

张琼江 著



农业大县的 改革与发展

-53

96
F327-53
1
2

农业大县的改革与发展

张琼江 著

湖北人民出版社



C



3 0083 8335 2

289692

鄂新登字 01 号

农业大县的改革与发展

张琼江 著

*

湖北人民出版社出版·发行

〔武汉市解放大道新育村 33 号〕

二炮学院印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 8.125 印张 2 插页 200 千字

1995 年 6 月第 1 版 1995 年 6 月第 1 次印刷

印数：1—4 140

ISBN 7-216-01725-0

F·273 定价：12.00 元

把农业大县建成经济
实力强县

——
黄志本

一九九五年四月

序

我国的农业属于资源强约束型农业。资源约束衍生出的农产品供给不足,与人口增长、收入水平提高所引发的对农产品需求的刚性扩张,是我国经济发展无法回避的现实难题。面对这一难题,许多有识者进行了卓有成效的研究,取得了很大进展。中共湖北省委监利县委书记张琼江同志著述的《农业大县的改革与发展》一书,正是在这个大背景下,从农业基层全面领导的角度,以新颖的观点,对我国农业改革与发展中的若干重大问题进行了较为系统的分析和探索。

该书的作者以科学、求实的态度,发展、辩证的方法,从历史发展的大跨度上,对党的十一届三中全会以来农业大县改革的实践和农业大县发展的轨迹进行了系统分析,提出并阐释了走向市场后农业大县的未来发展格局,这就是:“三兴”(兴农、兴工、兴商)、“三变”(把一个产粮大县变为优质粮大县、变为多种经营大县、变为农副产品加工业大县)、“三靠”(靠种养业起步、靠加工业当家、靠综合发展致富)、“三富”(财政富、集体富、人民富)。可以说,这些改革与发展的思路不仅是有较高的学术价值和理论意义,更为重要的是具有较强的操作性和实用价值。我愿把该书推荐给读者,特别是农业和农村工作者,希望引起更多同志的兴趣,以便用更多的时间和精力去追踪农村改革与发展的伟大实践,拿出更多、质量更

高的决策建议来,为繁荣农村经济、加快农民致富步伐作出贡献。
这就是我向读者推荐本书的目的之所在。

何强
九二四年二月

目 录

序	(1)
监利县简况	(1)

综合改革

监利县粮食生产和经营情况的汇报	(3)
全县上下总动员 齐心协力奔小康	(7)
农业大县发展社会主义市场经济的实践与思考	(14)
农业大县如何实现小康	(19)
“两田制”:完善土地承包制度的现实选择	(23)
明确经济发展思路 加快群众致富步伐	(27)
转变政府职能 促进经济发展	(29)
学习外地经验 创建自身模式	(32)

结构调整

兴农兴工又兴商 稳粮抓钱奔小康	(35)
把“一个大县”变为“三个大县”	(43)
发展有区域特色的多种经营	(46)
发展创汇农业 振兴农村经济	(51)
植树造林 绿化监利	(56)
监利县八五期间水产业再上新台阶的思考	(61)
监利县畜牧经济发展战略研究	(69)

由农业大县向经济实力强县迈进	(80)
突出重点 加速结构调整	(83)

兴工富县

树立“三自”观念 振兴工业经济	(86)
从种养业起步 以加工业当家 靠综合发展致富	(91)
关于产粮大县发展粮食加工业的思考	(100)
国有企业转换经营机制的关键和途径	(104)
加大改革调整力度 加速工业经济发展	(106)
解放思想 优化环境 全面促进个体私营经济的超 常规发展	(112)

财贸工作

农业大县财源结构问题研究	(117)
尊重经济规律 做好财经工作	(127)
搞活粮食流通的思考	(130)
开源节流	(134)
解放思想 更新观念 加快改革 发展商贸	(138)

科教兴县

经济要上新台阶 教育必须先上新台阶	(145)
依靠科技兴农 促进农业发展	(151)
关于我县“菜篮子”工程建设的探讨	(155)
调整作物布局 狠抓关键措施 促进棉花生产再 上新台阶	(160)
棉花高产栽培技术的探讨	(166)
建设低湿平原生态农业 促进农村经济全面发展	(169)

民主法制

谈新时期政法工作的若干关系·····	(175)
维护社会政治稳定 保证改革开放和经济建设 顺利进行·····	(180)
完善人民代表大会制度 积极推进社会主义 民主政治建设·····	(188)

