业的发展都会成为泡影。八十年代我国乡镇企业所以能迅速发展，原因之一，是农业为其提供了一亿农业劳动力，没有这个基本条件，乡镇企业就发展不起来。反过来乡镇企业的发展又促进了小城镇的建设，提高了农民的生活水平，对整个农村乃至全社会的稳定，都起着积极的作用。随着科学技术的发展，农业现代化水平和农业劳动生产率的提高，农业就能提供更多的剩余劳动力，向工业部门、商业部门和其他生产部门转移，保证国民经济各部门发展所需的劳动力。

5 农业为国家提供资金积累和外汇收入 在我国财政收入中，直接和间接同农业有关的约占一半以上，包括农业税、农工商品交换的差价收入、以农畜产品为原料的轻纺工业提供的利润等等，农业为国家提供了大量建设资金。

在出口物资中，每年农副产品及其加工品占相当大的比重，在 1978 年以前几乎每年都占全国外汇收入的 60% 以上。随着我国改革开放，现代化建设的发展，以农产品为原料的直接出口将会减少，

而以农产品为原料的加工品出口将会增加，这将为我国创造更多的外汇收入。

（二）农业在国民经济中的作用

1. 农业对国民经济发展起着制约作用 我国社会主义建设的实践证明，哪一年农业丰收了，下年度国民经济发展的速度就快，那一年农业欠收了，国民经济发展的速度就慢，甚至滑坡。因此，要使国民经济稳定健康地发展，首先要稳住农业，保证农业不滑坡，有好的收成，农民的收入有所增加，生活有所改善，建立安定、欢乐的新农村，实现农业生产社会化、现代化。同时，也促进了国民经济全面发展，使我国早日实现四个现代化。

2. 农业生产的发展、农村市场的繁荣，农民实现小康，才有全国人民的小康 据有关部门预测，到本世纪末，我国人民个人购买中用于食物消费的比重，将由目前的 60% 下降到 50% 以下，人均年需要粮食 450 公斤、棉花 4.25 公斤，肉 25 公斤，蛋 12.5 公斤，奶 25 公斤，鱼 10 公斤，达到小康水平，相当于 80 年代初期的世界平均水平。各项主要农产品的总产量，基本满足社会生活的需求。这就要求在农业上要化大力气，在政策上要向农业倾斜，增加农业的投入，提高农业生产效益，防止“谷贱伤农”的现象发生，提高农民生产积极性，使广大农民在本世纪末实现小康，只有这样才能赢得全国人民的小康。

3. 农业的兴衰，关系到工农联盟的巩固、国家的安定 我国革命和社会主义建设实践证明，工农联盟是革命战争时代和社会主义革命与社会主义建设时期工人与农民的政治联盟。这种政治联盟是建立在经济联盟的基础上的，只有这个联盟牢固，才能保证国家的繁荣昌盛和社会的安定团结。

4. 农业高速、稳定地发展，是实现我国四个现代化的客观要求 众所周知，我国要实现四个现代化，如果农业生产不发展，农村经济落后，农民不富裕，购买力低下、农村市场经济也就不发达，势必影响四个现代化的进程，弄的不好，还会影响工业、科学技术等

国民经济其他部门。甚至会直接影响到我国四个现代化的实现，使我国进入世界先进行列的差距拉长。

二、农业生产的特点

农业生产的实质是通过绿色植物的光合作用将无机物转化为有机物，将太阳能转化为化学能的物质和能量的转化过程，同时，又是人类社会有组织的经济活动。因此，农业生产的根本特点是自然再生产与经济再生产密切结合、相互交织在一起的物质生产过程。

农业的自然再生产过程是建立在生物学基础上的，这是指动植物有机体在自然力作用下，凭借自身的新陈代谢过程，实现有机体与外界环境之间的能量转化的物质循环，形成生长发育与繁殖后代的自然演化过程。除此之外，农业生产除同生物打交道之外，同时也和整个自然环境打交道。农业的经济再生产过程则是指农业生产无论是同生物打交道，还是同千变万化的整个自然环境打交道，总得由人去参与。人们有意识地干预生物的生长过程，使生物的自然再生产按照人类的经济目的来进行。人们投入活劳动和物化劳动，并且投入的活劳动和物化劳动符合农业生物及其自然环境的矛盾运动和规律，从而生产出满足人们需要的农产品。自然再生产和经济再生产，这两个方面的再生产过程在农业生产实践中交织在一起是农业有别于国民经济其它部门的根本特点。并由此派生出农业生产其他一些特点：

