



高尚全

**COLLECTED WORKS
OF GAO SHANGQUAN**

文存 第三卷



中国经济出版社

www.economyph.com

高尚全文存

第三卷

- 经济结构调整与发展
- 区域经济
- 农村经济改革与农业现代化
- 《走我国自己农业现代化的道路》

中国经济出版社

本书出版得到中国(海南)改革发展研究院资助

图书在版编目(CIP)数据

高尚全文存/高尚全著. —北京:中国经济出版社, 2001. 12

ISBN 7-5017-5194-3

I. 高... II. 高... III. 经济理论—文集 IV. F0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 15371 号

责任编辑:苏耀彬 侯 明 邓媛媛

个人主页:<http://fbshs.top263.net>

电子信箱:fbshs@263.net

联系电话:010-6835-4197

传真电话:010-6835-9421

平面设计:侯 明

联系电话:010-6831-9283

高尚全文存

*

中国经济出版社出版发行

(<http://www.economyph.com>)

(北京市西城区百万庄北街3号)

邮政编码:100037

各地新华书店经销

星月印刷厂印刷

*

开本:A5 93.75 印张 2200 千字

2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-5017-5194-3/F·4114

全书共六卷定价:180 元

高尚全

文存

责任编辑 苏耀彬 侯 明 邓媛媛
E-mail: cephs@public.bta.net.cn
TEL: 010-6835-4197

平面设计 侯 明
TEL: 010-6831-9283

第三卷目录

经济结构调整与发展

打破部门、地区所有制界限，才能搞好结构调整	(3)
搞好设备更新是一个重要战略任务	(9)
中国经济的发展和改革	(27)
经济要进一步稳定，改革要进一步深入	(33)
怎样理解调整	(51)
优化经济结构，提高经济效益是中国发展的根本出路	(56)
论结构性调整	(59)
中国的改革与发展是相互促进的	(66)
关于非公有制经济的若干问题	(74)
国有经济战略性改组的基本构想	(82)
中国的经济改革、结构调整与稳定	(86)
调整和完善所有制结构是经济体制改革的重大任务	(93)
十五大以后：中国经济的走向	(110)
新时期的国有经济调整和国有企业改革	(117)
环境保护与中国可持续发展问题	(127)
促进非公有制经济更快发展	(138)

区域经济

充分发挥中心城市的作用	(149)
打破条块分割, 发展横向经济联系	(157)
1985 年城市经济体制改革的特点和成效	(168)
对上海“三项改革”的意见	(173)
海南改革、开放、发展的十个问题	(179)
扩大开放, 大胆改革, 加快海南开发建设步伐	(186)
中国的城市经济体制改革	(193)
深圳要率先建立市场经济新体制	(202)
积极发展内陆经济	(209)
关于上海发展战略的几个问题	(212)
中西部地区再创历史辉煌	(219)
振兴天津经济的几点看法	(223)
深化改革, 发展云南绿色经济	(234)

农村经济改革与农业现代化

按照客观规律发展农业	(243)
关于农业现代化问题的探讨	(248)
农业技术改造是一个整体	(259)
农业生产要发挥优势, 才能富裕	(263)
实行机械动力与人畜力相结合	(267)
要十分重视资源的合理利用	(272)
加强对县级经济的研究	(276)
坚持土地公有, 完善产权制度	(278)

解放思想、深化改革、搞活县级经济	(284)
安徽省县级经济改革纪实	(289)
建立社会主义市场经济体制, 加快实现农业现代 化建设步伐	(293)
解决农业、农村、农民问题的根本出路在于改革 ...	(303)
中国土地制度改革中的几个问题	(310)
加快县域经济改革 促进经济持续发展	(316)
进一步加强农村土地使用权立法的研究	(333)

