

十年 二轻工业 山东

1978~1988

山东二轻工业十年

1979—1988

主 编：程敦诗 曲东涛

副主编：曲文刚 王 勇

*

山东人民出版社出版发行

（济南经九路胜利大街）

山东人民印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 14.26印张 5 插图 331千字

1989年7月第1版 1989年7月第1次印刷

印数1—6,000

ISBN 7—209—00463—7

F·144 定价：7.30元

序



中国共产党十一届三中全会迄今已经十年了。十年，在人类历史的长河中只是短暂的瞬间，但这十年却是极不平凡的，它以自己光辉的篇章，为中国社会主义革命和建设的历史留下了恒久的纪念。十年中，我们党和国家完成了伟大的历史性转变，实现了历史性飞跃，进入了一个新的历史发展时期。十年中，我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，各行各业都发生了巨大变化。同全国其他行业一样，这十年中我国城镇集体工业也取得了重大成就，发生了质的飞跃。认真回顾这一段历程，总结十年的经验，有助于我们加深对社会主义初级阶段理论的理解和党的基本路线的认识，有助于进一步提高贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线的自觉性，有助于进一步推动我国城镇集体经济的发展及其理论政策的研究。《山东二轻工业十年》（以下简称《十年》）一书，正是从这一宗旨出发编著的。

二轻工业是我国城镇集体工业的主体，它是以生产消费品和出口产品为主的产业群，担负着满足人民日益增长的物质文化需要、扩大出口换汇、为国家积累资金、支援工农业建设等重要任务。十年来，在改革开放总方针和大力发展消费品工业方针指引下，二轻工业发展很快，取得了很大成就，也积累了宝贵经验。《十年》一书，从一个省的范围，把二轻工业改革

与发展的实践作了较为系统的总结，并上升到理论、政策的高度，这是很值得称道的。

党的十一届三中全会以来的十年，是山东二轻工业改革开放的十年，也是持续发展的十年。十年中，山东二轻工业在改革中前进，在调整中发展，生产连续上了四个新台阶，工业总产值提前三年实现了第一个翻番目标，提前两年完成了“七五”计划，在全国二轻工业中一直名列前几名，成为全国轻工业生产和出口的重要基地之一。从这一点上来说，《十年》一书的出版，对全国其他一些省市二轻工业的发展，也有着一定的借鉴意义。

过去的十年，山东二轻工业部门在全省各级党委和政府的正确领导下，遵循解放思想、实事求是的思想路线，按照社会主义初级阶段的理论，坚持改革，勇于探索，开拓前进，无论生产、经营、出口、引进、技术进步、职工教育等方面，都取得了显著成绩，创造了很有特色的经验。从服装面料、家具木材实行直供到厂的首次改革，到把企业由县市统负盈亏全部改为自负盈亏，从大面积推行承包经营责任制，到改革企业分配制度、人事制度和管理制度，从公司转轨变型成为经济实体，到主管部门简政放权，等等，都有一些新的创造：从调整企业组织规模，到发展横向联合，开展省内先进地区与后进地区“东西对话”，从抓市场有效供给，到发展外向型经济，从现有企业技术改造，到引进外资和先进技术装备，从调整产品结构，到建立供产销新机制，等等，都有一些新的措施。总之，山东二轻工业用自身改革与实践，再次证明了城镇集体所有制工业在社会主义初级阶段有着强大的生命力，是我国社会主义经济不可缺少的重要组成部分，具有极大的优越性和广阔的发展前景。

《十年》一书，不仅是山东二轻工业十年发展历史的真实

记录，也是山东二轻工业十年发展的理论概括。《十年》以改革开放为主题，以发展生产力为主线，对自身发展中不断出现的一些新情况、新问题，从理论和实践的结合上说明问题，提出对策，付诸实施，然后加以总结。许多文章，反映了山东二轻工业部门的决策过程和实践效果。概括地说，《十年》一书有四个显著特点：一是从省情和二轻行情出发，研究解决改革与发展中的现实问题；二是以改革贯穿全书，并以改革精神研究分析面临的困难和问题；三是从实践中提炼出来，又反馈到实践中去，并在实践中产生了实际效果，这方面的论述在该书中居于主导地位；四是紧紧围绕生产力发展这个根本，各项工作都服从和服务于生产力的发展。