1. **土地是农业生产中最基本的不可代替的生产资料** 农业必须依靠大量土地才能进行生产活动。在农业生产中，土地不但是人们劳动的场所，更重要的是植物生长发育的基地。土地以其自身的理化和生物学性质等构成土壤肥力，土地如果使用得当，其生产力不仅不会消失而且还能改善和提高。正因为农业对土地特殊的依赖性，土地面积的大小，位置的优劣、距离城市、居民点的远近、质量的高低，直接影响着农产品的产量和质量。这说明，科学地养用结合，不断提高土地肥力，是发展农业生产的重要物质基础。

2. 农业生产具有较为严格的区域性 农业生产易受外界环境条件的影响，而自然条件各自有地区性的分布规律和特点，农业内部各生产部门和各种作物又各自要求不同的生产条件，这就形成了农业生产在不同地区有着不同的具体内容。并且，在同样劳动消耗的情况下，不同的自然条件会有不同的生产率。所以，在农业生产中，必须特别强调因地制宜，要求根据当地的自然经济条件和生态特点进行合理布局，建立合理的农业生产结构，实行专业化生产与多种经营相结合，才能保证充分发挥优势，取得最好的经济效益。

3. 农业生产具有强烈的季节性 农业生产时间和劳动时间（工作时间）是不一致的，这就产生了农业生产的季节性。在农业生产过程中，动植物本身持续地进行生长发育，而人们只是按照农业要求所确定的时间进行作业，因此，劳动时间只是生产时间的一部分。农业生产的这个特点，一方面要求农事操作特别注意不违农时，另一方面要求根据农业生产的季节性，在农业的生产、交换、分配、消费各环节中资金投放、产品收购、劳动力、机具使用等经济活动与之相适应，以便达到全年比较均衡地使用人力、物力和财力。

4. 农业生产具有不稳定性 农业生产活动一般都在广阔的露天空间里进行，经常受到人力不能控制的不利自然因素的影响，尤其是大的自然灾害的影响，从而形成了生产的不稳定性。因此，进行农业生产既要从自然条件和实际情况出发，又要不断提高人们控制自然、利用自然和改造自然的能力。

5. 农产品是动植物进行自身再生产的生产资料 农产品不仅是人们必要的生活资料，而且又是动植物进行下一个生产周期再生产的不可缺少的生产资料。因此，农产品本身质量的优劣直接影响到下一个再生产过程产品的产量和质量。加强对种子、种畜等的培育改良，不断更新，不断提高其质量，才能保证农业生产的不断发展。

以上这些特点是任何社会形态下的农业生产所共有的。我国是社会主义国家，党的十四大确立了社会主义市场经济体制，我国农

业除了具有上述共有的特点外，还有一些特殊性。目前我国农业中多种所有制并存，国家对农业既要进行宏观调控，又要依照市场经济规律，鼓励公平竞争。所以说，在社会主义农业再生产过程中势必产生许多特殊矛盾，这就是“农业经济管理学”所要研究解决的课题。

第二节 农业经济管理学的研究对象和任务

一、农业经济管理学的研究对象

农业经济管理学作为一门学科，是研究农业生产总过程中的生产、交换、分配和消费等经济活动，进行决策、计划、组织、指挥、监督和调节。它包括宏观经济管理与微观经济管理。前者指整个农业部门的经济活动与管理，主要是指制定农业发展政策，设置农业生产部门管理机构、管理体制，确定农业生产规划、生产布局与结构，运用经济手段对劳动力资源、资金、农产品流通等等进行宏观调节和控制；后者是指农业企业的经营管理，即是企业对其所管辖的土地、劳力、资金、财务等，进行安排和处置。宏观农业经济管理与微观的农业经济管理，是整体和局部的关系，两者相互依存，相互促进，相互制约。