《走我国自己农业现代化的道路》

前 言	(341)
第一章 按照我国的国情有步骤地实现农业现代化	(343)
一、农业现代化必须从我国的基本国情出发	(343)
二、充分发挥农业在国民经济中的基础作用	(348)
三、我国历史上一场空前的大革命	(350)
第二章 机械化是农业现代化的中心环节	(353)
一、国外农业机械化的发展情况和特点	(353)
二、我国农业机械化的地位与作用	(361)
三、集中力量抓好农业技术改造, 发展农业生产力	(370)
四、人多地少、精耕细作要不要机械化?	(375)
五、发展适用技术, 实行机械动力 和人畜力相结合	(381)
第三章 农业科学技术现代化是农业现代化的关键	(396)

- 一、提高良种化水平，是农业现代化的
一项迫切任务 (396)
- 二、开展土壤普查，实行科学种田 (401)
- 三、农艺技术和农业机械必须紧密结合，
互相适应、互相促进 (407)
- 四、化学防治和生物防治相结合 (410)
- 五、加强农业现代化的科研教育工作，
建立一支庞大的科技队伍 (414)

第四章 专业化、社会化和农工商一体化是农业

现代化发展的必然趋势 (418)

- 一、农业生产的专业化、社会化是农业现代
化的重要内容 (418)
- 二、因地制宜，适当集中，逐步实现区域化、
专业化 (421)
- 三、实现区域化、专业化要解决的几个问题
..... (426)
- 四、走农工商综合发展的道路 (429)

第五章 农林牧副渔全面发展是我国农业现代化

建设的一个战略问题 (437)

- 一、实行农林牧副渔五业并举，是发展农业
生产的客观要求 (437)
- 二、把我国农业转到农林牧副渔全面发展的
轨道上来 (439)
- 三、总结经验，积极稳步地调整农业内部结构
..... (442)

第六章 因地制宜，多种途径解决我国农村能源问题

..... (446)

一、实现农业现代化必须解决农村能源问题	(446)
二、“中国式的沼气池”	(447)
三、因地制宜，采用多样化能源	(451)
第七章 走出一条经济效益好的农业现代化新路子	(457)
一、要把提高经济效果作为农业现代化的 出发点和落脚点	(457)
二、怎样提高农业现代化的经济效果？	(459)

经济结构调整与发展

打破部门、地区所有制界限 才能搞好结构调整*

——兼谈重工业和轻工业的划分

(1981年3月22日)

自行车是当前需要量很大而又十分短缺的消费品。1980年,我国虽然生产了1300万辆自行车,产量占世界第一位,但仍远远不能满足市场的需要。有的地方出现了黑市,一张自行车票证要卖100多元。去年我国出口自行车84万辆,加上零部件共换外汇7000多万美元。由于能源危机及锻炼身体的需要,近年来国际市场对自行车的需要与日俱增。世界自行车的进出口总额,1978年达27.6亿美元,比1970年增长7倍。出口自行车最多的是日本,一年出口额达4.9亿美元;进口自行车最多的是美国,一年进口达2亿美元。因此,发展自行车的生产,对回笼货币、增加财政和外汇收入,满足国内外市场需要,都有重要意义。

怎样发展自行车的生产?目前有不同的看法。有的同志认为,搞自行车是轻工业部门的事,重工业(主要是机械工业)把部分厂子划归轻工业系统就行了;重工业部门搞生产资料,轻工业部门搞消费资料。

这种看法,我认为有商榷的必要。

第一,为了发展自行车等日用机电产品的生产,从其他机构

* 载《经济研究参考资料》1981年第91期。

为行政官员在进行行政管理时必须服从其行政主管的命令或指挥;下级行政机构也必须接受其上级行政机构的指令;在从事行政管理活动时,行政官员也不具有不可替代性,而是可以随时更换的。显然,无论是单个行政官员还是行政机构整体,在行使权力时都不具有较强的独立性。与此相反,司法权的典型特征之一就是具有独立自主性。无论是司法机构还是个体司法官员,在从事司法裁判活动时都必须在证据采纳、事实认定以及法律适用等方面保持独立自主性,不受来自司法机构外部或内部的任何压力、阻碍或影响。