《十年》一书难免有许多不足之处，但它毕竟从一个省的实践中为我们提供了一部二轻工业十年发展史的专著，使我们能够从中得到有益的启示和借鉴。我深信，山东二轻工业部门的同志，将遵循党的十三大指引的方向，依据社会主义初级阶段理论的指导，在今后的实践中不断发扬成绩，创造新的经验，为富民兴鲁和四化建设作出新成绩，为丰富和发展我国城镇集体工业经济理论作出新贡献。

1989年元月于北京

目 录

一 九 七 九 年

搞好工作着重点转移·····	2
中心任务是开展增产节约·····	3
调整是发展的前提·····	9
深入开展真理标准讨论·····	12
几个政策问题·····	14
明确生产目的，处理好三个关系·····	19
提高产品质量，增加花色品种·····	25
集体企业大有可为·····	37
服装生产经营体制的重大改革·····	41

一 九 八 〇 年

二轻工业调查·····	46
制定十年规划的指导原则·····	62
关于8号文件贯彻问题·····	66
二十三年发展变化与主要经验教训·····	72
加快轻工业联合的步伐·····	86
大力发展出口产品生产·····	89
总结经验，推动联合·····	97
放宽政策，增强企业活力·····	100

一九八一年

改革管理体制，调整集体政策·····	110
实行家具木材直供·····	117
千方百计把消费品生产搞上去·····	120
从基础抓起，推广全面质量管理·····	124
保护和扶持小商品生产·····	127
大力发展刨花板生产·····	133

一九八二年

经济责任制实行情况及其完善意见·····	140
思想、工作和作风要有大的转变·····	146
明确主攻方向，发挥我省优势·····	152
当前经济活动中的问题及对策·····	155
正确分析市场形势·····	165
坚持“五靠”，走出“低谷”， 开创二轻工业新局面·····	168
做开拓型领导者·····	171
解放思想，深化改革·····	172

一九八三年

对农村手工业企业划归公社领导管理的意见·····	182
关于二轻集体企业改革的重点·····	183
研究新问题，完善承包制·····	189
关于地市县二轻机构设置意见·····	193
改善企业素质，迎接新的挑战·····	195
城镇集体所有制经济的几个政策问题·····	198

一九八四年

二轻集体干部情况调查	206
审时度势抓良机，积聚力量增后劲	209
解放思想，放宽政策，搞好经营	213
关于贯彻《十条》的意见	218
扬长避短，致力发展	225
为提前实现经济翻番目标而奋斗	231
二轻工业发展中的一些问题	237
提高执行三中全会路线的自觉性	242
解放思想，大胆引进	255
科技工作形势和今后五年任务	261

一九八五年

“马鞍型”的教训	270
一个重要的政策问题	273
简政放权，深化改革	279
支持老区脱贫致富	282
转轨变型，服务企业——厅属公司改革意见	287
市场需求和企业家的任务	291
发展室内装饰业	296
二轻集体企业改革中值得研究的几个问题	299
关于保持小商品原材料现行供应办法的意见	304
振兴二轻，富民兴鲁	307

一九八六年

“六五”主要成就与“七五”发展蓝图	326
科技要先行	336

以提高经济效益为中心，打好四个硬仗·····	340
关于“七五”计划（草案）的说明·····	345
关于贯彻鲁发11号文件的实施细则·····	353
创“先行官”的贡献，挑“后勤部”的重担·····	358
多出口，高创汇·····	368
强化商品经济意识，信守二轻职业道德·····	372

一九八七年

开展“双增双节”·····	376
公司改革的思路·····	380
深化集体小企业改革·····	382
论发展劳动密集型产品出口生产问题·····	383
技术改造是中小企业发展的必由之路·····	389
清理集体资财，划分产权归属·····	391
应扶持、鼓励发展集体小企业·····	394
进一步完善企业经营机制·····	396
贯彻十三大精神，加快改革步伐·····	398
认清国情省情，大力发展集体企业·····	403

一九八八年

深化联社改革 组建企业集团·····	406
大力发展外向型经济·····	412
二轻管理的特殊性及其改革的基本思路·····	418
飞跃的十年·····	424
后记·····	444