社会进步

坚持“办、用、管”结合 探索县级广播电视发展 新路·····	(193)
真抓实干 促进计划生育工作再上新台阶·····	(196)
强化环境整治 创建文明城镇·····	(198)

党的建设

实施人才驱动战略 促进县域经济发展·····	(203)
学习邓小平用人思想 努力造就跨世纪人才·····	(207)
如何当县委书记? ·····	(210)
围绕中心抓党建 抓好党建促中心·····	(214)
提高党员素质 发挥党员在新时期的先锋模范 作用·····	(218)
加强思想作风建设 发挥核心领导作用·····	(233)
加强党风廉政建设 保证改革开放和经济发展的 顺利进行·····	(239)
继承和发扬党的优良传统 为实现“三兴”、“三变” 的战略目标而奋斗·····	(245)

监利县简况

监利县位于湖北省中南部，江汉平原南端。南临长江，与湖南省岳阳市、华容县和临湘县隔江相望；北枕汉水支流东荆河，与潜江市和仙桃市接壤；东襟洪湖，与洪湖市同湖而渔；西挽荆沙，与江陵县、石首市唇齿相依。全县南北长 82 公里，东西宽 68 公里，国土总面积 3237.67 平方公里，耕地面积 178 万亩，辖 16 个镇，8 个乡。境内还有大垸（省属）和荒湖（地属）两个农场，135 万人。

监利县历史悠久，西周时建为州国，三国时因“地富鱼稻，令官监办之，以图鱼粮之利”而立此县名。她是伍子胥、春申君等历史名人的故里。伟大的爱国诗人屈原在这里写成了“逸响伟辞，卓绝一世”的《离骚》。土地革命时期，监利县是湘鄂西革命根据地的中心，中国工农红军第六军就在此诞生。

监利县自然资源丰富，境内地势平缓，土地肥沃，河渠纵横交错，塘堰湖泊星罗棋布。主要农产品有粮、棉、油、猪、鱼、禽、林、麻、苇等，是全国商品粮、商品棉、商品鱼和出口麻生产基地县，同时也是湖北省速生丰产林、瘦肉型猪生产基地。水稻总产雄居全国县（市）级之首。1991 年财政收入 6131 万元；1992 年财政收入 6856 万元；1993 年财政收入 7598 万元；1994 年财政收入 10610 万元。1993 年湖北省县（市）综合实力评价，监利县由 1992 年的第 24 位上升到第 18 位。1994 年，全县各级党委、政府认真贯彻落实邓小

平同志视察南方重要谈话精神和党的十四大精神,加大产业结构调整的力度,促进了全县经济的持续、快速发展。1994 年全县完成工农业总产值 42.9020 亿元,比上年增长 20.66%,其中工业产值 23.74 亿元,增长 24.63%;农业产值 19.16 亿元,增长 16%。国民生产总值 22.2 亿元,增长 17.09%;乡镇企业完成总产值 18.93 亿元,增长 40.4%。实现财政收入 10610 万元,比上年增长 39.51%。农村人平纯收入 1415 元,比上年增加 61.55%。银行年末储蓄存款余额 6.78 亿元,比上年增 45.04%。

监利县粮食生产和 经营情况的汇报

按：1992年《湖北年鉴》记载“江泽民听取监利县委书记张琼江汇报粮食生产情况”。12月23日，中共中央总书记江泽民，政治局候补委员、中央书记处书记温家宝，国务委员陈俊生等在荆州与荆州地区县委书记座谈农村工作。会上监利县委书记张琼江就监利县粮食生产、粮食库存、粮食生产经营对县级经济发展的影响和粮农对当前粮食生产流通的反应等问题实事求是地作了汇报，引起了中央领导的重视。以下是张琼江同志的汇报提纲。

监利县位于长江中游的江汉平原，全县辖26个乡镇，境内有2个国营农场，总面积3237.67平方公里，135万人，178万亩耕地，其中水田117万亩。是全国商品粮、商品鱼和出口麻生产基地县。

一、粮食生产情况

党的十一届三中全会以来，监利县各级党委、政府认真贯彻执行党的基本路线和各项方针政策，大力加强农业，促进了全县农业特别是粮食生产的稳步发展。1990年，全县粮食总产达到20.97亿斤，连续九年每年平均增产1.03亿斤。“七五”期间粮食总产居全国县(市)级第八位。1982年至1990年，全县共提供商品粮67.

