

主 编 吴 雨
副主编 颜志林 陈 曦

工业

研究

6.3

江苏科学技术出版社

农村户办工业研究

主 编 吴 雨

出版、发行：江苏科学技术出版社

印 刷：《扬州日报》社印刷厂

开本787×1092毫米 1/32 印张6.375 字数136,000

1989年11月第1版 1989年11月第1次印刷

印数1—8,000册

ISBN 7—5345—0806—1

Z·130 定价：2.60 元

责任编辑 姚 革

序

姜永榮

党的十一届三中全会以来，随着农村联产承包责任制的普遍推行和商品经济的发展，农村户办工业正在兴起。如何从理论和实践的结合上正确认识户办工业存在和发展的客观依据，认清它对于发展农村生产力，实现农业现代化的作用，明确它的性质及其发展趋势等，这是一个迫切需要解决的问题。扬州市委宣传部汇同市乡镇工业局就这一课题进行调查研究，写成一本系统研究农村户办工业的专著，这是一件很有意义的工作。

党的十三大报告指出：“我国社会主义初级阶段，是逐步摆脱贫穷、摆脱落后的阶段；是由农业人口占多数的手工劳动为基础的农业国逐步变为非农产业人口占多数的现代化工业国的阶段。”我国十亿人口，八亿在农村，人口占世界1/5，人均耕地只有1.4亩，相当于世界平均水平的33%，非但农村有大量剩余劳动力，而且城市劳动力也过剩，这一基本国情决定了大量农村人口不可能涌入城市，必须走一条适合我国国情的农村工业化道路。实践证明，农村千家万户

办工业，农民从工不进城，离土不离乡，就地转移农业剩余劳动力，从传统农业经济向现代工业经济发展，是一条具有中国特色的农村工业化道路。

户办工业是农村家庭联产承包责任制的伴生物，是农村改革的孪生子。它的兴起，适应了当前农村生产力的水平，适应了农民致富的愿望，适应了农村发展商品经济的客观要求。它的兴起不仅有利于充分利用农村资源优势，就地转移大批剩余劳动力，致富了农民，而且增加了农业的投入，促进了农业的良性循环，有利于农业的发展和集体经济的巩固。同时，它的发展还扩大了社会的分工和协作，推动了一批专业户、专业村和专业市场的形成，进而形成了以专业化生产基地为基础的区域经济优势。实践证明，在经济水平中等以下的大发达地区，特别是贫困地区，户办工业的发展已成为农村生产力的新的生长点和新的经济结构的支撑点。从这里我们可以看到农村怎样从自给和半自给性生产向商品生产和商品交换转化的路子，展望怎样从现在的单一经营到实现农业专业化、商品化、现代化的广阔前景。由此可见，农户办工业的产生和发展，如同家庭联产承包责任制一样，要比它所直接解决了的问题更为广泛和深刻。

改革是一项伟大的事业，在改革的伟大实践中，没有马克思主义理论的指导是不可想象的。农村改革的起步阶段，有计划商品经济理论为之提供了有力的依据，而社会主义初级阶段理论和生产力标准的确立，又为改革的深化起了巨大的推动作用。但是，与改革的光辉实践相比，理论毕竟滞后。就户办工业而言，经过几年的发展，已显示出它的重要作用，并呈现方兴未艾之势。但不可讳言，在实践中对户办

工业的性质及其发展前途问题上，仍存在这样那样的看法或疑虑，需要从理论上加以廓清。应该使人们充分认识户办工业是适应现阶段农村生产力水平的经济形式，其生产虽然基本使用农民自有资金和生产资料，但在产、供、销各个方面及其环节上，一般都与乡、村集体企业或合作经济组织有联合、协作关系，实际上是农业生产责任制在农村工业领域里的推广和应用，是农民家庭经营不可分割的一个重要组成部分，因而具有社会主义合作经济基础层次的性质。即使是户办工业中有的已发展为相当规模的私营企业，允许其在一定范围内存在和发展，并不影响农村公有制的主体地位。这不仅符合我国以公有制为主体，个体经济、私营经济为补充的所有制多元结构，而且是我国社会主义初级阶段农村经济的一个重要特征。

