

1997-1998

主 编/孙乃民

副主编/王守安 迟学智
潘振声 屈校民

吉林蓝皮书

吉林省经济形势分析与预测



吉林人民出版社

· 吉林蓝皮书 ·

1997—1998 年吉林省 经济形势分析与预测

主 编 孙乃民

副主编 王守安 迟学智

潘振声 屈校民(常务)

吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

吉林蓝皮书

(全四册)

孙乃民 主编

邵汉明 责任校对

*

吉林人民出版社出版 发行

长春科技印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 42.5 印张 1 020 千字

1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—700 套

ISBN 7—206—02843—8

F·712 定价:88.00 元

顾 问

王国发 (吉林省人民政府常务副省长)
桑逢文 (吉林省人民政府副省长)
李京文 (中国社会科学院数量经济与技术经济研究所所长、研究员、博士生导师)

编委会

主 任 孙乃民 潘振声

编 委(以姓氏笔画为序)

于淑芬	王 新	王仁生	王守安	王朝勤
刘玉波	刘永革	李 禾	李绍伟	迟学智
沈祖安	邵汉明	张永田	杨怀印	杨雨廷
陈秀云	屈校民	赵鸣岐	高立元	董双印
程建华	廉志深	潘中玉	蔡跃玲	

吉林省社会科学“九五”规划项目 研究成果

序

(一)

呈献给读者的这套《吉林蓝皮书》，是第二套吉林省经济—社会发展预测预报丛书，仍分为四册，即《1997—1998年吉林省经济形势分析与预测》、《1997—1998年吉林省社会形势分析与预测》、《1997—1998年吉林省农村经济形势分析与预测》、《1997—1998年东北亚经济形势分析与预测》。

去年的《吉林蓝皮书》丛书出版后，得到了各方面的好评。省委、省政府的领导做了批示，给予肯定和鼓励。中国社科院等单位的专家从技术方面表示赞许。丛书中关于吉林省1997年社会发展和东北亚经济形势的分析预测总报告，分别收入了《中国社会蓝皮书》和《世界经济黄皮书》。丛书还获得了“长白山”优秀图书奖。1997年我省经济—社会发展的实际情况，也证明了我们预测的准确程度是比较高的。

今年我们还是在全国经济工作会议之前，呈送了《1997—1998年吉林省经济形势分析与预测》的总报告，张德江书记做了重要批示，认为“报告很好，有分析、有研究，值得参考。省社科院自觉加强经济研究和分析，值得鼓励。”去年的《吉林蓝皮书》出版时，我们曾设想要进一步完善分

析方法，拓展预测范围——主要是向各市、州和行业、企业延伸，这一点，今年的《吉林蓝皮书》已经做到。今年的丛书中，关于吉林省经济形势、东北亚经济形势分析与预测的总报告，还分别被收入了《中国经济蓝皮书》、《世界经济黄皮书》。

今年的这套《吉林蓝皮书》较之去年，有了新的提高，它具有以下几个特点：

一是信息量加大，内容进一步拓展。《经济蓝皮书》增加了对产业和企业集团的分析，《农业蓝皮书》增加了对各市、州和部分县的分析，《社会蓝皮书》增加了对一些社会热点的专题分析，《东北亚蓝皮书》也增加了专题分析和统计资料。由于分析向微观拓展，使宏观分析有了更坚实的基础，也更有说服力。

二是方法更为完善，分析水平有了新的提高。《经济蓝皮书》的数学模型精度提高；《农业蓝皮书》走入定量分析，编制了数学模型；难度较大的《社会蓝皮书》和《东北亚蓝皮书》也编制了局部数学模型，提高了预测精度。由于定性分析与定量分析相结合、宏观分析与微观分析相匹配，预测预报的水平进一步提高。

三是注重对策研究，与实际结合更紧密。四本《蓝皮书》不仅在综合篇章中都提出了解决问题的“基本思路”，供领导宏观决策参考，而且对重大问题、难点问题、热点问题，都专门提出了对策建议，有的还提供了两个以上方案，供领导和有关部门选择。