2 亿斤,平均每年 7.4 亿斤。1991 年,全县在遭受百年未遇灾害的情况下,粮食总产仍然达到 17 亿斤。1992 年实现一年受灾一年恢复并发展,粮食总产达到 20.2 亿斤。

二、粮食库存情况

截止 1992 年 12 月 20 日,全县的粮食部门共库存粮食 6.88 亿斤,比去年净增 1.5 亿斤。其中 1990 年以前收购的粮食 1.8 亿斤,1991 年度收购的粮食 1.6 亿斤,1992 年度收购的粮食 3.48 亿斤。在储存粮食中,国家专储粮 3.07 亿斤,甲字粮 1064 万斤,代储粮 770 万斤,平价粮 1.27 亿斤,议价粮 1.29 亿斤,市场调节粮 1.05 亿斤。

三、粮食生产经营对县级经济发展的影响

由于现行粮食经营体制和政策不配套,致使产粮大县出现了“粮农种不起,企业亏不起,财政补不起,银行贷不起”的困境。

1. 粮农种不起:粮食生产成本增长幅度高于粮价增长幅度,粮农收入减少。1981—1991 年粮食价格上升幅度为 141.7%,而农资价格上涨幅度达 199.5%。比粮价上涨幅度高出 57.5 个百分点。今年粮价比去年下降 16%,而农资价格比去年上涨 4.8%。

2. 企业亏不起:1982 年至 1992 年全县粮食企业政策性亏损达 1.71 亿元。预计 1992 年度亏损 2700 万元,其中支付银行利息 1300 多万元。

3. 财政补不起:全县粮食政策性亏损 1.71 亿元,按有关规定,县级财政应补贴 7000 多万元,由于县级财政无法支撑,只好挂在帐上。1991 年全县财政收入 6013 万元,除上交地、省和中央 2000 万元外,全县只有 4013 万元,人平只有 30 元,居全省、全地

区之后。全县财政赤字累计达 1500 多万元。

4. 银行贷不起：至 1992 年 11 月底，全县信贷规模 11.47 亿元，其中粮食生产经营占用资金达 6 亿元，占全县信贷规模的 52%。工业贷款只有 1.4 亿元，仅占 13%，严重制约了全县经济的协调发展。

四、粮农对当前粮食生产 流通情况的反应

1. 谷贱伤农。由于粮价大幅度下跌和农业生产资料价格上涨，农民难以承受。按每百斤稻谷平均价格下降 6.5 元计算，全县 10 亿斤商品粮减收 6500 万元，加上农业生产资料价格指数上涨 4.8%，增支 700 万元，两项合计全县粮农增支减收 7200 万元，人平 72 元，亩平 67 元。据农本调查，农民种一亩粮食平均只获得收入 21.8 元。

2. 政策不能兑现。一是未按合同定购价格收购粮食。农民反映说，前几年合同定购价低于市场价时，政府逼着我们完成任务，完不成任务找差价，现在价格掉头后，政府又不按合同定购价收购，这是哪家理？二是挂钩物资不能兑现。全县粮棉挂钩柴油 4541 吨，目前只调拨 2425 吨，下欠 2116 吨，占 46.6%。县里采取石油企业挂帐和县乡财政垫付的办法，已跟农民兑现平价柴油 1200 吨，差价 120 万元。

3. 收购打白条。至 12 月 20 日止，全县共收购粮食 4.8 亿斤，收购值 1.05 亿元，实付现金 6725 万元，综合付现率 64.05%，打白条 3775 万元，不少农民因为急需现金，用白条 8—9 折兑换现金。

五、解决粮食生产流通 中存在问题的措施

1. 千方百计筹措资金,兑付白条。我们采取催收货款、压商业贷款,压部门白条和干部工资等办法,多渠道筹措资金,加快兑付白条的速度,力争春节前兑完农民手中白条。

2. 采取企业挂一点,县、乡财政垫付一点的办法,兑现挂钩柴油。至12月20日止,全县尚欠农民挂钩柴油780吨,县里准备采取企业挂帐和县乡财政垫付的办法,在春节前兑清所欠挂钩柴油。

