

# 农村经济发展与 管理概论

刘凤权 李增秋 主编

● 中国

出版社

# 目 录

## 导 论

- 一 农村与农村经济……………1
- 二 农村经济发展与管理问题的提出……………5
- 三 农村经济发展与管理概论的研究对象和内容体系……………9

## 第一篇 农村资源

- 第一章 农村资源与农村经济发展……………15
  - 第一节 农村资源的涵义及其类型……………15
  - 第二节 农村资源与农村经济的发展……………20
- 第二章 我国农村经济发展的资源限制……………28
  - 第一节 我国农村的土地资源……………28
  - 第二节 我国农村的水资源……………33
  - 第三节 我国农村的能源资源……………35
  - 第四节 我国农村的劳动力资源……………38
  - 第五节 我国农村的经济信息……………43
- 第三章 农村资源的优化配置……………48
  - 第一节 农村资源优化配置的意义……………48
  - 第二节 农村资源优化配置的原则……………52

第三节 农村资源优化配置的方法	56
-----------------	----

## 第二篇 农村经济结构

第四章 农村经济系统结构	66
第一节 农村经济系统结构及其特征	66
第二节 我国农村经济系统耗散结构	71
第五章 农村所有制结构	76
第一节 农村所有制的构成	76
第二节 农村多种所有制并存的必然性	80
第三节 发展农村多种经济形式	83
第六章 农村产业结构	92
第一节 农村农业产业系统	92
第二节 农村非农产业的崛起	100
第三节 农村产业结构合理化的标准	106
第四节 农村产业结构的调整	108
第七章 乡镇企业结构	113
第一节 乡镇企业的产生、发展及特点	113
第二节 乡镇企业的构成及类型	119
第三节 乡镇企业结构的治理整顿	122

## 第三篇 农村经济布局

第八章 农村经济布局原理	128
第一节 农村经济布局的依据和原则	128
第二节 农村经济布局的内容	137

第九章 农业部门布局 .....	144
第一节 种植业布局 .....	144
第二节 林业生产布局 .....	151
第三节 畜牧业布局 .....	155
第四节 水产养殖业布局 .....	161
第五节 家庭副业 .....	165
第十章 农业区划 .....	169
第一节 农业区划的目的、作用和类型 .....	169
第二节 农业区划的原则 .....	174
第三节 农业区划的指标体系 .....	176
第四节 农业区划的工作方法 .....	182

## 第四篇 农村经济发展的时序

第十一章 发展中国家农村经济发展的时序 .....	187
第一节 时序的概念与控制 .....	187
第二节 发展中国家农村经济发展的阶段——时序考察 .....	192
第十二章 我国现阶段的农村经济 .....	203
第一节 我国现阶段农村经济的特点 .....	203
第二节 我国现阶段农村经济的组织形式 .....	206
第三节 我国现阶段农村经济的适度规模经营 .....	212

## 第五篇 农村经济发展战略

第十三章 农村经济发展的战略目标、内容及方法论 .....	220
第一节 农村经济发展战略的概念 .....	220
第二节 农村经济发展的战略目标 .....	221

第三节	农村经济发展的战略内容	223
第四节	农村经济发展战略的方法论	225
第十四章 我国农村经济发展的具体战略		229
第一节	资源节约和合理利用战略	229
第二节	科技兴农战略	231
第三节	劳力对资金的替代战略	233
第四节	发展外向型农业战略	235
第五节	控制农村人口战略	237

## 第六篇 农村经济管理体制

第十五章 我国农村经济管理体制的历史考察		240
第一节	合作化时期的管理体制	240
第二节	农村人民公社体制的解体	245
第三节	新时期的农业生产责任制	250
第十六章 巩固完善农村双层经营体制		255
第一节	双层经营体制的内涵及特征	255
第二节	巩固完善双层经营体制是深化农村改革的基础工程	258
第三节	巩固完善双层经营体制的基本对策	263
第四节	逐步建立完善适应农村双层经营体制要求的经济运行机制	266

## 第七篇 农村经济的调节与控制

第十七章	农村经济调节与控制的依据及原理	271
------	-----------------	-----

第一节 有计划的商品经济是调节与控制农村经济的基本理论依据 .....	271
第二节 农村经济调节与控制原理 .....	282
第十八章 调节与控制农村经济的主要手段 .....	296
第一节 调节与控制农村经济的行政手段 .....	296
第二节 调节与控制农村经济的法律手段 .....	298
第三节 调节与控制农村经济的主要经济手段 .....	300
第四节 农村思想政治工作 .....	307
后记 .....	310