我们的目标是：《吉林蓝皮书》作为省社会科学院精神

生产的“拳头产品”和“保留节目”，要长期坚持下去，要更科学、更系统、更实用，真正成为研究吉林省经济—社会问题的有份量的“一家之言”，切实为省里的重大决策提供可靠依据。

(二)

江泽民同志在党的十五大报告中强调：邓小平理论要求我们增强和提高解放思想、实事求是的坚定性和自觉性，把“三个有利于”作为根本判断标准。李鹏同志在十五大的小组讨论会上，又提出了“第三次思想解放”的任务。我们认为，搞好《吉林蓝皮书》，最重要的、最根本的，就是大胆解放思想、坚持实事求是。

我们编写《吉林蓝皮书》的初衷，就是想说实话、说真话。我们不揣度领导的意图，不迎合部门的需要，不顾虑吉林省受到的、来自上下左右的压力，只是从吉林省的实际出发，从经济、社会发展的可能性出发，从对我省的资源配置、边际效益、持续发展的精确计算出发，说一说力求科学的话，说一说带些呆气的书生的话，希望对我省的领导决策和两个文明建设，更多地提供真实可靠的信息，真正起到参谋作用。令人欣慰和鼓舞的是，省里的领导和有关部门，对我们给予了充分的理解、尊重和支持。这是《吉林蓝皮书》富有生命力的重要保证。

实事求是是不容易，尤其是思想理论方面的实事求是，做起来更难。新的理论、观念的产生，是对旧的理论、观念的突破。人的思想反映现实，往往是滞后的。传统的思想观念，

曾被人们奉为圭臬。巨大的思想惯性，是一种可怕的习惯力量。一种新的思想，一种新的科学，其伟大之处，主要的不在于它对传统的继承（固然历史的思想资料，是新的思想发展的土壤和前进的基础），而是在于它对传统的突破，在于它是一种扬弃、一种辩证的否定！新的思想观点产生时，往往被当作离经叛道而遭仇视，被当作荒谬异己而受围剿。“文化大革命”中，经济学家孙冶方因坚持“价值规律是第一规律”而横遭迫害。党的十一届三中全会之后，我们在走向市场经济的过程中，也曾经历了“计划经济为主、市场调节为辅”、“计划与市场调节相结合”等几个羞羞答答的阶段。不是理论界没有进行超前的探索，也不是没有人说出正确的话，而是人们出于种种原因，不可能、不情愿一下子接受彻底的结论。有鉴于此（更不要说整个的科学史和思想史），我们对理论探索，确实应给予更多的理解与宽容。

作为从事经济—社会发展研究的学者，只有树立新观念、采用新方法，预测预报工作才会有新突破，才会对领导的决策有参考价值。而作为各级领导和政府部门，多关注学者的工作，特别是多倾听一些不同的声音，是有好处的。日本泡沫经济崩溃之前、东南亚金融风暴到来之前，都有征兆，都有学者发出过警告，但都被歌舞升平的强音所淹没，当权者没有兼听，至少没有认真按这种意见采取防范措施。可见，预测预报对经济—社会发展是多么必要。而敢于实事求是，对一个有良知的学者，又是多么必要。

