

LUNJINGJIAO
NONGCUNJINGJI

●白有光 著

论京郊农村经济

● 中国农业出版社

论京郊农村经济

白有光 著

* * *

责任编辑 卫 星 李文宾

中国农业出版社出版(北京市朝阳区农展馆北路2号)

新华书店北京发行所发行 北京通县曙光印刷厂印刷

850×1168mm32 开本 16.375 印张 420 千字

1996年5月第1版 1996年5月北京第1次印刷

印数 1—3000 册 定价 24.00 元

ISBN 7-109-04350-9/F·497

编辑说明

一、本书选择了白有光同志1985年至1993年任北京市政府农林办公室主任期间，所撰写的文章、报告和讲话，共选了68篇。内中有三篇系由作者主持，而有其他同志参加讨论和起草，但本书又不能不收入的，按照作者意见，均在文后作了说明。

作者为北京市委、市政府、市领导、市农办拟写的，或由其主持起草的文件，尊重作者本人意见，未收入本书内。

二、本书编排大体按内容分为十个部分，而各部分之间又略有交叉。每个部分按时间先后顺序排列，并在每篇题目后写明发表年月，文后注明成稿由来，以使读者能更好地了解各篇文章形成的时间背景。

三、在对各篇文章编排整理中仅对个别文字作了技术性的修整，而保持了原文面貌和作者风格。定稿时又由作者本人对一些文章作了一些删节。

四、书中各篇文章涉及的数字较多，由于统计的口径和截止时间的不同，难以一一订正和统一。读者在分析和引用时，以国家和北京市正式发表的统计公报为准。

五、负责此书编辑工作的北京商品协会和北京商品经济学院，作为北京市的经济、学术单位，拟继续编辑

和组织出版分析研究北京经济与社会发展的、理论联系实际的各类著作，并由此形成一套系列丛书。

北 京 商 品 协 会
北京商品经济学院

1995年12月

目 录

第一部分 农村发展战略和县域规划

关于京郊农村经济发展战略的几个问题	3
-------------------------	---

(1985年12月21日)

“七五”京郊农村经济发展与“八五”

经济发展战略构想	21
----------------	----

(1990年10月29日)

把县域规划工作搞好	36
-----------------	----

(1988年5月18日)

制订县域规划的几点思考	39
-------------------	----

(1989年9月13日)

第二部分 农村经济发展和改革思路

稳住农业,开拓进取	45
-----------------	----

(1985年8月15日)

在加强宏观调控形势下坚持农村经济发展的

高标准高质量	59
--------------	----

(1986年4月8日)

北京郊区农村经济发展概况	69
--------------------	----

(1986年8月15日)

“双增双节”和“二次腾飞”	78
(1987年4月6日)	
加强农村各业管理, 正确处理	
同农民的关系	94
(1989年4月29日)	
学习四中全会精神, 进一步贯彻落实	
党的基本路线	96
(1989年7月24日)	
当前郊区农村经济工作的基本思路	103
(1989年7月27日)	
依靠群众, 克服困难, 稳步发展	
农村经济	110
(1989年12月21日)	
论京郊农村经济发展特色和	
主要工作经验	122
(1990年2月8日)	
困难中求发展, 发展中重质量	126
(1990年4月15日)	
“七五”京郊农村经济的发展特点和“八五”	
农村经济工作的基本思路	136
(1991年1月11日)	
发展方针、工作重点和领导作风	141
(1992年1月8日)	
关于1992年的农村工作	151
(1992年1月15日)	
发展经济和深化改革都应从实际出发	

加强引导.....	158
(1992年5月15日)	
加快改革开放步伐, 加速发展 农村经济.....	166
(1992年6月27日)	
转变观念的关键在于扬弃我们固有的 思想体系.....	175
(1992年7月5日)	
进一步深化改革需要认真研究和解决的 几个问题.....	178
(1992年7月21日)	
五年来京郊农村经济发展的基本分析.....	185
(1992年12月21日)	
北京农业的调整与稳定.....	196
(1993年5月15日)	
 第三部分 完善规模经营 发展合作经济	
贯彻落实联产承包责任制.....	205
(1986年7月19日)	
完善生产责任制.....	215
(1986年7月27日)	
关于适度规模经营问题.....	227
(1987年8月6日)	
探讨农业适度规模经营在理论上的意义.....	241
(1987年9月1日)	
巩固发展集体经济, 完善合作经济组织.....	243
(1990年4月3日)	

进一步完善农业的规模经营.....	248
-------------------	-----

(1992年7月1日)

