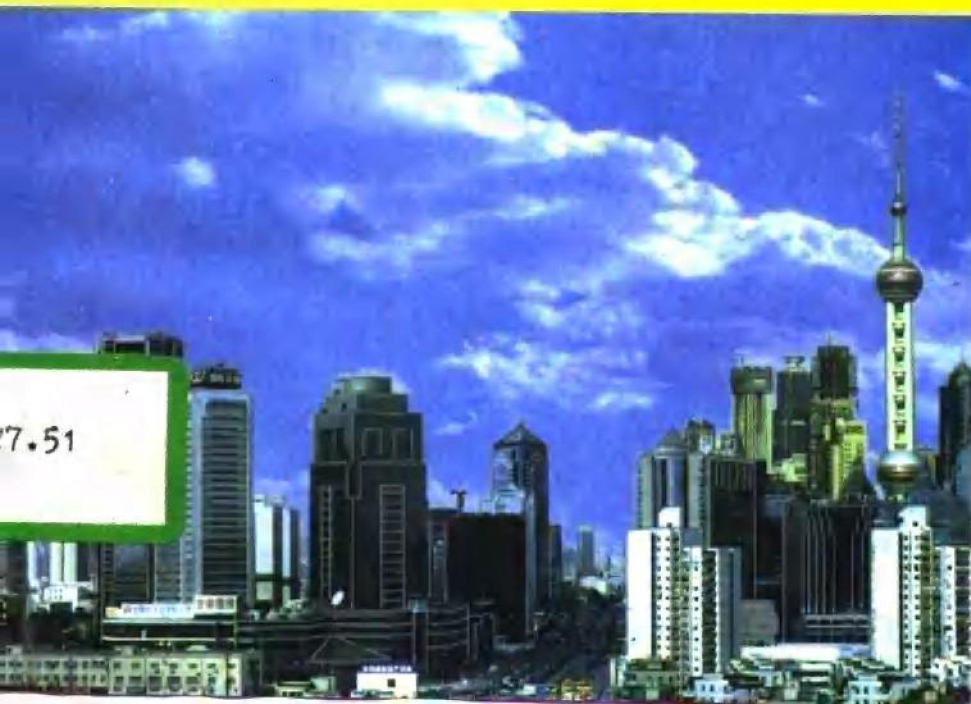


华夏社会发展丛书·浦东系列

社会转型： 迈向21世纪的浦东

张学兵 华路 范斌 著

当代中国出版社



华夏社会发展丛书·浦东系列

社会转型：迈向 21 世纪的浦东

张学兵 华路 范斌著

当代中国出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会转型:迈向 21 世纪的浦东/张学兵等著. —北京:
当代中国出版社, 1997. 7
(华夏社会发展丛书·浦东系列/鲍宗豪, 张学兵, 主编)
ISBN 7-80092-571-4

I. 社… II. 张… III. 社会发展—研究—上海—浦东
IV. D675.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 05178 号

当代中国出版社 出版发行

社址:北京地安门西大街旌勇里 8 号 邮政编码:100009

冶金印刷总厂印刷 新华书店 经销

787×1092 毫米 32 开本 5.375 印张 2 插页 114 千字

1997 年 7 月第 1 版 1997 年 7 月第 1 次印刷

定价:14.00 元

华夏社会发展丛书·浦东系列 编 委 会

顾 问：雷洁琼 夏征农 王元化 尹继佐

名誉主编：邓伟志

主 编：鲍宗豪 张学兵

编 委：（以姓氏笔画为序）

马伊里 王正平 许纪霖 朱敏彦 吴 铎

沙海里 张 雄 张学兵 陈田初 赵开国

姚俭建 盛国生 鲍宗豪

策 划：华夏社会发展研究院

华东社会发展研究所

代 序

邓伟志

“以经济建设为中心”取代了“以阶级斗争为纲”，是一大转折，一大进步。没有“以经济建设为中心”，就不会有今天这般的经济速度。经济建设带动了社会发展，增强了“以社会发展为目的”的自觉性。社会发展的光辉实践，极大地提高了社会发展的理论地位，使得人们的认识产生了新的跨越，新的飞跃。

一、社会发展观高于可持续发展观。现在到处都在讲“可持续发展”，这是对竭泽而渔的短期行为的一种回敬，很有意义。不过，可持续发展只是回答了近期与远期的关系。以人的全面发展为目的的社会发展观，触及到了发展的本质，同时也包含了可持续发展，以及更早的综合发展观。

二、社会发展的内容是丰富的。有一篇权威性的文件指出：发展是指“社会生活的一切方面于一体的完整形象”。它包括社会、政治、文化、科技，甚至还包括经济。具体地说，在社会制度确定之后，社会发展包括人口、教育、科技、传播、社会参与、社会管理、社会生活、社会安全、社会秩序以及城市化等许多方面。