（三）

困扰我省经济发展的两大难题，一是国有企业的亏损

问题，二是粮食生产的补贴问题。党的十五大已经为解决这两大难题指明了方向，现在最重要的，是要进一步解放思想，真正做到实事求是。

国有企业，尤其是、小型国有企业，要走出困境，关键是在所有制结构问题上做文章。目前，全国的国有工业企业达8万余家，其中的512家骨干企业，资产占总数的55%，销售收入占60%，利税占85%。如果中央和省抓住这8万家的2—3%，就是2000家左右的大、中型企业，就足以在工业方面确立国有经济的主导地位，掌握工业资本控制力，保证90%以上的税收。现在亏损的主要是中、小企业，而且它们涉及的职工人数总量巨大。若在“放小”上步子更大些，不愁问题的解决。反之，再让这些企业拖住整个经济，就会拖垮社会主义事业。到那时，就不得不真地去实行私有化、走资本主义道路了。问题的症结是，对什么是大、什么是小，下边同志的看法和省里、和中央不一致。一个千把人的小工厂，上边看是小，下边看是大。无论是微利的厂子，还是亏损的厂子，只要是国有的，都可以为基层的党政部门“做贡献”，下边舍不得撒手。从全局来说，我们对企业的管理，也做了许多“不该管、管不了、管不好”的事。十五大以来，许多地方在“放小”上做活了，走出了困境。落后地方与先进地方的区别，往往在于“一念之差”。

粮食生产的补贴问题，是产粮大省带共性的现象，成为这些省财政的重负。中央不是不重视这个问题，也给了一些钱，但解决不了根本问题。要走出困境，关键是让粮食生产彻底走出产品经济的阴影，进入市场经济的轨道。粮食生

产,现在还基本处在产品经济状态。严格地说,粮食是产品,还够不上商品。与此相联系,我省农民及基层干部的商品经济意识、市场意识、竞争意识、进取意识,都很差。这也是我省农村经济长期滞后的重要原因。连续多年的丰收,卖粮难;今年欠收,还是卖粮难。我们的农民和基层干部,都应当猛醒,都应当好好看看外面的世界,都应当另辟蹊径,走出一条新的道路来。

我们的一些同志,在国有企业“放小”的问题上,在粮食生产的市场化问题上,还是囿于所谓的“政治”窠臼,不敢、不愿越雷池。其实,很多先进的地方,当初都是被怀疑、被指责,而后才成为令人羡慕、纷纷前去“取经”的典型的。邓小平同志的“三个有利于”标准的真谛,是被那里的同志先理解、先实行了。我们许多以马克思主义者自居的同志,恰恰忘记了马克思主义最基本的观点是“物质决定精神”、“生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑”。过去我们归结为政治制度的一些现象,其实都是经济现象。“三大差别”曾被认为是资本主义制度的产物,而今资本主义发达国家却比我们先行缩小了。“两极分化”被认为是剥削制度的痼疾,其趋势会越来越大。现在没有人再讲无产阶级的“绝对贫困化”,而“相对贫困”也在缩小——据统计,英国在一次分配时,人口中高收入的10%与低收入的10%差距达10多倍;经过二次分配,这一差距缩小到4倍。“福利国家”的瑞典、瑞士等国,基尼系数比我们还要小得多。可见,中国的希望、社会主义的希望,不在空洞的政治,而在脚踏实地推进我们的经济发展和社会进步。人们常常引用列宁的一

句名言：“社会主义就是消灭阶级。”（《列宁选集》1972年第2版，第4卷，第89页，《无产阶级专政时代的经济和政治》）但列宁还有一句精辟的话：“劳动生产率，归根到底是保证新社会制度胜利的最重要最主要的东西。资本主义造成了在农奴制度下所没有过的劳动生产率。资本主义可以被彻底战胜，而且一定会被彻底战胜，因为社会主义能造成新的高得多的劳动生产率。”（同上，第16页，《伟大的创举》）今天中国许多深层次社会问题的解决，归根结底，还是要依靠社会主义经济的发展。而其中的关键，就在于我们乡、县、市的各级领导，尤其是各级主管，真正按中央和省里的要求，把经济建设作为工作的中心，真正把经济效益、人民利益，而不是别的什么，作为工作的切实目的。