司法权因相对弱小且法官极易受到外部控制而使其独立性得到强调,^①但是,这种独立绝不意味着法官可以不受任何制衡甚至恣意妄为。事实上,无论在哪个社会里,司法独立都不是绝对的,而只是意味着司法权“相对于哪些人、哪些机构保持独立的问题”。换言之,只要社会中存在着使司法权受到不正当控制、干预、影响的力量或权威,司法独立就将是该社会不可回避的司法目标,该司法制度将面临着能否以及如何克服这些既有的控制、干预、影响的问题。在这一问题上,笔者不赞成那种以司法独立在任何社会中都难以完全得到实现为由,否定这一原则的价值的观点。因为美国、英国等西方国家法官所受到的来自社会各个方面的干预和控制,虽能说明这些国家在维护司法独立方面所存在的一些问题,也能证明司法独立即使在一个已经建立法治秩序的社会里也会面临一系列的挑战。但是,这一事实并不能否定维护司法独立在中国的极端重要性。如果说西方社会所面临的或许是如何解决司法独立在今天所面临的挑战的话,那么中国所面临的则是如何确立最低限度的司法独立标准的问题。另一方面,在司法权出现严重的行政化、官僚化甚至地方化的情

^① 汉密尔顿对司法权的易受侵犯性有着清醒的认识:“司法部门既无强制,又无意志,而只有判断;而且为实施其判断亦需借助于行政部门的力量”,因此,“司法机关为分立的三权中最弱的一个,与其他二者不可比拟……故应使它能以自保,免受其他两方面的侵犯”。参见汉密尔顿等:《联邦党人文集》,中译本,商务印书馆1995年版,第390—411页。

又生产消费资料。在机械工业的总产值中，消费资料的比重都比较大，如日本占 42%，美国和西德占 34%，英国占 30%，而我国只占 12%。马克思在《资本论》中，曾把农业分为“生产生活资料的农业”与“生产原料的农业”。机械工业也应该分为“生产生产资料的机械工业”和“生产消费资料的机械工业”。今后，我国机械工业不仅要重视生产资料的生产，更要重视消费资料的生产。

第四，过去实际上按“重轻农”次序发展国民经济，这不对，现在按“农轻重”次序发展国民经济，也要注意防止片面性。因为在国民经济中，交通运输和服务行业是目前的薄弱环节，而“农轻重”里恰恰没有包括这两个重要部门。最近，薛暮桥同志的文章说：“在工业生产中要退的主要是机械制造业”。我认为薛暮桥同志的这个看法，也是从机械工业是重工业、是生产生产资料部门出发的。因为：

(1) 作为消费资料的日用机电产品严重不足，不是要退，而是要进，要发展；

(2) 许多消费品上不去，不能满足市场需要，主要原因之一是技术装备落后，所以为生产消费品的企业提供技术准备，不是退，而是要进，要加速步伐；

(3) 许多节能设备也迫切需要改革和更新换代。因此，笼统地说机械工业的生产应该退，这样一“刀”切下来，容易产生不良后果。社会主义社会生产的目的，是为了不断满足人民日益增长的需要，生产是为了消费，消费促进生产，应该按这样的原则安排生产，而不是按“重轻农”或“农轻重”或者主观地划一个轻重工业比重的框框。这样安排，就能更好地满足需要，经济效果也就会好一些。

发展自行车的生产，要走出一条花钱很少，经济效益很大的新路子，关键在于打破部门和地区所有制的界限，跳出小生产的圈子，实行社会化、专业化大生产，重点是要把自行车的零部件