无论是宏观经济管理，还是微观经济管理，都涉及到完善生产关系，调整上层建筑，合理组织和有效地利用生产力等问题。

二、农业经济管理学的任务

概括地说，就是要按照客观经济规律的要求，以社会主义市场经济为导向，从我国国情出发，认真调查研究，总结我国农业经济管理的经验教训，同时引进和吸取国外先进的科学管理成果，不断提高农业经济管理水平，加速农业向高产、优质、高效农业发展，全面振兴农村经济。具体地说，有以下几点任务：

(1) 阐明社会主义市场经济是与社会主义基本经济制度紧密结合在一起的。在所有制结构上，以公有制包括全民所有制和集体所有制为主体，个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成份、多种经营形式并存、共同发展的客观必然性及其现实意义。

(2) 运用科学的预测方法，对市场需求和各种资源的配置，进行科学的预测，为农业企业经营决策和计划提供依据。

(3) 为了适应和参与社会主义市场经济的市场体系——商品市场、劳动市场、资金市场、以及其它要素市场的竞争，合理调整农业生产结构，使农业各部门之间，农业企业内部各业之间，能均衡协调发展。

(4) 运用包括市场在内的各种调节手段，对农业生产的总过程进行合理的组织、计划、指挥、协调工作，正确处理好国家、集体和劳动者三者之间的利益关系。

(5) 运用竞争机制，坚持按劳分配为主，其它分配形式为补充，鼓励先进，促进效率，合理拉开档次，防止两极分化，实现共同富裕，走农村社会化、现代化道路。

(6) 按照建设有中国特色的社会主义理论，深化改革农业经济管理体制，继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结合的双层经营体制，加强社会化服务体系的建设，适应农业生产发展的需要，调动农村干部、农民积极性和创造性，实现农村第二步改革。

第三节 农业经济管理学的研究内容与方法

一、农业经济管理学的研究内容

主要包括宏观管理和微观管理两方面的内容，其主要内容如下：

(1) 农业在国民经济中的地位与作用。

(2) 农业经济管理的基本原理。

(3) 农业经济管理体制。包括农业管理体制改革的,当前改革的配套政策,农业长期的根本改革与农业现代化建设。

(4) 农业市场体系建设。着重于社会主义市场经济体制及其运行机制,农产品市场,农村生产要素市场等研究。

(5) 农业经济预测与决策。

(6) 农业经济的国家宏观调控。

(7) 农业经济合同。

(8) 农村产业结构。

(9) 农业资源开发利用与管理。

(10) 农业生产的组织与管理。包括植物生产的组织与管理,动物生产的组织与管理,工副业生产的组织与管理等。

(11) 农产品流通与价格。

(12) 农业科技推广与社会化服务体系。

(13) 农业经济核算。主要包括资金核算,农产品成本核算,盈利核算等。

(14) 农业经济效益分析与评价。

(15) 农村金融与保险。着重阐明农村金融市场与证券市场,农村投资策略与技巧,农村保险等。

农业经济管理课程的具体内容和重点,在不同国家和地区,不同类型的农业企业,不同时期有很大的不同,我们要不断地探索和研究农业发展战略、农业科技成果的转化、农业服务体系的完善等新问题。总之,要不断地研讨农业生产关系和生产力的发展运动的规律,为党和国家制定有关农业发展的方针政策提供科学根据。

二、农业经济管理的方法

管理方法,是指管理机构为了达到一定管理目标,所采取的方式、手段和措施的总和。是管理活动的主体作用于管理活动的客体的桥梁。科学技术的发展,电子计算机的广泛应用,自动化和信息

化的发展，使现代管理方法更加先进。

管理的方法很多，这里着重介绍常用的几种方法，即行政方法、经济方法、法律方法、数学方法、思想教育方法等等。

（一）行政方法

所谓行政方法，是指依靠行政组织的权威，运用行政命令指挥下属工作。它具有权威性、强制性、单一性、直接性、稳定性和无偿性等特点。行政方法管理的基本原则，是以强制和服从为核心，执行严格的等级制度，每一行政组织和每一个领导职务都有严格的职责和权力范围，下级对上级的指示要负责贯彻执行，上级对下级的行动结果要负领导责任。