说了上面的这些话，是想向读者说明，我们在编写《吉林蓝皮书》时的指导思想和工作路数，以便于读者和编者取得共识。

最后，我要代表本丛书的全体作者，感谢省委、省政府领导的关怀、鼓励！感谢省直有关部门和各市、州的鼎力相助！感谢出版部门的领导和编辑的无私奉献！

孙 乃 民

1997年12月

前 言

为了贯彻落实好党的十五大精神，有效推进经济体制改革和经济发展，必须加强经济形势分析和预测，把握经济运行的脉搏和变化趋势，提高认识上的预见性、决策上的科学性、工作上的主动性，不断解决前进中的各种矛盾和问题。适应这一客观需要，吉林省社会科学院和吉林省统计局组织省内部分专家、学者联合进行的本省年度经济形势分析与预测，加大了工作力度。其近期成果，就是现在出版、面世的《1997—1998年吉林省经济形势分析与预测》“蓝皮书”。

几年来，我们进行的吉林省年度经济形势分析与预测，坚持遵循实事求是的原则，力求真实地反映经济发展的客观情况，预测水平逐步提高。1996年的19项宏观经济绝对值指标，预测值与实际值的正负误差在5%以下的有15项，占79%；在3%以下的有12项，占63%。一些主要的经济指标，如国内生产总值、粮食总产量、价格总水平、城镇居民人均生活费收入、消费品零售总额、财政收入、银行贷款、进出口总额等等，预测值的误差都在3%以内。在此基础上形成的分析预测综合报告，省政府领导同志予以批示，并加以肯定；编写出版的“蓝皮书”产生了良好的社会反响，不仅受到吉林日报、吉林广播电台等新闻媒介和省社科规划管理部门的评介与赞许，而且受到广大实际工作者和理论工作者的欢迎。

在党的十五大精神鼓舞下，通过总结经验，我们对1997

—1998 年全省经济形势的分析预测及其“蓝皮书”的编写工作，在一些主要方面又有不同程度的完善和改进。一是，进一步把宏观和微观结合起来，拓展分析预测的内容。在继续加强全省总体经济形势分析预测的同时，进一步提高了省内区域经济综合分析水平，还增加了食品、电子、冶金等产业和一汽集团、石油集团、通钢、敖东药业、松原食品医药工业公司等企业的微观经济运行分析，增加了吉林省主要工业品竞争能力分析、农业现代化发展水平评价、就业形势分析、农村市场研究、与周边国家和地区经贸合作发展趋势分析等多项专题研究，从而使全省宏观经济运行态势的判断有较广泛的微观经济分析的基础。二是，进一步加强定量分析，提高分析预测的科学性。坚持以定量分析为基础，用数据说话，把定量分析与定性分析结合起来。在方法上，除继续完善“吉林省宏观经济模型”之外，还运用了综合指数法以及专家调查、典型分析等多种方法，从而深化了系统分析、比较分析，使定性分析有较扎实的定量分析基础。三是，在“蓝皮书”的编写体例上，按各项研究成果的内在联系，采用专著形式分章目编排。同一问题多处论及的，原则上择优保留一处，其他文章中相同之处从简，只保留不同观点和重要资料，从而使全书的信息含量和学术价值进一步提高。

作为客观描述经济总体发展趋势和发展程度的经济形势分析预测，揭示的是在客观规律作用下经济发展的主要可能性。由可能变为现实关键在于工作，工作做好了，预测结果才能更好地实现。因此，把分析预测和对策研究结合起来，疏通和拓宽做好工作的思路和途径，是本书致力研究的

一个重点。

经过各位专家、学者的共同努力，本书对吉林省1997年经济形势、1998年经济走势以及经济工作主要对策，形成了一些基本认识。

1. 1997年，吉林省在农业灾多灾重、工业困难重重的情况下，经过全省人民的努力，整个国民经济实现了稳中有进的预期目标，在保持平稳运行、适度增长的同时，运行质量有一定提高。其主要表现是：实现了低通货膨胀下的经济较快增长；经济增长对投资总量的过高依赖性开始弱化；农业产业化的推进增强了稳定农业经济的能力；部分企业适应市场的能力有所增强。当前经济形势也存在严峻的一面，主要是国有企业竞争乏力，工业效益低谷徘徊。其原因：从客观上讲，是长期积累的深层次结构矛盾在转轨时期的必然反映；从主观上讲，是国有企业改革进展较为缓慢，实质性突破不大。