# 导 论

众所周知，农村经济与整个国民经济密切相关。研究农村经济的发展与管理问题，已成为近代世界各国的重要课题。然而，研究农村经济的发展与管理问题，首先就要对农村、农村经济的内涵，以及为什么要研究农村经济的发展与管理等问题，有一个基本了解。

## 一、农村与农村经济

农村，是与城市相对应的一个地域概念，同时也是一个历史的概念。

农村与城市的分野，是社会生产力发展的结果。在原始社会，人类靠采集、渔猎为生，到了原始社会的中期，人类学会了驯养畜禽和栽培作物，于是导致了第一次社会大分工。原始农业和畜牧业出现之后，人类的生活方式也开始发生变化，由过去的经常迁徙而逐渐地转向定居，从而出现了原始村落。这种原始村落，是自给自足的生产、生活单位。但是，由于产生了社会分工，生产有了剩余物，因而村落之间出现了偶然的交换。到了原始社会的末期，随着生产力的发展，又实现了第二次社会大分工，即手工业从农业、畜牧业中分离出来。这样，就使交换的范围扩大了，次数增加了，场所也逐渐固定下来。这种比较固定的交换场所，称为

“市”或集市。但这时虽然有了“市”或集市，城市与农村也尚未分离开来。只是到了奴隶社会，城市才从农村孕育、分离出来，当奴隶制国家出现以后，使原来的村落逐渐演变为城堡，其政治、军事职能得到了进一步加强。据史料记载，大约在公元前3500年左右，古老的城堡已在世界上的许多地方产生，如非洲的埃及与尼日利亚、亚洲的中国和印度、中美洲的安弟斯山脉等地，都先后出现了许多城堡。随着社会分工和商品货币关系的进一步发展，城堡又逐渐成为社会商品的交换中心和文化中心，以及手工业集中的地方。集市与手工作坊迅速占领了大部分城堡地盘，座落在交通枢纽地带的城堡首先膨胀为具有城市经济职能的大都市。城市与城市以外的广袤区域，各自表现出许多不同的特征，国民经济的地域分工开始出现，城乡各自的经济职能上升到突出地位并表现出差异。正如马克思所说：“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中，而在乡村里所看到的却是完全相反的情况‘孤立和分散’”（《马克思恩格斯选集》第1卷，第56页）。

农村，是城市以外的广大地域。它包括农村生态系统、经济系统和社会系统三个部分。农村生态系统，可分为自然生态系统和人工生态系统。农村经济系统，包括农村农业、农村工业、农村商业、农村交通运输业、建筑业、服务业等。农村社会系统，包括农村政治、文化等系统。可以说，农村是生态环境、经济和社会系统的综合实体。

农村经济，是农村中各种经济关系和经济活动的总称。它具有如下一些基本特征：

第一，地域性。

农村经济的地域性，是指农村经济活动的地理空间。在



这个地理空间中，我们一眼就可以看到田园、农舍、林网等物质表象构成的特有农村景观。农村景观，分为两类：一类是天然的，如农村地形、地貌、森林、矿产、湖泊、野生资源等；另一类是亚天然的，即人工改造过的自然景观，如耕地、果园、人工牧场、运河、旅游风景区等。当令世界上，即使在已经实现农业现代化的发达国家，无论农业在农村地区经济中的比重多么小，农村的自然地理景观仍是区别农村与城市的基本标志之一。

### 第二，分散性。

农村生产的集中程度和经营的集约程度，相对于城市大工业生产而言，都是比较低的，表现出相对的分散性。农村经济的分散性，在许多方面都有体现：一是，生产资源的分散性。这主要是土地面积广阔，而耕地分布或其他资源分布比较分散；农村人口密度小，而且在地区之间分布差异很大；农村劳动力素质程度不一，技术力量比较分散，农村自筹资金的力量比较单薄，资金力量也比较分散；农村物产品类繁多，地理分布却很分散。二是，生产经营活动的分散性。农村劳动者从事的产业分散，生产场所分散，市场销售点也分散，商店、农副产品收购网点相距较远，而城市的各个产业、各个单位、商店等则密集于比较狭窄的空间。三是，农村经济组织的分散性。与城市比较，农村的经济组织在纵横联结上密切程度不够，存在着一定程度的分散倾向。

### 第三，农业性。

在许多国家，特别是一些发展中国家，农村经济以农为主是普遍现象，农业活动直接复盖着整个农村区域，农业生产的产前、产中和产后服务行业也主要分布在农村。农村是农业生产的主要场所，不仅直接从事农业生产的劳动者主要