3. 采取综合措施,深层次解决粮食生产经营中存在的问题。主要思路是稳粮抓钱,实行效益补偿。一是调整种植业结构,大力发展优质稻和其他市场俏销的粮食品种。二是推广秧藕稻、豆苞杂、杂交再生、鱼稻共生等优化种植模式,提高农田产出率 and 经济效益。三是发展畜牧业和农副产品加工业,搞好粮食的深加工和转化增值。四是放开粮食经营渠道,拆除一切关卡,搞活粮食流通。五是建立粮食期货市场,与大中城市签订粮食期货合同。

六、几点要求

1. 要求上级采取措施,帮助产粮、售粮大县卸掉粮食政策性亏损的历史包袱。

2. 贯彻落实十三届八中全会的决定,对商品粮大县在财政、信贷等方面实行倾斜,帮助其调整经济结构,促进经济发展。

3. 继续增加对商品粮基地县的投资,不断改善生产条件,促进粮食稳产高产。

全县上下总动员 齐心协力奔小康

90年代我国农村经济的发展进入了一个新的阶段。这个阶段农村工作的主旋律是奔小康。如何围绕这一主旋律，加快监利经济发展步伐，是一个摆在全县人民面前的重大课题。

一、用科学理论指导奔小康

毛泽东同志说，领导我们事业的核心力量是中国共产党，指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。我们要运用马克思主义基本理论、原理，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点指导我们奔小康。我们的思想路线应是小平同志经常提倡的实事求是。

1. 团结奋进形成合力。团结就是力量。监利是个130多万人口、3万多党员的大县，如果没有团结的力量，没有各级党组织的凝聚力，要达到小康目标是不可能的。要坚持团结，正确处理领导和群众之间、上下级之间、部门之间、同志之间的关系，互相理解、互相谅解、互相支持。要做到团结奋进，必须搞好“三个坚持”：一是坚持连续奋进。换届、换人是正常现象，上届、本届和下届的工作要有连续性。现在的工作没有上届、前任打基础，不可能把工作搞好。我们历届县委认真贯彻党的方针政策，带领全县人民为发展、建设监利作出了不可磨灭的贡献，我们一定要把他们好的作风、思想、方法继承下来。对走了的同志要多讲成绩，对失误要谅解。工作中有失误，我们是集体领导，由集体负责，要向前看，要理解和谅解。

要把前面的同志没有完成的任务完成得更好。二是坚持依靠集体的力量。我们的工作靠常委一班人团结战斗，靠四大家领导团结战斗。要靠集体的力量弥补我们个人的不足，把老同志都请出来参与我们的工作，靠集体力量、智慧完成党和人民交给我们的任务。三是坚持依靠人民群众的力量，靠全县干部群众团结奋进，把监利的工作做好。历史是人民群众创造的。但领导决策正确与否也关系到革命事业的成败。各级领导和人民群众在感情上要融为一体，如果各级党组织和人民群众能做到亲密无间，我们的各级党组织就有了凝聚力。大多数群众反对的一般都是错的，大多数群众拥护的一般是正确的，但也有时候真理在少数人手里。在实际工作中，即使你是正确的，群众没有认识到，不支持你，事业也不可能成功。

2. 坚持两点论。应用历史的、辩证的方法，肯定我们工作中所取得的成绩，但也必须承认不足。坚持两点论是为了发扬成绩，克服不足，把我们的工作做得更好。监利有优势，也有劣势。监利是文明古县，人才济济，在港、澳、台的就有 3000 多人，改革 10 多年以来，考取大、中专学生 5000 多人，毕业后分布在祖国各地；资源丰富；交通方便；监利县还是革命苏区，这也是我们的一大优势，先辈在革命战争年代英勇牺牲、奋斗拼搏，给我们留下了宝贵的精神财富；我们县经济发展有了一定的基础，农业、粮食、牲猪、体育、电影是全国、全省的先进县。粮食生产是监利县的一大优势，对待粮食我们的态度应该是包袱不背、财富不丢。有人认为这几年粮食市场疲软，我看不完全是，主要是品种、质量的疲软。这要求我们积极调整粮食的品种结构和品质结构。如果我们把本来的优势丢掉，就是失误。当然，搞单一经济不行，只种粮食更不行，我们要全面发展农村经济，全方位开发我们的资源，促进农村经济的发展。

监利也有自己的劣势，我们要正视困难，现在缺资金、缺技术、缺人才。地区财政局的一位负责同志有篇调查材料说我们是农业大县、工业小县、财政穷县、农民收入低县。我县工业底子薄，效益