2. 影响1998年经济走势的具有决定性作用的因素：一是落实十五大精神，必将带来思想的进一步解放，对改革和发展产生巨大推动作用；二是宏观环境的进一步改善，通货膨胀的有效控制，必将保证经济的平稳运行；三是买方市场初步形成，结构矛盾充分显现，必将促进经济增长方式的更快转变；四是现有的经济基础提供了稳定增长的物质条件。因此，尽管前进途中还有许多矛盾和困难，但1998年全省经济仍存在着“结构改善，平稳增长”的基本发展趋势。在农业实现恢复性增长的情况下，国内生产总值可保持9%的增长水平，工业结构进一步改善，但效益回升态势平缓。整

个经济处在增长方式转变的各因素量变过程和积累阶段。

3. 针对当前存在的主要问题, 1998 年全省经济工作应确立以改革为动力, 促进结构调整, 提高经济效益的基本思路。一是, 抓住企业改革、结构调整、提高效益三个主要环节, 展开经济工作总体布局。二是, 按发挥优势的原则选准目标, 推进产业结构调整。在发展粮食生产的同时, 以农业产业化为重点, 继续加强农业的基础地位; 在加强基础设施和基础产业的同时, 以优势产品为重点, 加大加工制造业结构调整力度。三是, 进一步解放思想, 从落实国有企业资产经营权、大力发育要素市场、加强再就业工程建设、切实减轻企业负担等多方面采取配套措施, 突破难点, 加快国有企业改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等多种形式的改革步伐, 实现国有资产的优化重组。四是, 把挖掘省内资金潜力和加大招商引资力度结合起来, 增加以更新改造为主的投资。挖掘资金潜力, 应在严格控制行政事业费支出, 严格控制非生产性投资, 发展融资市场和企业直接融资, 增加银行吸储力度和改善信贷结构, 改革农产品流通体制和改善粮食经营以减少资金占用等方面采取有效措施; 加大招商引资力度, 应在继续改善投资硬环境的同时, 重点改善投资软环境, 包括加强引资项目的研究和宣传, 提高引资项目实施的决策能力和效率, 制定不同形式引资的具体优惠政策, 等等。

这些来自于认真研究实际情况的认识, 无疑会引发人们对当前经济形势和实际工作的深入思考, 发挥它抛砖引玉的积极作用。

经济形势分析预测是极为复杂的系统工程。不同范围、不同方面经济运行的主要因素不同，其运行态势也会不同，而且随着经济工作实践的发展，各种因素的消长对整个经济运行的作用也会发生变化。因此，在完成这本《1997—1998年吉林省经济形势分析与预测》“蓝皮书”时，我们首先想到的是：在未来的一年中还应当进行阶段性的跟踪监测，以短期的预测预报来弥补年度预测某些难以避免的不足。

我们衷心感谢省委省政府领导同志和中国社会科学院著名经济学家李京文研究员及数量经济与技术经济研究所多位专家对本书预测工作和研究工作给予的亲切关怀和指导，感谢各有关部门和各位作者所在单位为本书的编写、出版所给予的大力支持。希望继续得到各方面的关怀、指导和支持，以使我们的经济预测工作和“蓝皮书”编写工作不断改进和完善，更好地为实际经济工作服务。同时，我们以同样感激之情，希望广大读者对本书不足之处提出宝贵的改进意见。

本书各章作者：第一章为王守安、屈校民、赵玉琳、高有福、李井双、颜小婕；第二章为冀群英；第三章为潘中玉；第四章为刘志海、赵宏利；第五章为李景芳；第六章为张永田、杨海廷、王泽彩；第七章为付裕、董双印、耿杰、尹澄坤；第八章为尹宝田、王铁军；第九章第一部分为黄英玉、宋雅丽，第二部分为卜向敏，第三部分为王志君；第十章第一部分为刘玉波、高宏志，第二部分为杨怀印、董清；第十一章第一部分为郝金栋，第二部分为丁晓燕；第十二章第一