居住在农村，而且其他农村居民和劳动者的经济、文化等活动都与当地农业有着密切联系。农村中虽然也有工业、商业，但它们并不是城市中那种发达的工业、商业，在不发达的国家和地区，种植业和养殖业仍然占绝对优势。

农村经济的农业性，是由农业在整个农村经济中和整个国民经济中的重要作用与地位决定的。

农业是农村区域中首先存在和发展的生产部门。在城市没有出现以前，人们几乎用全部劳动时间从事农业劳动。那时创造简单工具的工业劳动以及农产品的简单交换是同农业劳动结合在一起，作为农业的副业来进行的。只有农业劳动生产率提高到能为本部门 and 全社会提供人类生存所需的基本生活资料时，工业和其他部门才陆续获得了从农业中分离的前提条件。正因为农业是一切社会的基础，是稳大局安天下的产业，是工业生产的原料基地，是出口创汇的重要货源，所以当代无论是发达国家或者发展中国家，都把农业放在基础地位。

#### 第四，低阶性。

相对于城市而言，农村经济在发展水平上总是表现出低层次和落后的特性。

从系统论的观点看，农村经济系统的有序性较低，系统控制力较弱。这首先是因为农业是一种“有生命的产业”，是人们在力所能及的范围内利用生物与环境之间的关系，强化或控制生物的生命过程，把无机物转化为有机物，把太阳能转化为化学能，以取得人类衣食之源、生存之本的社会生产部门。它的经济再生产过程和自然再生产过程交织在一起，成为农业再生产过程的基本特征。因此，在农村经济领域，人们更多的是考虑如何适应环境，而改造环境则是有条件

的。

其次，农村经济的低阶性也指农业生产技术的低档次和农村经济生活、文化生活的低水平。农业生产技术同工业生产技术相比，应该说是略逊一筹的。同时，由于交通、地理及其他条件的限制，农村生活水准的提高也受到一定的限制，知识、信息的传递速度也比较慢，文化生活也比较单调。

#### 第五，不平衡性。

由于不同地区在自然条件、经济和技术基础，以及劳动者素质等方面存在很大的差异，这就决定了农村经济发展的不平衡性，就是在同一地区内，各省、县、乡农村经济的发展也是不平衡的。可以说，这种不平衡性是普遍存在的。

以上所述，是现实中农村经济的基本特点。

如同任何一个地域经济系统一样，空间和时间的发展是不可分的。做为农村经济这个概念也是动态的历史的向前发展的。随着时间的推移，农村生产专业化、社会化程度的不断提高，农村经济的内部结构、职能，以及与外部的联系等都会发生变化，农村经济的农业性将逐渐减弱，最后必然是在工农一体化的进程中消灭城乡差别，实现城乡融合，农村经济与城市经济必将融为一体。

## 二、农村经济发展与管理问题的提出

当令世界各国的经济活动，特别是发展中国家的经济活动，哪一个部门应该处在优先发展的地位？这是长期发展战略中必须解决的重要问题。

在本世纪70年代以前，几乎所有发展中国家都首先推行工业化的政策。他们把工业部门看成是经济发展的“发动机”而农业在经济发展中只是消极地适应工业扩张，提供廉价的

粮食和劳动力。由此，得出这样的结论，即富国大部分是工业发达国家，而穷国则工业不发达；穷国要想致富，自然首先要工业化。理由可以举出很多，如工业生产率比其他部门要高，工业的发展可以带动农业和服务业的发展；在国际贸易中，无论是作为贸易产品或是当作进一步生产所需的投入来说，工业的产出都是关键；工业使用的是密集性技术，劳动生产率高，等等。此外，还有更充分的政治和国防方面的原因，即不发展工业就不能摆脱经济上对帝国主义的依附，甚至会危及新生政权的巩固与生存。社会主义国家更是在面临帝国主义封锁或包围的情况下作出优先发展工业，特别是重工业的抉择的。1924——1928年间，苏联曾对这个问题进行过一次规模巨大的公开论战，论战的结局是以斯大林超重工业化计划的实施宣告胜利。其他社会主义国家，也都相继仿效苏联，实行了优先发展工业特别是重工业的战略。因而，在上述国家的经济发展中出现了“城市偏向”。这样做的结果是，农业生产率提高甚微，广大农村人口贫困如旧。据M·P·托达罗在《第三世界经济发展》一文中的统计，1950——1970年的20年中，发展中国家按人口平均的粮食产量年增长率仅为0.6%，按人口平均的农产品（包括经济作物在内）年增长率同样低于1%。60年代比50年代增长更为缓慢，按人口平均的粮食产量年增长率只有0.1%，其中非州国家竟下降到0.7%。又据世界银行《1986年世界发展报告》对90个国家抽样调查结果表明，发展中国家农业在国内生产总体中所占份额，1964——1966年仅为30.2%。由于发展中国家忽视农业和农村经济的战略，从而使它们的经济陷入了“有增长，无发展”的困境，农业生产停滞，食物短缺，文盲众多，饥饿和贫困几乎遍及整个第三世界。