行政方法在经济管理中也有局限性，比如管理效果受领导者的水平高低的影响，不利于分权和发挥子系统的积极性；横向联系困难，信息传递迟缓，易产生矛盾。

（二）经济方法

所谓经济方法，是指依靠经济组织，按照客观经济规律的要求，运用各种经济手段（如价格、税收、信贷、工资、利润、利息、奖金、罚款等）和经济方式（如经济合同、经济责任制等）对经济活动进行控制，以实现管理目标的方法。经济方法的实质是贯彻物质利益原则，处理好国家、集体和个人三者之间的经济关系，使劳动者从物质利益上关心劳动成果，从而有效地调动人们的积极性和创造性。

经济方法与行政方法比较而言，有如下特点：其一，它是以价值为基础，物质利益为核心，单位、个人的物质利益与工作成果相联系，更好地体现按劳分配的原则；其二，经济方法，对任何组织和个人，在获得物质利益时，必须是公平、平等的，不允许有特殊或不平等的做法。这点表现在计算经济成果时采用统一的价值尺度，签订合同时双方都以平等的法人地位出现；其三，经济方法所运用的经济手段和经济方式之间关系密切，纵横交错，错综复杂。如价格的变动，利息的调整，奖金的发放等等，都会涉及方方面面，产

生连锁反应，所以要认真对待，绝不能掉以轻心。

实践证明，经济方法是一种行之有效的管理方法，优点很多，但也有它的局限性，主要的是：①它以价值规律为基础，带有一定的盲目性和自发性，而且容易使人着眼于个人利益、局部利益和近期利益。所以要特别注意防止只讲经济效益、不讲社会效益和生态效益的倾向；②用经济方法调动职工群众的积极性有一定的限度。这就是说不能光讲利益，还要讲精神，讲为社会作贡献；③单纯运用经济方法，可能出现个人主义、小集团主义，影响条条块块的凝聚力。

（三）法律方法

法律，是指国家制定或认可，体现统治阶级意志，是阶级专政的工具，由国家强制力保证实施的行为规则的总和。法律方法是指国家根据人民群众的根本利益，制定颁布法律、法令、条例等等，以此作为人们行动必须遵循的准则，并作为治理国家的手段。由此可见，法律方法的实质，是依靠国家机器的强制力量，实现统治阶级的意志，并维护他们的利益。法律方法具有以下特点：

1. **强制性** 法律方法是以法律为手段，采用强制执行的办法。凡由国家权力机关制定和颁布的各种法律、法规、条例等都要求全社会成员遵守，不得违抗，否则要受到国家强制力量的惩处。

2. **规范性** 法律、法规、法令所规定的条文是全社会成员行动的统一准则，具有同一的约束力，不能互相矛盾。法规要服从法律，法律要服从宪法。

3. **严肃性** 法律和法规的制定，必须严格依照法律程序进行。一经制定，就具有相对的稳定性，绝不能随意解释或修改，应保持它的严肃性。

应用法律方法管理经济，主要是靠经济立法和经济司法，来进行管理，促进管理系统中的各子系统按法律规定明确自己的职责、权利和义务，防止扯皮内耗，提高管理的效率，获得良好的效果。但是，由于法律方法具有强制性，缺少灵活性，有时容易使管理僵化，

不利于调动各方面的积极性和创造性。

（四）数学方法

数学方法，是指在管理活动中，运用数据和数学知识，通过建立数学模型，进行数量计算和数量分析的一种方法。在农业经济管理中常用的数学方法有：生产函数、线性规划、网络技术、价值工程、预测与决策技术、系统分析、投入产出分析等。

在农业经济管理中如果没有数学方法的应用，那么各种管理因素的平衡和协调，计划的编制、管理目标的预测和决策，就会十分困难。因此，加强管理人才的培训，帮助他们掌握和运用数学方法，就显得十分重要。

（五）思想教育方法

思想教育方法，是指通过宣传教育、启发、诱导等办法，做好人的思想转化工作，达到调动一切积极因素，促进一切生产经营活动的顺利进行。目前，在农业经济管理中，要以邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论为指导，结合学习社会学、心理学等方面的知识，通过宣传媒介进行宣传和社会舆论的引导，使人们形成社会主义市场经济条件下的新观念、新习惯，充分发挥思想教育方法在宏观经济管理和微观经济管理中的作用。