三、社会发展要求我们要多从提高人民的生活质量上着手。曾有那么一个国家，经济增长率为世界第16位，可是，社会动荡，民不聊生。连他们的总统也不得不承认，他们经

济很好，人民很苦，中国有一些有钱有权的人生活质量并不高，也很能说明这一点。怎样一种生活可以称得上生活质量是高的呢？十个字：富裕、健康、和谐、文化、贡献。富裕是经济前提。健康是身体条件。和谐是素质的体现。和谐即幸福。文化和贡献是高标准。无文不高。对社会没有贡献，生活质量也高不到哪里去。

四、社会发展要求我们多从提高社会生活的“含文量”考虑。“含金量”已成为人们的口头禅。好像还应该有个“含‘文’量”的概念。同样一个东西，经佛教界开光以后，价值就两样了。同一个螃蟹，经《红楼梦》里那一帮人作诗、猜谜，吃起来就更有味道了。花同样的钱装璜，有文的就雅，无文的就俗。因此，我们要努力开拓社会人文资源，优化社会人文环境。比方说，有些国家以成人人均年借书量达20本为自豪。我们什么时候能够把买书、借书、读书的状况写进各级政府的报告呢？

五、社会发展要求我们努力提高社会工作的水平。现在，一方面在讲“人口过剩”啦，“工人下岗”啦，另一方面还有大量工作没人做，这就是社会工作。由于社会工作水平不高，带来了一些地方生活质量低下。社会工作是专业化社会服务，是一种感情化的人文技巧。中国社会工作的大趋势是社会化、产业化、法制化。为了实现这“三化”，中国既要发展职业教育、成人教育，还要在高校设立社会工作专业，培养社会工作人才。当务之急，是实现零的突破。

六、社会发展要求我们在协调上要多下功夫。这里除了要协调好社会发展与经济发展的关系之外，还要协调好社会发展内部的种种关系：（1）处理好局部发展与全面发展的关

系。一花独放不是春，万紫千红才是春。现在，全国支援内地的任务很重，刻不容缓。(2)处理好渐进与跃进的关系。历史有“一天等于二十年”的时候，也有“二十年等于一天”的时候。在中国，有的地区应稳中求进，好中求快；有的地区应进中求稳，快中求好。(3)社会事业的投资要加大，社会发展的成本要降低。现在有些地区社会事业投资的比例赶不上许多发展中国家。有些地区社会发展的成本、学费，大得惊人。这种情况亟待改变。(4)最根本的是协调，要协调好先进的社会制度同落后生产力的矛盾，先进的社会制度同落后文化力的矛盾。协调为了发展，协调就是发展。在协调中发展，在发展中协调，不能搞静止的协调。

七、不管怎么说，都应该成立同国家经委相平行的“社会发展委员会”，统一管理各项社会事业，改变过去都管又都不管的沼泽状态。

八、落实到社区。社区是经济发展和社会发展这两种发展的载体、前沿、基础。近年，社区工作普遍受到重视。可是，在重视的同时，要防止搞新的政、社合一。政府领导社区，政府不宜代替社区。社区可以同行政区划耦合，社区也可以不同行政区划重叠。一个社区可以包含许多行政区划，一个社区可以属于几个行政区划。把政、社的两个积极性都发挥出来了，社会事业就发达了，社会发展就一往直前了。即使不是直线发展，也可实现阶梯式发展、枝节型发展、循环式发展，或者是不等式发展。总而言之是在发展，而不是倒退。

前 言

人类的纪元历史正处在即将从 20 世纪跨入 21 世纪，即将从第二个 1000 年跨进第三个 1000 年的转折时刻，在浦东——这片“20 世纪最后的处女地”上，中国人正以令人瞩目的速度进行着跨世纪的大规模开发。

浦东的跨世纪开发，无疑是中国着眼于新世纪发展的一次战略突破。六年多来，浦东崛起的辉煌成就，犹如中国描绘新世纪的一首赞美诗，将成为中国人在重大转折时刻迅速发展的典范。

浦东的崛起，不仅仅在于它开发了一片空白的土地，更在于它深层次全方位的社会开发。中共中央决定在“九五”期间赋予浦东新区一系列新的功能性政策，这为浦东的开发注入了新的活力，将促使浦东在一个更高的水准上开发与展。

为了反思浦东开发六年多来的成就，揭示浦东着力于深层次、全方位社会开发的精髓，促进浦东在中国经济与世界经济接轨中发挥“龙头”作用，我们特编撰“华夏社会发展丛书·浦东系列”。