事实面前，许多发展中国家开始觉醒，一致认识到，忽视农村经济发展所造成的损失绝不仅仅影响农村和农业部门本身，因为农业的损失并不能用其他部门的增长来弥补。农业部门中错误政策的影响决不止限于该部门。几十年的经验表明，一个健全的农业部门对整个国民经济的增长起着关键性的作用。国际劳工组织总干事弗兰西斯·布兰查德认为：“发展和创造就业机会的重担，必将落到经济中农业活动占优势的部分即农村”。相反，对农业课以重税（或压低农产品收购价格），以迫使资源流入工业，会阻碍农业的增长，减少国内粮食和工业原料的供应，并减少对工业品的需求。从长期看，这将损害农业和工业的前景。除了少数例外（如石油和矿产出口国）农业增长低的国家，工业增长也低；而农业增长高的国家，工业增长也高。农业增长与工业和整个国民经济增长的密切联系，意味着忽视农业所付出的代价决不只由农业来承担。由于有了这样的共识，许多发展中国家调整了经济发展战略，十分重视农业和农村经济的发展。

在第三世界各国陷入“有增长，无发展”困境，寻求农村经济发展新途径的同时，走上社会主义道路的发展中国家，农村经济的发展也经历了曲折的过程。一些社会主义国家（包括我国在内），在经济发展初期照搬了苏联实行集体化农业经营和通过剪刀差从农业提取大量积累支援国家工业化的模式，使工农业和城乡经济发展之间逐步出现了危及社会再生产的比例失调，农业集体化经营形式也随着生产力的进步而提出了变革的要求，农民要求分享科学技术进步的呼声日益高涨，农村非农产业异军突起，将农村发展的战略命题提到了社会主义国家的面前。

发展与管理是相辅相成的。要发展，就要管理。发展农

村经济，就要加强对农村经济的管理，这也是发展中国家在总结过去几十年农村经济发展经验教训中所取得的共识。许多发展中国家农业和农村经济所以落后，除了其他因素之外，经营管理上的落后也是其中的一个重要原因。只有加强管理，才能不断提高农业的劳动生产率，加速实现生产的专业化、社会化、现代化。这也是发展中国家亟待解决的重要课题。

总之，随着发展中国家经济重心的转移，农村经济的发展与管理问题已历史地摆到了各个发展中国家的面前。这一切，促使联合国粮农组织等国际机构从1975年起先后在亚洲、非洲和拉丁美洲召开了一系列区域性的农村综合发展讨论会，1978年在西柏林开会总结了各地区农村发展的经验，1979年7月联合国粮农组织、劳工组织、教科文组织等国际机构联合召开了有145个国家和地区代表参加的“世界农村改革和乡村发展会议”，通过了《原则宣言》和《行动纲领》，正式将发展中国家的农村经济发展与管理问题提到了重要战略地位。

我国是一个发展中的社会主义国家，目前正处于从传统农业向现代农业转化阶段。党的十一届三中全会以后，我们首先进行了农村经济体制的改革，提出和采用了许多成功的对策，积累了不少宝贵经验，系统地运用马克思主义基本理论，认真研究这些对策，总结这些经验，探索具有我国特色的农村经济发展与管理的普遍规律，这是我们理论工作者义不容辞的历史责任。正是基于这样的目的，我们编写了《农村经济发展与管理概论》一书，以求对农村经济的发展与管理问题在理论与实际的结合上作一些有益的探讨。

### 三、《农村经济发展与管理概论》的研究对象和内容体系

#### (一)、《农村经济发展与管理概论》的研究对象

《农村经济发展与管理概论》是以马克思主义经济理论（政治经济学、生产力经济学等）为指导，以中国农村社会主义经济发展与管理实践为主要研究依据，参考其他发展中国家和发达国家农村经济发展与管理的经验教训，运用唯物辩证法、系统论方法及统计分析法、综合法、平衡法、抽象法等，着重研究发展中国家农村经济发展与管理的客观规律，特别是我国农村社会主义经济发展与管理的客观规律，揭示经济规律应如何在农村发挥作用，探索合理利用各种自然资源和生產要素及提高经济效益的途径，等等。