不可否认，户办工业在它的兴起和发展过程中，有其不尽完善的地方及其自身难以克服的弱点，诸如，如何接受国家产业政策的指导，严格按章纳税，开展文明竞争，等等。解决这些问题只能靠加强思想教育，建立健全各项规章制度，不断加以引导和指导。我们要建设的是有中国特色的社会主义，农村改革的走向，应当是建立以公有制为主体的多种经济形式和经营方式并存的经济模式。因而对户办工业应寻求积极支持，热忱服务的态度，并认真加强管理。最近，党中央、国务院重申党在农村的经济政策不变。当然，随着农村大规模专业化、商品化、现代化生产的发展，户办工业不会停留在现有的水平上。它的发展主要趋势，将是走向联合，但这种联合，不是人为的捏合，而是适应生产力的发展需要，建立在经济内在协作基础上的新的联合。而在这种新

的联合中，农村家庭作为合作经济的细胞或基础，将始终存在和发展。因此，我们只有从农村生产力状况的实际出发，把户办工业放在农村改革和建设的大背景中加以考察，才能对它作出正确的评价，并指导它健康地向前发展。

改革的实践呼唤着理论。用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，全面、系统、深入地研究和回答改革和建设提出的问题，是所有马克思主义理论工作者义不容辞的职责。同时，生动而具体的改革实践也为理论的繁荣提供了肥沃的土壤。一切有志于为建设有中国特色社会主义作贡献的理论工作者应该走到实践中去，加强调查研究，从中找出规律性的东西，用以指导当前的实践。《农村户办工业研究》一书的出版，正是这方西的有益探讨，我们期望有更多的这类著作问世。

目 录

第一章 农村户办工业的兴起	(1)
第一节 户办工业的涵义.....	(1)
第二节 农村户办工业的历史回顾.....	(5)
第三节 户办工业与农村经济发展的模式.....	(11)
第二章 农村户办工业存在和发展的客观依据	(16)
第一节 户办工业是适合农村生产力水平的经济形式.....	(16)
第二节 户办工业是实现农村工业化的必然要求.....	(21)
第三节 户办工业是农村发展生产力的必由之路.....	(24)
第三章 农村户办工业在经济发展中的地位和作用	(30)
第一节 发展农村生产力的重要途径.....	(30)
第二节 农业经济现代化的推进力量.....	(35)
第三节 发展外向型经济的生力军.....	(40)
第四节 农村城市化的必由之路.....	(43)
第四章 农村户办工业的形式、性质和特点	(47)
第一节 多种多样的劳动组合形式.....	(47)
第二节 户办工业是农村社会主义合作经济的基础层次.....	(51)
第三节 独具特色的经济发展优势.....	(55)

第五章 户办工业的生产经营..... (59)

第一节 户办工业的生产..... (59)

第二节 户办工业的经营..... (65)

第三节 户办工业的供销队伍..... (72)

第六章 户办工业的管理..... (81)

第一节 户办工业管理的必要性..... (81)

第二节 户办工业的内部管理..... (86)

第三节 户办工业的外部管理..... (94)

第七章 户办工业的竞争、技术和人才..... (104)

第一节 户办工业与竞争..... (104)

第二节 户办工业的技术..... (109)

第三节 户办工业的人才..... (114)

第八章 户办工业雇工经营..... (120)

第一节 户办工业雇工经营的现状及其产生的原因..... (120)

第二节 户办工业雇工经营的形式、特点和性质..... (125)

第三节 对户办工业雇工经营的方针、政策、措施..... (130)

第九章 户办工业发展与农村社会主义精神文明建设
建设..... (136)

第一节 户办工业发展对农村精神文明建设的作用
和影响..... (136)

第二节 户办工业发展与农民素质的提高..... (141)

第三节 加强农村精神文明建设, 促进户办工业的健康
发展..... (148)

第十章 户办工业面临的形势及其发展趋向 (155)

第一节 户办工业面临的形势..... (155)

第二节 发展户办工业应采取的对策..... (159)

第三节 户办工业的发展趋势..... (163)

专题调查之一

户办工业开拓了杭集的致富路..... (170)

——杭集乡户办工业情况的调查

专题调查之二

一个生产队长是怎样跻身毛织行业的 (176)

——记仪征市户办企业家那竹林

专题调查之三

五年苦经营 白纸变美图 (181)

——泰兴县口岸镇友谊弹性带厂白手起家求发展

专题调查之四

一分耕耘 一分收获 (186)

——兴化市戴南镇文福不锈钢标准件厂发展纪实

专题调查之五

一枝红艳独凝香..... (189)

——记扬州市郊区湾头镇户办工业主、共产党员尤开英

后 记..... (192)