第四部分 农业的机械化和现代化

学窦店,走农业现代化道路.....	251
-------------------	-----

(1986年6月6日)

京郊农业的现代化和机械化.....	255
-------------------	-----

(1986年8月27日)

关于京郊农业现代化的几个问题.....	261
---------------------	-----

(1989年8月29日)

坚持“农业的根本出路在于机械化”

需要解决的几个认识问题.....	271
------------------	-----

(1989年10月25日)

科教兴农.....	273
-----------	-----

(1992年6月11日)

第五部分 乡镇企业发展

京郊乡镇企业发展要两头依靠,两头协调.....	285
-------------------------	-----

(1985年10月13日)

关于进一步发展郊区乡镇企业的

若干问题.....	297
-----------	-----

(1986年8月26日)

深化乡镇企业改革,迈向新的发展台阶.....	314
------------------------	-----

(1988年8月8日)

完善承包经营,转换经营机制.....	315
--------------------	-----

(1988年11月11日)

关于“抓调整、上水平、求效益”的 几个问题·····	328
(1989年8月6日)	
进一步贯彻“抓调整、上水平、求效益”的 若干意见·····	340
(1990年2月20日)	
京郊乡镇企业发展概况及其地位与作用·····	345
(1990年4月21日)	
关于发展乡镇企业的一些思考·····	356
(1990年8月18日)	
京郊乡镇企业推行新一轮承包经营 责任制问题·····	362
(1990年10月12日)	
进一步解放思想,实现乡镇企业发展的 战略转变·····	364
(1991年2月5日)	
组建农村建筑企业集团·····	368
(1991年3月10日)	
进一步发挥乡镇企业家的作用·····	375
(1993年1月14日)	

第六部分 城乡结合,工农协作

城乡结合,工农协作,推进郊区农村 经济新发展·····	381
(1987年3月14日)	

工农携手，团结协作，促进城乡一体化.....388

(1988年3月9日)

进一步开展横向联合.....397

(1990年11月9日)

第七部分 搞活农村商品流通

进一步搞活农村商品流通.....403

(1985年7月22日)

关于农副产品产销工作.....413

(1986年8月16日)

实行农副产品产供销一体化的建议.....418

(1987年11月19日)

关于副食品产销一体化问题.....420

(1988年3月1日)

进一步发挥供销社的作用.....424

(1990年2月1日)

第八部分 发展农村外向型经济

关于郊区乡镇工业向外向型发展的几个问题.....431

(1988年2月29日)

关于郊区农村进一步扩大对外开放的

若干问题.....437

(1992年8月25日)

关于当前郊区农村和农林系统各单位

发展外向型经济的几个问题.....447

(1992年12月5日)

关于北京发展外向型农业问题.....	451
(1993年7月15日)	

第九部分 加强山区建设

关于《京郊边远山区致富工程计划纲要》.....	459
(1991年9月20日)	

第十部分 农林系统局、总公司工作及其它

谈市农林系统领导部门工作.....	477
(1989年9月1日)	

关于市农业局的工作.....	479
(1991年4月6日)	

加强农林系统调查研究工作.....	481
(1991年4月12日)	

优化劳动组合, 引入竞争机制.....	484
(1988年7月26日)	

农林系统国有企业深化改革问题.....	489
(1992年5月12日)	

把农村有关数字搞准.....	498
(1986年5月11日)	

发展农村保险事业.....	500
(1991年2月5日)	

做好民族乡、村经济工作, 促进各民族 共同繁荣发展.....	504
(1985年11月17日)	

促进京郊少数民族村经济发展.....510

(1989年10月19日)

作者后记

第 一 部 分

农村发展战略和县域规划

关于京郊农村经济发展战略 的几个问题

(1985年12月21日)

郊区农村经济发展战略的研究起步较晚。这一重要课题极为繁杂。它涉及一条线(农业)和一个面(农村社会),全面的说应是农村经济社会发展战略。我们这里讲的主要是经济发展战略,而不是战略全体。根据最近有关部门的研究成果,拟分以下六个问题予以论述。

一、郊区农村经济的现实条件 和功能目标

北京郊区包括10个县(区)和4个近郊区的农村部分,共269个乡(公社)、4093个自然村,农户108万户、335万人口、189万劳动力。^①无林荒山、草地、林地约1500万亩,耕地630万亩,农业人口人均1.64亩。北京市总面积为1.68万平方公里,从空间上讲94%属于农村部分(城区占1/17)。

郊区农村经济经过30多年的曲折发展,已经具备相当的基础和水平。总的看,有以下特点:

1.农业生产结构开始形成以副食品生产为主体的生产体系。农业内部的比例(即农、林、牧、渔)有重大变化。“一五”期间农业与林、牧、渔业的比例为77:23,1980年为63:37,1985年为59:41。畜牧业已开始成为独立的产业部门。淡水养鱼业有高

^① 依当时的区划情况统计。

速发展，1985年比1980年增加近2倍。郊区每年为城市居民（按658万人计算，包括100万流动人口）每人提供225公斤菜、近20公斤奶、15公斤蛋、19公斤猪肉、25.5公斤鲜果。郊区提供的副食品占城市销售的比重为，蔬菜90%、鲜蛋95%、猪肉51%、奶99%、家禽44%、鲜果70%、西瓜90%—95%。种植业适合城市需要，在品种结构上也有变化。

2. 农村经济从单一经营走向综合经营，产业结构发生重大变化。发挥靠近大城市的优势，农村第二、第三产业近年来迅速发展。目前乡镇企业已达1.6万个，1985（据初步统计，下同）年产值50亿元，包括12个工业部门和商业服务业以及旅游业。在郊区农村经济总收入中，农业与非农产业的比例，已由1980年的47:53改变为30:70。劳动力的分布向非农产业大量转移，比例由69:31改变为47.6:52.4。这种农村综合经营的产业结构已走在全国的前列，达到全国农村本世纪末的指标。

3. 建立了向现代化农业发展的物质技术基础。农业机械总动力近400万马力，平均每亩耕地0.6马力。机耕面积474万亩，机播面积358万亩，机收面积80万亩，机灌面积421万亩。农村用电12亿度。化肥施用量5.15亿斤（每亩81.5公斤）。全市大中小型水库80座，总蓄水能力73亿立方米，配套机井4.2万眼，平均每万亩67眼。主要农作物和一部分畜禽实现良种化，一批商品生产基地初具规模，并建成了一批技术性基础设施。

4. 社会主义的生产关系经过调整更加巩固。郊区已经建立起统分结合、双层经营的生产管理体制。地区性的合作经济组织克服原来存在的缺陷，进一步得到巩固和发展；专业性的、跨地区的、产前产中产后服务的合作组织正在兴起，有的开始形成体系。国营农牧企业同集体组织、农户建立了紧密的联系（如鸡蛋、牛奶、肉鸡）。城市工业以各种形式同乡镇企业开展联营和联合。农民收入中，集体分配占70%以上。

5. 农村经济发展水平提高。党的十一届三中全会后，郊区农

村经济持续发展。1985年农村经济总收入86.14亿元,纯收入40.9亿元,纳税4.2亿元,集体积累4.8亿元,农民人均收入881元。由于现行统计方法使数字难以精确,调查核实后又进行了调整。调整后的人均收入690元(其中集体分配520元,自营收入170元),这个数字在全国也是较高的。1985年郊区工农业总产值75.3亿元,比1980年翻了一番。

北京郊区农村经济向本世纪末现代化目标发展,有很好的基础条件,同时也有显著的优势。优势可举的很多,这里谈两个最主要的:

1.自然方面的优势。北京市山地、平原兼有,地貌、土壤类型多样。山区占总面积62%,西部为太行山脉,北部为燕山山脉。地貌垂直分布明显。土壤具有8个土类、29个亚类、69个土属、196个土种,宜于多种作物和树木种植生长。山区的矿产资源也比较丰富(特别是石料)。果树发展潜力很大。旅游资源优势显著,有两个自然保护区和大量旅游点。以上这些方面是国内其他大城市所不具备的,在各国首都也是少有的。

2.有首都大城市的依托。这是京郊农村经济得以迅速发展的重要条件。首都北京是全国的政治和文化中心,面向全国和世界,又是郊区农村经济的服务对象,为农副产品提供广阔市场;工业基础雄厚,门类齐全,为郊区乡镇企业发展创造极为有利条件;北京信息资源丰富,交通条件好,便于农村搞商品生产;北京科学技术人才多,水平高,门类全,对郊区经济、技术、人才开发十分有利。

郊区经济发展的限制因素(或存在问题),主要是两差、一多、一严重。两差:土壤肥力差(平均有机质仅1.1%,平原具有大量有障碍性土壤,砂、漏、盐、碱、粘、蚀等土壤共420万亩,山地土层薄的面积达523万亩,裸岩45万亩),水资源差(北京地区2—3年连枯年出现概率为37%);一多:自然灾害多(年4有