一 九 七 九 年

搞好工作着重点转移

1979年是全党工作着重点大转移的一年。这个转移不是一般性的工作转移，而是历史性、根本性的战略转变，是一场广泛深刻的革命。把工作着重点转移到现代化建设上来，不是一般地抓生产、单纯完成生产计划就行了，而是要转到社会主义现代化建设上来，搞好现代化的管理，推广现代化的技术，生产现代化的产品，提高整个工业水平。工作着重点的转移是形势发展的需要，转移的条件已经具备，非转不可。我们一定要提高对工作着重点转移重要性的认识，树立紧迫感，增强搞好转移的自觉性，快转、转好。根据三中全会和省委工作会议精神，结合二轻实际，搞好工作重点转移，主要从以下几个方面进行：一是领导精力由主要抓政治运动转变为主要抓生产建设和技术革命；组织机构由适应搞政治运动转变为适应搞现代化建设；政治工作由脱离经济工作的状态转变为结合经济工作一道去做，保证经济工作的顺利完成。改变一般化、大而化之的领导作风，深入基层，调查研究，抓好典型，掌握客观规律，实事求是，扎扎实实做好工作。二是由小生产转变为现代化、社会化、专业化大生产，改变小生产的思维方式、经营方式和活动方式，克服因循守旧、固步自封、夜郎自大、安于现状，习惯于按常规走路，不善于研究新情况、新问题，不敢想远的、干大的、超洋的，习惯于“小而全”、“大而全”、万事不求人的思想，从小生产习惯势力的束缚下解放出来，提高管理现代化大生产的水平。三是由着重抓产值、产量转变为着重

抓质量、品种，搞好产品的升级换代。四是由单纯的行政管理转变为经济管理，按经济规律办事，实行经济核算，讲究经济效益。五是由只管生产、不管需要、以产定销，转变为根据群众需要以销定产，做到产品适销对路，由单纯依赖商业包销转变为商业选购和工业自销相结合，积极打开产品销路。六是由闭关自守、不了解国际市场情况、不敢和资本主义国家打交道，转变为积极同国外进行经济技术交流，引进先进技术，适应国际市场变化，扩大出口产品生产，提高竞争能力，大胆进入国际市场。

（3月11日）

中心任务是开展增产节约

今年前5个月，二轻、公社工业生产计划完成情况不好，发展速度下降，拖了全省工业的后腿，影响了市场供应，全省轻工市场出现了5亿元的缺口。这种被动局面如不迅速扭转，不仅全年生产任务有落空的危险，而且会影响全省经济调整目标的实现，因此，当前二轻战线的中心任务是开展增产节约。通过这一活动，促使二轻产品质量有大幅度提高，花色品种有大幅度增加，消耗有大幅度下降，经济管理有明显改善，生产水平和发展速度有显著提高。

第一，继续开展“质量月”活动，大打提高产品质量进攻仗。产品质量差，仍然是当前二轻、公社工业生产中存在的突出问题。有的企业，因产品质量不好，造成连年亏损；有的企业，因产品质量低劣影响了出口任务；有的企业，有任务有销路，就是因为质量次，造成产品积压，生产不正常；有的企业，原来产品质量较好，但由于没有继续在提高质量上下功夫

夫，使产品质量逐步下降，被迫停工停产。产品质量不好，没有多少使用价值，这本身就是最大的浪费，结果一害国家，二害人民，三害自己。因此，必须继续把质量问题作为实现工作着重点转移的重要内容和当前增产节约的首要任务来抓。实践证明，凡是这样做了的，企业生产面貌就会大大改观。潍坊拔丝厂把产品质量看成是企业的命根子，千方百计克服困难，提高产品质量，增加花色品种，使铜丝型号由12个发展到63个，内在和外观质量都达到出口要求，博得了外商的好评，今年的生产任务比去年增长2.6倍。惠民鞋帽服装厂生产的布鞋，原来因质量差无销路，他们狠抓了质量、品种、式样，打开了销路。正反两方面的经验告诉我们，产品质量问题，非狠抓不可，早抓早主动，不抓就被动。

在这次“质量月”活动中，要采取各种形式，广泛进行质量思想教育，大力宣传、深刻认识提高质量在国民经济调整中的重要意义，明确质量和数量、质量和速度的辩证关系，使广大干部、职工进一步树立“质量第一”的思想和生产优质品光荣的新风尚，以对国家、对人民、对用户高度负责的主人翁态度，从事工作，进行生产，不断提高开展“质量月”活动的自觉性。要按行业、企业、产品逐个分析排队，找出质量关键问题，确定打好质量进攻仗的主攻方向和奋斗目标，抓住薄弱环节，集中力量搞好会战。要整顿质量管理，加强基础技术工作，全面检查设备、工艺和工卡量具，制订和修订技术标准，加强质量监督、检验，充实测试手段，搞好文明生产，开展岗位练兵和技术比武，建立健全以质量责任制为中心内容的各项管理制度。要大力开展群众性的产品质量信得过活动，努力创造一批质量信得过的公司、企业、车间、班组和个人，创造一批质量信得过的优质产品和名牌产品。同时，要及时总结典型经验，指导面上“质量月”活动地开展。