第一章 农村户办工业的兴起

农村户办工业，起源于传统手工业，在中国已有几千年的历史。党的十一届三中全会以来，随着乡镇工业的发展，农村户办工业也蓬勃兴起，成为富裕农民、振兴农村的一个重要途径，从而显示了其强大的生命力和广阔的发展前景。

第一节 户办工业的涵义

一、什么是户办工业

户办工业也称家庭工业，是指农村以户、联户为基本生产单位、生产资料归户或联户所有、劳动所得归户或联户所支配的各种类型的工业企业的统称，是我国现阶段农村乡镇工业企业的一个最基础的层次。

农村户办工业的生产具有浓厚的历史传统性。从人类历史上第二次社会大分工开始，手工业从农村中分离出来，手工业者就始终存在。各种瓦、泥、木、竹、石、铁、编织等匠人遍布农村各地，许多精湛的工艺世代相传，成为我国古代文明的一部分。明清以后在江苏和南方一些省、市，出现了许多名噪一时的手工业作坊，如吴江盛泽的丝绸、南通的机织土布，都是在传统手工业的基础上发展起来的。然而，家庭工业得到长足的发展，是在党的十一届三中全会以后。随着家庭联产承包责任制的推广，农村中的能工巧匠们

在农村之时，重操旧业，他们设立门户、招请帮工，户办工业便迅速发展起来。毫无疑问，传统手工业是现代家庭工业发展的一个渊源。

但是，今天的户办工业已完全不同于旧社会的小手工业。许多户办工厂与现代大工业相联系，得到现代科学技术和现代设备的武装；许多家庭工厂使用上了机械化或电子设备。有的实际上是城市大工业的分厂、车间，专门为大工厂生产零、部、配件。因此，社会主义条件下的家庭工业又具有时代的特征和特殊的质的规定性。从全国各地户办工业发展的现状看，农村户办工业的内涵较广。不单指狭义上的家庭工业，而是包括了个人办工业企业、雇工八人以上的私营工业企业及农户间联办的工业企业在内的多种形式和类型的家庭工业。以上三个层次的家庭工业构成了户办工业的整体性，它们虽同属户办工业，既有内在联系，但也有相互区别。从质与量的规定看，个人办工业企业，生产资料为个人所有，它一般是家庭中一人或几人经营，必要时请一至二名帮手，经营规模较小。私营工业企业与个人办工业企业不同之处就在于雇工人数较多，其生产、经营规模较大；农户联办的工业企业则是农民把各自拥有的生产资料、技术、经营门路相互结合起来形成的经营实体。以上三种形式，虽然都以生产资料个人所有为特征，但同时又都与全民或集体经济存在不同程度的联系，成为乡镇工业的一个基础层次。特别是联户办企业在生产和分配过程中，已具有较多的合作经济因素，这些都使现行农村户办工业和传统的家庭工业相互区别开来。

因此说，我国现阶段的农村户办工业既有别于公有制经济，也有别于个体经济和其它私有制经济。它是一种既具有

个体经济的基本属性，同时又含有新型的合作经济性质的双重经济成分的经济形式。

户办工业作为农村工业中的一个层次，隶属于乡镇企业的范畴。它与乡（镇）工业一起组成了农村多层次、多形式发展工业的经济格局。国务院1984年（189）号文件指出：农村工业总产值，包括乡镇工业产值和农村个体工业产值。乡镇工业包括原来属于公社办、大队办和生产队办的工业，政社分设后属于乡和村的合作经济组织兴办的工业，以及农村中近年来出现的部分社员联营的合作企业、其它形式的合作工业和农村个体工业。国务院的这个文件第一次明确了农村工业的范围。同年，中共中央又以4号文件充分肯定了包括户办工业在内的整个乡镇企业的地位与作用。4号文件指出：乡镇企业〔即社（乡）队（村）举办的企业、部分社员联营的合作企业、其它形式的合作工业和个体企业〕是多种经营的重要组成部分，是农业生产的重要支柱，是广大农民群众走向共同富裕的重要途径，是国家财政收入新的重要来源。中央、国务院的文件明确规定了乡镇企业包括户办工业企业的地位和作用，为我们多形式、多层次、多渠道发展农村工业指明了方向。

在当前治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的新形势下，乡镇工业包括户办工业正面临着新的挑战。农村工业要适应新情况，服从国家的宏观调控，大力调整产品结构，力争在困境中求生存、求发展。特别是农村户办工业，对信贷依赖少、能源消耗低、产品门类多、经营灵活，应充分利用这些优势，因地制宜，积极发展。通过兴办户办工业使潜在的地方资源优势和社会资源优势得到有机组合和利