《农村经济发展与管理概论》不同于理论经济学。理论经济学的任务是研究一般的经济规律的科学，是部门经济学、地域经济学等学科的基础；而《农村经济发展与管理概论》则是理论经济学所探索的经济规律在农村经济中的具体运用。也就是说，它是把理论经济学的基础理论引入农村，并根据农村经济的特殊条件探索一般的经济规律在农村的表现形式，探索农村经济的特殊规律性。因而，《农村经济发展与管理概论》属于应用科学的范畴。同时，《农村经济发展与管理概论》既不同于农业经济学等部门经济学科，以某一部门经济活动和经济关系为研究对象；也不同于农村经济学等区域经济学科，以某一类空间地域经济活动或经济关系为研究对象。它是专门研究农村经济发展与管理过程中，事物间普遍的、必然联系的科学。

《农村经济发展与管理概论》也不同于一般的管理科学。一般的管理科学是从宏观上研究管理的一般规律，揭示

管理的普遍原理。而《农村经济发展与管理概论》则要运用一般的管理的普遍原理来研究农村经济运行中的特殊的规律，进而促进农村经济的发展。

《农村经济发展与管理概论》同其他学科不同，但又紧密相联，息息相关。它不仅要利用其他经济科学、管理科学的成果，而且要利用自然科学，如生物科学、农业科学、技术科学、数学等的成果。此外，它还要利用农村社会学、政治学等的成果。

摆在广大读者面前的这本《农村经济发展与管理概论》，就是要力求运用以上诸学科的成果，来研究农村经济与管理的一般规律，从而给人以启迪，为农村经济的大发展、为农村经济管理的科学化作出一点贡献。

## （二）、《农村经济发展与管理概论》的内容体系

根据《农村经济发展与管理概论》的研究对象，本书共分七个部分，即七篇：

第一篇是农村资源。研究农村经济，必须首先从资源入手。本篇着重论述了农村资源与农村经济的发展、农村资源的优化配置问题。同时，还单独辟出一章专门论述了我国农村经济发展的资源限制，以唤起人们对我国农村的土地资源、水资源、能源资源、劳动力资源和信息等资源的合理开发利用。

第二篇是农村经济结构。发展农村经济，必须有一个合理的农村经济结构，只有结构合理了，才能使农村经济走上一个良性循环的轨道，也只有结构合理了，才能使农村经济在结构合理的基础上保持适度的增长。所以，在论述了农村资源以后，紧接着就开始论述农村经济结构问题。本篇着重谈了农村经济系统结构、所有制结构、产业结构。对异军



突起的乡镇企业及其结构问题，也单独作为一章进行论述。这一章，重点放在乡镇企业结构的调整上。近年来，由于我国许多乡镇企业盲目上马，由此造成了能源、原材料、资金等方面的严重浪费，如果对其不进行治疗整顿，不顺其结构，任其发展下去，不仅会严重影响乡镇企业沿着健康轨道发展，甚至还会危及整个农村经济。因此，调整农村经济结构，万万不可忽视对乡镇企业的治理整顿，不可忽视其结构的调整。

第三篇是农村经济布局。众所周知，任何生产总要落脚到特定的空间。因此，生产布局是生产存在和发展的空间形式，有生产就会有生产的布局。生产布局的状况如何，对生产有着重大影响：一是，影响生产发展速度及生产的社会经济效益；二是，影响地区的产业结构、地区协作、地区优势的发挥；三是，影响生产要素的保持或发展，其中包括自然资源的保护和再生资源再生能力的保持、生态系统平衡和人的全面发展等。在不同的社会发展阶段上、不同的经济领域和生产部门中，生产布局的形式有着无穷无尽的差异，但它总是沿着某种合乎逻辑的有规则的方式在变化，我们的任务就是在于从错综复杂、千变万化的现象中揭示出各个经济领域、生产部门布局的规律性，并依此来研究和解决经济、生产的分布和再分布问题。做为农村经济的布局，也是有规律可循的。所以，本书的第三篇集中谈了农村经济布局问题。本篇共三章，分别叙述了农村经济布局原理、农业部门布局和农业区划。

第四篇是农村经济发展的时序。任何经济、生产活动，不但是在一定的空间运动的，而且也是在一定的时间条件下发展着的。这里所说的时空观是指从时间序列和空间布局上