第二，继续大搞产品设计创新，增加适销对路的新产品、新品种、新花色。品种问题，是二轻、公社工业的一个致命问题，许多产品积压滞销，很重要的一个原因，就是花色品种单调，式样陈旧，结构不合理，多年一贯制。如塑料凉鞋，全省7个定点塑料鞋厂，因为花色品种不一样，生产和销路情况也就大不一样。济南塑料十厂，品种花色全，式样变化快，产品销路广，任务“吃不了”；其他几个厂，一度因为花色品种不适销、不对路，企业“吃不饱”，产品销不了。从前段产品设计创新的经验来看，大搞设计创新活动，不仅是增加花色品种、实现产品更新换代的一项重要措施，而且是广开生产门路，解决企业任务不足的一条重要途径。因此，对品种问题必须引起足够重视，并且要把它作为生产的关键来抓，进一步发动群众，大搞设计创新活动，使二轻、公社工业产品有一个新的变化。凡是适销对路的新产品、新品种、新花色，没有批量生产的，要尽快批量生产，投放市场，坚决克服那种“展览馆里很耀眼，市场商店不见面”的情况。对质量不过关、品种不对路的产品，要进行改造；对确有一定先进水平、但在国内尚无销路、又不能马上进入国际市场的新产品，要总结经验，积累资料，继续研究。

在设计创新中，应着眼于面广量大、市场需要、原材料又有保证的现有产品的研究、改进、试制和生产。要围绕产品的内在结构、外观造型，新材料、新工艺的应用，零部件的配套，包装装潢等方面多做文章，制订出更新换代规划和具体实施方案，争取在三年内，把现有产品普遍进行一次更新换代。为实现这一目标，应进一步把专业设计和群众设计结合起来，形成制度，长期坚持下去：建立产品品种技术档案，及时搜集国内外产品品种变化情况，调查社会需要，了解群众对品种花色式样的爱好、要求和意见；注意发现培养设计创新人材，充

实设计队伍，围绕设计创新，大力开展科研和双革活动。对在设计创新活动中作出显著成绩的单位和个人，要给予一定的政治荣誉和物质奖励。

第三，狠抓短线缺口产品，努力增加生产。二轻产品除个别的以外，总的来说属于短线，需要大力发展。我省短线缺口产品长期上不去，自给水平很差，不少产品按人口占有量低于全国平均水平。据24种主要产品分析，低于全国平均水平的有14种。如皮鞋，全国平均每人占有0.11双，我省0.09双；服装，全国0.71件，我省0.54件；木器家具，全国0.03件，我省0.025件。其他日用小商品数量少，品种不全，群众没有挑选的余地。抽纱、地毯、五金等出口产品，也远远不能满足国际市场需要，缺乏竞争能力。至于家用电器、刨花板家具、轻金属家具、新型建筑五金制品等，至今没有形成生产能力，基本上还是空白。这样下去，势必影响市场供应和人民生活的改善，影响工农业生产的发展和扩大出口的需要。为此，必须千方百计克服困难，尽快把短线缺口产品搞上去，努力增加日用工业品的生产。

今后三年内，应重点抓好皮革、皮鞋、家具、服装、家用电器、地毯、旅游产品等行业的技术改造，进一步扩大生产能力，适应国内外市场需要。皮鞋，今年内要把14条流水线搞上去，新增400万双的能力，保证完成1000万双皮鞋的任务。刨花板，已投产的7个厂，要在9月底前，把二次加工搞成，形成完整工艺；对于在建的16个刨花板厂，年底以前争取全部投产，生产刨花板1万立方米，并生产一批刨花板家具投放市场。服装，选好直供面料花色品种，搞好直供面料进货，除了充分发挥现有企业生产能力外，还要组织城市待业人员进行服装加工。家用电器，重点抓好洗衣机、电冰箱、电风扇、电熨斗、灯具等产品，搞好选型定点，争取年底以前形成批量生产