用，使之转变为发展商品经济的优势。因此，在我国现阶段，对农村户办工业不是要限制或取消它，而是要在国家规定的政策和法律范围内，支持与鼓励它的发展，维护它的正当权益，特别是在以劳务为主和适宜分散经营的经济活动中，更应大力发展户办工业。

二、户办工业的几种类型

我国目前农村户办工业大致有以下四种类型：

（1）独立型：即农户自主经营、自产自销。他们主要依靠自己的技术、资金和经营门路的优势或条件，自办工厂，自负盈亏，自担风险，这是农村户办工业的典型形式，在户办工业体系中数量最多、分布最广。

（2）联合型：是由几户、十几户或者几十户通过合股集资、共同管理而办起来的工业企业。他们有的是数厂合一家，原有资金、设备、劳动力合零为整；有的是统一采购原料和推销产品，生产仍由各家独自经营；有的是集资办新厂，各户资金入股，选派能人管理，按股分配利润。联合型的户办工业企业克服了单个户办企业在资金、设备、技术、人才等方面的局限性，提高了企业的经济实力，提高了竞争能力和经济效益，从而成为户办工业体系中的较高层次的经济实体。

（3）挂户型：这种类型又有两种表现形式：一种是生产资料归农户自己所有，借乡（镇）、村、村民小组办厂的招牌、银行帐号，农户进行生产与经营，年终按企业规模和得益情况，上缴乡（镇）、村、村民小组一定比例的积累。即通常所说的“戴红帽子”经营。扬州市1987年村民小组办工业企业6000多个；其中1/3的企业就属于此类户办工业。

另一种是实行统一经营、分散生产，总厂在乡（镇）、村办厂，车间在千家万户。

（4）规模型：即由请帮工带徒工发展为常年雇用8人以上具有一定规模的私营工业企业。这种类型的企业，全国1987年统计就已达18.2万个；扬州市农村87年统计已有1074个，其中规模大的雇工达80人以上，年产值达200万元左右。

以上四种类型，是从生产力要素的结合，相互间内在联系及其自身的经营形式、规模来划分的。它们是农村户办工业发展中的几种主要类型。由于各地经济状况千差万别，农村户办工业在其发展过程中绝不会仅仅局限于这几种类型。然而，无可辩驳的事实是由于多种形式、各具特色的数以万计的农村户办工业的发展，使众多的农民开始走上了一条富裕的道路。给振兴农村经济，特别是振兴广大的贫困、落后地区的农村经济带来了新的希望。

第二节 农村户办工业的历史回顾

一、户办工业的最初形态是个体手工业和家庭工副业

户办工业开始是以个体手工业和家庭工副业的面貌出现在社会经济活动中的。随着个体手工业和家庭工副业的不断发展，才演变为今天的户办工业。江苏扬州市农村历史上就有以“五匠”为骨干的手工业传统工艺以及众多的经商人员。党的十一届三中全会以前，这部分能工巧匠为谋求生活出路，凭借自己的特长自发地办起了家庭工副业，从事独家独户、劳动密集型的手工产品生产，以解决自家的温饱问题。

题。起初由于历史的原因加之资金、信息、技术、场地等诸多因素制约，这部分家庭手工业户仅仅是利用剩余劳动、剩余时间单枪匹马地小打小闹，规模不大，效益有限。随着党的政策的明确，农民眼界的开阔，资金、技术的积累，劳动收益的吸引，使他们从起初的边干边看，到放开手脚大干，从满足于摊小好收拾，到船大迎风浪，由一家一户办，到发挥邻里效应带动多户干；由请帮工带徒工小干，到雇用多人热火朝天干；由一人独干，到几户组织起来合伙干。规模越来越大，商品化程度越来越高，社会效益、经济效益越来越显著。起初的家庭作坊逐步发展为初具规模的、有一定市场竞争力的户办工业企业。泰兴县城北乡深沟村孔令先，原来是个体裁缝，在资金有了点积累的前提下，于1986年7月办起了家庭化妆用品厂，生产粉扑。经过几年摸索和苦心经营，小厂生意兴隆，目前常年雇用14名工人，另还有十几户厂外加工点。生产的粉扑销往上海、厦门、哈尔滨及本市11个厂家。现在又与上海日化四厂“芳芳”牌化妆品出口配套。1988年完成产值30万元，获纯利2万元。办厂三年向国家与集体缴纳税金和积累达5万元，已成为当地小有名气的户办工厂。