这套丛书的最大特色在于：(1) 它紧贴浦东近年来开发的实际，从不同的侧面反映了浦东社会发展的辉煌成就；(2) 它是我们理论工作者第一次从理论上对浦东区域社会发

展模式的探索；(3) 它是我们华夏社会发展研究院研究人员集体的创造、集体的智慧、集体的成果，从这些成果中可发现我们研究人员近年来深入浦东城区、农村、企事业单位调研的足迹，以及反思和研讨的线索。但愿我们的探索能给新区政府部门、以及关注浦东开发开放的学术界同仁、国内外各界朋友提供参考，并引起深入的研讨，这将对我们的撰写这套丛书的最大支持。

华夏社会发展研究院院长 **鲍宗豪**
(1996 年 10 月)

目 录

代 序	1
前 言	1
引 子	1
一、沧海桑田：浦东的自然社会风貌	5
1. 浦东的自然环境	5
2. 浦东的社会变迁	14
3. 浦东的建置沿革	21
二、“小政府、大社会”：转型中的 浦东政治体制模式	27
1. “小政府、大社会”的政治结构	27
2. 新区政府的运行机制	32
三、创新与发展：转型中的浦东经济 社会结构	42
1. 浦东新区的经济结构	43
2. 浦东新区的人口结构	80
四、兼容与重塑：转型中的浦东社会 文化	94
1. 浦东新区文化发展的基础	94
2. 浦东新区文化发展的特点	102
3. 浦东新区文化发展模式 and 展望	114

目 录

五、由“温饱”到“小康”：转型中的 浦东社会生活	124
1. 浦东新区的生活环境	124
2. 浦东人的生活质量	136
3. 浦东人的生活方式	145
4. 浦东社会生活转型之评析	152
结束语	160
后 记	162
主要参考文献	163

引 子

向现代社会转型，是人类历史发展的必然进程，它基本表现为人类社会从传统农业社会向现代工业社会演进，由落后的乡村向先进的都市转变的一种现代化过程。中国的现代化历史进程，自上个世纪 60 年代业已起步。但是，在近百年的时间内，由于国际列强的压迫和国内社会经济生活的严重滞后，以及传统文化及其思维定式的制约，中国的现代化举步维艰、一波三折，始终处于一种被动应付世界现代化挑战的态势。中国现代化进程中的这种艰难与被动，直至建国以后的一段岁月依然没有完全摆脱。

本世纪 80 年代以后，随着一场伟大的思想解放运动所激发的改革开放浪潮的掀起，中国才真正开始以主动把握世界现代化发展趋势的姿态，迈开了走向现代化的大步，并且探索出一条具有本国特色的社会主义现代化道路。正是在这样的背景下，90 年代发生了令人瞩目的浦东开放壮举。

浦东开发开放的目标，是要经过几十年的努力，把浦东发展成为具有世界一流水平的外向型、多功能、现代化的新型城区。实现这一宏伟目标的过程，同时也就是浦东社会向现代社会全面转型的过程。正如上海市副市长赵启正所说：“浦东开发不是单纯的经济项目的开发和土地开发，而是功能的开发、社会的开发，是社会的全面进步。”

浦东开发开放仅仅实施了六年，然而它已使浦东的面貌发生了巨大的变化。

在城市化发展方面，浦东的现代市政基础设施日臻完善，包括南浦大桥、杨浦大桥、杨高路在内的第一批十大市政重点工程，以及随后的“七路”、“五路一桥”等中小市政工程均已提前或顺利完成；浦东重点开发小区的建设初具规模，并且开始由基础开发转入基础和功能开发并举的新阶段；浦东农村的乡镇工业小区和集镇的建设正在持续、稳步地向前进展，其与重点小区的开发相映成辉，形成了浦东城乡一体发展的新格局。

与城市化发展并进的浦东社会，也正朝着以满足人的全面发展为目标的阶段转变。六年来，浦东社会发展的综合水平显著上升，综合反映人均国内生产总值、成人识字和平均预期寿命三个方面状况的人类发展指数值已位居全国前列；浦东的经济体制、产业结构、行政管理体制及人口构成等正逐渐由传统状态转向现代化；浦东的居民生活状况和文化、教育、卫生、体育等人文环境也日益得到改善，一些指标已达到发达国家水平。

可以说，浦东新区在都市形象和社会发展形态方面均已展露出现代化的姿容。

浦东的开发开放及其现代化进程，不仅成效斐然，而且还体现出自己独创的风格和特征。

特征之一，在于它以体制创新来推动新区的开发开放。这是浦东现代化进程中最重要创举。新区着意按照社会主义市场经济的要求，建立起以构筑现代企业制度和培育、发展现代市场体系为核心的新的经济运行体制，同时又创造了

适应新区发展的“小政府”式的政府管理模式。这些创造极大地解放了生产力并提高了办事效率，有力推进了浦东的现代化建设。

特征之二，在于它贯彻了金融贸易、基础设施和高新技术产业化“三个先行”的发展战略。这一战略使得新区的产业结构日趋科学合理，也有效地改善了当地投资硬环境，将大量中外投资资金吸引到浦东，从而保证浦东的开发开放既有高起点，又有强大的发展后劲。