能力，积极组织生产，投放市场，听取意见。青岛铝制品连铸连轧，8月底要把精轧配套成龙，年底前争取实现铝制品合金化。济南塑料一厂的钙塑板，9月底要保证试产，年底前要拿出500吨。抽纱刺绣要增产3000万元，地毯增产4万平方米。旅游产品，如工艺品、纪念品，要努力增加花色品种，多创外汇。

上短线缺门产品：要坚持自力更生，艰苦奋斗，立足现有企业，挖潜、革新、改造。有些行业和企业，通过技术改造，增加一些关键设备、填平补齐，扩大生产能力；有些可充分利用现有设备，合理组织劳力，适当增加班次，解决能力不足的问题；有些则要通过内部调整，把那些方向不明、没有固定产品或者属于长线产品的生产能力调到短线缺门产品上来。如二轻机械行业生产通用机械的企业，可以调为其他行业的模具后方厂，或者改为生产家用电器、建筑五金等产品。对于上短线缺门产品所需资金、设备、材料问题，除了中央和省解决一部分以外，各地要把现有的人财物力集中用于上短线补缺门。

第四，厉行节约，反对浪费，降低消耗，搞好扭亏增盈。厉行节约，反对浪费，这是我们办企业的根本方针。增加生产，必须狠抓节约，以节约求增产，以节约求速度。“贪污和浪费是极大的犯罪”。要教育广大干部职工，树立节约光荣、浪费可耻的新风尚，发扬“一厘钱”精神，处处精打细算，注意点滴节约，发动群众算浪费帐，找节约门路。开展节约一度电、一两煤、一寸钢、一滴油、一寸布、一分钱活动。要严格财经制度，加强经济核算，压缩非生产性开支，把有限的资金用在刀刃上，为国家多积累，多贡献。

现在，我们二轻、公社工业家大业大，节约工作大有文章可做。以猪原皮为例，据1978年29个生产厂统计，生产每平方轻革，平均耗用原皮4.553公斤，其中高于平均数的有13个厂。如果这些企业都能达到平均水平，即可节约猪原皮3.6万

多张，增产皮鞋15万多双，合人民币150多万元。青岛皮革公司今年接受生产10万双皮凉鞋的任务，而供应的皮革只满足45%。他们一方面充分利用下脚料，另一方面要求每双凉鞋节约一寸皮，一个月就节约1.5万平方尺，基本上解决了原料缺口的困难。平原县铸锅厂，利用废钢铁屑一次铸锅，一年（按生产32万口锅计算）就可节约生铁2800吨，焦炭230吨，吨锅成本可由290元降为220元。还有许多单位，都注意了修旧利废，节约代用，大搞综合利用，变废为宝，取得了很好的效果。值得注意的是，现在有些企业仍存有“家大业大浪费点没啥”的错误思想，一面喊原料不足，一面浪费惊人，要采取果断措施，迅速扭转这种局面。

为了搞好节约，反对浪费，要大力降低原料、燃料、动力的消耗。主要物资消耗，要在短期内达到历史最好水平，把节约下来的物资用到增产市场急需的日用品上来。煤炭，要继续推广红炉带帽和青岛制钉厂煤气发生炉等节煤经验，要求在1978年实际消耗232万吨（包括城乡公社工业消耗175万吨）的基础上，降低1.5%，节约煤炭34800吨。焦炭，鉴于焦化厂供应的焦炭质量逐步提高，发运亏吨现象也逐渐减少，各地应迅速把焦比降下来。铁锅用焦要求达到1：7，其他生产用焦也要尽速把焦比降到历史最好水平。各锅厂要积极推广平原锅厂利用废钢屑一次铸锅的经验，节约焦炭，弥补生铁不足。各锅厂要把今年省分配的1万吨废钢铁屑切实利用好。钢材，要推广无切削和以挤代锻等新工艺，要求在1978年实际消耗钢材30万吨（包括城乡公社工业11.5万吨）的基础上降低1%，节约钢材3000吨，同时，要大力开展节约代用，充分利用好废次边料。猪原皮，仅生产轻革一项，按1978年平均消耗，再降低0.053公斤，今年节约猪原皮36533张。面革，男皮鞋耗面革要普遍降到每双1.55市尺以下，女皮鞋耗面革要普遍降到每双