生产搞上去。自行车行业的调整改组要从零部件着手。目前，各个部门、各个地区上全能型的自行车整车厂的积极性很高。据初步统计，全国自行车整车厂已达 85 家之多（实际已近 100 家），大部分企业都是“小而全”，年产不超过 10 万辆。湖南省有七个企业生产自行车整车，轻工、军工和机械企业各搞一套，互不协作，重复生产，花钱多，效果差。自行车适合于大批量生产，许多零部件，如飞轮、三轴、轴皮、曲柄、牙盘、链条、钢珠、辐条以及一些标准件等，完全可以集中起来，组织社会化专业化大生产。据有关资料统计，自行车的生产集中化程度与劳动生产率、成本、利润的关系极大。年产 100 万辆的自行车厂，劳动生产率每人每年 51882 元，全年利润 5000 ~ 6000 万元，每辆自行车成本 66 元；年产不到 10 万辆的自行车厂，劳动生产率每人每年 12456 元，亏损企业占 60%，每辆自行车的成本平均为 140 元。上海自行车飞轮厂 1979 年生产飞轮 662 万只，利润 664 万元，每只飞轮成本 0.85 元；而南昌自行车飞轮厂，年产飞轮只有 6.5 万只，亏损 57 万元，每只成本 4 元。由此可见，社会化大生产比之小生产，有着明显的优越性。

调整、改组，就是要把小生产改变为大生产，把全能型的组织结构，改变为专业化型的组织结构。这方面，日本改组自行车的经验是可以借鉴的。50 年代，日本实行《机械工业振兴临时措施法》，对自行车工业进行了彻底的专业化改组，加强了零部件的专业化生产。在自行车零部件专业化生产企业中，专业生产一种零件的企业占 3.7%。目前，日本自行车工业共有 289 个企业，其中整车厂 69 个，零部件厂 220 个。在 69 个整车厂中，一半是纯装配厂，全部零部件靠外购；一半是只自制车架，绝大部门零部件靠外购。就是零部件厂也不是全能的，如岛野工业公司是生产前后轴皮、飞轮、变速器等零部件专业厂，有 100 多家小厂为它提供零部件和工艺性加工。又如天津屋铁工所是一个只有 70 人的专

产自行车接头的小厂，年产各种接头 480 万个，效率高，质量好。这些专业化零件企业的特点是人数不多，100 人以下的占 90%，但“小而专”，批量较大，因此，在技术上、经济上都有自己的优势。日本发展自行车零部件工业经过了这样一个过程：零部件的标准化→零部件工业的独立化→零部件生产的专业化→零部件大量生产化→降低零部件成本→降低整机成本→扩大出口→进一步扩大零部件的批量。建立独立的、专业化的、大量生产化的部件工业生产体制，是日本自行车能够成功地占领国际市场的奥妙所在。

当前，我国要在统一计划指导下，发展自行车的生产，同时要避免一哄而起，盲目发展。这就要求我们迅速建立自行车的行业组织，打破部门所有制和地区所有制的界限，把机械工业充分组织起来。通过市场预测，拟定发展规划，合理布点。根据择优发展和经济合理的原则，优先安排“凤凰”、“永久”、“飞鸽”三个名牌产品；其次安排第二名牌产品，如青岛的“金鹿”、广州的“五羊”；然后再适当照顾部门和地区。通过调整改组，全能型的自行车厂要大大减少，社会化、专业化的零部件厂要大大加强。中央决定把调整的权力给上海、天津等几个大城市，这是正确的。这样有利于打破部门所有制。但大城市的调整改组要从全国着眼，不能只考虑在一个市内“滚雪球”，越滚越大。就是上海、天津等大城市的名牌自行车企业，也要同附近省、市实行联合。如上海和江西、浙江、江苏的联合，天津和北京、唐山的联合。名牌产品应由若干个名牌零部件组成，而且可直接运到销售地区进行装配。这样，可以避免大城市的无限膨胀，减少运输的压力，节省费用。为了调整改组自行车工业，实现零部件的专业化大批量生产，降低生产成本，必须采取一些政策措施，如在税收政策上要使生产零部件企业有利；在贷款政策上要照顾零部件企业；要制定经济法规；不定点和不列入计划生产的自行车厂建议不贷款；