二、建国以来，户办工业经历了一个曲折发展的过程

从建国后至1955年是户办工业稳步上升时期。在这个阶段，多种经济形式并存，个体手工业、家庭工业等户办工业是稳步上升的。国家制定了一系列的正确政策，建立管理机构，采取各种具体措施端正户办工业的经营方向，在经营范围、市场管理、价格等方面作出适当的规定，在税收政策和税收手续上也给予适当照顾，并积极扶持困难户，打击极少数不法分子。这样，户办工业在经济上的正当利益得到保

护，在政治上也肯定其经营者是社会主义劳动者的组成部分，从而使它们得到了发展。据有关资料，1949年江苏全省农村大约有15万农民从事手工业，其中有相当部分是属于传统手工业，如无锡的泥人、苏州的刺绣、扬州的漆器、玉雕、泰兴县十里甸乡的雕刻麻将、燕头乡的“小五坊”。由于当时农村手工业商品生产的规模基本上是建立在农民微弱的购买力所形成的市场之上的，因而专业手工业劳动者普遍处于失业和半失业状态。针对这些情况，建国后，我们党和国家对待个体手工业和个体手工工人采取大力扶助和发展生产的政策，帮助他们克服了当时失业和半失业状态的困难，使全省城乡手工业生产很快恢复并有较大发展。仅二、三年时间，户办工业从业人员就发展到78万多人，城乡手工业和家庭工业产值成倍增长。

从1956年至“文化大革命”前，是合并和限制户办工业时期。在生产资料所有制的社会主义改造高潮中，由于大量手工业和家庭工业户组成了合作社（厂）而集中生产经营，另有一部分并入了国营企业或公私合营企业，因而其户数和产值明显下降。1958年“大跃进”以后，由于受“左”的影响，否定商品经济，把小生产与走资本主义道路划等号，取消家庭经济，搞“穷过渡”，对户办工业强行关、砍、合并。苏南地区的家庭木制纺织机车被一扫而光，当柴火烧掉。苏北的许多家庭小作坊被贴上封条。关闭了集市自由贸易。1960年困难时期，有些群众无法生活，又重新操起旧业，农村中的“五匠”和一部分有一技之长的农民为解决生活困难自发寻找工副业门路，利用农闲零星分散地搞些小手工业。苏南农村妇女摇黄纱、做花边、搞刺绣的也逐渐多起

来。但是，“四清”运动一来，又被作为“资本主义抬头”，批的批、斗的斗，再次被打入冷宫。

十年动乱期间是取缔户办工业时期。在极“左”思潮的影响下，经济工作中“保国营、限集体、挤个体”，农村中片面强调以粮为纲和集体经营，把工副生产看作为产生“资本主义的土壤”，把户办工业看作为“资本主义的尾巴”而予以铲除，把从事户办工业的人员看作为“不三不四，专搞歪门邪道的人”，把支持发展户办工业的干部说成是“为资本主义输氧供血”的走资派而进行批斗；即使农民利用农余时间搞家庭副业，也被作为自发的资本主义倾向而予以取缔。在所谓“堵不住资本主义的路，迈不开社会主义步”、

“宁要社会主义的草，不要资本主义的苗”的极“左”的思潮影响下，户办工业受到严重的打击，处于非法的地位。当时全国农村虽有各种能工巧匠，但他们的才能得不到利用和发挥，不少人不得已只好成为“外流”人员或者从事“地下”经营，而绝大多数家庭的劳动力，却被困在人均不到一亩的土地上，严重地束缚了生产力的发展。江苏省高邮县临泽镇有个丁旺村，长期以来生产鱼卡，素有“丁旺鱼卡甲天下”之称。这个村农民凭三、四寸长的铁刀削鱼卡，相传已有二百多年历史。但在十年动乱中，这种传统的家庭工业却要作为资本主义尾巴割掉，上级派驻的工作队几进几出，在全村实行封刀禁卡，于是一个好端端的家庭工副业遭到无情的摧残。但是，群众要生存，只好偷偷削，白天躲在锅门口削，晚上在蚊帐里削，把削好的鱼卡打在小包袱里，假装走亲访友带出去销售。所以，这个时期农村个体手工业和家庭工副业可以说是处于“地下”活动的时期。