特征之三，在于它面向世界，加大对外开放力度。新区按照邓小平提出的“浦东是面向世界”的开发思路，大规模地实行对外开放，力求使浦东的开发规划达到世界高标准的规划，开发资金来自世界各地，开发智力源于五大洲四大洋，开发运作方式与国际接轨，开发目标融入世界经济特别是亚太地区经济的发展进程。据此，新区能在很短的时间内有效地利用国外的资金和技术，建成良好的基础设施，为进一步开发浦东创造了有利的条件。

特征之四，在于它坚持“城乡一体，共同开发”的原则。根据浦东 522 平方公里中 90% 以上面积是农村地区，浦东 140 多万人口中一半以上是农业人口，以及浦东社会矛盾较多表现在农村地区向城市化转换的过程中的现状，新区政府在开发浦东过程中绝不把农业、农村和农民撇开一边，而是保证城区与农村在“一体化”原则前提下共同发展。并且还组建了孙桥现代农业开发区，以期在建设新区都市型现代化农业方面闯出一条新路。

特征之五，在于它注重经济与社会的协调发展。新区努力突破先生产后生活，先抓经济后抓社会事业的传统发展

观，坚持在发展经济的同时，不忽视发展社会事业，每年以40%的财政开支投入于社会事业的建设，从而迅速改变了浦东落后的社会事业现状，保持了浦东在向现代化转型过程中的社会稳定。

浦东的现代化是大踏步的，浦东经济社会发展中的独创性是值得借鉴的。本书以浦东的开发开放为背景，以浦东的社会发展为研究对象，从历史变迁、社会结构、社会文化和社会生活等视角，综合考察浦东社会在现代化进程中转型的基本状况和特征，力求探索开发开放时期浦东社会发展的基本规律，及其对于中国现代化建设具有借鉴价值的经验教训。

沧海桑田： 浦东的自然社会风貌

历史上的浦东曾是一派茫茫汪洋，只是千百年来长江的泥沙馈赠，才在公元8世纪前后，于长江入海口沉积起一块后世称之为“浦东”的三角陆地。从此，这块土地不断发育、成长，逐步形成了举世艳羡的自然风貌；这块土地上的世代居民则在此生息、劳作、繁衍，推动着本地的社会历史向前发展。

1. 浦东的自然环境

(1) 独特的区位优势

纵观世界经济开发区的发展过程，可以发现，大凡世界性的开发区都选址在具有独特地域优势的地区，浦东新区也不例外，它除了具有政策优势和功能优势外，还拥有着独特的区位优势。

从国内地理优势看，浦东新区地处我国东海岸与长江组成的T型结构交汇处，紧靠基础雄厚的上海老市区，背倚物阜人杰的长江三角洲，真可谓占尽风流。具体地说，浦东新区处于中国漫长海岸线的中心点，亚洲最大河流长江的入

海口，黄金海岸与黄金水道在此汇合，使之集合了中国沿海和长江的精华。特别是在我国改革开放浪潮的推动下，业已形成沿海经济发展带和正在兴起长江流域经济发展带，构成了我国经济发展格局的 T 型结构，是中国成为新的经济增长极的支撑。浦东正处于沿海和长江流域两大经济发展带交汇点，这一独特的区位优势使浦东的开发开放，在中国改革开放和经济发展格局中有着举足轻重的地位，同时也为浦东的崛起提供了极为有利的条件。

一方面，可以通过浦东开发，带动浦西发展，尽快把上海建成国际经济、金融贸易中心，并以此为“龙头”，沿着长江这条“黄金水道”，推动长江流域的发展；以上海为中心，把我国沿海改革开放区连成一体，带动整个沿海地区乃至全国的经济的发展，从而使浦东成为中国经济高速发展中新的增长极。

另一方面，上海的人才、技术、市场等综合优势为浦东的开发提供了坚实的依托，而整个长江三角洲和长江沿岸地区的土地面积占全国的 $1/4$ ，人口占全国的 $1/5$ ，国民生产总值占全国的 $2/5$ 。它的蓬勃发展，为浦东的崛起提供了广阔的腹地和内陆市场，使浦东、上海与长江流域共同实现资源禀赋、产业调整、资金融通、技术援助、信息服务等方面的优势互补。

从国际地域优势看，浦东地区面对太平洋及东南亚发达国家和地区，对面是日本，北上韩国，南下港、澳、台、新加坡，它的扇形面正好对着亚洲经济发达的国家和地区，这不仅使浦东新区成为世界了解中国的窗口，成为各国投资者进入中国的主要大门和通道，而且使浦东成为国内经济连接